

**Посвящается 100 - летию  
Российской экономической академии  
им. Г.В. Плеханова**

**РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ  
им. Г.В. ПЛЕХАНОВА**

Т.М. Ахмедов, К.А. Хасанджанов, Н.Х. Хакимов

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

Учебное пособие

**Москва – 2006**

УДК 332

*Под общей редакцией  
доктора экономических наук, профессора, академика РАЕН  
Абдурахманова К.Х.*

Т.М. Ахмедов, К.А. Хасанджанов, Н.Х. Хакимов. Региональная экономика: Учебное пособие. – М.: изд. **РЭА им. Г.В.Плеханова**.- 2006. - 231 с.

В учебном пособии рассматриваются основные понятия и сущность региональной экономики, методы и формы территориального регулирования, важнейшие региональные проблемы Республики Узбекистан. Анализируется состояние социально-экономического потенциала, характеризуется формирование финансовых ресурсов территорий, изучен механизм реализации региональной экономической политики, отдельно рассмотрены территориальные аспекты развития и размещения промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры.

Учебное пособие рекомендуется для студентов экономических вузов и факультетов. Оно также может быть использовано аспирантами и исследователями, интересующимися проблемами региональной экономики.

Рецензенты: д.э.н. проф. Кадыров А.М.,  
д.э.н. Эгамбердиев Ф.Т.

© Российская экономическая академия, 2006

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>7</b>
<b>Глава 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....</b>	<b>9</b>
1.1. Цели и задачи региональной экономики.....	16
1.2. Методы государственного регулирования экономики региона...	21
<b>Глава 2. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА.....</b>	<b>26</b>
2.1. Основные направления региональной политики государства.....	26
2.2. Принципы региональной политики.....	33
2.3. Региональная инновационная политика.....	38
<b>Глава 3. МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>42</b>
3.1. Природно-хозяйственные условия и ресурсы регионов.....	42
3.2. Определение эффективности развития производства.....	47
3.3. Приоритетность развития и размещения отраслей в регионе.....	50
<b>Глава 4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>53</b>
4.1. Особенности социально-экономического развития регионов	53
4.2. Рост промышленного производства.....	61
4.3. Развитие сельского хозяйства.....	68
4.4. Привлечение иностранных инвестиций.....	80
<b>Глава 5. МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>88</b>
5.1. Разработка региональных прогнозов.....	88
5.2. Прогнозирование роста внутреннего регионального продукта и формирование региональной отраслевой структуры экономики регионов.....	94
<b>Глава 6. ПРИРОДНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И РЕЗЕРВНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНОВ УЗБЕКИСТАНА.....</b>	<b>101</b>
6.1. Формирование региональной территориальной структуры экономики.....	101
6.2. Республика Каракалпакстан.....	104

6.3. Андижанский вилоят.....	105
6.4. Бухарский вилоят.....	107
6.5. Джизакский вилоят.....	108
6.6. Кашкадарьинский вилоят.....	109
6.7. Навоийский вилоят.....	111
6.8. Наманганский вилоят.....	113
6.9. Самаркандский вилоят.....	114
6.10. Сурхандарьинский вилоят.....	115
6.11. Сырдарьинский вилоят.....	117
6.12. Ташкентский вилоят.....	118
6.13. Ферганский вилоят.....	119
6.14. Хорезмский вилоят.....	120
6.15. г. Ташкент.....	121

**Глава 7. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ И САМОФИНАНСИРОВАНИЕ.....**

**138**

7.1. Региональные финансы.....	138
7.2. Доходы и расходы региональных бюджетов.....	143
7.3. Региональное самофинансирование.....	144
7.4. Региональные внебюджетные фонды.....	149

**Глава 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА.....**

**151**

8.1. Понятие и сущность территориально-отраслевой структуры.....	151
8.2. Сущность и задачи региональной экономической политики.....	156
8.3. Основные направления и приоритеты комплексного развития регионов.....	161
8.4. Механизм реализации и региональной экономической политики	166

**Глава 9. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА.....**

**173**

9.1. Развитие промышленности в регионах.....	173
9.2. Транспортный комплекс республики.....	178
9.3. Рынок транспортных услуг.....	181

**Глава 10. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....**

**185**

10.1. Агропромышленный комплекс и роль сельского хозяйства в экономике страны.....	185
10.2. Процесс реформирования и его углубление в сельском хозяйстве республики.....	190
10.3. Решение проблемы собственности на землю в Узбекистане...	194

<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....</b>	<b>197</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ.....</b>	<b>200</b>

## Предисловие

Вряд ли нуждается в сколько-нибудь серьезных аргументах тот неоспоримый факт, что исследование различных аспектов развития экономики регионов, особенно в условиях переходной экономики Узбекистана, имеет важное значение для понимания основных направлений и тенденций развития не только данного региона, но так же облика и перспектив современной узбекской экономики. Главное достоинство настоящего учебного пособия состоит в том, что это одна из немногих работ в отечественной экономической науке, которая посвящена комплексному анализу широкого спектра проблем, связанных с формированием экономики регионов, как важной неотъемлемой части единой экономической системы, её сущностных характеристик, места и роли в национальной экономике, критериев и подходов к регулированию развития экономики страны, обеспечению комплексного и сбалансированного развития, выявлению конкурентных преимуществ и уровня специализации регионов.

Констатируя тот факт, что ключевое значение для эффективного функционирования и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики имеет рост экономики регионов, авторы вместе с тем концентрируют внимание на том, что в любой развитой экономике учет условий и значение экономики регионов занимают не последнее место в обеспечении жизнеспособности и дальнейшего развития экономической системы. Как справедливо отмечают авторы, в силу различных природных условий каждый регион должен получить возможность максимального раскрытия имеющегося потенциала своего развития и роста благосостояния населения.

Заслуживает высокой оценки выводы авторов, что региональная экономическая политика должна быть нацелена на обеспечение всемерного использования территориальных ресурсов, условий и факторов для достижения конечных целей социально-экономического развития.

Несомненным достоинством учебного пособия является также то, что в нем на основе широкого круга источников обосновывается тезис, согласно которому региональная экономика в условиях рынка играет ключевую роль в обеспечении благоприятных условий для развития экономики страны. Она решает основные задачи, характерные для переходной экономики.

Проанализировав успех и недостатки на пути формирования и развития малого бизнеса в регионах, авторы показывают, что в Узбекистане этот тип предпринимательства находится еще на начальной стадии своего развития, поэтому государство предпринимает все меры для защиты и улучшения условий деятельности малых предпринимателей в регионах республики.

В настоящее время возросла актуальность территориального подхода к регулированию экономики страны, и в этой связи считаем достаточно актуальным подготовку и обеспечение специалистов по региональному развитию. Предлагаемое учебное пособие как «Региональная экономика» будет способствовать этому.

Авторы.



## Глава 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Ключевые слова:* регион, ситуация, метод, баланс, картография, прямые и обратные связи, эффективность, специализация.

Региональная экономика – одна из важнейших отраслей экономических знаний.

**Предметом региональной экономики является изучение социально-экономического регионального размещения производительных сил и развития отраслей ее экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутрорегиональных и межгосударственных экономических связей.** Иными словами, важной составляющей предмета исследований региональной экономики является изучение пространственного аспекта общественного воспроизводства.

Региональная экономика как научная область знаний занимается исследованием закономерностей, принципов всех элементов производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном аспекте, анализом и прогнозированием, а также обоснованием направлений размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития и экологических требований, изучением экономики республик и регионов и межрегиональных экономических связей, исследованием территориальной организации хозяйства. В то же время региональная экономика изучает развитие и размещение производительных сил в целом, ибо экономика каждого региона рассматривается прежде всего как часть единого хозяйственного комплекса.

Региональная экономика изучает природно-ресурсный потенциал регионов, население, трудовые ресурсы и современные демографические проблемы, анализирует стартовый уровень экономики регионов в период становления, развития и модернизации рыночных отношений, определяет размещение производительных сил в переходный период к рынку, изучает структуру хозяйства и выявляет пути ее сосуществования, направления структурной перестройки экономики регионов, их место в мировой хозяйственной системе.

Современный хозяйственный комплекс имеет сложную отраслевую структуру, которая сейчас испытывает коренную перестройку в направлении социологизации. Но и при приоритетном развитии отраслей, производящих

товары для населения, важнейшими звеньями отраслевой структуры останутся: электроэнергетика, топливная промышленность, металлургия, химия, машиностроение, отрасли агропромышленного комплекса, строительство и транспорт.

Региональная экономика занимается также разработкой концепций развития экономических и социальных процессов в регионах страны, разработкой экономических рычагов воздействия на процессы размещения инвестиций и регионального развития.

Предмет региональной экономики расширяется за счет включения в ее сферу изучения региональных финансово-кредитных отношений, а также процессов формирования региональных рынков.

Формирование экономических знаний будущих экономистов высшей квалификации должно начинаться с изучения региональной экономики, *единственной научной дисциплины в системе экономических знаний, которая занимается конкретной территорией.* При этом нужно иметь в виду, что вся экономическая деятельность, включая финансово-банковскую, расчетно-аналитическую, происходит на конкретной территории, особенности, ресурсный потенциал, структуру хозяйства и уровень развития которой экономист обязан знать досконально.

Таким образом, **региональная экономика – это область научных знаний, в которой рассматривается развитие и размещение производительных сил, социально-экономические процессы на территории страны и ее регионах в тесной увязке с природно-экологическими условиями.**

В последние годы в условиях перехода к рыночным отношениям возросла значимость региональной экономики. Практически любая проблема, возникающая в процессе экономических реформ, тесно связана с воздействием тех или иных региональных факторов и усилий.

Результаты проведения экономических реформ и становление рыночных отношений зависят в первую очередь от нормализации политической обстановки в регионах.

Для успешного проведения экономических реформ необходимо сохранение единого экономического пространства и общих принципов функционирования рынка на всей территории республики.

Важной стороной при изучении регионов является глубокое понимание современной экономической ситуации в них. Известно, что при вхождении в рынок все регионы испытывают кризис, идет процесс ломки структуры экономики, зачастую очень болезненный. Проявляются дезинтеграция экономического пространства, разрыв связей между регионами и суверенными государствами – членами СНГ, экономика которых в прошлом была тесно интегрирована.

Каждый регион в настоящее время имеет разный стартовый уровень вхождения в рынок.

Не во всех регионах одинаковы темпы аграрных реформ. Не везде одинакова степень развития инфраструктуры рынка, предпринимательства.

Отличаются регионы друг от друга и развитием коммерческих структур, внешнеэкономической деятельностью.

Используя право свободного экономического развития, отдельные регионы вырабатывают свои модели экономического поведения. Так, многие регионы с развитым аграрным сектором добиваются высоких закупочных цен, используют бартер в поставках продукции. Регионы, в которых преобладают добывающие отрасли, такие как газовая, нефтяная, добыча цветных металлов, выходят самостоятельно на внешние рынки. Поэтому в региональной политике особенно важны административные и политические меры, которые бы сдерживали экономическое противостояние регионов.

Важнейшей целью региональной политики на современном этапе является рациональное территориальное разделение труда между регионами и экономическая кооперация.

Одна из важнейших задач регионального развития - преодоление различий в уровне жизни населения отдельных регионов. Для выполнения этой задачи огромное значение имеют государственные программы хозяйственного развития отдаленных регионов, с учетом их экономического уровня и особенностей, формирование территориально-производственных комплексов на базе уникальных природных богатств.

Общие региональные задачи для всех регионов – это реформирование структуры экономики, ее социологизация, преодоление депрессивного состояния отдельных регионов, создание социальной инфраструктуры, стабилизация экономики, освоение заброшенных земель, развитие межрегиональных транспортных систем, создание экологически безопасной обстановки.

К числу новых задач региональной политики следует отнести всемерное развитие экспортных и импортнозамещающих производств, осуществление экономических реформ, создание рыночной инфраструктуры, приватизацию, развитие предпринимательства.

Являясь важнейшим звеном экономических знаний, региональная экономика тесно связана с другими научными дисциплинами. В первую очередь с основами экономических учений, экономической историей, статистикой, отраслевыми экономиками, экономикой и социологизацией труда, региональным управлением и др. Региональная экономика использует их методы и выводы для собственного развития и в то же время обогащает эти отрасли знания своими данными.

В своих исследованиях региональная экономика использует комплекс научных методов, важнейшим из которых является балансовый. Составление отраслевых и региональных балансов позволяет выбрать правильные соотношения между отраслями рыночной специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс, т.е. обеспечивающими как потребность ведущих отраслей, так и нужды населения, и отраслями сферы услуг.

Балансы необходимы также для разработки рациональных межрегиональных и внутрирегиональных связей. Экономические обоснования

размещения предприятий (выбор региона для сооружения предприятия, определение места строительства, расчет обеспечения его сырьем, топливом, энергией, водой, трудовыми и другими ресурсами) составляют содержание балансового метода. В основу региональной экономики входят балансы регионального производства и потребления основных видов продукции.

Для составления региональных балансов должны предварительно производиться большие проектно-изыскательные работы, экспедиции, в которых используются полевые и камеральные методы.

Составление региональных и отраслевых балансов позволяет установить уровень комплексного развития региона, наличие в его развитии диспропорций.

Специфическим методом исследования в региональной экономике является картографический метод. Карта в региональной экономике не только объект изучения, но и источник информации по размещению производительных сил и экономике регионов. Благодаря использованию карт, картосхем, картограмм, картодиаграмм наглядно воспринимаются и отлично запоминаются не только особенности размещения, но и статистические материалы, характеризующие уровни развития отраслей и регионов.

Системный анализ – это метод научного исследования, при котором комплексное изучение проблемы, структуры хозяйства и внутренних взаимосвязей дополняется изучением их взаимодействия, и окончательные выводы делаются на основе соизмерения прямых и обратных связей. Системный анализ является всесторонним анализом, использующим принцип поэтапности, начиная от постановки цели, определения задач, формулировки научной гипотезы, всестороннего изучения особенностей оптимального варианта размещения производства. При этом критерием оптимальности является эффективность, т. е. наибольшее удовлетворение потребностей населения.

Проблемы размещения производительных сил и развития хозяйства регионов становятся все более сложными, а отраслевые и территориальные связи все более трудно управляемыми в условиях рынка. Поэтому возникает необходимость в разработке и применении экономико-математических моделей, охватывающих главные, узловые проблемы.

Несмотря на все более углубленную разработку математического аппарата пока не могут быть учтены многие долговременные последствия, которые возникают в хозяйстве при принятии того или иного варианта размещения предприятий, того или иного направления развития региональных комплексов. Кроме того, трудно дать точную количественную оценку целого ряда важных принципов и факторов, влияющих на размещение производительных сил, например, таких как сдерживание роста крупных городов, создание условий для НТП и т. д. В региональной экономике используются различные методы, в том числе статистические методы (исчисление индексов на базе статистических данных, корреляционный анализ), метод выборочного изучения, генерализация. Все научные методы тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Важным приоритетом в исследовании региональной экономики является изучение процессов, влияющих на экономику регионов, а именно: совершенствования разделения труда, территориальной организации хозяйства регионов, структурной перестройки экономики, международного сотрудничества и развития производительных сил отдельных регионов.

В новых условиях становления и развития рыночных отношений трансформируются такие понятия, как специализация и комплексное развитие хозяйства, которые в настоящее время должны не только увеличивать вклад каждого региона в улучшение функционирования единого комплекса, но и обеспечить наиболее полное удовлетворение интересов населения каждого региона.

Таким образом, в исследованиях региональной экономики должно произойти смещение центра тяжести от общих территориальных проблем на региональный уровень, к оценке рациональности развития производительных сил в отдельных регионах. При этом не должны исключаться отраслевые проработки, особенно по базовым отраслям экономики.

Каждый район имеет природную специфику, свои территориальные особенности, в нем складываются экономические и социальные условия, определяющие экономический профиль. Возникает необходимость в создании теории регионального развития производительных сил, научных основ, формирующих региональную экономику и политику, позволяющих правильно решать крупные территориальные экономические проблемы, постоянно совершенствовать методы и практику территориального развития народного хозяйства.

В настоящее время вполне определилось новое направление в экономической науке – региональная экономика. Слова «регион» и «район» являются синонимами. Слово «район» происходит от французского слова «гауон» - луч, радиус. Термин «регион» имеет латинское происхождение – «regio» - область, местность, страна, задачей которого является постановка и разработка новых теоретических проблем, необходимых для практического решения современных задач планирования и территориальной организации хозяйства страны.

Региональная экономика, как отрасль экономической науки, опираясь на экономические законы, изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих плановое формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в каждом регионе страны. Региональное размещение производительных сил рассматривается как основа, главная составная часть региональной экономики.

Для анализа и синтеза региональных экономических процессов и рационального размещения производительных сил привлекаются материал, достижения и прогнозы, разрабатываемые естественными и техническими науками. Научные исследования в области региональной экономики осуществляются с использованием многих отраслей знаний. Их основная задача – синтез большого комплекса факторов необходимых для решения

ближних и дальних, общих и частных перспектив, проблем с целью направленного развития всей системы регионов страны.

Региональные экономические исследования процессов рационального размещения производительных сил и формирования комплекса хозяйства экономических районов исходят из следующих принципов:

а) постоянное совершенствование территориального разделения труда, определяющего рациональную производственную специализацию экономических районов;

б) достижение высокой экономической эффективности производства, определяемой созданием и развитием единого народнохозяйственного комплекса;

в) последовательное развитие комплексности хозяйства каждого экономического района страны.

Эти принципы в достаточной степени охватывают задачи и направленность региональной экономики как отрасли экономической науки, создающей научные основы для осуществления рациональной территориальной организации хозяйства.

Постоянное совершенствование территориального разделения труда находится в тесной зависимости от исторически сложившегося и нового размещения материального производства.

Территориальное разделение общественного труда является объективной экономической закономерностью. Познание этой закономерности происходит на основе изучения научно-технического и экономического разделения страны, постоянно изменяющего наши представления о потенциальных возможностях той или иной территории.

Территориальное размещение труда - процесс постоянный и весьма динамичный.

Специализация хозяйства экономических районов определяет и межрайонные экономические связи. Производство и потребление промышленной и сельскохозяйственной продукции постоянно увеличиваются. Одновременно расширяется сеть районов, производящих и потребляющих эту продукцию. Научно обоснованное районирование потребления, особенно продукции, используемой в больших объемах (топлива, руд, металлов, сельскохозяйственной продукции, лесных и строительных материалов), позволяет найти пути экономически эффективного сближения центров производства и районного потребления. Расширение и реконструкция действующих предприятий, строительство новых, развитие транспортной системы непосредственно влияют на динамичность регионально-экономических связей.

### **1.1. Цели и задачи региональной экономической политики**

Цели региональной экономической политики государственных властных структур тесно связаны с целями регионального развития. Поэтому прежде чем определить цели политики, дадим определение целей развития экономики

региона, имеющих объективный характер и обусловленных нынешним состоянием и перспективами развития региона.

**Целью региональной политики** в экономической сфере является рациональное использование разных видов ограниченных производственных ресурсов в целях повышения уровня и качества жизни на пути использования эффекта территориальной агломерации и кооперации, объективных преимуществ межрайонного разделения труда.

Цели региональной политики в социальной сфере состоят в обеспечении достойного уровня жизни в каждом регионе, создании примерно равных жизненных шансов для всех граждан, реализации права свободного выбора места проживания и трудовой деятельности, ослаблении внутренней социальной напряженности.

В условиях переходного периода государственное регулирование региональной экономики преследует несколько иные целевые установки:

- в качестве высшей цели выступает обеспечение условий повышения уровня жизни населения регионов путем достижения устойчивого экономического роста;

- построение совместно с регионами собственного узбекского варианта общества постиндустриального типа с современными характеристиками качества жизни народа и среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной, социально ориентированной рыночной экономики;

- проведение целенаправленной структурной, инвестиционной и научно-технической политики, стимулирование деловой активности реального сектора экономики, решение социальных проблем экономического реформирования;

- обеспечение экономической безопасности региона. При этом под экономической безопасностью региона понимается совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость поступательного развития экономики территории.

Региональная и государственная политика осуществляется во имя достижения общих национальных целей развития страны. При этом в период экономического кризиса преобладают экономические цели, в периоды экономического роста - социальные.

Без четкого определения цели, объекта, инструментов и форм государственной политики невозможно определить ее направления, что ведет к неуправляемому процессу чрезмерной дифференциации региональных различий.

Цели регионального развития в глазах региональной администрации связаны, в первую очередь, с рационализацией использования природных, трудовых и капитальных ресурсов региона, обеспечением системного подхода к развитию регионального хозяйственного, социального и природно-экологического комплекса.

Цели государственной региональной политики достаточно многообразны. Среди них выделяются следующие:

- укрепление социально-экономических основ Республики Узбекистан и сохранение его целостности, обеспечение экономической безопасности и экологической устойчивости;
- повышение уровня жизни населения регионов;
- создание условий для полноценного национально-культурного развития всех народов Узбекистана;
- обеспечение социального равновесия по жизненному уровню отдельных регионов и социальных групп, сбалансированности их интересов с социально-экономической политикой государства;
- формирование в регионах социально ориентированной рыночной экономики, механизмов обеспечения социальной защиты населения.

К числу направлений деятельности государственных органов власти региона по реализации целей регионального развития относятся:

- ориентация регулирования территориального развития на формирование структуры экономики, соответствующей как комплексу имеющихся условий развития, так и целям осуществляемых социально-экономических преобразований;
- учет специфических особенностей регионов страны, обуславливающих их место и роль в территориальной организации экономики;
- формирование механизмов согласования интересов субъектов регулирования территориального развития. Создание и реализация этих механизмов представляются возможными только при условии учета региональной специфики, поскольку именно последняя выступает фактором, формирующим региональный интерес в государственном регулировании территориального развития;
- обоснование задач регионального регулирования экономики, исходя, прежде всего, из социальной направленности развития, а также производственно-ресурсного потенциала региона.

Региональная экономическая политика призвана способствовать экономическому развитию в регионах, укреплять государственное устройство посредством выравнивания социально-экономических условий в регионах, обеспечивая однородность страны, более эффективно использовать наличный потенциал регионов.

Главная цель регулирования регионального развития состоит в создании благоприятных условий для формирования обоснованных внутренних территориальных пропорций на базе стимулирования развития отраслей специализации и использования сравнительных преимуществ территорий. Это служит основой определения потенциальных направлений роста на уровне региона, выявления отраслей, которые смогут поднять экономику региона и оказать мультиплицирующее воздействие на развитие сопряженных секторов регионального хозяйства.

Для научно обоснованной оценки внутренних проблем региона необходимо ввести понятие «*потенциал развития региона*». Потенциал развития региона означает исходные возможности экономики региона и

входящих в его состав структурных подразделений (районов и городов), способность ее к росту, внедрению технологических и управленческих инноваций, совершенствованию внутренних отраслевых, социальных, политических и демографических подсистем. Основные составные элементы потенциала развития региона следующие: индустриальное развитие, социальные факторы, финансовые показатели, показатели ресурсного потенциала.

Основными показателями, характеризующими производственный потенциал региональной экономики, являются: объем выпуска промышленной продукции, производственный потенциал региона, объем инвестиций в основной капитал, инвестиционная активность, износ основных фондов.

По уровню индустриального развития можно выделить следующие три группы регионов.

*В первую группу* входят крупнейшие города региона и районы, имеющие преимущественно промышленную специализацию.

*Вторая группа* включает в себя районы, занимающие по уровню промышленного развития среднее место. В этой группе можно выделить как «точки роста», имеющие высокий показатель по инвестиционному уровню, так и депрессивные районы.

*Третья группа* состоит из районов, имеющих низкий уровень развития промышленного производства. Это преимущественно аграрные и экономически слаборазвитые районы. Однако потенциал этой группы районов может оказаться достаточно высоким, что находит отражение в уровне инвестиционной активности, а также в степени износа основных фондов. Чем менее развит тот или иной район, тем больше отдача от каждого конкретного эффективного производственного проекта. Для качественного изменения технологической структуры фондов экономически крепких районов необходимы значительные капитальные вложения.

К *социальным факторам развития* региона следует отнести: комплексный коэффициент уровня жизни, уровень денежных доходов на душу населения, сальдо миграции, безработица. Показатель уровня жизни очень тесно связан с денежными доходами населения. Чем меньше население района, тем выше уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры. Такая ситуация характерна, как правило, для районов с высоким уровнем миграции.

Одной из причин роста миграции является сворачивание производства в депрессивных районах, стремление к сокращению затрат на социальную инфраструктуру, переход к вахтенному способу добычи и т. п. Структурная безработица не только привела к быстрому сокращению уровня жизни, но и подстегнула миграционные процессы.

Ранжирование районов и городов региона по пяти основным социальным факторам позволяет определить коэффициенты социального развития, представляющие собой среднюю сумму мест. Острота социальных проблем, высокий уровень внешней миграции, безработицы, падение уровня жизни тормозят экономический рост в перспективных группах регионов, в то же время

районы, где социальная ситуация стабильна, получают дополнительные возможности.

*Финансовые показатели региона.* В качестве основных финансовых индикаторов экономики районов можно отметить следующие группы параметров:

- процент дотаций республиканского бюджета в доходной части районного бюджета, процент планового дефицита местного бюджета, процент выполнения плана поступления налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

- отношение расходов на заработную плату бюджетных служащих текущих материальных затрат и социальных государственных капитальных вложений к собственным доходам районного бюджета;

- структура дебиторской и кредиторской задолженности предприятий промышленности, транспорта, связи и строительства.

Если первая группа параметров в основном описывает бюджетную динамику, то вторая более явно показывает степень дотационности районного бюджета, его зависимость от регионального бюджета и государственной инвестиционной программы. Третья группа показателей отражает текущую финансовую ситуацию на промышленных предприятиях района, составляющих основу местной налогооблагаемой базы.

*Показатели ресурсного потенциала.* На основе данной системы показателей может быть проведена классификация регионов по потенциалу развития. При этом регионы могут быть структурированы на следующие три группы:

- обладающие значительными потенциалами роста. У этих районов имеются достаточные резервы к саморазвитию;

- нейтральные, находящиеся в пограничном положении. Экономика этих районов способна и к росту, и к кризису. В эту группу входят как районы, где высокому уровню жизни соответствуют высокая миграция и низкая инвестиционная активность, так и районы с низким уровнем жизни, но со стабильной промышленной и инвестиционной ситуацией;

- депрессивные районы, которые не имеют реальных возможностей саморазвития. К депрессивным относятся не только преимущественно аграрные или отдаленные районы, но и ряд промышленных районов, где закрываются градообразующие промышленные предприятия, высока структурная безработица, а следовательно, и миграция.

Подобного рода ранжирование региональных субъектов имеет определяющее значение при выработке и проведении обоснованной инвестиционной политики региона.

Принципы региональной политики являются той основой, на которой базируются разработка и реализация региональной экономической политики. Они детерминированы внешними и внутренними условиями, применительно к которым формируются.

К принципам региональной политики относятся:

- экологическая защита Узбекистана, на основе которой можно добиться целостного подхода к решению территориальных проблем отдельных регионов;
- отраслевая специализация регионов, структурная перестройка которых осуществляется в соответствии с научно-технической и инвестиционной политикой страны;
- использование прогрессивных форм пространственной организации общественного производства и размещения квалифицированных кадров;
- формирование равных институциональных условий, преодоление региональных различий в уровне экономического развития территориальной структуры хозяйства с учетом социальной, этнополитической и экологической обстановки.

Результаты опубликованных исследований свидетельствуют об усилении неоднородности экономического пространства страны за годы рыночных преобразований. Поэтому существенно возрастает значение формирования системы государственного регулирования территориального развития страны, поиска механизма согласования двух взаимосвязанных процессов: укрепления властной вертикали и расширения самостоятельности регионов в федеративном государстве.

Территориальное регулирование экономики - это процесс выработки и установления рациональных территориальных пропорций в развитии экономики страны и способ проведения региональной экономической политики.

## **1.2. Методы государственного регулирования экономики региона**

Региональное экономическое пространство представляет собой систему экономических связей, постоянно развивающихся и углубляющихся в процессе переплетения, взаимного дополнения и обеспечения экономической целесообразности хозяйствующих структур, между которыми имеет место устойчивое территориальное разделение труда.

Общее экономическое пространство формируется как сочетание различных хозяйств, независимо от величины их потенциала, формы собственности, технологического уклада. Главное, чтобы они были связаны между собой устойчивым разделением труда, а их интересы в экономических связях совпадали. При этом важно, чтобы общее экономическое пространство формировалось не как временные отношения между хозяйствующими субъектами региона, а как определенное состояние функционирования взаимосвязанных хозяйственных структур.

Региональное экономическое пространство имеет внутренне противоречивый характер. Источники его самодвижения и саморазвития находятся в объективно обусловленных противоречиях, наличествующих внутри хозяйствующих субъектов, связанных между собой разделением труда.

Объекты государственного регулирования экономики в регионе многообразны, в качестве таковых выступают: экономический цикл; отраслевая

и территориальная структура хозяйства; условия накопления капитала; занятость; денежное обращение; цены; НИОКР; условия конкуренции; социальные отношения; подготовка и переподготовка кадров; окружающая среда; внешнеэкономические связи.

Важнейшими направлениями государственного долгосрочного регулирования экономики на современном этапе являются:

- эффективное использование государственной собственности на средства производства и природные ресурсы;
- поддержка и стимулирование роста в отдельных отраслях промышленности;
- проведение общегосударственной инновационной политики;
- регулирование товарных, ресурсных и финансовых рынков;
- регулирование регионального развития.

В условиях демократизации управленческих функций меняются механизмы мотивации принятия решений и соотношение экономических и административных методов управления (табл. 1).

Таблица 1

**Отличительные особенности административных и экономических методов регулирования регионального воспроизводственного процесса**

<b>Административные методы</b>	<b>Экономические методы</b>
Основаны на конкретно-адресных заданиях, ориентированных на достижение целей системы путем формирования ее четкой структуры, создания условий для подготовки, принятия и реализации управленческих решений	Базируются на общих правилах поведения, выбора маневра экономической стратегии
Выражают прямое воздействие на управляемые объекты, преследуют преимущественно интересы органа управления	Оказывают косвенное воздействие на объекты управления, учитывают экономические интересы предприятий различных форм собственности
Основная доля ответственности за принимаемые решения	Предполагают полную самостоятельность хозяйствующих

ложится на орган управления, управляемых объектов ограничены	на орган права объектов	субъектов при высокой ответственности за предпринимаемые действия и их последствия
Административные распоряжения, правило, требуют обязательного исполнения, не допускают существенных отклонений от распоряжений	как однозначны,	Побуждают хозяйствующие субъекты к подготовке альтернативных решений и выбору оптимального решения с точки зрения интересов данного субъекта и с учетом допустимого экономического риска

*Административные методы* регулирования регионального развития базируются на отношениях власти и подчинения, характерных для властных структур, и осуществляются в форме:

- административных распоряжений, постановлений, адресуемых субъектам регионального воспроизводственного процесса, воздействующих на конкретно сложившуюся ситуацию;
- правил, регулирующих деятельность функционирующих в регионе предприятий и организаций различных форм собственности (нормативное регулирование);
- рекомендаций, а также контроля (например, финансово-бюджетного) и надзора (например, санитарно-эпидемиологического).

Административные методы предусматривают возможности применения принуждения в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила. С помощью административных методов местные органы управления регулируют процессы приватизации, решают вопросы привлечения иностранного капитала, использования региональных природных ресурсов, а также вопросы, связанные с социальными процессами.

Только административные методы не могут обеспечить эффективное решение всех проблем, возникающих в процессе регионального воспроизводства. Поэтому административные методы должны использоваться в сочетании с экономическими.

Сущность *экономических методов* состоит в косвенном воздействии на процесс регионального воспроизводства — через экономические интересы субъектов с помощью таких рычагов, как налоги, льготы, кредиты, субвенции и др., по возможности, без прямого вмешательства местных органов управления, но в установленных этими органами рамках. Таким образом, в основе экономических методов регулирования лежат экономическая заинтересованность и ответственность предприятий и организаций — субъектов регионального воспроизводственного процесса за последствия принимаемых

решений и участие в выполнении задач комплексного социально-экономического развития региона.

Государственный заказ в соответствии с действующим законодательством представляет собой совокупность заключенных государственных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств республиканского или регионального бюджетов.

**Государственный заказ - это инструмент прямого регулирования экономики, с помощью которого реализуются приоритетные потребности государства в товарах (работах, услугах).** Он призван стимулировать платежеспособный спрос, способствуя установлению и поддержанию связей между производителями и потребителями в тех сферах социально-экономической деятельности, где возможности рыночных механизмов саморегуляции объективно ограничены, а ценовые «сигналы» не отражают реального соотношения между спросом и предложением.

Государственный заказ оформляется прямым соглашением между государством и рыночными агентами, предусматривает экономическую ответственность не только исполнителей, но и всех остальных участников: заказчиков, посредников, институтов, финансирующих исполнение заказа. Он формируется исходя из основных задач и функций, конституционно закрепленных за каждым уровнем государственной власти.

Различают заказы *общегосударственного* (республиканского) и *регионального* (субъектов Республики Узбекистан) уровней.

Основные принципы и порядок формирования, финансирования и размещения государственного заказа устанавливаются государственным законодательством. Республиканское правительство или региональное руководство, а также иные органы соответствующего уровня исполнительной власти определяют заказчиков. Те от имени государства в рамках выделенных финансовых ресурсов размещают заказы среди подрядчиков и, наряду с ними, несут ответственность за их выполнение. Принципиальное значение имеет четкое разделение полномочий по формированию портфеля заказов и распоряжению средствами, выделенными для их финансирования. Совмещение функций заказчика и подрядчика в одном лице создает условия для завышения объемов государственного заказа и неоправданного увеличения государственных расходов.

Финансирование государственного заказа осуществляется за счет средств бюджета того уровня, на котором он формируется, и привлекаемых внебюджетных источников, в том числе средств заинтересованных частных (зарубежных) инвесторов. Заказы размещаются и финансируются либо через механизм государственных контрактов, заключаемых между заказчиком и подрядчиком (предприятием, организацией, учреждением), либо путем прямого субсидирования производства определенных видов товаров, работ, услуг (что имеет место главным образом при финансировании заказов в сфере науки, образования, здравоохранения и т. д.).

**Государственный контракт** - договор, заключенный органом государственной власти, бюджетным учреждением, уполномоченным органом

или организацией от имени Республики Узбекистана или ее субъекта физическими или юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах соответствующего бюджета (республиканского или регионального).

Различают два основных типа контрактов: фиксированной цены и возмещаемых издержек. Первые предполагают предварительное определение и фиксирование величины издержек, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры, что допускает широкую самостоятельность подрядчика при выполнении заказа. В случае превышения заранее установленной контрактной цены подрядчик принимает на себя и весь финансовый риск. Контракты данного типа получили распространение при размещении заказов на производство и поставку гражданской продукции текущего ассортимента.

Реализация контрактов второго типа базируется на том, что величина издержек на реализацию мероприятия заранее не фиксируется и государственные органы власти возмещают все затраты на мероприятие, оговоренное в контракте.

#### **Вопросы для самопроверки:**

1. Дайте определение понятию «регион».
2. Дайте определение предмета «региональная экономика».
3. Какие методы используются региональной экономикой для анализа территориальной организации хозяйства?
4. В чем состоят основные задачи регионов Узбекистана на современном этапе?

## Глава 2. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

*Ключевые слова:* региональная политика, принципы региональной политики, перераспределительная и стимулирующая региональная политика, функциональные типы региональной политики.

### 2.1. Основные направления региональной политики государства

Региональная политика (РП) – важная составная часть экономической политики государства. Она охватывает комплекс различных законодательных, административных и экономических мероприятий, проводимых как центральными, так и местными органами власти и направленных на регулирование процессов размещения производительных сил.

Региональная политика государства – это сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т.е. связанная с взаимоотношениями между государством и районами, а также районов между собой. Региональная политика представляет собой составную часть национальной стратегии социально-экономического развития и охватывает следующие основные направления:

- определение соотношения движущихся сил регионального развития и обеспечение их взаимодействия (государственный и частный секторы экономики, внутренние и внешние факторы развития региона и средства);
- соотношение общегосударственного и регионального аспектов развития, центрального и регионального уровней управления экономикой;
- подъем экономики отсталых районов и освоение новых районов и ресурсов;
- национально-экономические вопросы (в условиях многонационального государства);
- проблемы урбанизации.

К направлению региональной политики следует отнести также региональные аспекты демографической, аграрной политики и другие мероприятия государственной власти. Отношение государства к каждому из этих направлений и конкретные мероприятия, осуществляемые по ним, составляют содержание региональной политики государства.

Содержание региональной политики практически во всех развитых странах (проводящих активную региональную политику) имеет общие черты:

- освоение слаборазвитых территорий, реконструкция экономики депрессивных<sup>1</sup> промышленных районов;

---

<sup>1</sup> Депрессивные районы - это районы, имевшие в прошлом относительно высокие темпы роста, но затем в силу ряда причин пришедшие в упадок

– децентрализация агломераций и районов концентрации промышленного производства;

– образование новых промышленных узлов за пределами городских поселений, не связанных с существующими центрами промышленности.

Без осуществления такой политики диспропорции как в региональном плане, так и в масштабе всей страны будут возрастать.

Региональная политика играет значительную роль в наиболее развитых странах, хотя в менее развитых странах региональные проблемы часто оказываются более острыми. Это связано с тем, что проведение региональной политики требует значительных средств.

Региональная политика охватывают следующий круг проблем:

– интеграция всех районов страны в единый национальный рынок;

– смягчение региональных диспропорций и подъем экономики особо отсталых аграрных районов;

– смягчение противоречий между городом и деревней, регулирование процесса урбанизации;

– возможно более полное освоение природных и людских ресурсов;

– рациональное размещение новых промышленных проектов.

Для Узбекистана региональная политика имеет исключительно важное значение. Вследствие огромных различий природно-географических, социально-демографических, экономических и других условий на территории нашей республики унифицированный подход к регионам невозможен. В современных условиях, в период перехода к рыночным отношениям роль региональной политики еще больше возрастает.

Это обусловлено необходимостью учета специфики регионов при проведении экономической реформы, переноса ряда направлений реформы на региональный уровень, учета и резко отличающихся стартовых условий регионов. Декларированный принцип стирания различий между городом и деревней на деле не был реализован, что вызывало массовую миграцию сельского населения в города.

Задачей региональной политики в отношении процесса урбанизации должно быть широкое развитие городского образа жизни, городских удобств во всех типах поселений и сдерживание негативных процессов.

Задачи региональной политики, как правило, имеют инерционный, долговременный характер. Многие из них переходят из прошлого, но трансформируются с учетом новых условий, меняют свои приоритеты, требуют новых подходов к их решению. Качественно новые задачи региональной политики обусловлены следующими обстоятельствами:

1. Узбекистан стал самостоятельным государством, это принципиально изменило геополитическое положение страны, условия и задачи экономического и социального развития, связи с другими зарубежными странами.

2. Изменилось соотношение центрального и регионального уровней управления.

3. Произошел переход от административной системы управления к системе преимущественного рыночного регулирования.

Стратегическими задачами регионального развития в настоящее время являются:

- реконструкция экономики старопромышленных регионов и крупных городских агломераций путем модернизации инфраструктуры, оздоровления экономической обстановки;
- стабилизация социально-экономического положения в регионах с экстремальными природными условиями и преимущественно сырьевой специализацией;
- продолжение формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов за счет нецентрализованных инвестиций и приоритетного развития производств с комплексным использованием добываемого сырья, соблюдения строгих экологических стандартов;
- стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств в районах, имеющих для этого наиболее благоприятные условия;
- развитие межрегиональных и региональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики), обеспечивающих и стимулирующих рациональные, структурные сдвиги и эффективность региональной экономики;
- преодоление чрезмерного отставания по уровню и качеству жизни населения отдельных районов.

Таким образом, в региональной политике в качестве особо важных следует выделить такие задачи, как:

- нормализация экологической ситуации;
- создание новых рабочих мест и ускоренное развитие социальной инфраструктуры в регионах;
- нормализация ситуации в регионах с критическим положением на рынке труда;
- решение проблемы гиперурбанизации – устранение перегруженности крупных городов производственными объектами, населением, чрезмерной экологической нагрузки, перегруженности социальной инфраструктуры крупных городов.

Изменение содержания региональной политики ставит перед региональной экономикой новые теоретические задачи. Так, необходимо выработать четкие критерии отнесения регионов к числу проблемных или, как их еще называют, территорий приоритетного развития.

Целью региональной политики могут быть:

- создание и упрощение единого экономического пространства и обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ государственности;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих стратегическое значение для государства;

- максимальное использование ресурсных особенностей регионов;
- комплексная экологическая защита регионов.

Важным фактором регионального размещения производительных сил страны, способствующих достижению высокой эффективности хозяйства, является обеспечение страны собственными сырьевыми ресурсами.

Региональная политика государства исходит из экономической целесообразности размещения новых производств в регионах с оптимальными для них экономическими условиями.

Для повышения эффективности народного хозяйства государство регулирует производство - ограничивает или стимулирует развитие отдельных отраслей промышленности в тех или иных регионах, например, размещение машиностроения в Андижанской и Хорезмской областях.

Особое значение имеет региональная политика в решении конкретных социальных проблем. К ним относятся:

- систематическое выравнивание уровня жизни населения по районам страны;
- правильное размещение населения по территории страны;
- осуществление научно обоснованных мероприятий в области охраны природных ресурсов и окружающей среды.

Приобретает все большее значение региональная экономическая и политическая проблема – создания рациональной системы размещения по территории страны на долгосрочную перспективу. С развитием производительных сил республики непрерывно расширяется сеть экономических районов. Наряду с ростом и совершенствованием системы сложившихся индустриальных и аграрных центров на каждом этапе хозяйственного развития страны появляются новые центры, изменяющие существующую систему экономических районов. Рост городского населения порождает серьезные проблемы региональной политики. Мероприятия, ограничивающие рост крупнейших городов, сохраняет свое принципиальное значение и в последующие периоды. Центральным вопросом становится расширение сети средних городов.

Охрана окружающей среды – в значительной мере региональная проблема, имеющая первостепенное значение для решения конкретных социальных задач: охраны здоровья населения, расширения зон отдыха, развитие туризма. В этой связи особое значение приобретает правильный выбор площадок для строительства новых предприятий, законодательное ограничение и запрещающие индустриального строительства в районах массового туризма, вблизи курортных районов.

В условиях развития рыночных отношений задачи состоят в обеспечении достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе, в постепенном выравнивании уровня жизни, исключение чрезмерных контрастов в социальных условиях.

В условиях становления и развития рыночных отношений, реформирования централизованной командно - административной экономики,

суверенизации необходима выработка четкой и действенной региональной политики в проведении экономических реформ. Региональная политика должна учитывать специфику регионов в хозяйстве, экстраполировать основные направления экономических реформ на региональный уровень, всемерно развивать местное самоуправление, предпринимательство на местах, решать внутри регионов социальные проблемы, проблемы охраны и рационального использования природных ресурсов.

Укрепление единого экономического пространства зависит от создания рынка капиталов путем развития системы акционерных компаний, фондовых бирж, коммерческих банков, фондов товарных и сырьевых ресурсов.

Большими возможностями в вопросах обеспечения предприятий различных регионов материально-техническими ресурсами и населения продовольствием обладают создающиеся многоотраслевые структуры холдингового типа, объединяющие на акционерных началах коммерческие фирмы и предприятия.

Таким образом, основные задачи региональной политики республики в условиях становления и развития рыночных отношений состоят в обеспечении достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе, в постепенном выравнивании уровня жизни, исключении чрезмерных контрастов в социальных условиях.

Важнейшим условием развития и функционирования рыночных отношений является организация межтерриториальных экономических связей. Основными формами этих связей в условиях рынка являются: материальный товарообмен результатами своего труда, взаимовыгодное выполнение регионами работ и услуг, совместное проведение регионами работ производственного и непроизводственного характера, развитие межрегионального туризма, проведение одинаковой налоговой политики, политики ценообразования, демографической политики.

В условиях развития рыночных отношений возрастает роль внешнеэкономических связей. В качестве первоочередных направлений взаимодействия с инофирмами выделяются следующие: совместное освоение природных ресурсов; создание совместных предприятий; совместная реализация экологических проектов на базе передовых достижений зарубежной технологии и реализация отечественных проектов с применением техники, привлечением иностранных капиталов, использованием зарубежного опыта и новейших технологий для повышения производительности труда в промышленности, продуктивности сельскохозяйственного производства и организации фермерских хозяйств; использование опыта наиболее развитых стран в формировании рыночной инфраструктуры; привлечение иностранных специалистов для консультаций и подготовки управленческих кадров.

В условиях рынка особенно важно приспособление к структуре потребительского спроса, создание ресурсов потребления, повышение конкурентоспособности и расширение рынка сбыта республиканской продукции, интеграции экономики в мировое хозяйство.

Межрегиональные экономические связи представляют собой систему экономических отношений и интересов регионов, формирующихся и развивающихся в процессе функционирования общественного производства. Эта система обусловлена разделением и специализацией общественного труда, размещением производительных сил и природно-географическими условиями.

Развитие межрегиональных экономических связей предусматривает и взаимовыгодный межрегиональный обмен продукцией, регулируемый обмен продукцией, регулируемый соглашениями между городами, отдельными крупными предприятиями.

В настоящее время регионы стремятся наладить в своих пределах выпуск продукции для обеспечения повседневных нужд населения и устойчивой работы предприятий. Идет процесс укрепления внутри регионального рынка. В то же время территориальные рынки нельзя рассматривать в изоляции от национального рынка внешнеэкономических связей. Емкость и структура региональных рынков определяются не только товарами, производимыми в данном регионе, но и продукцией, приобретаемой в других регионах и за рубежом.

Таким образом, развитие территориальных рынков означает развитие обмена, горизонтальных связей между регионами.

В основе региональной политики лежит учет специфики регионов в масштабе страны, перенос основных направлений экономических реформ на региональный уровень, всемерное развитие местного самоуправления, развития предпринимательства на местах, решение внутри регионов социальных и экологических проблем, рационального использования природных ресурсов.

Для выполнения этой цели в условиях становления и развития рыночных отношений региональная политика призвана выполнить следующие основные задачи:

- сохранение единого рынка страны, единства инфраструктуры систем энергетики, транспорта, связи, общей денежно-кредитной системы, единой налоговой системы, общего контроля за экспортом и импортом продукции при наличии свободы экономических, научно-технических и других договорных отношений между предприятиями по всей территории страны, свободной конкуренции производителей разных форм собственности, свободного движения товаров и капиталов;

- обеспечения достойного уровня жизни населения в каждом регионе, его постепенное выравнивание, исключение чрезмерных контрастов в социальных условиях на основе увеличения выпуска продукции для обеспечения повседневных нужд населения и устойчивой работы предприятий, расширение горизонтальных связей между регионами, формирование рынка труда и межрегионального регулирования занятости, создание рынка капиталов путем развития системы акционерных компаний, фондовых бирж, коммерческих банков и др.;

- оздоровление экологической обстановки, модернизация инфраструктуры и улучшение жизненной среды в сельской местности путем

развития разных форм собственности и предпринимательства, упорядочение внешнеэкономических связей и др.

Реализация этих задач исключает унифицированный подход к проведению экономических реформ, ориентированных на средние условия. Необходима гибкая региональная политика с учетом особенностей каждого региона, различных стартовых условий вхождения в рынок, природно-ресурсного и трудового потенциала, экологической обстановки и природных условий в отдельных регионах.

## 2.2. Принципы региональной политики

**Региональная политика** — *государственная политика в отношении крупных территориальных общин, учитывающая их исторические, социокультурные и экономические особенности*. Региональная политика регламентирует отношения центральной власти и регионов, определяет права и полномочия политико-административных единиц. Региональная политика включает следующие направления:

- выравнивание региональных социально-экономических и других диспропорций развития;
- достижение политической и социальной стабильности;
- достижение экономической эффективности;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- развитие периферийных ресурсно-сырьевых регионов;
- демографическая политика;
- инновационная политика;
- экологическая политика и др.

Выделяется перераспределительная и стимулирующая региональная политика.

**Перераспределительная региональная политика** направлена на финансовую помощь депрессивным территориям за счет регионов-доноров. Широкое распространение получили различного рода налоговые и другие преференции, что часто усиливает дефицит государственного бюджета.

**Стимулирующая региональная политика** поощряет самостоятельное развитие. Такая политика характерна преимущественно для высокоразвитых государств и основывается на принципе *субсидиарности*.

Государственную политику, направленную на создание преференциальных (налоговых и др.) льгот для регионального развития называют *государственным протекционизмом*. Местная политика, дезинтеграционная по отношению к центру, движение за повышение статуса региона вплоть до объявления нового национального государства, является проявлением *регионального сепаратизма*.

Большая роль в проведении региональной политики принадлежит местной элите. *Региональная элита* — привилегированная социальная прослойка лиц, обладающая политическим влиянием на региональном уровне. Различаются властная, партийная и хозяйственная региональные элиты.

Выделяются несколько функциональных типов региональной политики: собственно региональная политика, экономическая, социальная и экологическая.

**Собственно региональная политика** заключается, прежде всего, в развитии местного самоуправления, создании эффективной властной вертикали и системы разделения полномочий между центром и регионами.

**Региональная экономическая политика** основывается на бюджетных отношениях между центром и регионами. Она должна способствовать росту региональной экономики и занятости населения, преодолению диспропорций между проблемными и развитыми регионами в целях создания достойного человека качества жизни.

**Региональная социальная политика** должна способствовать преодолению социальных контрастов между регионами. Региональная экологическая политика направлена на решение местных экологических проблем.

Региональная политика включает стимулирование социально-экономического развития за счет централизованного создания современной инфраструктуры, особых условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионах. При выработке региональной экономической политики центральная власть вынуждена выбирать между выравниванием межрегиональных диспропорций и достижениями экономических целей.

Региональная политика зависит от политико-административного устройства государства. В унитарных государствах доминирует централизованный подход, а в федеративных государствах местная власть более активно привлекается к разработке экономической политики. В таких странах, как Германия, с традиционно сильными позициями регионов (земель), государственная власть стремится к усилению централизации.

Выделяются три основных теоретических подхода в области региональной экономической политики:

первое - отрицание необходимости воздействия центральных властей на региональный рост;

второе - стимулирование «естественных» направлений экономического роста, привлекательных для частных компаний;

третье - централизованное интенсивное регулирование регионального развития.

**Неоклассическая теория регионального роста** основана на производственной функции. Предусматривает выравнивание межрегиональных различий путем перемещения капитала и трудовых ресурсов. Капитал из высокоразвитых районов с относительно низкой прибыльностью инвестиций направляется в менее развитые, отличающиеся большой доходностью капиталовложений. Трудовые ресурсы, наоборот, перемещаются в развитые регионы с высоким уровнем зарплаты. Однако межрегиональная *мобильность факторов* роста является более сложным процессом и не всегда приводит к декларируемым целям выравнивания диспропорций.

*Теория кумулятивного роста* является синтезом неокейнсианских и институционалистских моделей и основана на производственной специализации, создании центров (полюсов) роста, что в конечном итоге может привести к усилению диспропорций в развитии центра и отстающего региона. Механизм полюсов (точек) экономического роста используется по-разному в постиндустриальных и развивающихся странах. В постиндустриальных странах этот механизм используется для преодоления экономического отставания проблемных территорий. Для развивающихся стран полюса роста имеют большое значение в масштабах всего государства.

Выделяются следующие инструментарии региональной экономической политики в проблемных (депрессивных) регионах:

- развитие инфраструктуры;
- финансовая помощь в виде безвозмездных субсидий под конкретные проекты;
- установление преференциального режима;
- сбалансированная политика в отношении малого, среднего и крупного бизнеса;
- привлечение иностранного капитала.

В Европейском союзе, располагающем значительным консолидированным бюджетом, предпочтение отдается безвозмездным субсидиям, тогда как в Восточной Европе доминируют преференции. В странах Восточной Европы власть может бесконечно декларировать важность местного самоуправления и одновременно с помощью бюджетной политики сделать большинство регионов дотационными, зависимыми от центра.

Эффективность региональной политики в проблемных регионах определяется показателями темпов экономического роста и занятости населения, способствующими преодолению разрыва в уровнях экономического развития между регионами страны. При этом не ставится задача догнать по абсолютным экономическим показателям высокоразвитые регионы. Таким путем была осуществлена региональная политика в Великобритании и Италии, где частично удалось преодолеть разрыв в уровнях экономического развития Севера и Юга.

Современная региональная политика является важнейшим инструментом согласования государственных и *местных* интересов, достижения оптимального соотношения между экономической эффективностью и социальной справедливостью. Успешный опыт региональной политики демонстрируют Европейский Союз, Китай.

*Региональная политика ЕС* является важнейшим элементом европейской интеграции. В европейском регионализме доминирует концепция «развития снизу», с опорой на региональную власть и внутренние источники финансирования.

*Региональная политика Китая* характеризуется поэтапностью включения китайских провинций в международное разделение труда с опорой на авторитарную государственную власть. «Локомотивами» открытой экономики

стали наиболее развитые в промышленном отношении приморские провинции, где были созданы специальные экономические зоны.

*В региональной политике в Восточной Европе в советский период* доминировал экономический (производственный) детерминизм, основанный на «госплановском» и партийном принципе районирования. После распада Советского Союза региональная политика активно используется в борьбе за власть.

Региональная политика России. В 1996 г. был издан Указ Президента РФ «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации». Создан Фонд регионального развития, из которого финансируются федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов и свободных экономических зон.

*Россия* является самой протяженной и самой холодной страной мира. Эти два важных стратегических ресурса имеют геополитическое и экономическое значение. Протяженное пространство служило дополнительным барьером против врагов. Обширные территории способствовали нерациональному и экономически неэффективному использованию ресурсов благодаря рабскому труду заключенных ГУЛАГа.

Для того чтобы своевременно избежать территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии, важная роль отводится *региональному прогнозированию* ~ предвидению тенденций развития региона под воздействием геополитических (геоэкономических) факторов глобализации и регионализации, внешней и внутренней политики государства. Основные принципы регионального прогнозирования: исторический (генетический), аналогий (сопоставлений), инерционности, ассоциативности и непрерывности. Особое значение приобретает прогнозирование инновационной модели регионального развития.

### **2.3. Региональная инновационная политика**

Важная роль в успешной мирохозяйственной интеграции регионов принадлежит *инновационной политике*. Независимо от текущих экономических трудностей и финансового дефицита, всегда необходимо думать о будущем регионального развития, ориентированного на высокие технологии. В мире сложилось три основных функционально-территориальных типа инновационных образований: инновационные центры, научно-технологические парки и технополисы.

*Инновационные центры (инкубаторы)* осуществляют поддержку малого и среднего предпринимательства. Создают благоприятную среду для подготовки кадров конкурентоспособных фирм, предоставляют фонды венчурного капитала. В настоящее время в мире насчитываются тысячи инкубаторов - университетские, корпоративные и частные. Если раньше инкубаторы создавались преимущественно в высокоразвитых западных странах, то в настоящее время по темпам их создания выделяется Азиатско-Тихоокеанский регион.

В *научно-технологических парках* осуществляется маломасштабное производство, основанное на местных научно-технических разработках. Здесь концентрируются внедренческие фирмы в области высоких технологий. Конкретные формы функционирования парков весьма многообразны, в них, как правило, доминируют научно-исследовательские или производственно-технологические функции. Большинство первых научных парков возникло в США, затем они распространились в Европе, а ныне их новое поколение успешно развивается в Японии, Сингапуре, Китае и других азиатских странах.

Наиболее перспективной формой интеллектуализации хозяйства являются *технополисы*, в которых не только осуществляется научная и производственная деятельность, но и проживает население. Эти центры производства высоких технологий размещаются в местностях с комфортной средой обитания, культурными и рекреационными возможностями вблизи базового города с крупным университетом. Технополисы, как правило, являются ядром регионального развития. Классическим примером служит Кремниевая долина вблизи Сан-Франциско, ставшая символом научно-технического прогресса, одной из мировых столиц микроэлектроники. Этот технополис является мировым лидером производства микропроцессоров. Значительная часть монтажных и других работ в микроэлектронике размещена в новых индустриальных странах с льготным режимом для иностранных инвестиций и дешевой рабочей силой.

Создание технополиса предъявляет исключительно высокие требования к капитальным затратам в инфраструктуру и качеству среды. Кремниевая долина в США является результатом многомиллиардных объемов финансирования научно-исследовательских и проектных программ со стороны государства и частного капитала.

Идея создания технополисов получила широкое распространение в постсоветских странах, однако в большинстве случаев намерения по их созданию не имеют реальных оснований.

Основой создания технополисов является государственная инновационная политика, ориентированная на формирование соответствующей инфраструктуры и развитого технологического рынка.

В региональном развитии особая роль принадлежит инновационным программам, ориентированным на новые технологии, поощрение малого и среднего бизнеса и создание рабочих мест. С усилением международной конкуренции в предпринимательской деятельности многие страны начали испытывать затруднения с привлечением дополнительных капитальных вложений зарубежных инвесторов. Это заставило изыскивать внутренние возможности для создания рабочих мест на основе экспортно-ориентированных отечественных предприятий.

В этой связи наибольший интерес представляет опыт Европейского Союза, осуществляющего в рамках Генерального плана развития малого бизнеса региональные проекты поддержки предпринимательской деятельности. Потребность в совершенствующих технологию фирмах малого бизнеса является чрезвычайно важной задачей для конкурентоспособности экономики

любой страны на мировом рынке. Государственная политика здесь направлена не на формальное обучение, а на выработку нетрадиционного подхода к подготовке потенциальных предпринимателей на основе создания новых фирм, ориентированных на экспорт. Технология такого подхода заключается в следующем:

- выявление и подготовка потенциальных предпринимателей, способных открыть собственное малое предприятие с использованием современных технологий;
- демонстрация способов подготовки и запуска в производство изделий, изготавливаемых на базе новейших технологий;
- облегчение формирования и содействие деятельности руководителей экспериментальных предприятий;
- содействие подготовке и анализу планов экономической деятельности экспериментальных предприятий;
- предоставление участникам программы сведений о передовых идеях в области маркетинга, их применение, а также обучение навыкам управления финансовой деятельностью;
- предоставление участникам возможности приступить на завершающем этапе программы к созданию собственных конкурентоспособных на внешнем рынке предприятий;
- согласование организации новых предприятий с существующими проектами, связанными с модернизацией изделий в процессе их эксплуатации.

Уникальность предлагаемого подхода заключается в целенаправленном формировании сплоченных групп будущих предпринимателей, способных создать конкурентоспособную фирму. Это требует тщательного отбора участников, так как для осуществления программы нужны высококвалифицированные и умеющие брать на себя ответственность люди. Высшей точкой этого процесса является формирование небольших административных групп, члены которых обладают взаимодополняющими навыками, необходимыми для открытия фирмы при соответствующей поддержке. Таким образом, государственные средства направляются на конечный результат — создание конкурентоспособного на внешнем рынке предприятия. При оказании государственной поддержки только на уровне физических лиц эффект был бы минимальным при значительных неэффективных затратах.

Геоинформатика. Стабильное социально-экономическое развитие регионов и их успешная мирохозяйственная интеграция зависят и от использования информационно-коммуникационных технологий. Разработка концепции развития рынка геоинформационных технологий и услуг государства обусловлена стратегической целью соответствия мировому уровню и паритетной интеграции в мировое экономическое пространство. Стабильное социальное и экономическое развитие ныне невозможно без осознания ключевой роли геоинформатики как средства изучения и удобного представления результатов для принятия управленческих решений. Мировое сообщество проявляет все большую заинтересованность в объединении

информационных ресурсов, стандартизации подходов к решению возникающих проблем, считая их магистральным условием взаимопонимания и сотрудничества, всемирного обеспечения доступов к пространственной информации различных категорий пользователей и разработчиков.

Глобальная и национальная инфраструктуры пространственных данных со всеми их прикладными задачами становятся решающим условием обеспечения экономического развития нации. Геоинформационные технологии позволяют существенно облегчить и улучшить сбор, распространение и использование геоданных и картографирования.

*Геоинформационные системы (ГИС)* являются мощным интеллектуальным продуктом современной эпохи.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Каково значение региональной политики в экономическом реформировании Узбекистана?
2. Перечислите основные цели и задачи региональной политики.
3. Охарактеризуйте типы экономических районов и первоочередные задачи их регионального развития.

## **Глава 3. МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНОВ**

*Ключевые слова:* эффективность развития производства, размещение смежных и параллельных производств.

### **3.1. Природно- хозяйственные условия и ресурсы регионов**

Одним из основных, традиционных методов региональной экономики является анализ достигнутого уровня и тенденций экономического и

социального развития и размещения производительных сил конкретной территории.

Анализ включает оценку природно-ресурсного, социального, экономического и научно-технического потенциала, геополитической ситуации и территориальном разрезе, что позволяет учесть региональные особенности развития и размещения производительных сил отдельных регионов.

В программно-целевом прогнозировании временной разрез анализа охватывает ретроспективный период за 3 – 5 лет, предшествующие годам разработки прогноза, а также ожидаемые итоги функционирования экономики в год его разработки.

На основе анализа современного уровня экономического и социального развития вскрываются особенности участия региона в территориальном разделении труда, выявляются недостатки и диспропорции в развитии и их влияние на совершенствование хозяйственного комплекса региона, оцениваются сложившиеся транспортно-экономические связи. Результатом анализа служит формирование взаимоувязанной системы проблем, направления решения которых должны просматриваться в специфических для каждого региона задачах развития.

Оценка современного уровня развития и размещения производительных сил должна выявлять его соответствие имеющимся социальным, природным и экономическим условиям и ресурсам, сложившемуся территориальному разделению труда, уровню НТП и вскрывать резервы ускорения социального и экономического развития, роста эффективности производства и рационализации природопользования.

При оценке уровня социально-экономического развития регионов и их места в экономике Узбекистана могут использоваться абсолютные значения и темпы роста совокупного общественного продукта, национального дохода (по сумме валовой или чистой продукции отраслей материального производства), их доля в совокупном общественном продукте или национальном доходе в расчете на душу населения (в сопоставлении со средним республиканским уровнем), стоимость основных фондов, объемы капитальных вложений и т. п. Аналогичные показатели определяются в разрезе отраслей. При этом изучается сложившаяся структура промышленности, сельского хозяйства и других отраслей (используются показатели валовой, товарной, чистой продукции, численности занятых, стоимости основных фондов), определяется ее влияние на уровень развития и показатели региональной эффективности производства, рассматриваются структурные сдвиги, дается их оценка с точки зрения соответствия природным, трудовым, материальным ресурсам, требованиям научно-технического прогресса, социальным и экологическим условиям территории.

Большое значение придается исследованию экспортного потенциала региона, структуры экспорта и импорта, стоимостному и видовому сопоставлению с экспортным потенциалом Республики Узбекистан. При этом оценивается соответствие масштабов и структуры экспорта и импорта

современным и перспективным требованиям социально-экономического развития; определяются возможности увеличения экспортного потенциала и совершенствования его структуры на основе рационализации использования природного сырья, промышленных отходов, углубления их переработки и увеличения производства конечной продукции различными отраслями промышленности. Рассматриваются также возможности увеличения экспорта интеллектуальной продукции (технологий, результатов научных исследований, патентов, лицензий и т. д.); анализируется динамика доходов от внешнеэкономической деятельности и выявляются причины их изменения.

Анализ рекреационных ресурсов осуществляется для определения потенциальных возможностей развития рекреации, в том числе иностранного туризма. При этом учитываются уникальность природных ландшафтов и экологическая обстановка в регионе, памятники истории и архитектуры, бальнеологические ресурсы, культурные центры, наличие и возможности организации новых спортивных центров и разнообразных форм туризма.

Необходимо также рассматривать факторы и условия, определяющие место территории в системе разделения труда, оценивать предпосылки углубления и изменения специализации, определять степень соответствия достигнутого уровня развития отраслей специализации интересам региона. Рекомендуются сопоставление показателей эффективности.

С целью выявления диспропорций, тормозящих социально-экономическое развитие региона, детально анализируется степень комплексности его хозяйства. При этом оцениваются:

- соотношение темпов и уровней социального и производственного развития (обеспечение населения основными социальными благами и услугами, потребление товаров народного потребления (ТНП); динамика структуры материального производства, в том числе структуры промышленности, непромышленных и производственных основных фондов, капитальных вложений, структуры занятости, места в Республике Узбекистан по уровню производственного и социального развития, масштабам развития негосударственного сектора экономики);

- степень социальной ориентации экономики (по доле производства товаров народного потребления в общем объеме промышленного производства, в том числе производства продукции отраслями группы Б, отдельными отраслями группы А, по производству ТНП в расчете на душу населения, уровню самообеспечения непродовольственными и продовольственными ТНП, мощностями непромышленного строительства и т. д.);

- сбалансированность рабочих мест и трудовых ресурсов (по балансовым расчетам, лимитам численности занятых, показателям движения и использования основных фондов и производственных мощностей и т. д.); относительный дефицит или избыток трудовых ресурсов, уровень, динамика и структура безработицы, степень ориентации системы подготовки кадров на нужды территории (по выпуску и распределению рабочих и специалистов массовых профессий); формирование рынка рабочей силы, его структура;

- обеспеченность хозяйства территориальными ресурсами многоцелевого назначения (земельными, лесными, водными), их ограничивающее или стимулирующее влияние на развитие производственных сил, наличие резервов с учетом баланса межотраслевого перераспределения (по данным учета земельного и лесного фонда, водохозяйственного баланса);

- состояние окружающей среды и степень использования экологической емкости территории с выделением наиболее экологически опасных территорий, отраслей, производств и предприятий;

- производственная ориентация хозяйственного комплекса (по данным отчетных территориальных материальных балансов, степени самообеспечения малотранспортабельной продукцией массового производственного и непроизводственного потребления, структуре машиностроения и т. п.);

- соответствие производственной инфраструктуры: энергетической базы, транспортного комплекса, ремонтного и складского хозяйств, строительной базы и др. – потребностям региона (по данным топливно-энергетического баланса электроэнергии, нагрузке на транспортную сеть, балансу мощностей ремонтных предприятий и емкости складов и хранилищ, мощностей строительно-монтажных организаций и предприятий промышленности строительных материалов, показателям освоения капитальных вложений и т. д.).

Общим методическим подходом, используемым в анализе комплексности регионального развития, является определение на основе балансовых расчетов дефицита или избытка (резервов) трудовых, природных, производственных ресурсов относительно суммарной потребности в них. При этом необходимо учитывать степень территориальной «привязки» ресурсов и транспортабельности продукции.

Современное состояние развития и размещения отраслей промышленности характеризуется на основе изучения статистических материалов, анализа негативных явлений в развитии и размещении промышленных производств, оценки технического уровня и экономической эффективности.

При анализе развития отраслей промышленности необходимо рассмотреть следующие показатели:

- динамику производства продукции в стоимостной оценке (в сопоставимых ценах) и в натуральном выражении;

- финансовое состояние предприятий отрасли;

- использование трудового потенциала;

- капитальные вложения с разделением затрат на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих предприятий, на новое строительство по источникам их формирования (централизованные, региональные, собственные и привлечение средства и т. д.);

- обеспечение производства материально - сырьевыми ресурсами;

- показатели, характеризующие воздействия развития отрасли на окружающую среду, эффективность природоохранных мероприятий;

- другие технико-экономические показатели, специфические для отдельных отраслей промышленности.

Показатели современного развития отраслей дополняются данными характеризующими:

- соотношение достигнутых объемов производства продукции в натуральном выражении с потребностью хозяйства, удовлетворение спроса местного населения;

- возрастную структуру производственных основных фондов и их активной части;

- обеспеченность трудовыми, топливно-энергетическими, минерально-сырьевыми, водными и другими ресурсами и их влияние на экономические показатели развития и размещения отраслей промышленности;

- уровни концентрации, специализации, кооперирования производства;

- наличие производственных возможностей (площадей, оборудования) по заготовке и переработке вторичных ресурсов (отходов производства, потребления и т.п.), образующихся в отраслях или подлежащих переработке на их предприятиях;

- развитие транспортно-экономических связей и инфраструктуры.

Уровень жизни оценивается изменением денежных доходов на душу населения, уровня цен на продукты питания и товары народного потребления, структурой и фактическими объемами потребления основных продовольственных и непродовольственных товаров, обеспеченностью населения жильем, объектами культурно-бытового назначения, здравоохранения, просвещения, дошкольными учреждениями, изменением других экономических и социальных факторов.

Анализ завершается оценкой развития рыночных отношений в регионе. При этом анализируется соотношение производственного и использованного на территории национального дохода, сбалансированность ввоза и вывоза из региона, степень самообеспеченности малотранспортабельными видами продуктами (продукты питания, строительные материалы, товары массового спроса и др.), состояние материально-технической базы отраслей, управление которыми перешло в компетенцию местных органов власти (прежде всего социальной инфраструктуры); проводится оценка спада производства, влияющих на него факторов и условий, рассматриваются региональные особенности кризиса неплатежей; анализируется исполнение бюджетов регионов; оценивается ход формирования свободных экономических зон, соответствие их ожидаемой структуры задачам совершенствования региональных хозяйственных комплексов и повышения уровня жизни населения; формулируются предложения по созданию новых свободных экономических зон.

После завершения анализа производится определение масштабов и структуры территориального комплекса исходя из предпосылок его собственного развития. При этом устанавливаются темпы и масштабы

производства по заданным (или предполагаемым) лимитам важнейших общерегиональных ресурсов, например трудовых.

### 3.2. Определение эффективности развития производства

**Эффективность производства** ( $\mathcal{E}$ ) - есть результат конкретного производственного процесса в сравнении с затратами на достижение указанного результата, короче говоря, отношение объема производства ( $V$  *произ.*) к затратам ( $З$ ):

$$\mathcal{E} = \frac{V \text{ произ.}}{З}, \quad (1)$$

Объем производства может быть представлен двояко: либо как общий результат производственного процесса (валовой продукт), либо как та его часть, которая выражает вновь созданную стоимость, т. е.:

$$\mathcal{E} = \frac{V \text{ произ.} - З}{З}, \quad (2)$$

где в числителе стоит разница между всей продукцией и затратами.

Под затратами понимаются все объективно необходимые вложения (расходы) овеществленного и живого труда. К сожалению, расходы бывают не только объективно необходимыми, но и такими, которые появляются в результате недостаточной организацией труда, производства, транспортировки продукции и т. д. – это есть не что иное, как потери. Затраты вместе с потерями составляют издержки производства.

Если производительность труда есть отношение результата (продукции) к количеству труда, то эффективность есть отношение результата к затратам, а интенсивность производства – отношение результата к неизменному ресурсу; причем оба члена отношения- числитель и знаменатель – могут пониматься как угодно широко. Так, в качестве результата могут фигурировать: продукция, число выполняемых функций, извлекаемых компонентов и т. д. Роль ресурса могут играть: труд, сырье, энергия, территория, время и т. п.

Таким образом, производительность, эффективность и интенсивность - однопорядковые категории и на народнохозяйственном уровне векторы их изменений должны совпадать; в частных случаях эти векторы могут быть разнонаправленными.

Прогрессивные изменения указанных характеристик (в формулах 1, 2), т. е. увеличение числителя дроби при неизменном знаменателе, соответствуют процессам повышения производительности труда, эффективности производства и его интенсивности.

Уровень и эффективность специализации и комплексного развития регионов обосновываются технико-экономическими и балансовыми расчетами. Эффект от создания и развития смежных производств может определяться отчасти методом расчета эффективности отдельности отдельных производственных объектов комплексного назначения. Однако основным принципом расчетов является сопоставление затрат на весь комплекс со

смежными производствами с затратами при обособленных отраслевых решениях.

При решении вопросов группового размещения (компенсирования) предприятий на базе крупного объекта затраты подсчитываются по всему производственному циклу, в данном комплексе (узле) – как по головному объекту, так и по всем наиболее важным смежным производствам.

Например, при определении эффективности размещения металлургического завода в комплексе с другими производствами в расчет включаются не только расходы, связанные с обеспечением основного предприятия рудой, технологическим топливом, флюсами, издержки на строительную базу, транспорт, но также затраты на строительство и эксплуатацию энергетической базы, смежных предприятий химии по переработке продуктов коксования угля, цементного завода на доменных шлаках, завода металлоконструкций и металлоемкого машиностроения, общего обслуживающего и городского хозяйства, которые целесообразно создать в том же узле или районе в связи со строительством предприятий черной металлургии.

После этого подсчитывается разница указанных затрат в данном регионе и сравниваемом и определяется срок окупаемости капитальных затрат. Это - парный однокомплексный расчет в форме сравнения показателей двух региональных межотраслевых блоков. Он может дополнять и уточнять глобальные расчеты по территориальной модели народного хозяйства, так как отличается меньшей генерализацией показателей и учитывает некоторые региональные факторы (комплексирование производств, оценку земли, воды и т. д.). Однако, даже после учета затрат смежных производств нельзя рассчитывать на получение действительно оптимального решения, ибо остается открытым вопрос о наиболее рациональных направлениях использования общерайонных ресурсов. Поэтому в расчетах необходимо учитывать также эффект от размещения комплекса параллельных отраслей и производств.

Изолированные отраслевые схемы (модели) в какой-то мере предопределяют территориальную концентрацию и специализацию производства. Но они не могут определить последовательность развития и масштабы концентрации разных отраслей, размещаемых на базе использования общих ресурсов (трудовых, энергетических, территориальных и т. д.) в одном и том же регионе, не могут учесть все взаимосвязи, возникающие при районно-комплексной форме территориального разделения труда. Стало быть, такие схемы будут еще оптимальными с народнохозяйственной точки зрения.

При оценке рациональности регионального комплекса требуется не только сравнить эффективность производства, например химического волокна, в одном регионе с эффективностью его производства в другом. Нельзя обойтись без анализа относительной эффективности развития в данном регионе производства химического волокна по сравнению с производством машин, текстильных изделий, сахарной свеклы и т.д. Иными словами,

устанавливается, насколько целесообразно использовать общерайонные ресурсы в тех или иных отраслях, каков эффект замещения одних отраслей другими.

Абсолютное значение сравнительной эффективности двух взаимозамещаемых производств по альтернативным регионам получается путем суммирования разницы затрат при данном и противоположном размещении указанных производств и определения срока окупаемости на основе сопоставления разницы по капитальным текущим затратам. Это так называемый парный двухкомплексный расчет.

Таким образом, комплексное развитие и специализация экономических районов, отражая размещение отраслей хозяйства по стране, в свою очередь, активно влияют на это размещение (и, в конечном счете, на пропорции всего хозяйства страны).

### **3.3. Приоритетность развития и размещения отраслей в регионе**

Этот вопрос определяется путем обоснования региональной специализации и комплексности развития хозяйства, последовательного отбора в регионах взаимозамещающих производств.

В этой связи в каждом регионе следует предусматривать прежде всего развитие отраслей наиболее экономичной специализации, для которых являются благоприятными не только отдельные, но и большинство факторов, а также отраслей повсеместного размещения. Затем следует размещать производства возможной специализации (с отдельными положительными факторами), далее размещаются остальные отрасли.

Вопрос об очередности является составной частью проблемы пропорциональности хозяйства региона, но первое понятие (очередность) более узкое. Пропорции народного хозяйства включают соотношение масштабов производства. Расчеты же очередности устанавливают только последовательность, предпочтительность развития районов и отраслей, т.е. служат связующим звеном между определением эффективности производства и балансовыми расчетами, при помощи которых намечается территориальная пропорциональность хозяйства.

Чтобы правильно решать в прогнозных материалах вопросы размещения предприятий и отраслей, обоснования структуры хозяйства регионов, их специализации и комплексности, предварительно составляются особые схемы очередности развития и размещения отраслей в регионах – районно-отраслевые ряды. Этот способ последовательного улучшения состава регионального комплекса предусматривает сопоставление технико-экономических показателей данной отрасли (предприятия) с показателями не только других регионов, но и других отраслей (предприятий) в исследуемом регионе.

Наиболее распространен метод расчета районно-отраслевого ряда, основанный на использовании суммарных или неполных затрат. При использовании показателей суммарных затрат в него включаются на базе

составляющих нормативов затраты основные – производственные и транспортные, а также дополнительные – на жилищно-бытовое строительство и переселение.

Без большой погрешности можно оперировать только важнейшими элементами затрат, испытывающими небольшую территориальную дифференциацию, например расходами по заработной плате, топливу, энергии и т. д. Менее точными при построении районно-отраслевых рядов являются показатели неполных приведенных затрат, например только транспортных. Они отличаются простотой расчетов и достаточно надежны.

В регионах, имеющих высокую плотность населения и ограниченные минерально-сырьевые ресурсы (Ферганская долина), где многие отрасли специализации работают на привозном сырье и топливе и вывозят основную часть готовой продукции, построение рядов возможно на основе приведенных затрат по завозу сырья, материалов, замыкающего вида топлива и вывозу готовой продукции на одного занятого в год.

Наконец, для ориентировочных расчетов или дополнительных обоснований применяется еще более простой ресурсный метод. В районах с большими и дешевыми топливно-энергетическими ресурсами для построения рядов можно использовать показатели величины потребления топлива и энергии различными видами производства на одного занятого в год.

Несмотря на, казалось бы, различные подходы к вопросу, результаты расчетов рядов, разработанных по совокупным затратам тех или иных типов, идеальные. Это связано с тем, что на затраты больше влияют как раз те факторы, вызывающие территориальную дифференциацию издержек, на учете которых и построены частные ряды (по топливно-энергетическим ресурсам, транспортным затратам и т. д.)

### **Вопросы для самопроверки:**

1. Какие традиционные методы экономики вы знаете?
2. Охарактеризуйте особенности участия региона в территориальном разделении труда.
3. Дайте оценку степени комплексности хозяйства.
4. Какие показатели характеризуют развитие промышленности региона?
5. Дайте определение эффективности развития производства.
6. Дайте определение эффективности смежных и параллельных производств.

## **Глава 4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ**

*Ключевые слова: валовой региональный продукт, внутренний валовой продукт, промышленное производство.*

### **4.1. Особенности социально-экономического развития регионов**

Региональная экономика Узбекистана в последние годы развивается устойчивыми темпами. Этому способствуют: углубление структурных реформ в регионах во всех сферах экономики, особенно в промышленности и в сельском хозяйстве, эффективное развитие малого предпринимательства и частного сектора, оживление инвестиционной активности в отдельных регионах и в целом по стране, а также создание благоприятной конъюнктуры на международных сырьевых рынках и внутренних потребительских рынках стран-членов СНГ.

Это позволило регионам внести весомый вклад в активизацию внешнеэкономической деятельности страны, особенно в повышение ее экспортного потенциала, создание условий для устойчивого роста важнейших экономических показателей, особенно по реальному сектору экономики.

Благоприятным образом сказалась на оживлении экономического развития и начавшаяся с 2004 г. административная реформа по децентрализации управления на различных территориальных уровнях, которая позволила повысить ответственность местных властей за реализацию правительственных решений и задач по социально-экономическому развитию регионов.

В 2005г. были достигнуты значительные позитивные результаты и в развитии реального сектора экономики, где основополагающим и обобщающим показателем социально-экономического развития регионов

является рост валового регионального продукта - ВРП, который синтезирует в себе результаты, в основном, развития реального сектора экономики и определяет конечные результативные аспекты развития регионов и страны в целом.

В 2004 г. в целом по республике ВВП увеличился на 7,7 % к уровню предыдущего года (по сравнению с 4 %, которые складывались на протяжении последних лет). Наибольший прирост ВРП был получен в Республике Каракалпакстан - на 8,7 %. На республиканском уровне прирост ВРП наблюдался в Джизакской и Наманганской областях (по 7,7 % в каждой). Высокие темпы роста ВРП наблюдались также в Андижанской (106,2 %), Бухарской (106,1 %), Навоийской (107,6 %), Самаркандской (106,5 %) и Сурхандарьинской (105,9 %) областях. Примечательно, что значительный прирост был отмечен в слаборазвитых регионах, что имеет первостепенное значение для развития их экономики. Этот рост связан с повышением инвестиционной активности в этих регионах и созданием условий для их экономического роста.

Значительное повышение темпов роста ВВП и ВРП по стране в целом было обусловлено устойчивым ростом реального сектора экономики и отраслей, входящих в этот сектор (особенно промышленности и сельского хозяйства), а также динамичным развитием базовых подотраслей экономики, особенно машиностроения.

Произошел значительный рост ВРП и на душу населения: в Навоийской области этот показатель составил 802,9 тыс.сум, в г.Ташкенте - 790,1 тыс.сум, в Бухарской области - 511 тыс.сум, в Ташкентской - 486 тыс.сум. Самый низкий показатель ВРП на душу населения наблюдался в Республике Каракалпакстан - 199,2 тыс.сум, что ниже уровня Навоийской области и г.Ташкента в 4 раза.

Ниже республиканского уровня производство ВРП наблюдался в 10 регионах страны (табл. 2). Анализ свидетельствует о довольно неравномерном распределении ВРП по регионам. В основном производство ВРП сконцентрировано в следующих областях: в г.Ташкенте (13,8 %), Ташкентской (9,7 %), Кашкадарьинской (6,8 %), Андижанской (6,7 %), Самаркандской (6,6 %) и в Бухарской (6,3 %) областях. Отстают по данному показателю Сырдарьинская (2,0 %), Джизакская (3,1 %), Хорезмская (3,7 %) области и Республика Каракалпакстан (2,6 %).

Анализ динамики производства ВРП по стране за последние годы свидетельствует об отсутствии тенденции устойчивого роста по регионам, а также уменьшения удельного веса регионов в ВРП. Сложившаяся диспропорция и отставания обусловлены складывающимися ситуациями в социально-экономическом развитии регионов. За более длительный период наблюдаются следующие изменения в структуре ВРП.

Различия между регионами по производству ВРП на душу населения имеют тенденцию к росту (с 1,8 раза в 1998 г. до 2,5 раз в 2004 г.), по размерам дифференциации эти показатели значительно ниже, чем те, которые сложились на уровне регионов. Там они также имеют тенденцию к повышению, но совершенно в других измерениях (с 2,9 раза в 1998 г. до 4,0

раз в 2004 г.). В Ташкентском экономическом регионе производство ВРП на душу населения составило 627,9 тыс. сум с индексом 1,584. В остальных регионах наблюдались значительно более низкие среднедушевые показатели и индексы (табл. 3).

Для анализа отраслевой структуры ВВП и ВРП по регионам были использованы данные структуры ВВП и ВРП за 1993-2004 гг. и проведен анализ доли в ВРП промышленности, строительства, сельского хозяйства, торговли и общественного питания, а также прочих отраслей (сферы услуг) и налогов.

Общей тенденцией эволюции отраслевой структуры ВВП (на макроуровне) является снижение доли промышленности в ВВП (с 22,3 % в 1993 г. до 17,1 % в 2004 г.), а также доли сельского хозяйства (с 27,8 до 26,8 %). За эти годы наблюдается повышение в ВВП доли торговли и общепита (с 6,2 до 9,0 %) и прочих отраслей, услуг и налогов (с 29,3 до 42,6 %).

За последние годы (2000-2004 гг.) наблюдается рост доли промышленности в ВРП (с 14,5 до 17,1 %), тогда как доля таких отраслей, как сельского хозяйства, строительства, торговли и общественного питания, снижается.

Наибольшая доля промышленности в ВРП наблюдается в Навоийской (46,4 %), Кашкадарьинской (23,9 %) и Ташкентской (27,2 %) областях, наименьшая - в Сурхандарьинской и Сырдарьинской (по 6,8 % в каждой), Хорезмской (7,6 %), Джизакской (7,5 %) областях и в Республике Каракалпакстан (7,4 %). За последние годы появилась положительная тенденция в росте доли промышленности в этих регионах.

Таблица2

Таблица 3

Практически во всех регионах Узбекистана высок удельный вес сельского хозяйства в создании ВРП, особенно с аграрной направленностью; более половины ВРП создается за счет сельского хозяйства в Сырдарьинской, Сурхандарьинской и Джизакской областях. Удельный вес строительства в ВРП довольно низкий и имеет тенденцию к снижению.

Незначительна доля в структуре ВРП таких отраслей, как торговля и общепит, которая имеет тенденцию к снижению практически во всех областях.

По данным официальной статистики, транспорт и связь входят в прочие отрасли, поэтому их удельный вес, включая налоги, значительно повысился. Если в целом по республике удельный вес прочих отраслей в ВРП в 2004 г. составил 42,6 %, то в г.Ташкенте - 68,3 %, а в Республике Каракалпакстан - 46,2 %. Во многих областях происходит снижение прочих отраслей в создании ВРП, в основном за счет снижения доли налогов (Бухарская, Джизакская, Самаркандская и Сырдарьинская области). Доля транспортных услуг возрастает в Андижанской, Сурхандарьинской, Ташкентской, Ферганской областях и в г.Ташкенте (приложен. 1).

Расчеты максимальных и минимальных долей отраслей в ВРП регионов показывают, насколько велик разрыв вклада отраслей в регионах в формирование ВРП. Так, разрыв вклада промышленности в ВРП между регионами составил в 6,8 раз, строительства - 2,8 раза, сельского хозяйства - 2,7 раза, торговли и общепита - 2,9 раза, прочих отраслей, услуг и налогов - 2,6 раза (табл. 4).

Группировка регионов по индексам ВРП (в расчете на душу населения) позволила выявить зависимость этого показателя от вклада отраслей в формирование ВРП (табл. 5). Лучшие показатели по индексу (свыше 1,50) приходятся на Навоийскую область и г.Ташкент. Если в Навоийской области высокие индексы формируются, в основном, за счет вклада промышленности в ВРП (46,4 %), то в г. Ташкенте - за счет прочих отраслей, услуг и налогов.

Во II группу регионов с индексами 1,50-1,00 вошли Бухарская область, сравнительно высокие индексы которой формируются за счет вклада сельского хозяйства и прочих отраслей и услуг, и Ташкентская область - за счет вклада в ВРП промышленности (27,2 %), сельского хозяйства (32,0 %) и услуг (29,8 %).

Таблица 4

**Максимальные и минимальные доли отрасли  
в ВРП регионов Узбекистана**

(за 2004 г. в %)

Отрасли	Максимум	Минимум	по РУз
Промышленность	46,4 (Навоийская обл.)	6,8 (Сурхандарьинская обл.)	17,1

Строительство	9,1 (Респ.Каракалпакстан)	3,2 (Андижанская обл.)	4,5
Сельское хозяйство	53,2 (Сырдарьинская обл.)	19,9 (Навоийская обл.)	26,8
Торговля и общепит	9,9 (г.Ташкент)	3,4 (Навоийская обл.)	9,0
Прочие, включая налоги и услуги	68,3 (г.Ташкент)	25,7 (Навоийская обл.)	42,6

В третью группу с индексами (1,00-0,45) вошли Сырдарьинская, Джизакская и Ферганская области, индексы которых, в основном, определяются вкладом в ВРП сельского хозяйства и услуг. В Ферганской области, помимо этого, отмечается вклад в ВРП промышленности. В самой многочисленной IV группе, которая составляет 42,8 %, явно прослеживается зависимость в формировании индексов сельского хозяйства и сферы услуг. Чем ниже индекс, тем эта зависимость усиливается, т.е. аграрные регионы имеют низкий индекс ВРП и значительные отклонения душевого производства ВРП от среднереспубликанского показателя. Здесь также прослеживается влияние роста сферы услуг в формировании ВРП по мере снижения индексов. В V группу входит Республика Каракалпакстан, где самый низкий индекс, а ВРП формируется, в основном, за счет сельского хозяйства и сферы услуг. Роль услуг в формировании ВРП за последние годы значительно возросла во всех регионах.

Важнейшими факторами формирования устойчивых тенденций роста ВРП является развитие промышленности в регионах и рост промышленного потенциала, особенно в слаборазвитых регионах.

Таблица 5

#### 4.2. Рост промышленного производства

В последние годы произошел значительный рост промышленного производства во всех регионах страны. Если в целом по стране темпы роста промышленной продукции к 2003 г. составили 109,4 %, то выше этого уровня они были в Андижанской области (135,8 %), в Республике Каракалпакстан (123,5 %, в Самаркандской (113,4 %), Джизакской (112,8 %), Кашкардарьинской (110,0 %). Ташкентской (109,6 %), Наманганской (109,4 %) и Сурхандарьинской (109,2 %) областях (приложен. 2).

В 2004 г. высокие темпы роста промышленности по сравнению с 2003 г. были обусловлены, в первую очередь, за счет значительного увеличения инвестиций в основной капитал, особенно в Бухарской, Джизакской, Самаркандской, Сырдарьинской, Ташкентской и Хорезмской областях,

наращивания объемов на горно-металлургическом комбинате в г. Навои, развития нефтегазового комплекса в Кашкадарьинской области, строительства Караулбазарского нефтеперерабатывающего завода и реализации крупных проектов в сфере легкой промышленности, строительства новых промышленных предприятий в городах Ташкентской области, а также увеличения мощности предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию в Республике Каракалпакстан и за счет значительного роста производства сельскохозяйственной продукции в Джизакской области

Увеличилось производство промышленной продукции и на душу населения; в среднем по стране этот показатель составил 311,9 тыс. сум, выше этого уровня производство промышленной продукции на душу населения достигло в Навоийской области - 1382,1 тыс. сум, в Ташкентской - 514,6 тыс. сум; самое меньшее значение этого показателя отмечалось в Республике Каракалпакстан - 64,6 тыс. сум, в Сурхандарьинской области (92,1 тыс. сум), в Хорезмской (99,5 тыс. сум) и в Самаркандской (103,0 тыс. сум) областях.

В территориальной структуре промышленного производства ведущее место принадлежит Ташкентской (17,3 %), Навоийской (15,4 %) областям и г.Ташкенту (13,5 %), Кашкадарьинской (10,6 %) и Андижанской (10,3 %) областям. В этих регионах концентрируется более 67 % промышленного потенциала.

Структурные изменения, которые происходили в развитии промышленности, обеспечивались, в основном, за счет сырьевых и добывающих отраслей, и только в последние годы наметилась определенная тенденция в сторону развития обрабатывающих отраслей.

Структурная перестройка в промышленности, направленная на опережающий рост обрабатывающих отраслей, привела к увеличению темпов роста производства промышленной продукции. Если в первые годы независимости структурная политика в Узбекистане была направлена на обеспечение ускоренного развития добывающих отраслей, нефтяной, газовой, золотодобывающей и цветной металлургии, то основными приоритетами в структурных преобразованиях в период 2000-2005 гг. стали отрасли обрабатывающих секторов экономики, которые в дальнейшем обеспечили высокие темпы роста промышленного производства: 2001 г. - 108,1 %, 2002 г. - 108,5 %, 2003 г. - 106,2 %, 2004 г. - 109,4 %, в 2005 г. - 114 %.

В результате проводимых реформ и оживления инвестиционной активности, которое стимулировало внутренний спрос на продукцию производственно-технического назначения и обеспечило рост производства материалов и комплектующих в ряде отраслей (машиностроении, химической и нефтехимической промышленности) в 2004 г. наибольший вклад в прирост промышленного производства внесли машиностроение (прирост производства продукции составил 30,8 %), пищевая (прирост - 6,8 %), легкая (прирост - 6,2 %), химическая и нефтехимическая (прирост - 5,2 %) отрасли.

Высокий прирост в машиностроении, в основном, за счет производств электротехнической и автомобильной промышленности создает предпосылки

увеличения наукоемкости и технологичности продукции, что соответственно ведет к повышению конкурентоспособности спроса и дальнейшему росту производства.

Реализация инвестиционных программ, направленных на освоение новых видов продукции и дальнейшее укрепление производственного потенциала, способствовала формированию положительной динамики развития электротехнической промышленности. Прирост продукции в отрасли составил 27,7 %.

Значительный вклад в развитие отрасли внесли предприятия автомобильной промышленности, формирующие более 66 % всей выпускаемой продукции машиностроения. Прирост физических объемов производства легковых автомобилей составил 16,7 %. Важным фактором формирования положительной динамики развития автомобилестроения явилось снижение производственных затрат за счет уменьшения стоимости импортных комплектующих деталей в среднем на 28 %, а также выполнение проектов локализации, направленных на снижение уровня зависимости производства от внешних поставок.

В результате наметилась тенденция повышения доли машиностроительного комплекса в структуре промышленности в 2004 г. на 2,1 п.п. по сравнению с 2003г.

**Электроэнергетика** (67,0 %) в основном сконцентрирована в Ташкентской (25,8 %), Сырдарьинской (17,7 %), Навоийской (10,2 %) областях и в г.Ташкенте (13,3 %). Эти показатели значительно занижены ввиду того, что по областям осталась нераспределенная часть произведенного объема энергоресурсов из-за ограниченной отчетности областей.

**Топливная промышленность** (93,8 %) в основном сконцентрирована в Бухарской (17,2 %), Кашкадарьинской (43,2 %) и Ферганской (33,4 %) областях.

**Черная металлургия** (99,7 %) развита в основном в Ташкентской области (88,5%) и в г.Ташкенте (11,2%).

**Цветная металлургия** (99,0%) развита в основном в Навоийской (73,0%) и в Ташкентской (26,2%) областях.

**Химическая и нефтехимическая промышленность** (86,9 %) получила развитие в Навоийской (24,8 %), Ташкентской (27,5 %), Ферганской (17,5 %) областях и в г.Ташкенте (17,1 %).

**Машиностроение и металлообработка** (94,6 %) получили развитие в Андижанской (48,5 %), Ташкентской (5,6 %) областях и в г.Ташкенте (40,72 %). Если в Андижанской области удельный вес отраслей увеличился в 5,4 раза, значительное уменьшение произошло в г. Ташкенте и в других областях, кроме Навоийской.

**Промышленность строительных материалов** (75,9 %) сконцентрирована в Навоийской (13,2 %), Ташкентской (29,9 %), Ферганской (13,7 %) областях и в г.Ташкенте (13,5 %); уменьшение удельного веса этой отрасли произошло практически во всех регионах за исключением Бухарской и Ферганской областей.

**Продукция стекольной и фарфоро-фаянсовой промышленности** (86,7 %) выпускается в основном в Ферганской (77,5 %), Ташкентской (3,0 %), Самаркандской (6,2 %) областях и в г.Ташкенте (11,7 %). По сравнению с 1991 г. во всех областях, кроме Ферганской, происходит снижение удельного веса этой отрасли.

**Легкая промышленность** развита практически во всех областях, но большая ее доля приходится на: Андижанскую (10,3 %), Бухарскую (14,2 %), Ташкентскую (13,4 %), Ферганскую (14,7 %), Наманганскую (8,6 %) и Кашкадарьинскую (8,3 %) области. Несмотря на то, что практически во всех регионах имеются в наличии свободные трудовые ресурсы и сырье для развития этой отрасли, в большинстве регионов она развита недостаточно, особенно в Республике Каракалпакстан (1,9 %), Джизакской (2,5 %), Навоийской (2,0 %) и Сырдарьинской (2,7 %) областях; по сравнению с 1991 г. произошло снижение удельного веса легкой промышленности в указанных областях.

Подобная ситуация сложилась и в развитии пищевой промышленности. Наибольший удельный вес этой отрасли приходится на Самаркандскую (15,1 %), Ташкентскую (11,2 %), Ферганскую (8,5 %) области и г.Ташкент (23,9 %).

Слабо развита пищевая промышленность в Республике Каракалпакстан (3,0 %), Навоийской (1,5 %), Сырдарьинской (2,5 %), Бухарской (4,2 %) и Сурхандарьинской (3,4 %) областях.

**Предприятия микробиологической промышленности** (95,5 %) в основном расположены в Ташкентской (37,5 %), Ферганской (24,9 %) и Андижанской (37,6 %) областях.

**Полиграфическая промышленность** развита в основном в г.Ташкенте (84,9 %), и ее удельный вес повышается (приложен. 3).

Территориально-структурные сдвиги, которые произошли в развитии промышленного производства, отразились на отраслевой специализации регионов (приложен. 4). Особенно это коснулось легкой и пищевой промышленности, которые перестали быть специализирующими отраслями в некоторых регионах, но добавились такие отрасли, как: электроэнергетика, топливная промышленность, черная металлургия и машиностроение, что вызвано территориальной структурной перестройкой и теми реформами, которые осуществлялись за годы независимости в промышленности.

Современная структура промышленности, в основном, сформировалась под влиянием приоритетного развития топливной, цветной металлургии и легкой промышленности. Если в 2000 г. на долю этих отраслей приходилось чуть более 48% всего промышленного производства, то в 2003 г. - 47,3 %. На развитие этих отраслей направлялась и большая часть инвестиций - 37,1 % от общих капиталовложений в основной капитал в 2000 г. и более 60% в 2003 г.

В отраслевой структуре объема промышленного производства по регионами республики за 1991-2003 гг. доля обрабатывающих отраслей понизилась на 7,2 п.п., соответственно увеличилась доля добывающих отраслей, особенно это характерно для Кашкадарьинской, где произошло уменьшение (на 4,6 %), Ташкентской (на 9,2 %), Хорезмской (на 5,6 %)

областей и Республики Каракалпакстан (на 6,1 %). Это говорит о сырьевой направленности экономики республики. Усилило сырьевую направленность промышленности увеличение топливно-сырьевого комплекса в результате расширения разработки запасов минерального сырья, особенно в Навоийской, Кашкадарьинской и Бухарской областях.

Значительное увеличение обрабатывающей промышленности за этот период произошло только в Навоийской области за счет значительного роста в этой области промышленного потенциала и введения в строй новых объектов и мощностей.

За 1991-2005 гг. доля энергетики в регионах возросла (на 4,5 п.п.), значительный рост произошел в Сырдарьинской области (на 30,7 п.п.) и в Республике Каракалпакстан (на 16,8 п.п.). Топливная промышленность увеличилась в целом по республике (на 8,1 %), большой ее рост произошел в Бухарской (на 33,4 п.п.), Кашкадарьинской (на 26,7 п.п.) и Ферганской (на 25,4 п.п.) областях.

Черная металлургия за годы независимости выросла (на 0,8 п.п.), в основном ее рост произошел в Ташкентской области (3,6 п.п.). В остальных областях практически роста не произошло.

Цветная металлургия при общем росте удельного веса (на 5,8 п.п.), в основном за счет Навоийской (на 5,3 п.п.) и Ташкентской (на 2,4 п.п.) областей, в остальных областях произошли либо снижение удельного веса этой отрасли (Джизакская, Наманганская и Самаркандская области), либо никаких изменений не произошло.

Отраслевая структура легкой промышленности представлена текстильной, швейной, кожевенно-меховой и обувной подотраслями. Наиболее развитой является текстильная промышленность, доля которой постоянно растет и составляет более 90% всей легкой промышленности.

В 2000-2003 гг. основу текстильной промышленности составляла хлопкоочистительная промышленность, доля которой в 2003 г. выросла до 55,0% против 49,6% в 2000 г. Доля хлопчатобумажной промышленности снизилась в 2003 г. на 3,1 п.п. по сравнению в 2000 г., шерстяной - выросла с 1,2% до 1,8%. Доля шелкомотальной подотрасли сократилась в 3 раза в результате вывода части мощностей в процессе технической реконструкции производств, что, в свою очередь, повлекло снижение доли шелковой отрасли на 0,7 п.п.

Благодаря притоку инвестиций в текстильную отрасль, широко развернулось строительство новых, модернизация и техническое перевооружение действующих предприятий, в 2000-2003 гг. возросло производство хлопчатобумажной пряжи и тканей, нетканых материалов, позволившее увеличить глубину переработки местного сырья.

Доля швейной промышленности возросла с 5,4 до 5,7%, что является положительной тенденцией, свидетельствующей об увеличении производства готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Если систематизировать основные причины негативного состояния развития промышленности и ее структуры, то они сводятся, в основном, к следующему:

- продолжает сохраняться сырьевая направленность в общем объеме промышленного производства;

- все еще наблюдается определенная неравномерность в размещении промышленности по регионам, в основном она сконцентрирована в промышленно развитых регионах;

- наиболее вредные предприятия химической и нефтехимической промышленности, черной и цветной металлургии сосредоточены, в основном, в густонаселенных регионах республики, что создает большую экологическую напряженность (особенно Ташкентская область);

- при размещении новых производств все еще слабо соблюдается принцип комплексности и пропорциональности, объемы переработки сырья до степени готового продукта все еще малы;

- происходит уменьшение удельного веса машиностроения и металлообработки, практически во всех областях (кроме Андижанской), особенно в Ташкентской области, что является весьма нежелательной тенденцией;

- наблюдается замедление темпов роста топливной промышленности, цветной металлургии, что связано с недостаточностью сырьевой обеспеченности производства собственными ресурсами, замедлились темпы роста в химической, промышленности строительных материалов, легкой и пищевой промышленности;

- сохраняется низкий удельный вес и идет тенденция его снижения в легкой промышленности, особенно в Республике Каракалпакстан, Джизакской, Навоийской и Сырдарьинской областях. Наиболее развитой в легкой промышленности является текстильная, доля которой возрастает, особенно за последние годы, и составляет более 90% от всей легкой промышленности;

- наблюдается слабое развитие пищевой промышленности, особенно в Республике Каракалпакстан, Бухарской, Джизакской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской и Навоийской областях.

Произошедшие за последние годы изменения во внутриотраслевой структуре пищевой промышленности связаны, в первую очередь, с некоторым увеличением удельного веса пищевкусовой промышленности за счет: развития сахарной промышленности, роста производства плодоовощной, масложировой, ликероводочной продукции;

- пока недостаточны структурные сдвиги в номенклатуре продукции инвестиционного, инновационного и экспортного спроса. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленности снижается, за исключением машиностроения. Снижение инновационной активности промышленных предприятий объясняется небольшими объемами затрат на

исследования и разработку новых технологий и слабой финансовой устойчивостью большинства промышленных предприятий;

– ускорение структурных преобразований в промышленности сдерживается такими негативными факторами, как состояние основных фондов, значительный их физический и моральный износ; уровень физического износа машин и оборудования составляет более 50 %. Эта тенденция характерна практически для всех регионов;

– уровень обновления основных производственных фондов остается низким, особенно это характерно для экспортоориентированных сырьевых отраслей. Положительная динамика обновления ОПП наблюдается только в машиностроении (в основном за счет автомобилестроения) и потребительских отраслях;

– наблюдается недостаточный уровень загрузки производственных мощностей в промышленности, особенно в химической, пищевой промышленности и промышленности строительных материалов, что объясняется снижением платежеспособного спроса на продукцию промышленных предприятий в большинстве регионов ввиду слабой обеспеченности предприятий-потребителей оборотными средствами и низкой ценовой конкурентоспособностью продукции, что, в свою очередь, связано с удорожанием сырья и материалов, что, в свою очередь, приводит к увеличению затрат и снижению прибыли предприятий;

– низкая производительность труда и низкий уровень использования труда, особенно в химической и пищевой промышленности, приводит к тому, что высокие темпы роста промышленности находятся под влиянием действующих указанных факторов, особенно высокого уровня энергоемкости и капиталоемкости промышленного производства, а также слабой конкурентоспособности промышленной продукции в большинстве регионов.

В формировании рациональной структуры регионов большую роль играет производство товаров народного потребления (ТНП), особенно на базе местных сырьевых ресурсов.

В 2004 г. удельный вес отечественных потребительских товаров на внутреннем рынке составил более 75 %, в т. ч. продовольственных - 95,0 %, непродовольственных - 50,0 %. В 2004 г. в целом объем производства потребительских товаров составил 2,4 трилл. сум, а прирост по отношению к 2003 г. составил по ТНП - 13,4 % против 8,4 % в 2003 г. (табл. 6).

### **4.3. Развитие сельского хозяйства**

**Сельское хозяйство** - важнейший сектор народного хозяйства. На его долю приходится около 2/3 валового внутреннего продукта, свыше 40 % производственных фондов, 70 % товарооборота, свыше 90 % продовольственных товаров; в этой отрасли занято 1/3 всего занятого населения.

Сельскохозяйственное производство является основой жизнеобеспечения населения республики, базой для развития ведущих отраслей промышленности, одним из важнейших источников экспортных ресурсов и

валютных поступлений. Поэтому от реформирования сельского хозяйства и структурных преобразований, которые происходят в этой отрасли, во многом зависит социальная, экономическая и политическая ситуация в стране, стабильность ее развития в целом и в каждом регионе в отдельности.

Таблица 6

За годы независимости (1991-2004 гг.) в результате реформирования аграрного сектора экономики в соответствии с требованиями рыночных отношений и задачами экономического развития республики в целом в развитии сельского хозяйства произошли определенные позитивные изменения; государственные сельскохозяйственные предприятия были преобразованы в различные формы негосударственных хозяйств; сейчас они, в основном, представлены коллективными (ширкатными), фермерскими и дехканскими хозяйствами, которые более приспособлены к рыночным условиям функционирования.

Были осуществлены приватизация и демонополизация деятельности заготовительных организаций, которые помогают производителям сельскохозяйственной продукции осуществлять производство и сбыт продукции. Созданы новые структуры в области переработки сельскохозяйственной продукции как крупные приватизированные предприятия АПК, так и малые, независимые фирмы; созданы предприятия, оказывающие сельскохозяйственным предприятиям различные сервисные услуги, машинно-тракторные парки (МТП), в том числе государственно-акционерные МТП, услуги которых значительно возрастают. Укрепляется вертикальная интеграция в системе АПК с целью создания более прочных и долгосрочных связей с сельскохозяйственными производителями предприятий перерабатывающей промышленности, особенно мясомолочной и консервно-овощной отраслей. Расширяются элементы корпоративного интегрирования, когда перерабатывающие предприятия вкладывают средства в развитие хозяйств-поставщиков, в виде кредитов.

Особенно в последние годы были осуществлены меры по реструктуризации управления сельскохозяйственным производством, переход от административно-территориального к бассейновому принципу управления ирригационными системами, ликвидированы многие промежуточные звенья управления, сокращено более 6 тысяч штатных единиц управленческого аппарата. Несколько ограничены необоснованные формы вмешательства государственных органов в хозяйственную и финансовую деятельность хозяйствующих субъектов.

В настоящее время более 99 % валовой продукции сельского хозяйства производится негосударственным сектором, представленным, в основном, ширкатными, фермерскими и дехканскими хозяйствами.

Принятые организационно-экономические меры по развитию фермерских хозяйств, укреплению договорной дисциплины и улучшению организации системы заготовки сельскохозяйственной продукции способствовали значительному приросту валовой продукции сельского хозяйства в целом по республике на 10,1%. Данный прирост обеспечен, в основном, за счет развития фермерских хозяйств и, частично, - за счет роста животноводческой продукции. Во многих регионах темпы роста сельскохозяйственной продукции были намного выше среднереспубликанского уровня; они составили в Ташкентской области 112,8 %, в Наманганской -112,7 %, в

Сырдарьинской - 111,8 %, Джизакской - 111,2 %, Хорезмской - 114,1 % и в Республике Каракалпакстан - 112,5 %. По удельному весу производства валовой продукции преобладают: Ташкентская (11,7 %), Самаркандская (11,9 %), Андижанская (9,4 %), Кашкадарьинская (9,1 %), Ферганская (9,6 %) области. Самый низкий удельный вес сельскохозяйственного производства отмечен в Республике Каракалпакстан (табл. 7).

Главное богатство страны - это орошаемые земли. Земельный фонд республики почти вдвое больше, чем территория Великобритании и почти равен территориям Австрии, Греции, Исландии, Дании, Нидерландов и Португалии вместе взятых.

По данным за 2004 г. вся посевная площадь в республике составляла 3691,5 тыс.га. С 1991 г. она уменьшилась на 508,9 тыс.га; уменьшение произошло по всем регионам. Посевы хлопка-сырца сократились на 264,8 тыс.га в целом по республике и по всем регионам, на 94,0 тыс. га уменьшились посевы риса, на 48,2 тыс.га - бахчевых, на 88,5 тыс.га - плодов и ягод и на 29,3 тыс.га - винограда. Посевы зерновых-колосовых увеличились на 788,7 тыс. га.

Сокращение посевных площадей под основными культурами произошло, в основном, за счет перераспределения посевов в пользу отдельных культур, особенно зерновых. Площадь под зерновыми культурами в 2004 г. по сравнению с 1991 г. увеличилась более чем в два раза и составила 1666,5 тыс.га. В настоящее время основная часть посевной площади (более 84,6 %) занята под посевами зерновых культур и хлопчатника, 45,2 % и 39,4 % соответственно, в 1991 г. под посевами зерновых было занято 18,9 %, хлопчатника - 41,0 %.

Тенденция сокращения доли хлопчатника в отраслевой структуре была обусловлена необходимостью ликвидировать чрезмерную монополию этой культуры в общей структуре посевов в пользу развития продовольственных культур, и особенно зерновых.

Увеличение посевных площадей по зерновым культурам произошло в соответствии с государственной политикой обеспечения зерновой независимости республики (приложе. 5).

Перераспределение посевных площадей за указанный период обеспечило значительный рост производства зерна; по сравнению с 1991 г. - на 4,1 млн. тонн - и составило в 2004 г. более 6,0 млн. тонн. Рост производства зерна отмечается во всех регионах. За исключением Республики Каракалпакстан, где произошло сокращение производства зерновых на 97,0 тыс. тонн по сравнению с 1991 г. (приложен. 6, 7).

Зерновая независимость страны практически достигнута, но на душу населения производство этой культуры остается еще довольно низким - 232,4 кг, что значительно ниже рассчитанного специалистами уровня - 700-800 кг, достаточного для обеспечения населения хлебопродуктами и развития комбикормовой промышленности и животноводства.

Сокращение производства хлопка-сырца более чем на 1,0 млн. тонн в целом по стране и во всех регионах существенно повлияло на снижение экспортного потенциала республики, теряются значительные валютные

поступления, так как хлопок-волокно и готовая продукция - основная и важнейшая часть экспорта республики<sup>22</sup>.

**Животноводство.** Если в странах с развитой рыночной экономикой, даже при сокращении поголовья скота и птицы обеспечивается высокая их продуктивность, то в регионах республики она не растет даже при росте поголовья.

В основном животноводство развито в дехканских хозяйствах, в них производится 90 % всей продукции животноводства, сконцентрировано 90% крупного рогатого скота, 72 % - овец и коз, 65 % - птицы.

В структуре валовой продукции сельского хозяйства выросла доля продукции растениеводства с 48,0 % в 1991 г. до 53,7 % в 2004 г., прирост продукции животноводства за этот период составил 8,6 %, а доля животноводства в валовой продукции сельского хозяйства составляет 46,3 %.

#### Таблица 7

В результате осуществляемых в сельском хозяйстве институциональных и структурных преобразований, созданы хозяйства с различной формой собственности, включая частную, негосударственные формы собственности составляют более 90,0%.

Ширкатные хозяйства оказались менее приспособлены к условиям рынка; слабая материально-техническая база, низкие стимулы производителей привели к значительной убыточности этих хозяйств и их преобразованию в фермерские хозяйства. Только за 1999-2004 гг. было расформировано более 1000 ширкатных хозяйств, так в 2004 г. на базе 326 реорганизованных ширкатных хозяйств создано более 15 тыс. фермерских хозяйств, которые имеют значительный вес в производстве сельскохозяйственной продукции. Углубление структурных преобразований в аграрном секторе и повышение его устойчивого развития во многом связано с развитием фермерских хозяйств. Их количество в республике увеличилось с 23 тыс. ед. в 1998 г. до 103,9 тыс. ед. в 2004 г. Они занимают более 1,6 млн. га орошаемых земель, или 47,0%. В среднем на 1 фермера в 2004 г. приходилось 28 га земельной площади (в Андижанской области - 9 га). В среднем на 1 фермерское хозяйство приходится по республике 7 человек, в Сурхандарьинской области - 14 человек, в Сырдарьинской и Ферганской областях в каждой - по 9 человек. Доля фермерских хозяйств в производстве валовой продукции сельского хозяйства в целом по республике составляет 20,4 %, а в таких областях, как Джизакская - 45,2 %, Сырдарьинская - 41,1 %, Кашкадарьинская - 34,7 %, Бухарская - 20,9 %, Ферганская - 16,0 % и в Республике Каракалпакстан - 31,3 % (приложен. 8). Около 80 % от всей произведенной

---

<sup>2</sup> Ежегодно экспортируется хлопка-волокна более чем на 700 млн. долл. США.

продукции фермерских хозяйств приходится на зерновые (36,1 %) и хлопок-сырец (37,8 %), в соответствии с государственным заказом по хлопку и зерну. На остальной территории выращиваются овоще-бахчевые и фруктово-ягодные культуры.

Дехканские хозяйства - исторические частные хозяйства - занимают значительное место в сельскохозяйственном производстве республики; им принадлежит 18,5 % орошаемых земель, а их доля в валовой продукции сельского хозяйства составляет около 60,0 %; в Наманганской области - 62,7 %, в Самаркандской - 66,4 %, в Хорезмской - 61,8 %, в Ферганской - 63,3 %.

Дехканские хозяйства практически не производят зерновые культуры (14,0 %) и совсем не выращивают хлопок-сырец. Этим хозяйствам еще трудно обеспечить себя материально-техническими и финансовыми ресурсами, но производительность труда в этих хозяйствах в 1,3-1,5 раза больше, чем в фермерских и ширкатных хозяйствах (приложен. 9).

Принятые правительством меры по реформированию сельского хозяйства за последние годы позитивно отразились на развитии сельского хозяйства, ускорили структурные преобразования, изменили специализацию сельскохозяйственного производства в регионах, обеспечили устойчивый и высокий рост стоимости валовой продукции, улучшились финансово-экономические показатели аграрного сектора экономики. Возросла техническая вооруженность сельскохозяйственных предприятий.

Однако сельское хозяйство республики продолжает испытывать значительные трудности, которые не позволяют осуществить коренного преобразования этой важной отрасли и повысить эффективность сельскохозяйственного производства, особенно на региональном уровне.

Недостатки, которые имеют место в сельском хозяйстве, можно охарактеризовать следующим образом:

– не во всех регионах наблюдается реальное вхождение аграрного сектора в рыночные структуры; развитие частного сектора ограничено, он уходит в теневой сектор, ввиду невозможности конкуренции сельхозпроизводителей с монополистическими предприятиями, особенно по переработке продукции;

– цены на хлопок-сырец и пшеницу, являясь основным косвенным налогом в сельском хозяйстве (в 2003 г. он составил 1,2 млрд. долл., или 10 % от ВВП республики), не возмещают затрат на производство этих культур и не стимулируют заинтересованность производителей в повышении производительности труда;

Количественные экономические показатели структурных преобразований должны сочетаться с качественными изменениями социально-экономической системы.

Право собственности непосредственного производителя, его экономическая свобода, новая мотивация к эффективной трудовой деятельности, приоритет личного интереса, законодательно закрепленные права собственности, далеко еще не реализованы на деле, что сдерживает полноценное реформирование сельского хозяйства и эффективное развитие фермерских хозяйств.

Все указанные причины сдерживают темпы реформирования сельского хозяйства, обостряют проблему продовольственной безопасности, ставя под угрозу реализацию важнейших задач социально-экономического развития республики в условиях независимости.

Структурные преобразования и их позитивное влияние на повышение устойчивых темпов роста в регионах находятся в прямой зависимости от **инвестиционной активности** регионов, объемов инвестиционных потоков и их распределения по территориям. Инвестиционные ресурсы в региональном аспекте являются основным инструментом изменения негативных территориальных диспропорций и обеспечения устойчивого экономического роста регионов.

Оживление инвестиционной активности позволило за 2003-2004 гг. обеспечить реализацию крупных проектов в стратегически важных отраслях экономики в большинстве регионов. К их числу относятся: строительство дожимной компрессорной станции на газоконденсатном месторождении Шуртан (Кашкадарьинская область), ввод новых мощностей на месторождении Северный Уртабулак (Бухарская область), Ферганском ПО «Азот». Завершены проектные работы по газификации горных работ в карьере «Мурунтау» (Навоийская область), строительство гостиницы «Президент-Отель» в г. Самарканде, реконструкция и ввод в эксплуатацию 4-х гостиничных комплексов в г.Ташкенте, начато производство новых моделей автомобилей на УзДЭУавто (Андижанская область, г. Асака).

В течение 2003-2004 г. введены новые мощности по производству хлопчатобумажной пряжи и тканей на СП «Бестекс», СП «Балыкчи» и СП «АимТекстиль». Завершена реконструкция Кокандского суперфосфатного завода (Ферганская область), создано СП «Сурхантекстиль» и СП «Ядемтекстиль» (Сурхандарьинская область), а также техническое перевооружение АО «Ишонч», СП «Велай-силк» по производству шелковой и смесовой пряжи и готовых шелковых трикотажных изделий.

Завершено строительство и начались регулярные грузовые и пассажирские перевозки по новой железной дороге Навои - Учкудук - Султануиздаг - Нукус; на стадии ввода находится железнодорожный мост через Амударью в районе поселка Ташсака, что имеет огромное значение для освоения природных ресурсов и комплексного развития районов северной части страны.

Новые возможности для развития Кашкадарьинской и Сырдарьинской областей и освоения их огромных природных богатств открывает строительство новой железнодорожной линии в южном направлении Гузар - Байсун - Кумкурган. За счет строительства тоннеля на Камчикском перевале, реконструкции и строительства новых автомобильных дорог транспортными артериями соединены все регионы страны, что открывает новые возможности для комплексного развития экономики областей и районов республики.

Большие перемены произошли в сфере информационных и коммуникационных технологий, а также систем телекоммуникаций, произошло повышение уровня информационного обслуживания, что связано с широким подключением к международной системе Интернет.

Повышение в 2004 г. инвестиционной активности в Бухарской и Ташкентской областях связано с увеличением объемов геологоразведочных работ на добычу нефти, газа, угля, а также с созданием СП «Узполчарм», АО «Бухарагушт» и цехов по производству колбасных изделий (Бухарская область), в Ташкентской области создано более 500 предприятий бытового обслуживания и более 40 тыс. точек общепита, в том числе 25 тыс. - в сельской местности.

В Джизакской области основная часть инвестиций была направлена на создание производственной инфраструктуры в промышленности и сельском хозяйстве, повышение плодородия орошаемых земель. В Сырдарьинской области было создано СП «Лола-Модель» и «Мос-Ятек» по производству трикотажных изделий и «Сайхунмедтекс» по производству марли и хлопчатобумажной пряжи, а также СП «Алтан» по сбору тракторов. Значительная часть инвестиций была направлена на повышение плодородия орошаемых земель и создание сельскохозяйственной инфраструктуры.

Меры по совершенствованию налогово-бюджетной политики и снижению налогового бремени, а также укреплению платежной дисциплины способствовали увеличению собственных средств предприятий и повышению их доли в общих инвестициях как в целом по республике, так и по большинству областей, особенно в Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской, Сурхандарьинской, Ферганской, Хорезмской областях и в г.Ташкенте. Это результат тех структурных преобразований, которые произошли за годы реформирования, совершенствования стратегии инвестиционной политики по развитию слаборазвитых регионов, повышению заинтересованности иностранных инвесторов вкладывать свои средства в наращивание экономического потенциала регионов (табл. 8).

Общий объем инвестиций за счет всех источников финансирования составил в 2004 г. 2,5 трилл. сум (в текущих ценах); доля инвестиций в ВВП составила 20,3%.

Анализ формирования инвестиций в основной капитал по формам собственности показывает, что за последние годы в инвестициях возрастает роль негосударственной собственности; если в 2000 г. ее доля составляла 36,2%, то в 2004 г. - 58,6%. По секторам экономики в инвестициях возрастает роль производственного сектора (в 2000 г. - 57,5%, в 2004 г. - 64,1%).

В условиях переходного периода и ограниченности бюджетных ассигнований в поддержании стабильного развития регионов и страны большое значение имеет привлечение в страну иностранных инвестиций. Участие иностранного капитала в регионах может быть самым разнообразным, но особенно плодотворными являются прямые иностранные инвестиции, за счет которых, в основном, создаются ПИИ (предприятия с иностранными инвестициями) и производится поставка нового оборудования, техническая и организационная помощь по созданию ПИИ, различные формы аренды и т.д.

Основной сферой приложения иностранного капитала явилась промышленность (39,0 %) - в целом по республике, 65,4 % - Республика

Каракалпакстан, Андижанская область (60,1 %), Наманганская (68,4 %), Сырдарьинская (82,0 %), Ташкентская (86,5 %) и Хорезмская (58,6 %). Эти инвестиции пошли, в основном, на развитие топливно-энергетической и легкой промышленности.

Таблица 8

**Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования**

Наименование регионов	Государственный бюджет		Средства предприятий		Средства населения		Иностранные инвестиции		Внебюджетные источники		Заемные средства	
	1998 г.	2004 г.	1998 г.	2004 г.	1998 г.	2004 г.	1998 г.	2004 г.	1998 г.	2004 г.	1998 г.	2004 г.
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
Респ. Каракалпакстан	40,3	22,6	34,6	36,7	19,8	8,8	0,3	0,8	0,3	1,3	4,6	29,7
Андижанская область	10,8	21,3	29,9	32,5	28,3	27,1	3,0	2,7	0,3	1,7	27,7	14,7
Бухарская область	16,5	16,1	48,8	53,0	26,9	13,2	-	1,2	-	0,4	7,8	16,1
Джизакская область	33,8	22,8	10,4	33,0	38,4	24,9	2,6	-	-	0,1	14,8	19,2
Кашкардарьинская область	7,4	9,1	47,7	61,6	19,9	12,0	1,1	9,3	-	0,7	23,9	7,3
Навоийская область	35,8	11,9	41,0	70,7	9,5	10,4	-	0,8	-	0,5	13,7	5,7
Наманганская область	14,4	33,5	24,6	26,5	17,2	24,5	15,5	4,7	-	2,0	28,4	8,8
Самаркандская область	15,9	24,0	26,4	29,0	30,0	27,6	19,3	1,6	-	4,2	8,4	13,7
Сурхандарьинская область	28,7	16,7	19,5	47,7	47,5	23,0	1,6	9,3	-	0,7	2,7	2,6
Сырдарьинская область	29,8	19,5	41,0	19,2	18,6	17,1	1,0	16,5	-	1,3	9,6	26,4
Ташкентская область	12,6	9,2	49,5	44,7	13,1	10,0	11,2	13,4	-	10,0	13,6	12,7
Ферганская область	10,9	18,6	11,0	38,3	28,1	22,3	7,8	3,8	0,2	0,8	42,0	17,0
Хорезмская область	23,7	13,1	11,2	52,6	37,3	14,8	1,2	3,5	-	0,7	26,6	15,3
г.Ташкент	38,2	11,5	25,5	34,2	5,6	2,3	12,5	7,1	0,1	2,3	18,1	42,6
Республика Узбекистан	24,1	14,9	29,8	43,2	19,2	12,4	7,5	6,3	0,8	2,4	18,8	20,8

**4.4. Привлечение иностранных инвестиций**

Значительные иностранные инвестиции (25,3 %) были направлены в развитие транспорта, особенно в г.Ташкенте (52,3 %), Самаркандской (11,3 %) и Джизакской (11,7 %) областях, а также в развитие связи (12,6 %) - в Навоийской (43,0 %), Хорезмской (13,7 %) областях и г.Ташкенте. В геологию и разведку недр было направлено 4,5 % от всех инвестиций, все они

приходятся на Кашкадарьинскую область (48,7 %). На учреждения народного образования было направлено 10,2 % от всех иностранных инвестиций, особенно в Республику Каракалпакстан, Бухарскую, Кашкадарьинскую, Самаркандскую области. Иностранные инвестиции на развитие коммунального хозяйства в 2004 г. составили 4,2 % от всего объема; они, в основном, были направлены в Бухарскую область (60,0 %), в Республику Каракалпакстан (13,2 %) и столько же в г.Ташкент.

Совершенствование нормативно-правовой базы, стимулирование деятельности предприятий с иностранными инвестициями, льготное налогообложение и таможенно-тарифное регулирование привели к росту числа предприятий с участием иностранного капитала.

В республике функционирует 2259 ПИИ, по сравнению с 1998 г. их количество увеличилось на 308 единиц. По территории республики ПИИ размещены крайне неравномерно: основное их количество (73,5 %) находится в г.Ташкенте; за 1998-2004 гг. количество ПИИ значительно увеличилось: в Республике Каракалпакстан (на 33 ед.), в Кашкадарьинской (на 22 ед.), Навоийской (на 23 ед.), Сырдарьинской (на 24 ед.), Самаркандской (на 21 ед.), Ташкентской (на 52 ед.) областях. Увеличился удельный вес ПИИ в производстве товаров и услуг; он составляет по республике 24,3 %. Значительное увеличение произошло в Андижанской, Наманганской и Ферганской областях. Общий объем производства продукции ПИИ от всего объема работ и услуг составил 85,2 %. Около 100 % - в Андижанской и Навоийской областях.

Доля ПИИ в экспорте по республике составляет 16,2 %, в Андижанской области - 82,0 %, в Навоийской - 57,9 %, Ферганской - 55,4 %. Наманганской - 27,8 %. В импорте доля ПИИ остается довольно высокой: по республике 30,5 %; в Андижанской области - 94,2 %, Навоийской - 31,2 %, Наманганской - 52,7%, Самаркандской - 34,9 %, Сырдарьинской - 65,2 % и в Хорезмской области - 52,1 %. Если в 1998 г. коэффициент отношения доли ПИИ в экспорте и импорте составлял 0,29, что отрицательно сказывалось на торговом сальдо, то в 2004 г. это отношение равнялось 0,53, что говорит в пользу опережающего роста в ПИИ экспорта по отношению к импорту (табл. 9).

В товарной структуре экспорта ПИИ наибольший удельный вес приходится на машины и оборудование (Андижанская область - 92,4%, Ферганская, Ташкентская, Самаркандская и г.Ташкент), продовольственные товары (3,9 %) - в основном это Самаркандская область и г.Ташкент; химические продукты и пластмассы - 2,6 % (Ташкентская область и г.Ташкент), хлопок-волокно - 2,3 % (Бухарская, Наманганская области и г.Ташкент). В последние годы намечается тенденция снижения в товарной структуре экспорта ПИИ хлопка-волокна.

В товарной структуре импорта ПИИ наибольший удельный вес занимают машины и оборудование - в основном это Андижанская область (40,0 %) и г.Ташкент (37,0 %); химические продукты (13,9 %), это Андижанская, Навоийская, Самаркандская, Ташкентская области и г.Ташкент; черные и цветные металлы составляют около 6,0 %, это, в основном, Андижанская,

Навоийская, Самаркандская, Ферганская области и г.Ташкент; продовольственные товары - 12 %, услуги - 4,5 % и энергоносители - 0,5 %, доля последних сокращается и сохраняется только в основном в Андижанской, Навоийской областях и в г.Ташкенте.

За последние годы введен в эксплуатацию ряд таких ПИИ, как: «Сурхантепа», «Ядем текстиль», «Эмтекс», «Балыкчи», «Московуттекс», «Elektron xisobladish», «УзКейсмаш», «СамКочАвто», «УзБАТ», «Дойчекабель», «АГТашкент», «Green World», «Хобас Топо» и др. В перспективе предусмотрено создание таких совместных предприятий, как СП «Бурсель Багат», на базе незавершенного строительства Багатского текстильного комбината совместно с фирмой «Бурсель» (Турция), и СП «Коканд Хоф Текстиль» совместно с германской фирмой. Намечается расширение выпуска молочных продуктов на СП «Вимм-Билль-Данн-Центр-Азия-Ташкент», созданном на базе АО «Тошкентсут» и «Узмясомолпром» и российской компании.

Таблица 9  
Развитие предприятий с иностранными инвестициями по регионам РУз за 1998 -2004 гг.

Наименование регионов	1998 г.				2004 г.				2004г., к 1998г. (пл.)			
	число действ. ПИИ	Уд. вес в объеме (%)			число действ. ПИИ	Уд. вес в объеме (%)			число действ. ПИИ	пр оиз-во-дства	эс-порта	им-порта
		пр оиз-во-дства	эс-порта	им-порта		пр оиз-во-дства	эс-порта	им-порта				
Р.Каракалпакстан	5	1,2	0,04	1,5	38	5,1	2,6	27,3	33	3,9	2,5	25,8
Андижанская	51	56,3	39,7	70,2	63	67,6	82,0	94,2	12	11,3	42,3	24,0
Бухарская	39	1,0	0,07	5,7	55	7,5	8,4	15,7	16	6,5	8,3	10,0
Джизакская	29	3,7	0,0	0,03	23	3,6	3,0	9,3	-6	-0,1	3,0	9,2
Кашкардарьинская	21	1,3	0,1	4,4	43	5,3	7,6	9,9	22	4,0	7,5	5,5
Навоийская	24	43,3	62,8	19,8	47	21,3	57,9	31,2	23	-22,0	-4,9	11,4
Наманганская	43	9,6	2,0	69,3	56	24,1	27,8	52,7	13	14,5	25,8	-16,6
Самаркандская	85	17,2	5,2	26,1	106	19,4	18,7	34,9	21	2,2	13,5	8,8
Сурхандарьинская	28	3,6	0,02	28,1	40	8,1	1,4	32,1	12	4,5	1,4	4,0
Сырдарьинская	13	2,7	1,6	7,0	40	10,1	4,4	65,2	27	7,4	2,8	58,2
Ташкентская	107	9,0	14,3	15,9	159	16,4	15,1	14,2	52	7,4	0,8	-1,7
Ферганская	49	3,6	10,3	34,9	61	16,9	55,4	17,8	12	13,3	45,1	-17,1
Хорезмская	23	6,7	9,7	28,1	27	15,8	6,0	52,1	4	9,1	-3,7	24,0
г.Ташкент	1434	58,7	13,3	43,9	1501	65,2	6,8	24,4	67	6,5	-6,5	-19,5
Республика Узбекистан	1951	21,9	9,7	33,9	2259	24,3	16,2	30,5	308	2,4	6,5	-3,4

До конца 2008 г. в республике намечено ввести в эксплуатацию 19 ПИИ, общей стоимостью 180,6 млн. долл. США. Предусмотрено также увеличение мощности предприятий по переработке хлопка и выпуску готовых изделий.

Несмотря на то, что особенно за последние годы намечается позитивная тенденция в развитии ПИИ и возрастает их вклад в наращивание экспортного потенциала, в развитии ПИИ имеют место недостатки, которые сдерживают стабильный вклад ПИИ в устойчивое развитие регионов. Это, в первую очередь:

- недостаточное развитие ПИИ в районах и в сельской местности;
- в торговых операциях ПИИ имеют отрицательное сальдо по экспорту-импорту, что говорит о том, что, в основном, они работают на внутренний рынок;
- значительное количество ПИИ перестает функционировать; основная причина - бюрократическая волокита при оформлении документации и

отсутствие необходимых средств для создания надлежащей материально-технической базы.

Высокие темпы роста платных услуг в областях были достигнуты за счет: роста платежеспособного спроса населения на услуги; расширения в этой сфере частного сектора; эффективной реализации региональных и целевых программ, связанных с развитием сферы услуг. В структуре платных услуг увеличилась доля бытовых и жилищно-коммунальных услуг, услуг транспорта и связи и других платных услуг. Но еще мала доля в платных услугах услуг культуры, туризма, физкультуры и спорта, здравоохранения и образования.

Либерализация внешнеэкономических связей и создание благоприятных условий для модернизации и технического перевооружения действующих предприятий, а также благоприятная конъюнктура и рост цен на основную экспортную продукцию создали благоприятные условия для оживления **внешнеэкономической деятельности** в регионах и повышения их вклада в расширение экспортных возможностей.

Экспортная политика регионов формировалась исходя из следующих условий:

сохранение в структуре экспорта в краткосрочной и среднесрочной перспективе сырьевых товаров;

в долгосрочной перспективе - постепенное снижение удельного веса сырьевых товаров при одновременном увеличении доли конкурентоспособной продукции с высокой степенью переработки;

неустойчивая конъюнктура на мировых рынках для основных товаров узбекского экспорта;

обеспечение положительного сальдо, исходя из необходимости получения валютных средств для решения задач структурных преобразований в реальном секторе экономики, повышения его технического уровня.

Основными причинами дифференциации регионов по социально-экономическому развитию являются:

– различия регионов по природно-климатическим, демографическим, экологическим и этническим факторам;

– высокий уровень концентрации промышленного и производственного потенциала, в основном, в г. Ташкенте, Ташкентской, Навоийской и Ферганской областях и слабое их размещение в слаборазвитых регионах и сельских территориях;

– неравномерная адаптация регионов к рыночным механизмам, особенно регионов с аграрной направленностью (Республика Каракалпакстан, Хорезмская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская и Джизакская области);

– территориальная неравномерность в размещении отечественных и иностранных инвестиций;

Таблица 10  
Индексы социально-экономического развития регионов за 1991 -2004гг.

Наименование регионов	Годы	ИЭП	Производство т-во промышлен. и рудук.	Производство т- во ГНП	Капитальные вложения	Выд омая продук. к. с/к-ва	(на душу населения)	
							Рознич. ч/ный товараоб. орот	Число т/вые услуги
Республика Каракалпа кстан	1991г.	0,761	0,512	0,628	1,750	0,913	0,733	0,648
	2000г.	0,456	0,279	0,425	0,819	0,425	0,470	0,410
Андижанскаяобла сть	2004г.	0,423	0,207	0,307	1,111	0,480	0,503	0,393
	1991г.	0,722	0,756	0,949	0,750	0,896	0,912	0,845
Бухарскаяобла сть	2000г.	0,911	0,909	1,354	0,552	1,169	0,277	0,870
	2004г.	0,744	1,028	2,259	0,577	1,042	1,077	0,959
Джизакскаяобла сть	1991г.	1,310	0,904	1,115	1,500	1,656	0,904	0,944
	2000г.	1,109	1,100	1,501	0,705	1,340	0,756	0,927
Кашкадарьинская об ла сть	2004г.	1,085	0,952	1,477	1,174	1,418	0,873	0,894
	1991г.	0,847	0,604	0,333	1,250	1,563	0,869	0,804
Кашкадарьинская об ла сть	2000г.	0,742	0,278	0,256	0,577	1,331	0,420	0,455
	2004г.	0,768	0,381	0,723	0,611	1,497	0,617	0,488
Кашкадарьинская об ла сть	1991г.	0,799	0,772	0,474	1,250	1,236	0,741	0,689
	2000г.	0,722	0,931	0,616	1,897	0,831	0,662	0,436
Навоийскаяобла сть	2004г.	0,747	1,050	0,470	1,507	1,003	0,768	0,420
	1991г.	1,299	2,652	0,910	1,072	1,072	0,584	0,652
Наманганскаяобла сть	2000г.	1,239	3,144	0,616	2,014	1,238	0,728	0,707
	2004г.	1,705	4,431	0,707	1,835	1,218	0,965	0,844
Самаркандскаяобла сть	1991г.	0,874	0,860	0,436	0,750	0,926	0,834	0,953
	2000г.	0,667	0,466	0,665	0,701	1,019	0,691	0,500
Сурхандарьинская о бла сть	2004г.	0,572	0,543	0,573	0,449	0,968	0,720	0,504
	1991г.	0,879	0,698	0,961	0,500	1,135	0,938	0,817
Сурхандарьинская о бла сть	2000г.	0,709	0,515	1,226	0,523	1,037	0,791	0,626
	2004г.	0,601	0,330	0,836	0,505	1,084	0,711	0,666
Сырдарьинская об ла сть	1991г.	0,769	0,520	0,372	0,750	1,732	0,719	0,662
	2000г.	0,716	0,323	0,433	0,470	1,187	0,588	0,480
Ташкентскаяобла сть	2004г.	0,657	0,295	0,403	0,641	1,222	0,716	0,469
	1991г.	1,079	1,021	0,500	1,250	1,741	1,094	1,040
Ташкентскаяобла сть	2000г.	0,807	0,460	0,700	0,772	1,397	0,691	0,366
	2004г.	0,768	0,402	0,677	0,819	1,636	0,595	0,295
Ташкентскаяобла сть	1991г.	1,339	1,391	1,589	1,000	1,058	1,029	1,085
	2000г.	1,040	1,368	1,071	0,747	1,511	1,033	0,732
2004г.	1,032	1,650	1,206	1,085	1,242	1,179	0,653	

– нерациональное использование природно-экономического потенциала, особенно в таких регионах, как Республика Каракалпакстан, Кашкадарьинская, Ферганская, Наманганская и Ташкентская области;

– диспропорции в бюджетной обеспеченности территорий и низкий уровень местных бюджетов; территориальные органы управления не располагают пока необходимыми материально-техническими ресурсами для решения важнейших проблем социально-экономического развития регионов;

– слабая нормативно-правовая база государственного регулирования социально-экономического развития территорий (налоговые нагрузки, таможенные тарифы и экономические льготы, значительное вмешательство государства в хозяйственную деятельность регионов и т. д.).

Проведенный анализ выявил довольно высокий уровень дифференциации между туманами по основным показателям реального сектора. Так, по производству промышленной продукции наибольший уровень дифференциации между туманами складывается: в туманах Кашкадарьинской

области - в 1345,4 раза, Ферганской области - в 412,9 раза, Бухарской - в 208,2 раза, в Навоийской области - в 109,3 раза.

По производству товаров народного потребления: в Бухарской области - в 413,4 раза и в Кашкадарьинской - более чем в 120 раз; по производству сельскохозяйственной продукции: в Навоийской - в 108,6 раза; по инвестициям: в Кашкадарьинской области - в 113,2 раза, в Навоийской - в 87,8 раза и в Бухарской области в 86,8 раза; по розничному товарообороту - в Навоийской в 123,5 раза и по платным услугам - также в Навоийской области - в 121,8 раза.

Высокий уровень дифференциации социально-экономического развития регионов, и особенно туманов, в условиях нестабильности и неравномерности сложившейся системы территориального перераспределения финансовых ресурсов, способствует сохранению дезинтеграционных тенденций в экономике страны, что может привести к деформации единого экономического пространства.

Исходной информационной базой аналитических расчетов по **рейтинговой оценке** регионов явились данные статистической отчетности Госкомстата РУз в территориальном разрезе за 2003-2004 г.

Сравнительная оценка современного состояния регионов республики и определение их рейтинга проводилась в соответствии с методикой, разработанной ЦЭЭП Минэкономики РУз. Она основывалась на использовании индикаторов, включающих семь системных блоков, которые, в свою очередь, включали важнейшие показатели социально-экономического развития регионов.

Оценка социального и экономического развития регионов за 2004 г. по сравнению с 2003 г. дает возможность сформулировать основные положительные и отрицательные тенденции в развитии регионов за этот период и определить основные конструктивные направления в развитии регионов, особенно слаборазвитых, на средне- и долгосрочную перспективу.

Интегральная оценка социально-экономического развития регионов и их рейтинговая оценка за 2004 г. позволила определить место регионов в 2004 г. по сравнению с 2003 г. и сгруппировать их по группам в зависимости от их обобщающих индексов.

Группировка регионов по рейтингу (в основе которой лежали средние баллы) позволила определить место регионов в 2004 г. по сравнению с 2003 г.

### **Вопросы для самопроверки:**

1. Расскажите об изменениях в структуре ВРП.
2. Место регионов в производстве суммарного ВРП.
3. Сгруппируйте регионы по рейтингу.
4. Что из себя представляет отраслевая структура промышленности?
5. Какова доля сельского хозяйства в ВВП?
6. Расскажите об инвестициях, направленных в различные отрасли.
7. Какова доля иностранных инвестиций в развитие промышленности и сельского хозяйства?

8. Что из себя представляет стимулирование деятельности предприятий с иностранными инвестициями?

## **Глава 5. МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ**

*Ключевые слова:* прогнозы регионального развития, динамика ВРП, внутренние факторы структурных сдвигов, основные задачи структурной промышленной политики, основные цели и задачи развития сельского хозяйства.

### **5.1. Разработка региональных прогнозов**

Целью разработки долгосрочных прогнозов регионов по ВРП является определение путей ускоренного и эффективного развития регионов, обеспечивающих реализацию общенациональных и региональных задач с учетом реформирования экономики, а также решение социально-экономических проблем развития регионов с позиции интересов проживающего в них населения.

Разработка региональных прогнозов является одним из важнейших этапов формирования и реализации региональной экономической политики, позволяющим, с одной стороны, определить проблемы в развитии регионов, с другой стороны, возможные последствия их решения.

Прогнозы регионального развития можно формировать «сверху» и «снизу». При подходе «сверху» основное значение имеют региональные особенности развития отраслей и сфер деятельности, место регионов в территориальном разделении труда.

При подходе «снизу» необходимо учитывать конкретные, реальные условия и предпосылки развития региона. В этом принципиальные различия подходов, предопределяющие и отличие результатов.

Сложная структура ВРП создает значительные трудности, особенно для долгосрочного прогнозирования этого показателя. Эти трудности связаны, в первую очередь, с неопределенностью динамики цен на различные товары и услуги, особенно на мировом уровне; в территориальном прогнозе эта неопределенность многократно увеличивается.

При обосновании перспективной динамики ВРП ставились следующие укрупненные задачи:

– сократить разрыв в уровне развития регионов и республики по отношению к среднеразвитым (по классификации Всемирного банка) странам и к 2020 г. приблизиться к среднемировому уровню;

- повысить конкурентоспособность регионов в условиях расширения глобализации мирохозяйственных связей, улучшить структурные параметры регионов;

- повысить стабильность экономического развития регионов, качество жизни населения, создать условия для формирования в регионах среднего класса и обеспечить достойное участие регионов и в целом Узбекистана в мирохозяйственных связях с учетом его национальных интересов.

Расчетные показатели ВРП на среднесрочную перспективу (по душевому показателю) предполагали расчет прогноза темпов роста населения до 2010 г. и на долгосрочную перспективу и индексную оценку регионов по указанному показателю, что в свою очередь позволило определить тенденцию отклонения производства ВРП на душу населения от среднереспубликанского уровня.

Основной задачей прогнозных исследований по территориальной структуре являются постановка целей, задач, выбор вариантов приоритетов и определение механизма реализации полученных результатов.

Обоснование приоритетов территориальных структурных преобразований выступает одной из важнейших методологических проблем, предполагающих разработку сценариев и вариантов прогнозов, которые различаются по условиям реализации приоритетов и степени влияния на экономический рост негативных тенденций.

Выбор приоритетов развития предполагает логику структурных преобразований в зависимости от условий экономического развития регионов, состояния и использования в них природно-ресурсного потенциала.

Разработка стратегии территориальной структурной политики на средне- и долгосрочную перспективу, глубокое изучение всех факторов, резервов и источников роста, в том числе внутренних и внешних, которые влияют на ускорение структурных преобразований и повышение на этой основе эффективного функционирования реального сектора экономики регионов, как основополагающего в формировании ВРП. Особенно это относится к промышленности и сельскому хозяйству.

К внутренним факторам структурных сдвигов относятся: рациональное и эффективное использование местных природно-сырьевых ресурсов, повышение производительности труда, финансовое оздоровление промышленных и сельскохозяйственных предприятий, эффективное использование инновационного и сельскохозяйственного потенциала, а также повышение уровня переработки продукции АПК в регионах.

К внутренним факторам структурных сдвигов в промышленности относятся:

- рациональное и эффективное использование местных природно-сырьевых ресурсов;

- снижение энергоемкости, материалоемкости и капиталоемкости производства;

- повышение производительности труда и использования производственных мощностей;

- финансовое оздоровление промышленных предприятий;
- использование инновационного потенциала;
- внедрение новых ресурсосберегающих технологий и изменение ресурсоемкости, особенно в отраслях обрабатывающей промышленности;
- эффективное использование внутренних инвестиционных ресурсов, особенно сбережений населения и накоплений предприятий с учетом совершенствования амортизационных отчислений;
- наращивание производства в обрабатывающих отраслях;
- качественное улучшение состояния основных фондов и повышение коэффициента их выбытия, особенно физически и морально устаревших;
- повышение конкурентоспособности промышленности как основополагающего фактора для повышения конкурентоспособности регионов.

Аграрный сектор, выступающий сырьевой базой перерабатывающих отраслей промышленности, за счет мобилизации и интенсивного использования таких факторов роста, как эффективное использование земельного фонда, удобрений, средств защиты растений, рациональной системы севооборотов и соблюдения агротехнических требований, может положительно повлиять на структурные преобразования в промышленности.

Значительным резервом роста промышленного производства является также увеличение переработки традиционного сельскохозяйственного сырья (хлопка, кожи, шерсти) и плодоовощной продукции, повышение глубины переработки этого сырья до готового продукта.

Мощным фактором создания эффективной структуры в сельском хозяйстве является формирование класса реальных собственников, стабилизация их доходности и повышение эффективности деятельности существующих форм хозяйствования в этой важной сфере хозяйствования. Это, прежде всего, ширкатные, фермерские и дехканские хозяйства.

Первая группа факторов связана с производством и с такими его факторами, как: земля, вода, материальные стимулы, услуги по использованию техники и других компонентов по выращиванию продукции.

Вторая группа факторов обусловлена спросом, определяющим сбыт сельхозпродукции, и получением необходимой прибыли для поддержания воспроизводственного процесса и необходимого жизненного уровня производителей. Это, в свою очередь, зависит от организации переработки и хранения продуктов, от закупочных цен и от объема экспорта и импорта на рынке продовольствия.

Третья группа факторов, определяющая условия взаимоотношений названных хозяйств с государством, налоговой, кредитной и финансовой его политикой. Это относится к ширкатным и фермерским хозяйствам, но особенно к фермерским, которые сейчас являются практически основополагающими субъектами хозяйствования и остро нуждаются в государственной поддержке.

Масштабы и направления сельскохозяйственного производства в перспективе будут сопровождаться определенными специфическими ограничениями, которые в различные периоды будут давать о себе знать. Это - дефицит оросительной воды и ограничение возможности расширения орошаемых основных площадей. Поэтому дальнейшее развитие сельского хозяйства связано с рациональным использованием земельно-водных ресурсов, повышением плодородия орошаемых земель, широким внедрением водосберегающих технологий и установлением жесткого контроля над рациональным использованием водных ресурсов.

Резервы использования земельных ресурсов напрямую связаны с повышением урожайности всех сельскохозяйственных культур, особенно хлопчатника и зерновых, что позволит увеличить их производство, а имеющиеся резервные площади использовать под другие культуры, особенно кормовые. Повышение же урожайности сельскохозяйственных культур требует проведения качественных агротехнических мероприятий, внедрения прогрессивных норм и методов агротехнологий, повышения качества районированных сортов хлопчатника и других культур, а также новых сортов плодовоовощной продукции с высокой урожайностью и калорийностью.

К внешним факторам повышения эффективности структурных преобразований в регионах относится изменение конъюнктуры мирового рынка и расширение масштабов вхождения регионов в мировое сообщество. Несмотря на то, что в ближайшие годы конъюнктура мировых цен будет подвержена колебаниям и примет неустойчивый характер, сырьевые рынки будут иметь определенные предпосылки для сохранения тенденции роста уровня цен на цветные металлы, хлопок, золото, нефть и пшеницу. Поэтому регионы, располагающие потенциалом этих ресурсов, могут оказаться, как и прежде, в выгодном положении (Навоийская, Бухарская, Кашкадарьинская, Ташкентская, Сурхандарьинская области).

Развитие ближайших экономических партнеров в СНГ, а также быстрый рост экономики КНР, Индии, стран Юго-Восточной Азии могут создать определенные проблемы для расширения и наращивания экспорта из Узбекистана нефтепродуктов, природного газа, электроэнергии, химических удобрений, меди, хлопка и изделий из него, табачных изделий и т. д.

Нестабильность конъюнктуры мирового рынка на товары, производимые в Узбекистане, свидетельствует о целесообразности ускорения структурных преобразований в промышленности и сельском хозяйстве с целью повышения конкурентоспособности и производства готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, а также активизации выхода регионов на внешние рынки и создания мощных стимулов для наращивания физического объема экспорта в регионах, особенно товаров с глубокой степенью переработки.

Поскольку основными составляющими валового регионального продукта является промышленность и, особенно, сельскохозяйственное производство, то именно эти отрасли будут в перспективе активно влиять на формирование

ВРП, особенно это относится к промышленности, удельный вес которой должен иметь тенденции к повышению в ВРП и в целом по ВВП.

С этой целью основными задачами структурной промышленной политики являются:

- постепенное изменение сложившейся территориальной и отраслевой структуры экономики за счет имеющихся преимуществ предприятий и производств, конкурентоспособных на мировом рынке, при последовательном распространении импульсов роста в слаборазвитые регионы и в смежные отрасли промышленности и другие промышленные комплексы;

- развитие в регионах отраслей обрабатывающей промышленности с высокой производительностью труда и низкими удельными материальными затратами;

- повышение инновационной активности и опережающее развитие в регионах высокотехнологичного сектора экономики;

- повышение конкурентоспособности регионов и качества отечественной продукции на основе модернизации и внедрения современной техники и технологий;

- опережающее развитие в регионах производств, продукция и услуги которых пользуются спросом на мировом рынке;

- стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, содействие процессам интеграции и образования эффективных и конкурентоспособных компаний при всемерном содействии развитию малого предпринимательства в регионах.

Приоритетными направлениями структурной политики станут обновление производственной инфраструктуры в регионах, содействие научно-техническому прогрессу, прежде всего, в сферах высоких технологий.

Важным инструментом повышения качества отечественной продукции в регионах (прежде всего обрабатывающих отраслей промышленности) будет развитие стандартов и технических требований к выпускаемой продукции, включая требования безопасности потребителя, экологической безопасности, энергоёмкости и др.

Основные цели и задачи развития сельского хозяйства в регионах следующие:

- увеличение объемов производства и товарности сельскохозяйственной продукции;

- использование государственной поддержки сельскохозяйственного производства, направленной на развитие рыночных отношений, доходности сельских товаропроизводителей;

- проведение финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий, восстановление их платежеспособности;

- реализация целевых программ;

- развитие агропродовольственного рынка, его регулирование с целью поддержания стабильного производства, повышения уровня доходов сельского населения, сохранения природных ресурсов для дальнейшего

производства. Расширение ассортимента и увеличение производства местной продукции, что будет способствовать ускорению внутреннего оборота денежных средств;

- развитие перерабатывающих отраслей, повышение технологического уровня аграрного производства и поддержание внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий путем соответствующих исследований и внедрения достижений науки в производство;

- завершение институциональных преобразований - приведение организационно-правовых форм предприятий АПК в соответствие с законодательством, решение вопроса концентрации земель и капитала у наиболее эффективных пользователей;

- решение проблем финансирования социальной инфраструктуры и освобождение сельскохозяйственных предприятий от этих затрат;

- развитие альтернативных видов занятости сельского населения с целью социально защиты и трудоустройства работников высвобождаемых в АПК;

- развитие кооперативных отношений на селе;

- информационное обеспечение АПК.

## **5.2. Прогнозирование роста ВРП и формирование рациональной отраслевой структуры экономики регионов**

В условиях имеющихся ограничений и факторов и предпосылок, ожидаемых в прогнозном периоде, наш расчет роста ВРП по регионам сделан по двум сценариям: инерционному (табл. 11) и мобилизационному. Применительно к долгосрочному развитию ВРП сценарии предполагают влияние внутренних и внешних условий, обосновывают основные целевые ориентиры, ограничения и другие факторы макроэкономического и территориального характера, условия функционирования отраслей и сфер реального сектора экономики на период до 2010 и 2020 гг.

I сценарий - инерционный - предусматривает определенный рост ВРП на основе роста основных показателей реального сектора экономики регионов. Однако этот вариант имеет ряд ограничений по источникам и факторам устойчивого экономического роста, основными из которых являются рост неплатежей в реальном секторе экономики, вызванный недостаточной эффективностью во многих регионах реструктуризации предприятий и темпами адаптации предприятий к условиям рыночной экономики; отсутствие реальных сдвигов в росте платежеспособности населения регионов, высокая капиталоемкость прироста ВРП и т. д. не позволит создать достаточно высоких и устойчивых темпов экономического роста, даже при наращивании притока иностранного капитала.

Кроме того, в перспективе на развитие экономики в регионах будут оказывать влияние ряд объективных условий и факторов, которые могут ограничить рост ВРП. Это:

- демографическая ситуация, которая будет проявляться в сохранении относительно высокого уровня прироста населения и трудовых ресурсов;
- дефицит водных ресурсов, снижение плодородия орошаемых земель, обострение экологических проблем в отдельных регионах;
- сырьевая направленность экономики и достаточно высокий уровень импорта продукции в отдельных регионах;
- прирост в развитии отраслей промышленности, ориентированных преимущественно на внутренний рынок;
- недостаточное развитие банковского сектора и фондовых рынков в регионах;
- слабая реализация административной реформы и недостаточная децентрализация управления на различных территориальных уровнях.

С учетом этих и других факторов рассчитан инерционный (усредненный) вариант.

Этот вариант ориентирован на развитие сырьевого и добывающего секторов экономики и не позволит преодолеть капиталоемкий характер значительного экономического роста во всех регионах.

Низкий уровень и ограниченность инвестиционных ресурсов, особенно иностранных, не позволит значительно повысить темпы прироста ВВП и ВРП, а сохранение действующей системы макроэкономического регулирования и незначительные темпы структурных и институциональных реформ в ведущих отраслях экономики не смогут обеспечить быстрые и устойчивые сдвиги в экономике.

Таблица 11

В отличие от инерционного сценария мобилизационный сценарий (табл. 12) основан на переходе к активной промышленной политике и существенном повышении в регионах доли промышленности в ВРП. Кроме того, этот сценарий предполагает значительные расширения возможностей регионов, особенно отстающих, в привлечении иностранных и частных национальных инвестиций. Расширение инвестиционной привлекательности региональных рынков для национальных инвесторов является основополагающим условием для выполнения мобилизационного сценария.

Мобилизационный сценарий предусматривает активизацию новых факторов и источников для устойчивого экономического роста и качественного улучшения условий жизни населения в регионах.

Выполнение мобилизационного сценария предполагает:

- формирование рациональной территориальной структуры экономики;
- ограничение прямого вмешательства государства в текущие экономические процессы развития регионов, особенно в распределении инвестиционных ресурсов;
- коренную модернизацию производства в регионах на новой технической и технологической основе;
- эффективное использование в регионах природно-экономического потенциала на базе имеющихся минерально-сырьевых ресурсов;
- устранение неравенства регионов в сферах кредитно-денежной политики и распределения инвестиций;
- расширение доступа регионов к материальным и финансовым ресурсам;
- развитие малого и среднего предпринимательства в регионах, а также расширение предприятий с иностранными инвестициями;
- наращивание экспортного потенциала и широкое развитие импортозамещающих производств на базе местного сырья;
- повышение эффективности агропромышленного комплекса и активизация роли фермерских хозяйств в сельскохозяйственном производстве регионов;
- качественное повышение жизненного уровня населения, особенно в сельской местности.

Таблица 12

Значительно изменится и структура производства ВРП; она повысится во всех регионах, незначительное понижение произойдет в Ташкентской области и г.Ташкенте (по мобилизационному варианту) (табл.13).

Прогнозные параметры роста ВРП на средне- и долгосрочную перспективу позволили произвести расчеты по отраслевой структуре ВРП по регионам. Основная задача этих расчетов заключалась в том, чтобы в соответствии с рационализацией структурных преобразований по ВРП создать отраслевую структуру ВРП, отвечающую современным требованиям реформирования экономики и вытекающую из необходимости повышения в отраслевой структуре ВРП доли промышленности, практически во всех регионах, но особенно в таких, как Республика Каракалпакстан, Джизакская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская и Хорезмская области. Предусмотрено также увеличение в ВРП доли торговли и общепита во всех регионах. Соответственно во всех регионах должны сократиться доля сельского хозяйства в ВРП и прочих отраслей, включая налоги.

Снижение удельного веса в ВРП сельского хозяйства также закономерный процесс, он должен сократить пресс этой отрасли в формировании ВРП и на основе ее технического оснащения повысить производительность труда и эффективность сельскохозяйственного производства.

Эта тенденция отвечает требованиям передовых экономически развитых стран, где эти процессы закономерны и оправданы проводимой промышленной политикой в основных отраслях народного хозяйства.

### **Вопросы для самопроверки:**

1. Расскажите про разработку региональных прогнозов
2. Каковы внутренние факторы структурных сдвигов?
3. Каковы основные задачи структурной промышленной политики?
4. Что предусматривает мобилизационный сценарий?
5. Что предполагает выполнение мобилизационного сценария?

Таблица13

## Глава 6. ПРИРОДНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И РЕЗЕРВНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНОВ УЗБЕКИСТАНА

*Ключевые слова:* показатель ВРП, индексная оценка, территориальная структура, институциональные преобразования, инвестиционная деятельность.

### 6.1. Формирование рациональной территориальной структуры экономики

Формирование рациональной территориальной структуры экономики и определение экономических приоритетов развития регионов предполагает необходимость дифференцированного подхода к каждому региону или группе регионов с учетом природно-экономического потенциала, предпосылок и факторов их развития на средне- и долгосрочную перспективу (приложение 10).

С учетом такого подхода нами сделана группировка регионов, основанная на индексной оценке по ВРП и национальному богатству (в расчете на душу населения) и определены места регионов по этим показателям.

Основопологающим в характеристике социально-экономического развития регионов является показатель ВРП на душу населения и его индексная оценка. Исходя из этого выявлена эффективность использования национального богатства регионов и влияние этого показателя на состояние регионов по душевому производству ВРП.

Анализ показал, что первые места по этому показателю занимают Навоийская, Бухарская, Ташкентская области и г.Ташкент, индекс этих регионов по данному показателю больше 1,00 (РУз - 1,00). Это области с достаточно высоким уровнем социально-экономического развития, в которых обеспеченность национальным богатством и минерально-сырьевыми ресурсами довольно высокая. Эти регионы обладают большими возможностями для устойчивого социально-экономического развития и обеспечения высоких темпов роста основных показателей реального сектора экономики. В этих областях сконцентрировано 47,5 % национального богатства республики, но используется оно недостаточно эффективно, особенно в Ташкентской области. Эта область по национальному богатству занимает 2-е место, а по индексу ВРП - 4-е; г.Ташкент занимает 2-е место по индексу ВРП, но национальное богатство составляет всего 0,2 %. Город Ташкент имеет значительный экономический и промышленный потенциал, хорошо развита производственная инфраструктура. Слабо используется природно-экономический потенциал в Кашкадарьинской области; эта область по национальному богатству занимает первое место, здесь высок уровень минерально-сырьевых и земельно-водных ресурсов, но по индексу ВРП эта область находится на 8-м месте.

Джизакская область по индексу ВРП занимает 5-е место, такое же место она занимает и по национальному богатству и минерально-сырьевым ресурсам.

Недостаточно полно используются национальное богатство и минерально-сырьевые ресурсы в Сурхандарьинской, Самаркандской и Наманганской областях. Индекс национального богатства этих регионов намного выше, чем созданный ВРП по индексу, особенно это относится к высокому индексу земельных и отчасти водных ресурсов.

То же самое необходимо отметить и по Республике Каракалпакстан, которая по уровню национального богатства занимает 12-е место, по обеспеченности минерально-сырьевыми ресурсами - 6-е место, а по индексу ВРП - последнее, 14-е место (приложен. 11).

Несколько лучшие результаты по индексу ВРП в сравнении с низкими показателями по наличию национального богатства получены в Сырдарьинской, Ферганской, Андижанской и Хорезмской областях.

Расчеты показали, что по использованию национального богатства, в том числе минерально-сырьевых ресурсов, регионы имеют определенный резервный потенциал, особенно это относится к Кашкадарьинской области, резервный потенциал которой равен 37,6 %, Ташкентской (27,2 %), Бухарской (12,2 %) и Навоийской (8,7 %) областям. Эти регионы обладают значительными запасами минерально-сырьевых и земельно-водных ресурсов, имеют большие возможности для экономического роста и повышения научно-технического прогресса, имеют конкурентные преимущества по росту экспортного потенциала.

Для этих регионов приоритетными направлениями на средне- и долгосрочную перспективу являются:

- интенсивное освоение богатых месторождений на базе новейших достижений в области добычи и комплексной переработки сырья;
- формирование высокоразвитой социальной, производственной и рыночной инфраструктуры, отвечающей мировым стандартам и определяющей благоприятные условия для отечественных и особенно иностранных инвесторов;
- развитие частного предпринимательства и обеспечение занятости быстрорастущего населения.

Несколько ниже резервный потенциал в Самаркандской (3,1 %), Джизакской (3,0 %), Сурхандарьинской (2,8 %), Ферганской (1,6 %), Наманганской (1,4 %) и Андижанской (1,0 %) областях. Это регионы со сравнительно низким уровнем минерально-сырьевых ресурсов. Особенно Андижанская и Ферганская области с их средним уровнем земельно-водных ресурсов, но высоким уровнем трудовых ресурсов; Эти регионы должны повышать свой экономический потенциал за счет развития промышленности, сельского хозяйства, расширения деятельности малого бизнеса и частного предпринимательства, а также повышения экспортного потенциала за счет роста предприятий с иностранными инвестициями.

Резервный потенциал таких регионов, как Республика Каракалпакстан (0,8 %), Сырдарьинская (0,5 %), Хорезмская (0,4 %) области и г.Ташкент (0,3 %), меньше 1,0 %. И если Хорезмская и Сырдарьинская области занимают последние места по национальному богатству, и особенно по обеспеченности минерально-сырьевыми ресурсами (то же практически относится и к Республике Каракалпакстан, которая по минерально-сырьевым ресурсам имеет определенный потенциал для своего развития), в г.Ташкенте национальное богатство, в основном, определяется значительным промышленным и научно-техническим потенциалом, наличием основных фондов и оборотных средств, и его потенциальные возможности для экономического роста определяются эффективным использованием промышленного и интеллектуального потенциала и активизацией малого бизнеса и частного предпринимательства.

Для Сырдарьинской и Хорезмской областей, практически лишенных минерально-сырьевых, но благополучных по земельно-водным и трудовым ресурсам, важным является повышение эффективности сельскохозяйственного производства и создание условий для развития промышленности в этих регионах.

Итак, каждый регион имеет различный природно-экономический и резервный потенциал для своего развития, что требует специфического и конкретного подхода к выявлению основных экономических приоритетов, способных создать рациональную территориальную структуру экономики.

Для каждой области они следующие:

## **6.2. Республика Каракалпакстан**

Природно-экономический потенциал Каракалпакстана создает определенные предпосылки для перспективного развития отраслей народного хозяйства и рационального размещения производительных сил. Здесь имеются значительные запасы разнообразных полезных ископаемых: нефть, газ и газовый конденсат, тальковый камень, цементное и керамзитовое сырье, гипс для производства ганча, известняки для производства извести, пески для силикатных изделий и месторождения подземных минеральных вод лечебного назначения, поваренная соль. Завершение геологоразведочных и детализационных работ на нефтеносность активизирует разработку Устюртского района. Прогнозируется ввод первой очереди Кунградского содового завода, на котором будет производится кальцинированная, каустическая и пищевая сода и соль. Это даст возможность сократить импорт этой продукции, решить проблему занятости населения и увеличить объемы промышленного производства в данном регионе.

Развитие химической промышленности позволит обеспечить насыщение внутреннего рынка страны, значительно сократит импорт и расширит экспортный потенциал страны. Топливо-сырьевые ресурсы Каракалпакстана позволят в перспективе увеличить в 4-5 раз газопромысловые мощности и наращивать их по 5-7% ежегодно. Ускоренное развитие строительного комплекса позволит увеличить производство стеновых материалов, извести,

изделий из природного камня с ориентацией на экспорт. Дальнейшее развитие получают легкая и пищевая промышленность, особенно в сельской местности, райцентрах и малых городах на базе местного сырья с ориентацией на экспортную продукцию.

В перспективе приоритет будет отдан реанимации отраслей, обладающих значительным неиспользуемым производственным потенциалом, ориентированным на переработку местного сельскохозяйственного сырья, создание новых конкурентоспособных производств на основе прогрессивных технологий.

В рейтинге оценки инвестиционной привлекательности по абсолютному показателю Республика Каракалпакстан занимает последнее 14-е место.

По мобилизационному варианту производство ВРП увеличится по прогнозу в Каракалпакстане в 2010 г. в 1,5 раза, в 2015 г. - более чем в 2 раза и в 2020 г. - в 2,9 раза по сравнению с 2004 г.

Структура ВРП за указанный период увеличится с 2,6 до 3,6%. На душу населения производство ВРП возрастет в 2020 г. в 4,7 раза, значительно повысится индекс душевого производства ВРП. Доля промышленности в ВРП увеличится в 2020 г. почти в 2 раза и составит 15%, сельского хозяйства - сократится с 30,3 % в 2004 г. до 27 % в 2020 г. (приложен. 10,11).

### **6.3. Андижанский вилоят**

Область является одной из экономически развитых в республике.

Из минерально-сырьевых ресурсов имеются: небольшое количество газа и запасы сырья для строительных материалов

В области развивается химическая, автомобильная, машиностроительная и другие отрасли промышленности, производятся строительные материалы.

В Андижанской области создана совершенно новая машиностроительная подотрасль, ее доля составляет более 47 % в общем объеме машиностроительного комплекса республики; в области сконцентрирован, в основном, рынок автомобильной промышленности. Расширяется торговая сеть СП "УздЭУавто", увеличивается спрос на ее продукцию.

На промышленных предприятиях области производятся автомобили и комплектующие изделия к ним, а также для самолетов и сельскохозяйственной техники, низковольтная аппаратура, радиотехника и электропровода, трикотажные и чулочно-носочные изделия, полиэтиленовая пленка, стеновые материалы, сборный железобетон, безалкогольные напитки, винно-водочные изделия, консервы плодоовощные, хлопок-волокно, растительное рафинированное масло и многое другое.

Основой развития промышленности является наращивание мощностей автомобилестроения и предприятий по производству комплектующих и запасных частей для него, а также создание сети сервисного обслуживания производимых в области легковых автомобилей. Дальнейшее развитие получит химическая и топливная промышленность.

Наращивание объемов производства промышленности и создание новых, конкурентоспособных видов продукции может быть обеспечено путем

реконструкции, технического перевооружения, перепрофилирования и реконструкции имеющихся мощностей с участием отечественного и иностранного капитала.

В области будет расширена деятельность частного сектора по выпуску товаров народного потребления, переработке отходов предприятий легкой и пищевой промышленности, по развитию курортно-рекреационной сферы, возрождению традиционных народных промыслов и развитию небольших предприятий по выпуску сельскохозяйственных машин. Дальнейшее развитие получают различные малые предприятия, филиалы и цеха машиностроения, легкой промышленности, химии и нефтепереработки.

Развитие химической промышленности позволит увеличить объем выпуска специализированной продукции, а также импортозамещающей для медицинской, парфюмерно-косметической и животноводческой отраслей. В том числе спирта этилового.

На основе эффективного использования местного сырья и отходов производства значительно увеличится выпуск строительных материалов высокого качества, особенно стеновые материалы и изделия из сборного железобетона.

Экономика области имеет развитый агропромышленный сектор. Главными отраслями специализации в сельском хозяйстве являются: садоводство, овощеводство, виноградарство, зерноводство и хлопководство.

Дальнейшее увеличение производства хлопка-сырца будет происходить в основном за счет повышения урожайности этой важной культуры, которая является основной статьи экспорта и сырьевой базы для развития текстильной и пищевой промышленности. Важной статьёй экспорта должна сохраниться также и продукция садоводства.

В Андижанской области относительно хорошо развита производственная и социальная инфраструктура, имеется промышленное водоснабжение (Андижанское водохранилище), газоснабжение (Ходжаабадское подземное газовое хранилище), развита широкая сеть автомобильных и железных дорог и их перспектива выхода через другие азиатские государства к Тихому океану (с вводом в эксплуатацию “Буюк ипак йули”), а также наличие трудовых ресурсов и инженерно-технических кадров, высокие темпы прироста и плотность населения, что имеет большое значение для размещения на территории области ПИИ, особенно трудоемких производств.

Выпуск экспортоориентированной продукции содействует формированию финансовых средств, которые, в свою очередь, участвуют в дальнейшем развитии производственного потенциала и влияют на уровень доходов населения.

По мобилизационному варианту производство ВРП в области в 2010 г. увеличится по сравнению с 2004 г. - в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,5 раза и в 2020 г. - в 4 раза. Увеличится структура ВРП с 6,3 до 7,0 %. На душу населения производство ВРП возрастет в 3,4 раза, повысится индекс, но сохранится отставание этого показателя от республиканского уровня. Доля

промышленности в ВРП увеличится с 21,5 % в 2004 г. до 29,0 % в 2020 г., а доля сельского хозяйства сократится до 34,5 % (приложен. 13).

#### **6.4. Бухарский вилоят**

Бухарская область имеет богатый природно-экономический потенциал; это, в основном, нефть, газ и газовый конденсат, графит, гипс и природные облицовочные материалы.

Дальнейшее развитие области связано в первую очередь, с Бухарским нефтеперерабатывающим заводом, который должен обеспечить потребности республики в жидком топливе. Имеющийся на территории области строительный комплекс решает многие вопросы развития инфраструктуры. Приоритетной отраслью является легкая промышленность, основанная на глубокой переработке хлопка-волокна, способная конкурировать на мировом рынке, что даст возможность области зарабатывать валюту, обеспечить занятость населения и улучшить его социальное положение.

В области имеются крупные массивы, пригодные к орошению земель, но они значительно удалены от водных ресурсов, что негативно сказывается на развитии сельского хозяйства области.

Основные отрасли специализации сельского хозяйства - зерноводство, хлопководство и каракулеводство; область является одним из крупных производителей каракулевых смушек. В перспективе здесь возможно развитие переработки местного сырья и доведение его до готовой продукции, что позволит области расширить экспорт этой продукции на международном рынке.

Получит дальнейшее развитие инфраструктура туризма. С этой целью в городах, имеющих памятники старины, необходимо строить объекты для развлечения туристов, развивать местные ремесла по изготовлению сувениров с национальным орнаментом (халаты, тюбетейки, золотошвейные и ювелирные изделия).

По мобилизационному варианту производство ВРП в области возрастет в 2010 г. - в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,6 раза, в 2020 г. - в 4,1 раза; на душу населения ВРП увеличится в 2020 г. в 3,6 раза и составит 1834,6 тыс. сум, что выше среднереспубликанского показателя, ее индекс составит по отношению к стране - 1,241. Структура ВРП также будет расти с 6,3 % в 2004 г. до 7,0% в 2020 г.

Удельный вес промышленности в ВРП значительно возрастет с 14,5 % в 2004 г. до 23,0% в 2020 г., доля сельского хозяйства будет сокращаться с 33,0 до 31,0 % (приложен. 11, 12 и 13).

#### **6.5. Джизакский вилоят**

Область богата запасами различных минерально-сырьевых ресурсов. Здесь сосредоточено 75 % разведанных запасов свинцово-цинковых руд, выявлено весьма перспективное железорудное месторождение "Темиркан", сосредоточено 100 % запасов волластонита - ценнейшего горнотехнического сырья.

Минерально-сырьевая база промышленности строительных материалов представлена более чем 20 разведанными месторождениями; наибольшую ценность представляют запасы цементного сырья (39 % запасов республики) и облицовочных материалов - (более 6 %).

Область располагает возможностями для дальнейшего развития промышленности и постепенного преодоления аграрной направленности экономики.

Стратегия развития промышленности области связана с комплексным использованием природно-сырьевых ресурсов, особенно с развитием горнодобывающей промышленности. Получаемый волластонитовый концентрат может быть использован как на внутреннем рынке, так и, особенно, на внешнем рынке и широко используется в производстве электроизоляторов, пластмасс, резинотехнических, керамических и лакокрасочных изделий.

В перспективе предусмотрено дальнейшее развитие машиностроительной отрасли (статерные аккумуляторы, двигатели для тракторов), промышленности строительных материалов и горнорудной отрасли промышленности (цветная металлургия). Значительные перспективы имеет промышленность строительных материалов; возрастет производство нерудных материалов, извести, стеновых материалов и сборного железобетона.

Область имеет четко выраженную аграрную направленность; ярко выраженными отраслями специализации сельхозпроизводства являются хлопководство, бахчеводство, зерноводство и животноводство.

Значительные резервы трудовых ресурсов и благоприятные природные условия позволяют не только обеспечить развитие агропромышленного комплекса и добывающей промышленности, но и создать ряд новых трудоемких промышленных производств, в первую очередь машиностроения и текстильной промышленности.

В текстильной промышленности главная проблема - полная загрузка производственных мощностей и увеличение объема выпуска хлопчатобумажных тканей, трикотажных и чулочно-носочных изделий высокого качества. Решение этой проблемы возможно благодаря широкой кооперации с индустриально развитыми городами - Ташкентом, Ферганой и Самаркандом.

Джизакская область будет развиваться ускоренными темпами по сравнению с другими регионами. По мобилизационному варианту в 2010 г. объем ВРП увеличится в области в 1,8 раза, в 2015 г. - в 2,9 раза, в 2020 г. - в 4,7 раза. Структура ВРП возрастет с 3,1 % в 2004 г. до 3,9 % в 2020 г. На душу населения производство ВРП в 2020 г. увеличится в 3,7 раза. По этому показателю область значительно приблизится к республиканскому уровню. Доля промышленности в ВРП возрастет до 12,0 % в 2020 г. по сравнению с 7,0 % в 2004 г., доля сельского хозяйства снизится до 48,0 % (приложен. 11, 12 и 13).

## **6.6. Кашкадарьинский вилоят**

Относится к числу развивающихся в промышленном отношении регионов.

На территории области имеются крупные запасы нефти, газового конденсата, природного газа, калийной и поваренной соли, а также месторождения цементного сырья, природного облицовочного камня, керамзитового, стекольного сырья и др.

Сырьевые ресурсы топливного комплекса обеспечат развитие как основной отрасли комплекса, так и энергетики, химии и других отраслей промышленности.

Разведанное Тюбегатанское месторождение с запасами калийных солей промышленных категорий позволит в перспективе получать высококачественную поваренную, а также техническую соль для химической промышленности и кормовую соль для животноводства. Комплексная переработка калийных солей в перспективе позволит попутно получать бромистое железо, магнезит, гипс и другие материалы.

Каменная соль сосредоточена на месторождении Байбичекан, как сырьевая база для получения соды и хлора на Шуртанском газохимическом комбинате.

Большое значение в развитии промышленности будет иметь ускоренное развитие строительного комплекса; природно-экономический потенциал его позволит до 2010г. увеличить производство природных облицовочных камней, продукции из стекла, а также освоить крупные запасы цементного и керамзитового сырья.

Дальнейшее развитие получают легкая и пищевая промышленность. Намечается строительство ряда предприятий по производству трикотажных, швейных, чулочно-носочных изделий, хлопчатобумажных и шелковых тканей, ковров и ковровых изделий, обуви. Ведущей отраслью специализации будет оставаться топливная промышленность. В долгосрочной перспективе значительно увеличится выработка электроэнергии на Талимарджанской ГРЭС.

Большие перспективы откроются для развития химической промышленности на базе углубленной переработки газового конденсата Шуртанской группы месторождений и завершение строительства трубопровода от Шуртанского комплекса и Адамташского месторождения до Навоийского электрохимзавода для переработки этана и этилена как эффективного технологического сырья для производства полимеров.

За счет пуска Шуртанского газохимического комбината ожидается прирост выпуска химической продукции для выпуска полимерных изделий и материалов.

С учетом имеющегося производственного и трудового потенциала предполагается дальнейшее развитие хлопчатобумажной, трикотажной, ковровой, швейной и галантерейной подотраслей промышленности.

В развитие пищевой промышленности предполагается значительно освоить производство новых видов продукции в консервной и плодоовощной, сыроваренной, мясомолочной и масложировой подотраслях, развитие этой отрасли будет базироваться на расширении сети малых и средних предприятий.

Кашкадарьинская область является крупной сельскохозяйственной базой республики и специализируется на производстве хлопка-сырца, в сочетании с которым развивается зерноводство, садоводство, виноградарство, овощеводство, каракулеводство и другие отрасли.

Область имеет благоприятные климатические условия для возделывания тонковолокнистых сортов хлопчатника и некоторых субтропических культур (хурма, инжир и др.).

Расширяются возможности для развития частного сектора за счет роста дехканских и фермерских хозяйств, перерабатывающих предприятий (плодоовощных, молочных, кондитерских), возрождения народных промыслов, выпуска ковров и кожевенных изделий, декоративной вышивки, а также туристических услуг (г. Китаб и Шахрисабз).

По мобилизационному варианту в 2010 г. объем производства ВРП возрастет в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,6 раза и в 2020 г. - в 4,1 раза.

Структура ВРП увеличится с 6,8 до 7,0 % в 2020 г.; доля промышленности в ВРП будет увеличиваться и составит 27 % по сравнению с 23,9 % в 2004 г., доля сельского хозяйства будет сокращаться и составит в 2020 г. 33,5 % по сравнению с 35,8 % в 2004 г. (приложен. 11, 12 и 13).

### **6.7. Навоийский вилоят**

Область имеет индустриальную направленность и занимает значительное место в экономике республики.

Главнейшую роль играет металлургическая промышленность, ее доля в объеме продукции области составляет около 70 %. Металлургические предприятия Навоийской области производят около 64 % всей продукции металлургического комплекса республики.

Навоийская область обладает высоким минерально-сырьевым потенциалом. В ее недрах имеются значительные запасы полезных ископаемых: благородные металлы, вольфрам, каолин, соли, стекольное, цементное, керамзитовое сырье, природные облицовочные и строительные камни. Компонентность многих месторождений и возможность извлечения попутных полезных компонентов значительно повышает ценность объектов.

Дальнейшее развитие области связано с разработкой местных сырьевых ресурсов, с доведением технологического цикла до получения готовой продукции за счет создания переделов по обогащению сырья и извлечения попутнодобываемых компонентов.

Большое значение для развития области имеет химический комплекс с широким спектром номенклатуры выпускаемой продукции, а повышение инвестиционной активности будет способствовать техническому перевооружению химического комплекса, увеличению производства аммиака, азотной кислоты, аммиачной селитры и фосфорных удобрений.

Институциональные преобразования в промышленности строительных материалов при наличии уникального природного сырья будут способствовать росту выпуска широкого ассортимента цемента, материалов из природного камня, позволяющих обеспечить экспортные поставки. Предполагается

расширить производство огнеупорных изделий и термоактивных минеральных добавок.

Будет уделено большое внимание реструктуризации машиностроительного комплекса в направлении обеспечения продукцией развивающихся отраслей. Наряду с увеличением уровня загрузки мощностей по изготовлению запасных частей и ремонту электрооборудования, будет организовано и расширено производство термогерметики для легковых автомобилей.

Промышленность получит дальнейшее развитие в связи с наращиванием мощности Кызылкумского фосфоритного комбината, также комплексной переработкой отходов и вторичных ресурсов химических и металлургических предприятий.

Наличие свободных трудовых ресурсов и спроса на потребительские товары является основой для организации и расширения производства продукции легкой и пищевой промышленности.

Основными отраслями специализации в сельском хозяйстве являются: хлопководство, зерноводство, овощеводство, садоводство и каракулеводство.

В области возможно расширение предприятий для переработки сельскохозяйственных и минерально-сырьевых ресурсов, создание продовольственных комплексов вокруг индустриальных центров: Навои, Заравшана, Учкудука.

Производство ВРП в 2010 г. увеличится по мобилизационному варианту в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,5 раза и в 2020 г. - в 3,8 раза. Производство ВРП на душу населения возрастет в 2020 г. в 3,5 раза и составит 2789,9 тыс. сум, после г.Ташкента это самый высокий показатель. Его индекс по отношению к республиканскому составляет 1,888.

Структура ВРП также возрастет и составит в 2020 г. 5,4 % по сравнению с 5,3 % в 2004 г. Удельный вес промышленности возрастет, но незначительно, с 46,4 % в 2004 г. до 46,5 % в 2020 г. Удельный вес сельского хозяйства будет расти с 19,2 до 23,5 % (приложен. 11, 12 и 13).

## **6.8. Наманганский вилоят**

На территории области имеются запасы таких полезных ископаемых, как: нефть, драгоценные металлы, плавиковый шпат, природные облицовочные камни и др. Особенностью региона является опережающее развитие отраслей, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Машиностроение представлено подъемно-транспортным, электротехническим и машиностроением для легкой и пищевой промышленности, развитие которого будет идти ускоренными темпами.

Имеется необходимая сырьевая база для развития цветной металлургии; большое значение будет иметь создание Узбекско-Канадского СП для эксплуатации серебряного месторождения Актепе.

Дальнейшее развитие получают: нефтедобывающие отрасли, машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая промышленность; при этом основу промышленности будут составлять, в основном, малые предприятия в сочетании со средними и крупными.

Развитие промышленности в перспективе будет связано с увеличением экспортных возможностей, что потребует проведения поэтапного совершенствования отраслевой структуры промышленности с учетом ускоренного развития отраслей, обеспечивающих экспортную направленность (электроэнергетика, машиностроение, радиоэлектроника).

Перспектива развития легкой промышленности связана в области с увеличением объема швейного производства и повышением качества продукции, пищевой - с увеличением выпуска продукции с высокой степенью готовности к употреблению и повышением экспортного потенциала.

В сельском хозяйстве главными отраслями специализации останутся хлопководство, зерноводство, овощеводство, садоводство и виноградарство.

За счет более эффективного развития садоводства и виноградарства будут созданы возможности не только полностью обеспечить потребности области, но и значительно расширить экспортный потенциал этой продукции в свежем и переработанном виде.

Развитие предпринимательской деятельности и создание малых и совместных предприятий связано в данном регионе с переработкой сельскохозяйственного сырья, освоением и эффективным использованием минерально-сырьевых ресурсов, а также развитие частного сектора по производству товаров народного потребления.

По мобилизационному варианту производство ВРП в области увеличится в 2010 г. в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,6 раза и в 2020 г. - в 4,3 раза. Возрастет структура ВРП с 4,6 % в 2004 г. до 5,3 % в 2020 г. На душу населения производство ВРП возрастет в 2020 г. в 3,5 раза, увеличится индексная оценка этого показателя, но сохранится отставание душевого производства ВРП от республиканского уровня.

Произойдут изменения и в отраслевой структуре ВРП; доля промышленности в ВРП возрастет в области до 15,0 % в 2020 г. по сравнению с 9,9 % в 2004 г., сельского хозяйства - снизится с 45,7 % до 43,5% (приложен. 11, 12 и 13).

## **6.9. Самаркандский вилоят**

Область по природным, экономическим и экологическим показателям относится к относительно благополучным регионам.

В области имеются месторождения вольфрама, корунда, облицовочного камня, каолина, мела, керамзитового сырья, известняков, стройматериалов.

Область относится к категории промышленно-сельскохозяйственных. Основными отраслями промышленности являются пищевая, хлопкоочистительная, легкая, машиностроение и металлообработка, а также химическая промышленность.

Структурные преобразования, которые произойдут в машиностроении и металлообработке, будут связаны с вводом в действие и реконструкцией заводов по производству мини-автобусов, специальных грузовиков малой и средней грузоподъемности, мотор-компрессоров для холодильников и

морозильников, шлифовальных машин, перфораторов, разнообразной сложнobyтовой аудио- и видеотехники.

В промышленности строительных материалов намечается расширение ассортимента изделий из природного камня и строительной керамики, выпуск волластонитового и полешпатового концентрата расширят возможности экспорта.

Большие резервы имеются в легкой промышленности по глубокой переработке хлопка-сырца, в прядильном и ткацком производстве, особое место занимает переработка каракуля и изготовление из него готовых изделий.

Расширение предпринимательства связано с созданием предприятий по выпуску товаров народного потребления, переработке сельскохозяйственного сырья, развитию трудоемких производств машиностроения, легкой и пищевой промышленности. Приоритетное направление получают: развитие табаководства, народные промыслы и туристические услуги.

Область располагает благоприятными природно-климатическими условиями и является одним из крупных регионов по производству сельскохозяйственной продукции; главными отраслями специализации в сельском хозяйстве являются зерноводство, хлопководство, овощеводство, виноградарство и т.д.

Объем ВРП по мобилизационному варианту в 2010 г. увеличится в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,5 раза, в 2020 г. - в 3,9 раза. На душу населения производство ВРП в 2020 г. возрастет в 3,5 раза и составит 981,4 тыс. сум; этот показатель будет ниже республиканского уровня (индекс 0,664).

Структура ВРП возрастет в этой области с 6,6 % в 2004 г. до 7,0 % в 2020 г. Доля промышленности в ВРП будут расти и составит в 2020 г. 14,0 %, доля сельского хозяйства - понизится до 44,0 % по сравнению с 48,8 % в 2004 г. (приложен.11, 12 и 13).

### **6.10. Сурхандарьинский вилоят**

Сурхандарьинская область - самый южный регион республики, отличающийся своеобразными природно-климатическими условиями.

Важное место в топливных ресурсах области занимают месторождения коксующегося каменного угля Шаргунь и Байсун.

На Ходжаиканском месторождении ведется добыча технической и пищевой поваренной соли, разведанные запасы позволяют значительно увеличить мощности солерудника; на территории области имеется мощный пласт глауконитовых песчаников, которые являются ценным комплексным сырьем.

Имеются запасы нефти, газа, свинца и цинка, каменных и калийных солей, строительных материалов; значительны запасы кирпичного и керамзитового сырья, нерудных строительных материалов; по запасам цементного сырья Сурхандарьинская область занимает второе место в республике после Ташкентской области (около 22% республиканских запасов).

Имеющееся Хандизинское полиметаллическое месторождение удовлетворяет потребности в цинке со стороны автомобильной

промышленности республики в качестве антикоррозийного покрытия и в свинце для развития производства аккумуляторов, оболочек кабелей и защитных покрытий деталей химической и электролитической аппаратуры.

Возможности развития экономики области возрастают в связи с строительством железнодорожной линии Гузар-Байсун-Кумкурган, проходящей по территории слаборазвитых и в тоже время располагающих богатыми минерально-сырьевыми, земельными и рекреационными ресурсами районов.

Приоритетными отраслями промышленности на перспективу являются угольная, легкая, пищевая, создание совместных предприятий по производству строительных материалов.

Основным направлением развития машиностроения и металлообработки является усиление специализации по ремонту сельскохозяйственной техники, тракторов, транспортного оборудования.

Вовлечение в хозяйственный оборот имеющихся в области полезных ископаемых, их комплексная переработка будет способствовать более быстрому развитию различных предпринимательских структур.

В структуре экономики области доминирующее место занимает сельское хозяйство.

Основные отрасли специализации: хлопководство, зерноводство и овощеводство. Кроме того, область специализируется на производстве ранних сортов овощей, фруктов и citrusовых.

Здесь выращивается свыше 50 % тонковолокнистых сортов хлопка-сырца, и такие субтропические культуры: инжир, хурма, лимон, сахарный тростник и т.п.

С учетом богатой ресурсной базы наиболее приоритетными направлениями в области является создание перерабатывающих предприятий, производство готовой продукции на основе использования хлопкового волокна, коконов, шерсти, кожсырья, плодоовощной продукции. Ведется отработка и внедрение технологий выращивания экологически чистых субтропических культур (лимонов, гранатов, хурмы и др.), ранних овощей и винограда.

Значительные резервы имеются по расширению экспортного потенциала ранних овощей и фруктов, citrusовых, переработке отходов сельскохозяйственного производства, производству сухофруктов, изготовлению лекарственных препаратов и развитию индустрии туризма.

По мобилизационному варианту объем производства ВРП в 2010 г. увеличится в области в 1,7 раза, в 2015 г. - в 2,7 раза и в 2020 г. - в 4,3 раза.

На душу населения объем ВРП возрастет в области в 2020 г. в 3,4 раза и составит 1054,9 тыс. сум. Существенно возрастет структура ВРП с 4,8 % в 2004 г. до 5,6 % в 2020 г. Доля промышленности в ВРП в области возрастет более чем в 2 раза и составит 14,0 %, доля сельского хозяйства снизится до 43,0 % против 50,1% в 2004 г. (приложен.11, 12 и 13).

## **6.11. Сырдарьинский вилоят**

По блоку природных и экономических показателей область относится к регионам с низким уровнем развития промышленности и развитием в основном сельскохозяйственного производства.

Область не богата полезными ископаемыми: в основном здесь имеются запасы цементного сырья и других строительных материалов, что создает возможность значительно увеличить производство нерудных материалов и сборного железобетона.

Доминирующую роль в регионе играет крупнейшая в республике Сырдарьинская ГРЭС, которая производит почти одну третью часть электроэнергии страны, предусмотрено увеличение объемов выработки электроэнергии.

В области возможно увеличение производства промышленной продукции за счет освоения новых ее видов, ввода новых промышленных предприятий; специализация машиностроительного комплекса сохранится на изготовление нестандартного оборудования, металлоконструкции и ремонт тракторов.

Получит развитие медико-фармацевтическая отрасль с расширением ассортимента фармакологических препаратов.

Благоприятное географическое и выгодное транспортное положение области между двумя развитыми областями - Ташкентской и Самаркандской обуславливает возможность эффективной кооперации ее с этими областями в направлении развития производств заготовок и деталей для машиностроения, ремонтных и других работ.

Предусматривается также опережающее развитие перерабатывающих отраслей промышленности на базе производимого в области сырья (хлопка, плодоовощной продукции, зерновых и др.).

Основная специализация области в сельском хозяйстве - хлопководство; развивается также зерноводство, в т.ч. рисоводство, овощеводство, плодоводство и виноградарство.

По мобилизационному варианту ВРП в области возрастет в 2010 г. в 1,8 раза, в 2015 г. - в 2,9 раза и в 2020 г. - в 4,6 раза.

На душу населения ВРП увеличится в 2020 г. более чем в 4 раза и составит 1470,6 тыс. сум; по индексу этот показатель (0,995) существенно приблизится к среднереспубликанскому уровню. Возрастет структура ВРП - с 2,0 % в 2004 г. до 2,5 % в 2020 г. Доля промышленности в ВРП в области увеличится с 6,8 % в 2004 г. до 15,0 % в 2020 г., а доля сельского хозяйства уменьшится до 51,0 % по сравнению с 56,5 % в 2004 г. (приложен.11, 12 и 13).

### **6.12. Ташкентский вилоят**

Ташкентская область богата минерально-сырьевыми ресурсами и обладает мощным индустриальным потенциалом.

Здесь имеют место значительные запасы угля, цветных металлов, корунда, асбеста, волластонита, кварцевых песков, огнеупорных, цементных и других строительных материалов, минеральных и целебных источников.

В перспективе значительное развитие получит в области топливно-энергетический и машиностроительный комплексы, черная и цветная

металлургия, химическая, легкая и пищевая промышленность, промышленность стройматериалов с экспортной ориентацией.

На основе интенсификации химического комплекса увеличатся объемы производства сульфата аммония, полиамида, капролактама, метанола, аэрозольной продукции, чистящих средств; на основе базальтового волокна с использованием волластонита увеличится выпуск теплоизоляционных материалов.

Развитый строительный комплекс области способен решать проблемы воспроизводственной сферы на транспортных магистралях и в энергетических системах.

Качественно новое развитие получит пищевая отрасль с учетом ее технического перевооружения, сориентированного на выпуск конкурентоспособной экспортоориентированной продукции.

Повышение комплексности переработки хлопка-сырца будет способствовать расширению выпуска трикотажных изделий и развитию швейной промышленности, интенсивно будет развиваться мебельная, медицинская, фармацевтическая и микробиологическая отрасли.

Ташкентская область имеет благоприятные условия для развития сельского хозяйства. Основной отраслью является хлопководство, значительный удельный вес занимают также зерновые, овоще-бахчевые и плодово-ягодные культуры.

Производство ВРП величится: в 2010 г. - в 1,5 раза, в 2015 г. - в 2,4 раза и в 2020 г. - в 3,7 раза по сравнению с 2004 г. На душу населения производство ВРП возрастет за этот период; данный показатель будет выше среднереспубликанского уровня. Структура ВРП в области по мобилизационному варианту останется в 2020 г. без изменений - 9,7 %. Доля промышленности в ВРП будет увеличиваться и составит в 2020 г. 31,0 %, а доля сельского хозяйства уменьшится с 32,0 % в 2004 г. до 28,5 % в 2020 г. (приложен.11, 12 и 13).

### **6.13. Ферганский вилоят**

Область обладает благоприятными природно-климатическими условиями и высоким экономическим потенциалом. Здесь имеется богатое месторождение нефти, газового конденсата, газа.

В области созданы новые отрасли, предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию.

За годы независимости республики в области поднялся удельный вес электроэнергетики, топливной, химической и нефтехимической промышленности, промышленности стройматериалов в пищевой промышленности. Имеется возможность поднять удельный вес машиностроения и металлообработки, лесной и деревообрабатывающей, а также легкой промышленности, за счет эффективного использования сырьевых ресурсов.

Отраслью производственной специализации является химическая промышленность, в которой в результате перевооружения и реконструкции

появятся новые производства: меламина, хлоратонатриевого и хлоратомагниевого дефолиантов, эластичных и жестких пенополиуретанов, целлюлозы на основе переработки хлопкового линта, синтетических волокон и нитей, тканей шинного корда.

Большое значение будет иметь дальнейшее развитие нефтеперерабатывающей промышленности.

В перспективе в области прогнозируется повышение уровня использования мощного потенциала легкой промышленности с увеличением выпуска хлопчатобумажной пряжи, шерстяных, а также увеличение выпуска шелковых тканей. Большое внимание будет уделено развитию пищевой промышленности.

Главными отраслями специализации в сельском хозяйстве являются: садоводство, овощеводство, виноградарство, зерноводство и хлопководство. В области есть возможность развития зоны для выращивания картофеля, овощей, бахчевых и кормовых культур на основе высокоэффективных технологий, что даст возможность обеспечить этими продуктами население области и вывозить их в другие регионы и страны; целесообразно также увеличение производства животноводческой продукции и повышение продуктивности скота и птицы.

Ферганская область - одна из наиболее густонаселенных областей и характеризуется высокой степенью трудоспособного населения. По мобилизационному варианту область обеспечит рост ВРП в 2010 г. в 1,6 раза, в 2015 г. - в 2,5 раза и в 2020 г. - в 3,9 раза.

На душу населения ВРП в 2020 г. возрастет в 3,4 раза и составит 1210,5 тыс. сум и существенно приблизится к среднереспубликанскому уровню - индекс (0,819). Структура ВРП в области повысится с 8,3 до 8,7 %. Доля промышленности в ВРП в области увеличится с 18,6 в 2004 г. до 25,0 % в 2020 г. Доля сельского хозяйства сократится соответственно с 31,3 % до 27,0 % (приложен.11, 12 и 13).

#### **6.14. Хорезмский вилоят**

Область находится в зоне экономической и водохозяйственной напряженности и значительной удаленности от индустриальных центров республики.

Аграрная направленность экономики области полностью предопределила преимущественную ориентацию промышленности на переработку сельскохозяйственной продукции. Ведущими отраслями промышленности являются: легкая и пищевая.

Ускоренное развитие промышленного комплекса будет осуществляться в первую очередь за счет модернизации использования имеющихся мощностей и расширение производств по переработке местного сырья, с выпуском экспортоориентированной продукции.

В легкой промышленности предлагается развивать прядильное, ткацкое, трикотажное и чулочно-носочное производство и расширить сеть швейных цехов и ковроткацкое производство; в пищевой промышленности ускоренное

развитие получают такие подотрасли, как: кондитерская, плодоовощная, рыбная, сахарная и масложировая.

Развитие машиностроительного комплекса будет осуществляться за счет наиболее полного использования и реконструкции действующих мощностей по выпуску электронной техники и электротехнических приборов с внедрением новейших гибких технологий. Получат развитие сервисные производства по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и другой сложной техники, в т.ч. бытовой.

В промышленном комплексе большая роль может быть отведена расширению масштабов деятельности частных и малых предприятий, что будет способствовать развитию предпринимательства и росту конкуренции в производстве продукции и услуг, повышению их качества.

Основной культурой является хлопчатник, но в последние годы область является крупным регионом республики по выращиванию риса.

Наиболее эффективным представляется ускоренное развитие сектора туризма и связанной с ним сферы обслуживания. В этом может быть задействована существенная часть области с центром в городе Хива. Традиционные ремесла, связанные с расширением туризма, вызовут необходимость развития сопряженных отраслей реального сектора экономики.

По мобилизационному варианту ВРП в области возрастет в 2010 г. в 1,7 раза, в 2015 г. - в 2,7 раза и в 2020 г. - в 4,4 раза. Производство ВРП на душу населения возрастет в 2020 г. в 3,6 раза, существенно повысится индекс этого показателя по отношению к республике (0,779). Структура ВРП возрастет с 3,7 % в 2004 г. до 4,4 % в 2020 г. Доля промышленности в ВРП области возрастет за этот период с 7,6 до 13,0 %, а доля сельского хозяйства уменьшится с 47,4% до 43,0 % (приложен.11, 12 и 13).

### **6.15. г.Ташкент**

г. Ташкент занимает значительное место в развитии производительных сил Республики Узбекистан и располагает мощным промышленным потенциалом.

В городе функционируют крупные предприятия авиационной, радиоэлектронной, электротехнической отраслей, транспортного, сельскохозяйственного и общемашиностроительного назначения.

Наибольшее влияние на структурные преобразования по-прежнему будут оказывать крупнейшие промышленные комплексы: машиностроительный и потребительских товаров.

В качестве основных приоритетов определены: самолетостроение, автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, производство подъемно-транспортного оборудования, сложной бытовой, радиоэлектронной техники, производство солнечных и фотоэлементов, производство информационных технологий и программного обеспечения, удовлетворение потребности внутреннего рынка, увеличение экспортной продукции.

Особое внимание должно быть уделено перерабатывающим отраслям легкой и пищевой промышленности.

Будут реанимированы текстильная и обувная промышленности с сопутствующими подотраслями, способные выпускать конечную готовую продукцию и расширить экспортные возможности.

В пищевой отрасли все резервы будут мобилизованы для выпуска высококачественной продукции расширенного ассортимента с целью насыщения потребительского рынка продуктами отечественного производства; получают развитие полиграфическая, фармацевтическая и медицинская отрасли.

Достижение поставленных задач предполагает необходимость целенаправленного формирования новой отраслевой структуры экспорта, расширение номенклатуры и повышение конкурентоспособности экспортируемой продукции.

Г.Ташкент имеет благоприятную демографическую ситуацию, значительную концентрацию высококвалифицированных специалистов и научный потенциал. Проблема поступательного развития города напрямую связана с созданием эффективно работающей транспортной инфраструктуры города.

По мобилизационному варианту в г.Ташкенте производство ВРП в 2010 г. увеличится в 1,5 раза, в 2015 г. - в 2,3 раза и в 2020 г. - в 3,4 раза. На душу населения в 2020 г. объем ВРП возрастет в 3,6 раза, индекс по этому показателю будет равен 1,922, самый высокий из всех регионов. Структура ВРП в г.Ташкенте несколько уменьшится с 13,8 до 13,7%. Удельный вес промышленности в ВРП возрастет в 2020г. до 21,0 % против 15,5 % в 2004 г. (прил.11, 12 и 13).

С целью реализации приоритетных направлений развития регионов на средне- и долгосрочную перспективу требуется обоснование механизмов создания эффективной территориальной структуры экономики.

Цель создания такого механизма - обеспечение относительно равных возможностей для комплексного социально-экономического развития регионов на основе эффективного использования их природно-экономического потенциала, факторов и резервов экономического роста, рационального разделения труда.

Такой механизм, прежде всего, обусловлен целенаправленной региональной структурной политикой, и на региональном уровне вытекает из следующих основополагающих принципов:

- совершенствование территориальной структуры экономики с целью максимального и эффективного использования природно-экономических условий каждого региона и района;
- устранение территориальных диспропорций и сближение социально-экономического развития регионов;
- государственная поддержка и стимулирование отстающих в социально-экономическом отношении территорий, особенно Республики Каракалпакстан, Хорезмской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской и Джизакской областей;
- ускоренное формирование производственной и особенно рыночной инфраструктуры в регионах, особенно системы коммерческих банков,

стразовых компаний, аудиторских служб, соответствующей системы коммуникаций;

- формирование рациональной региональной специализации в соответствии с экономическим, социально-демографическим и природным потенциалом регионов;

- совершенствование законодательной базы по реальному разграничению функций и задач республиканских и местных органов власти, расширение полномочий последней в решении социально-экономических проблем регионов на основе укрепления и расширения финансовой базы местных органов власти;

- создание необходимых организационных и экономических условий для организации и функционирования в регионах предприятий с иностранными инвестициями;

- эффективное использование природно-экономического потенциала регионов, особенно минерально-сырьевых ресурсов, для развития экспортоориентированных и импортозамещающих производств;

- поддержка развития малого и частного предпринимательства в регионах с целью формирования среднего класса, создания новых рабочих мест и обеспечения занятости населения, а также насыщения внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами местного производства;

- углубление экономической интеграции между регионами и расширение экспортных возможностей регионов за счет сокращения экспорта сырьевых ресурсов и увеличения экспорта готовой продукции;

- качественное улучшение жизненного уровня населения регионов, государственная поддержка регионов с низким уровнем жизни населения, особенно сельского;

- важнейшим условием выполнения указанных принципов является совершенствование экономического механизма территориального хозяйствования на основе перевода экономики регионов на рельсы рыночных отношений с формированием эффективно действующих структур;

- развитие и укрепление самоуправления и самофинансирования хокимиятов областей, городов и районов;

- совершенствование организационных структур управления экономикой и социальной сферой регионов в соответствии с условиями хозяйствования регионов.

Механизм создания рациональной структуры экономики необходимо рассматривать как на территориальном, так и на отраслевом уровнях, так как они тесно взаимосвязаны.

На отраслевом уровне этот механизм представлен совокупностью основных компонентов макроэкономической политики, воздействующим на экономику через систему таких регуляторов, как: налоговые ставки, пошлины, финансовые квоты на развитие приоритетных отраслей и сфер экономики (бюджетно-налоговая политика), таможенные ставки, пошлины, обменный курс (внешнеэкономическая и внешняя политика), процентные ставки за

кредиты, резервные требования (кредитно-денежная политика), заработная плата, пенсии, пособия (социальная политика).

Эти регуляторы, действуя на макроуровне, оказывают огромное влияние на социально-экономические аспекты развития регионов, создавая благоприятные условия и необходимые механизмы для обеспечения экономической устойчивости регионов, повышения уровня их финансовой стабильности, укрепления банковской системы, увеличивая долю малого бизнеса и частного предпринимательства в ВРП, гарантируя надежность государственных социальных гарантий, особенно для уязвимых слоев населения.

Формирование благоприятной макроэкономической среды предполагает, в первую очередь, создание условий для экономического роста регионов и качественного улучшения благосостояния населения.

Повышение устойчивости экономического роста регионов обуславливает реализацию таких механизмов, как:

- приоритетное развитие в регионах отраслей и сфер экономики с конкурентными преимуществами и экспортной ориентацией;
- ускоренное развитие в регионах малого бизнеса и частного предпринимательства;
- создание в регионах благоприятного инвестиционного климата для иностранных и отечественных инвесторов;
- переход с экстенсивного на интенсивный путь развития за счет эффективного использования природно-экономического потенциала регионов;
- ускоренное развитие перерабатывающих отраслей, в том числе легкой и пищевой промышленности;
- либерализация режима внешней торговли, что в условиях конвертируемости сума ускорит вовлечение малого и частного бизнеса регионов в сферу внешнеэкономической деятельности;
- повышение эффективности использования инвестиционных и материальных ресурсов в регионах и снижение капиталоемкости прироста ВРП;
- использование возможностей налоговой и кредитно-денежной политики для приоритетного развития некапиталоемких конкурентоспособных производств обрабатывающего сектора промышленности в соответствии с задачами и приоритетами промышленной политики;
- ограничение прямого государственного вмешательства в текущую хозяйственную деятельность регионов, что в сочетании с облегчением налогового пресса и либерализацией экономики обеспечит ускоренное развитие в регионах фермерских хозяйств, частного сектора в обрабатывающей промышленности и сфере услуг.

Реальной, а по существу единственной, основой экономического роста республики является повышение эффективности труда.

По имеющимся оценкам, вклад производительности труда в экономический рост стран с развитой рыночной экономикой (Германия,

Япония, США) на первоначальных этапах выхода к постиндустриальному обществу составлял от 70 до 100%. Поэтому во всех развитых странах проблеме роста эффективности придается такое большое значение: на государственном и отраслевых уровнях ведется детальная статистика производительности труда, на корпоративном уровне этот показатель также является одним из важнейших при оценке эффективности функционирования предприятия.

Обеспечение высоких темпов экономического роста и создание рациональной отраслевой и территориальной структуры направлены, прежде всего, на активизацию факторов, обеспечивающих повышение уровня жизни населения.

Конкретными мерами для этого могут быть следующие:

- обеспечение роста денежных доходов населения регионов и снижения их дифференциации; повышение доли оплаты труда в ВВП до 40-50%, рост количества рабочих мест, особенно в малом и частном бизнесе, сокращение численности наименее обеспеченных слоев населения, особенно в сельской местности;

- установление соотношения минимальной заработной платы к средней в пределах 30-40%;

- обеспечение государственных гарантий оказания бесплатных социальных услуг, предусматривающих соответствующие ассигнования на здравоохранение, образование и культуру;

- повышение эффективности и результативности целевых социальных программ (подготовки кадров, развития здравоохранения, обеспечения населения питьевой водой и природным газом и др.);

- повышение эффективности и усиление адресности социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения, утверждение минимальной потребительской корзины исходя из реальной стоимости жизни в городской и сельской местности. Совершенствование форм и механизмов распределения социальной поддержки через органы местного самоуправления;

- создание условий для активного привлечения к трудовой деятельности быстрорастущих трудовых ресурсов, особенно сельской молодежи;

- обеспечение региональной занятости различных социально-демографических слоев населения, снятие напряженности на рынках труда отдельных регионов страны, повышение эффективности и мотивации труда.

Основополагающими отраслями, от которых, в основном, зависит формирование отраслевой структуры ВВП, являются промышленность и сельское хозяйство.

Главной целью развития промышленности и увеличения ее доли в ВВП является обеспечение опережающего роста обрабатывающего сектора, повышения эффективности воспроизводства и конкурентоспособности выпускаемой продукции. Реализация этих целей предполагает:

- рост эффективности использования материально-сырьевых ресурсов в регионах;

– снижение энергоемкости и капиталоемкости промышленного производства, что обеспечит дополнительный прирост добавленной стоимости;

– значительное улучшение структуры промышленности путем снижения доли сырьевых энергоемких отраслей;

– отказ от государственного субсидирования энергоемких убыточных промышленных предприятий;

– повышение доли обрабатывающих отраслей с высоким уровнем добавленной стоимости в производственной структуре промышленности;

– преодоление тенденции роста степени физического и морального износа основных производственных фондов и повышение уровня загрузки производственных мощностей;

– последовательное осуществление процессов локализации производства комплектующих изделий, сырья, компонентов и промышленных материалов для основных видов промышленной продукции с соответствующим механизмом финансового обеспечения и налогообложения;

– расширение внутренних финансовых источников инвестиций, прежде всего, за счет собственных оборотных средств предприятий и создания льготных условий для иностранных инвесторов;

– установление гибких норм резервирования капитала и льготное налогообложение доходов кредитных банков с целью роста кредитных ресурсов на финансирование реального сектора экономики;

– дальнейшее снижение налогового бремени на предприятия промышленности и упрощение механизмов взимания налогов, приближение их к международным принципам налогообложения;

– существенное повышение доли малого бизнеса и частного предпринимательства в производстве промышленной продукции.

Механизм рационального размещения промышленности в регионах должен включать:

- разработки схем развития и размещения промышленности и ее отраслей по территориям страны на долгосрочную перспективу;

- разработки целевых программ по приоритетным и слаборазвитым регионам республики;

- разработку и реализацию целевых государственных программ на республиканском и местном уровнях, предназначенных для решения государственных и межрегиональных задач (развитие производственной и рыночной инфраструктуры, малого бизнеса и частного предпринимательства и т.д.);

- ускорение развития промышленности в слаборазвитых регионах, и особенно в сельской местности;

- использование ограничительных (административных) мер в отношении наиболее развитых в промышленном отношении регионов и городов, способствующих снижению экологической и социальной напряженности на этих территориях;

- организацию новых и совершенствование действующих организационных структур, призванных обеспечить рационализацию размещения промышленности в регионах (свободные экономические зоны, региональные холдинговые компании, финансово-промышленные группы и т.д.)

Главная цель структурных преобразований в аграрном секторе состоит в формировании оптимальной структуры производства в соответствии с земельно-водными и трудовыми ресурсами регионов, направленной на обеспечение продовольственной безопасности, обеспечение сырьем промышленности, расширение экспортного потенциала и на этой основе - достижение устойчивого экономического роста и повышение эффективности этой отрасли.

Основными механизмами реализации структурной политики являются:

- совершенствование макроэкономического регулирования АПК, оказание государственной поддержки и стимулирования сельских товаропроизводителей;
- разработка систем комплексных прогнозов в целях разработки государственных программ устойчивого развития АПК;
- формирование благоприятной среды для привлечения в аграрный сектор капитала отечественных и иностранных инвесторов;
- совершенствование и создание действенной организационно-правовой базы институциональных преобразований, обеспечивающей развитие частного сектора экономики и расширение внешнеэкономических связей;
- развитие инфраструктуры села (производственной, социальной и рыночной);
- социальное переустройство села, направленное на повышение уровня жизни населения;
- широкое развитие малого бизнеса и частного предпринимательства на селе, особенно в сфере переработки и транспортировки сельхозпродукции, а также в отраслях нематериального производства, бытовых услуг и т.д.;
- создание сети рыночной инфраструктуры (компаний, инвестиционных фондов, заготовительных и оптово-посреднических предприятий, организаций транспортного обслуживания, информационных центров, консалтинговых и рекламных фирм, учебных и научных центров);
- оптимизация структур посевных площадей в соответствии с конъюнктурой мирового и внутреннего рынков в условиях территориальной и зональной специализации.

Важнейшим условием структурной перестройки, мощным фактором экономического роста регионов является внешнеэкономическая деятельность регионов и рост их экспортного потенциала.

Основой содействия экспорту и эффективного импортозамещения послужат следующие меры:

- предоставление регионам большей самостоятельности во внешнеэкономической деятельности;

– организация выставок, семинаров и конференций по проблемам экспорта, изучения конъюнктуры зарубежных рынков, по обучению маркетингу и управлению качеством продукции и услуг на экспорт; вхождение региональных внешнеторговых организаций и предприятий в систему электронной торговли, более широкий доступ их к сети Интернет;

– развитие правовой и организационной базы, направленной на стимулирование частного сектора, участвующего во внешней торговле;

– создание в регионах единого органа по стимулированию внешнеторговой деятельности. Хокимиятам областей при поддержке региональных подразделений АВЭС, Минэкономики, Минюста и Ассоциаций частного и малого бизнеса организовать единый внешнеэкономический центр, отвечающий за стимулирование внешнеэкономической деятельности регионов и предприятий;

– предусмотреть финансовую поддержку экспортеров, особенно слаборазвитых регионов, в виде льготного кредитования, налогообложения и страхования, а также использовать льготное целевое кредитование;

– повышение конкурентоспособности региональных производителей через совершенствование либерализации валютного регулирования;

– главным инструментом в импортозамещающей политике будет выполнение программы локализации производства изделий и материалов на базе местного сырья;

– совершенствованию структуры экспорта будет содействовать организация внешнеторговых центров и их филиалов в регионах по комплексному (организационно-правовому, финансовому, маркетинговому, транспортному и пр.) обслуживанию и созданию благоприятных условий для регионов и предприятий - экспортеров, особенно из числа малого бизнеса;

– формирование механизма, обеспечивающего большую прибыльность экспортной деятельности регионов для экспортоориентированных производств по сравнению с продажами на внутреннем рынке.

Экономический рост и реализация структурных преобразований экономики регионов предусматривают высокие темпы роста инвестиций. повышение их эффективности, а также совершенствование территориальной структуры капитальных вложений.

Основными механизмами, которые будут способствовать этим процессам в условиях ограниченности прямого государственного инвестирования за счет бюджета в отдельные регионы, отрасли, производства и сектора экономики, должны стать:

– приоритетными объектами государственных инвестиций должны остаться социальное развитие регионов, их инфраструктурное обустройство, охрана окружающей среды, развитие высоких технологий, прежде всего, информационных;

– широкое привлечение в регионы иностранных инвестиций, особенно прямых, как важнейшего фактора технологического обновления основных фондов предприятий, увеличения экспортных возможностей регионов и их

интеграции  
сообщество.

в

мировое

В целях повышения привлекательности рынка регионов для прямых иностранных инвестиций необходимо:

- обеспечить информационную прозрачность регионов, особенно по их природно-экономическому потенциалу;
- создать в регионах фонд иностранных инвестиций с использованием ипотечной формы накопления капитала;
- разработать программу развития инфраструктуры регионов;
- обеспечить стабильность законодательства и создание четкой правовой базы финансового, налогового и таможенного регулирования;
- разработать механизм конкурентоспособного уровня налогов, тарифов и льгот;
- создать гибкую финансовую политику в отраслевом и территориальном разрезе;
- совершенствование нормативно-правовой базы для деятельности иностранных инвесторов с учетом стратегических интересов регионов и республики;
- развитие политики притока иностранных инвестиций в регионы и создание системы их страхования, особенно это касается отсталых регионов (льготы по налогам, привилегированные кредиты и т.д.);
- совершенствовать межбюджетные отношения, повысить статус местных бюджетов и способствовать формированию их самодостаточности для решения основных социально-экономических задач;
- селективная поддержка наиболее важных отраслей, производств и сфер деятельности на основе определенных государственных приоритетов;
- создание высокотехнологичных и ресурсосберегающих инвестиционных проектов, ориентированных на увеличение экспортного потенциала и импортозамещение во всех сферах экономики;
- совершенствование законодательной базы, регулирующей взаимоотношения субъектов инвестиционного процесса;
- первоочередное инвестирование отраслей социальной сферы - здравоохранения, образования, культуры в объемах, обеспечивающих повышение уровня и качества жизни, сокращения социальных расслоений общества, активизации потребительского спроса;
- пополнение интеллектуального капитала и научно-технического потенциала за счет поддержки отечественных НИОКР, закупки за рубежом лицензий на новую технику и технологии, а также путем содействия процессу консолидации производственного капитала в целях создания крупных корпораций республиканского и мирового значения, способных содержать солидные лаборатории и центры;
- привлечение иностранного капитала на основе целесообразности социально-экономической эффективности, взаимовыгодности, приоритетного

вложения инвестиций в соответствии со структурной инвестиционной политикой;

– создание нормативно-правовых и экономических условий для стимулирования сбережений населения и последующей трансформации аккумулируемых средств в инвестиции.

Основополагающим источником инвестиций в регионах должны стать внутренние инвестиционные ресурсы - накопления предприятий, которые к 2020 г. должны вырасти в целом по республике почти в 6 раз и составить около 50% от всех инвестиционных ресурсов.

Указанное выше будет гарантией взвешенного и научно-обоснованного подхода в организации инвестиционного и экономического развития страны и регионов.

В республике разработана и принята Государственная инвестиционная программа, включающая инвестиционные проекты по развитию промышленности на среднесрочный период (до 2010 г.), которая призвана обеспечить воспроизводственный процесс, внедрение передовых технологий и производство конкурентоспособной продукции в важнейших отраслях промышленности.

Так, для развития топливной промышленности будет освоено месторождение Кандымской группы, проведено дообустройство Зеварды Култак и Памук (Кашкадарьинская область), реконструкция Газлийского комплекса (Бухарская область), произойдет перевооружение Ангреного угольно-каолинового карьера (Ташкентская область). Продолжится развитие газопроводной системы и техническое перевооружение угольной отрасли.

В энергетике продолжается модернизация Ташкентской, Сырдарьинской, Талимарджанской ТЭС, магистральных сетей электропередач. Предполагается строительство новой Пскентской ГЭС (Ташкентская область). В металлургическом и машиностроительном комплексе (Андижанская, Навоийская, Ташкентская области и г.Ташкент) произойдет техническое перевооружение и реконструкция действующих мощностей с участием прямых иностранных инвестиций в виде передовых технологий (это коснется СПОАО “Узбеккабель”, ОАО “Реле автоматика”, “Foton” (г.Ташкент), “Sino” (Самаркандская область)) и создание совместных производств на ОАО “Ташкентский тракторный завод”. Развитие цветной металлургии ожидается за счет расширения действующих рудников и перевооружения обрабатывающих подотраслей. Широкое развитие химической промышленности до 2010 г. произойдет за счет реконструкции действующих предприятий с привлечением передовых технологий из-за рубежа и выпуска новых видов продукции. В 2005 г. завершилось строительство Кунградского содового завода (Республика Каракалпакстан), в 2007 г. - предприятия по производству калийных удобрений на базе Тюбегатанского месторождения (Кашкадарьинская область). Намечена организация новых производств на ОАО “Навоiazот” и Ферганском ПО “Азот”. Крупные инвестиционные проекты по развитию промышленности стройматериалов предполагают реконструкцию и техническое перевооружение АО “Кварц” и “ТашКСМ”

(г.Ташкент), а также предусматривают организацию производства целого ряда материалов и изделий с использованием местного сырья и отходов производства. Реализация проектов в легкой промышленности предполагает организацию современных производств с выпуском конкурентоспособных товаров с высокой добавленной стоимостью и создание СП в районах с высоким уровнем трудовых ресурсов. Развитие хлопкоочистительной промышленности ориентируется на вывод хлопкозаводов за черту городов и приближение их к сырьевой базе. Предполагается дальнейшая модернизация пищевой промышленности и повышение качества продукции, особенно на таких предприятиях, как СП “Нестле Узбекистан” и ИП ООО “Вимм Билль Данн Ташкент”.

Финансирование инвестиционных проектов в перспективе будет осуществляться, в основном, за счет привлечения инвестиций частного сектора и прямых иностранных инвестиций, которые станут основным источником модернизации отраслей народного хозяйства и внедрения новых технологий.

Механизм создания рациональной территориальной структуры осуществляется путем реализации региональной экономической политики и регулирующего воздействия государства на социально-экономическое развитие регионов. Через систему правовой регламентации жизнедеятельности населения, хозяйствующих субъектов и реализацию указанных ранее общей макроэкономической, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической политики.

Региональная экономическая политика является составной частью общей политики государства и направлена на обеспечение эффективного использования территориальных факторов экономического роста, на основе создания рациональной структуры экономики регионов.

Механизм реализации региональной экономической политики включает следующие направления:

**В законодательной сфере:**

совершенствование существующих, разработка и принятие новых законов:

- определяющих отношения “центр-регион”, разграничивающих функции, права и обязанности центральных и территориальных органов управления, механизмы и процедуры согласительных решений по сферам совместной компетенции, меры ответственности за несоблюдение законов;
- регулирующих систему государственной поддержки регионов;
- регулирующих взаимоотношения субъектов инвестиционного процесса;
- определяющих взаимодействие различных уровней бюджетной системы.

**В сфере институциональных преобразований:**

- углубление процессов разгосударствления и приватизации в целях повышения самостоятельности производителей и усиления ответственности за результаты хозяйственной деятельности, снижение уровня прямого вмешательства государства в хозяйственные процессы;

- формирование класса собственников на основе приоритетного развития малого и частного предпринимательства;

- формирование новых форм организации и управления (финансово-промышленные группы, финансово-агропромышленные группы, холдинги, паевые инвестиционные фонды и т.д.).

**В сфере государственного регулирования развития и размещения производительных сил:**

- стимулирование развития и размещения производств в приоритетных районах;

- сдерживание промышленного развития в высокоурбанизированных зонах со сверхконцентрацией производства, а также опасных производств в районах с неблагоприятной экологической обстановкой;

- наращивание промышленного потенциала в сельских населенных пунктах.

**В сфере инвестиционной деятельности:**

- развитие региональных фондовых рынков капитала, обеспечивающих финансирование приоритетных отраслей экономики регионов;

- создание благоприятного климата для привлечения иностранного капитала на основе взаимовыгодности и приоритетного вложения инвестиций в соответствии со структурно-инвестиционной политикой государства;

- перераспределение потенциальных инвестиционно-финансовых ресурсов из сферы торгового оборота и денежного рынка в сферу материального производства;

- поддержка инвестиционных проектов, направленных на расширение углубленной переработки сельскохозяйственной продукции и минерально-сырьевых ресурсов, доведение их до уровня готовой продукции, конкурентоспособной на внешнем рынке.

**В финансово-кредитной сфере:**

- совершенствование системы государственных расходов с целью повышения их эффективности и рационального распределения между бюджетами различных уровней; усиление контроля за целевым использованием средств и финансовой дисциплиной. Переориентация бюджетных дотаций и субвенций регионам на целевую поддержку приоритетных производств, потребителей и программ территориального развития;

- реформирование банковской системы, путем ее либерализации, уменьшения доли госсобственности в уставном капитале банков, повышение стимулов по вкладам населения;

- создание территориальных банков, ориентированных на финансирование приоритетных направлений социально-экономического развития конкретных регионов;

- создание фонда регионального развития для оказания целенаправленной финансовой помощи в решении задач социально-экономического развития регионов.

### **В сфере налогообложения:**

- совершенствование системы налогообложения в части активизации стимулирования роста производства в реальном секторе экономики, перенос центра тяжести налогового пресса на сферу торговли, посредничества, банковскую деятельность, государственное лоббирование развития сельскохозяйственного производства;
- снижение налоговой нагрузки на результаты экономической деятельности, при увеличении доли платежей за использованные ресурсы;
- снижение доли косвенных налогов.

### **В сфере внешнеэкономической деятельности:**

- создание условий и заинтересованности предприятий для расширения и укрепления прямых связей регионов с внешними поставщиками и потребителями на основе заключения договоров и соглашений;
- организация региональных центров по поддержке экспортеров. Создание межрегиональной системы маркетинга;
- создание центра (ассоциации) по координации деятельности территориальных товарно-сырьевых бирж.

Экономический механизм реализации региональной экономической политики должен быть гибким, дифференцированным, учитывающим специфические особенности регионов, характер решаемых ими стратегических и тактических задач.

Важнейшими **инструментами** реализации региональной экономической политики и создания рациональной территориальной структуры являются:

- **Комплексные территориальные прогнозы** социально-экономического развития, разрабатываемые на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. Они предназначены для решения важнейших социально-экономических проблем регионов, выбора наиболее эффективных путей их реализации. Обеспечивают взаимосвязь и согласование общегосударственных и региональных интересов, укрепление и рациональное использование имеющегося в регионах производственно-экономического, интеллектуального и экспортного потенциала.

- **Система индикативных планов**, разрабатываемых на общегосударственном, региональном и отраслевом уровнях, нацеленных на реализацию основных параметров, определенных Комплексным прогнозом.

- **Государственные целевые комплексные программы** предназначены для решения крупномасштабных государственных и межрегиональных проблем, оптимизации территориальной и отраслевой структуры экономики страны.

- **Целевые региональные программы**, направленные на решение острых социально-экономических проблем отдельных регионов. Программно-целевой метод территориального управления позволяет решать наиболее острые проблемы депрессивных, слабо развитых территорий, малых и средних городов, районов с неблагоприятной экологической обстановкой.

- **Создание специальных экономических зон** с целью ускорения развития данного региона, рационального использования его природно-экономического потенциала, привлечения иностранных инвестиций, современных технологий, передового научно-технического и управленческого опыта, интеграции с зарубежными странами. Создание зон должно быть обеспечено соответствующей законодательной, институциональной и методической базой. При этом должно учитываться наличие соответствующих предпосылок - выгодное транспортно-географическое положение, наличие достаточного количества дешевой рабочей силы и соответствующих запасов сырья для переработки.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ:**

1. Показатель ВРП на душу населения.
2. Экономическое развитие и потенциал Республики Каракалпакстан.
3. Экономическое развитие и потенциал вилоятов и г.Ташкента.
4. Какие направления имеет механизм реализации региональной экономической политики?

## **Глава 7. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ И САМОФИНАНСИРОВАНИЕ**

### **7.1. Региональные финансы**

Региональные финансы охватывают региональные бюджеты административно-территориальных единиц и финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения потребности регионов.

Региональные финансы – это система экономических отношений, посредством которых распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий.

В последние годы идет регионализация экономических и социальных процессов, т. е. регулирование этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти и региональным. Поэтому роль региональных финансов усиливается, а сфера их использования расширяется. Во многих странах она составляет основную часть финансовых ресурсов государства.

Через региональные финансы государство активно проводит социальную политику. Осуществляется финансирование народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения.

Региональные финансы – это не только система экономических отношений. Они являются и совокупностью денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий. Главным направлением использования региональных финансов является финансовое обеспечение социальной и частично производственной инфраструктуры. Основным источником ее финансирования стали бюджетные ассигнования и средства субъектов хозяйствования (предприятий, организаций).

Региональные органы власти призваны обеспечить комплексное развитие регионов, пропорциональное развитие производственной и непромышленной сфер на своих территориях.

Одной из составляющих региональных финансов являются средства субъектов хозяйствования. К таким средствам относятся:

1. Финансовые ресурсы предприятий, находящиеся в муниципальной собственности. Это коммунальные предприятия.

2. Финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов.

3. Формирование таких фондов состоит из заемных ресурсов, добровольных взносов предприятий и населения, специальных сборов, например, страховых, поступления централизованных внебюджетных фондов, например, пенсионного и др.

Региональные бюджеты – главная финансовая база региональных органов власти.

Финансовой базой региональных органов власти является их бюджет. Бюджетные и имущественные права, представляемые этим органом, дают возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Экономическая сущность региональных бюджетов проявляется в их назначении. Эти бюджеты выполняют следующие функции: формирование денежных доходов, являющихся финансовым обеспечением деятельности региональных органов власти; распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства; контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Важное значение имеют региональные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

Распределение и доведение до населения производственных благ осуществляется через бюджетную систему. Через нее формируется значительная часть общественных фондов потребления.

Повышение уровня социально-экономического развития регионов и создание необходимых условий для их экономического роста зависит напрямую от финансовых возможностей регионов, формирования доходов и расходов местных бюджетов.

Согласно Закону Республики Узбекистана «О бюджетной системе» от 14 декабря 2002г. № 158-П, основным источником формирования доходов бюджета Республики Каракалпакстан и местных бюджетов являются налоговые поступления. В первую очередь, это местные налоги, сборы, пошлины и другие обязательные платежи, направляемые в местные бюджеты Республики Каракалпакстан и местные бюджеты областей в соответствии с нормативами, устанавливаемыми законодательством, а также отчисления от общегосударственных налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, направляемых в бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты областей в соответствии с нормативами, установленными законодательством.

В основу распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки, территориального формирования источников доходов. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Собственные или закрепленные доходы - это средства, поступающие в соответствующий бюджет полностью или в твердо фиксирующей доле, на постоянной основе. Основу собственных доходов составляют местные налоги и сборы, отчисления от общегосударственных налогов, переданные в местные бюджеты по фиксированным нормативам, устанавливаемым ежегодно.

Наибольший удельный вес в структуре местных налогов, формирующих доходы местных бюджетов, занимают земельный налог и налог на имущество юридических лиц.

Однако по объему и экономическому значению ведущее положение в доходах местных бюджетов занимают поступления от регулирующих налогов: налог на доход (прибыль) юридических лиц, налог на доходы физических лиц, налог на добавленную стоимость, акцизный налог. Эти налоги распределяются между местными бюджетам по фиксированным нормативам, устанавливаемым ежегодно в законодательном порядке. Однако (как правило) местных бюджетов совершенно не достаточно для существенных необходимых расходов из местных бюджетов. Поэтому ведущее место в формировании доходной части местных бюджетов занимают отчисления от регулирующих доходов. К ним относятся:

- налог на доход физических лиц;
- налог на прибыль (доход) юридических лиц;
- налог на добавленную стоимость (НДС);
- акцизный налог.

Отчисления от регулирующих налогов являются одним из основных источников формирования доходной части местных бюджетов. Удельный вес

поступлений от регулирующих налогов составляет 65% от общей суммы доходов (без взаиморасчетов) местных бюджетов и он имеет тенденцию к снижению;

Налог на доход (прибыль) юридических лиц является одним из основных источников доходов государственного бюджета Узбекистана и имеет тенденцию к снижению. Это связано с ежегодным снижением ставки по данному налогу, большим количеством льгот, а также ухудшением финансового состояния отраслей экономики;

Налог на доход (прибыль) юридических лиц и акцизный налог являются самыми стабильными и характеризуются своевременностью и полнотой поступления средств;

Налог на добавленную стоимость отличается высокой динамичностью нормативов отчислений.

Акцизный налог имеет тенденцию к увеличению.

Межбюджетные распределения доходов и расходов могут приводить к возникновению дисбаланса. В целях выравнивания бюджетного дисбаланса используются различные формы финансовой помощи из вышестоящего бюджета.

Наряду с распределением общегосударственных налогов финансовая помощь является важным инструментом межбюджетного регулирования. Способами такого регулирования являются - бюджетные дотации, денежные средства, безвозмездно выделяемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий для покрытия разницы между расходами и доходами нижестоящего бюджета при недостаточности собственных доходов.

Бюджетные субвенции безвозмездно выделяются из вышестоящего бюджета в нижестоящий с целевым их использованием на строго определенные цели в порядке, предусмотренном законодательством.

Субвенции выделяются также областям с низким экономическим потенциалом для формирования доходной части.

Для каждого региона размер субвенций определяется в процессе согласования между местными властями и Министерством финансов республики. Такой подход не всегда позволяет объективно решать потребность региона в субвенциях, что усиливает их неравенство в социально-экономическом развитии.

Области с высоким экономическим потенциалом субвенции не получают (Бухарская, Кашкадарьинская, Навоийская, Ферганская области и г.Ташкент). Однако существующая практика выделения субвенций не создает заинтересованности областей-доноров в росте своего налогового потенциала и увеличении собственных доходов.

Субвенции и дотации дают определенную возможность укрепить финансовое состояние отдельных регионов, увеличить объемы развития производственной и социальной инфраструктуры. Однако такое положение создает неравномерность в использовании созданного в регионах экономического потенциала и может закрепить иждивенческое настроение руководителей местных органов власти на получение определенной части

доходов за счет механизма перераспределения, вместо того чтобы увеличить свои финансовые возможности за счет роста и укрепления экономического и производственного потенциала. Кроме того, существуют определенные суммы, которые передаются по взаимным расчетам в местные бюджеты или из местных бюджетов по взаиморасчетам в соответствии с действующим законодательством. В основном эти средства направляются на увеличение заработной платы работников бюджетной сферы в результате ее индексации и на другие расходы.

Как показывает практика, использование взаиморасчетов не решает в полной мере проблем неплатежей и вполне оправдано, что за последние годы их величина сокращается по всем регионам.

Основными статьями расходов местных бюджетов республики являются следующие статьи:

1. Расходы на социально-культурные мероприятия.
2. Расходы на экономику (сельское хозяйство, ЖКХ и др.).
3. Капитальные вложения и типовое проектирование.
4. Расходы, связанные с повышением благосостояния.
5. Расходы на содержание государственного управления.

Расчеты доходной и расходной статей местного бюджета в расчете на одного жителя определяют бюджетный потенциал регионов. Этот показатель дает наиболее полную картину бюджетной обеспеченности регионов и выявляет большую межрегиональную дифференциацию по этому показателю.

## **7.2. Доходы и расходы региональных бюджетов**

Доходы региональных бюджетов формируются за счет закрепленных и регулирующих источников доходов.

Закрепленные или собственные, доходы означают, что эти средства принадлежат субъекту бюджетного права, т.е. полностью или в твердо фиксированной доле на постоянной или долговременной основе поступают в соответствующий бюджет, минуя вышестоящие бюджеты. Основу закрепленных доходов составляют налоги областей в составе республики, налоги районов, местные налоги. Роль этих налогов незначительна.

Перспективным является и земельный налог. Цель его – способствовать повышению уровня благоустройства территорий населенных пунктов.

К регулирующим доходам относятся все финансовые ресурсы, используемые для сбалансированности расходов и доходов региональных бюджетов.

В число этих доходов входят:

- процентные отчисления от налогов вышестоящих бюджетов;
- дотации, т. е. средства, передаваемые в твердой сумме из вышестоящих бюджетов в нижестоящие;
- субсидии, т. е. средства, передаваемые в твердой сумме из вышестоящих в нижестоящие на строго определенные цели.

Рост региональных бюджетов непосредственно связан с урбанизацией, т. е. расширением социально-бытовой инфраструктуры. В общем объеме

региональных бюджетов постоянно увеличивается удельный вес городских и поселковых бюджетов.

В связи с этим увеличиваются расходы на: местную производственную базу; социально-культурные учреждения; финансирование народного хозяйства; местные бюджеты.

Рост производительных сил, рост производства новых видов химической и биологической продукции, химизация сельского хозяйства, увеличение числа городов и т.д. приводит к резким нарушениям природной среды. Это влияет на условия жизни населения и требует увеличения затрат на поддержание необходимого состояния окружающей среды. Поэтому расходы региональных бюджетов на охрану окружающей среды растут.

Основным источником формирования средств предприятий, предназначенных для социально-бытовой инфраструктуры, является их прибыль. Из этой прибыли, которая находится в распоряжении предприятий, формируются целевые фонды, в т. ч. фонды социального развития.

Предприятия региона выделяют материальные, финансовые и трудовые ресурсы на общегородские мероприятия. Этим самым они берут часть забот по содержанию городского хозяйства.

### **7.3. Региональное самофинансирование**

Финансовые возможности регионов зависят от особенностей их ресурсного потенциала, природных условий, уровня их социально-экономического развития, структуры и специализации хозяйства, завершенности хозяйственных комплексов, сбалансированности межрегиональных связей. Однако независимо от этого регионы должны иметь равную самостоятельность в формировании и использовании финансовых ресурсов, величина которых непосредственно зависит от эффективности работы всего хозяйства региона и оптимального распределения ответственности между государственными органами управления.

Как экономическое понятие региональные финансы выражают систему экономических отношений между государством и отдельными территориями, между регионами и объектами производственной и социальной сфер, между регионом и населением. Совокупность таких отношений возникает в процессе формирования, распределения и использования денежных средств и отражается в следующих финансовых документах: в свободных финансовых балансах доходов и расходов населения; в балансах доходов и расходов хозяйствующих субъектов; в региональных бюджетах разного уровня, а также в сметах расходов, отражающих целевое использование средств внебюджетных фондов, формируемых и остающихся в распоряжении региона. На основе этих документов формируется один из вариантов прогноза финансово-бюджетной базы региона.

При определении перспектив развития финансово-бюджетной базы следует ориентироваться по возможности на то, что его экономические и социальные проблемы должны решаться в основном за счет заработанных и привлеченных в регион средств при четкой позиции невмешательства

вышестоящих органов в организацию финансовых отношений и потоков финансовых ресурсов административными методами (схема 1).



- обеспечение устойчивости доходной части регионального бюджета на основе эффективного развития экономического потенциала;
- четкое разграничение для каждого звена региональной бюджетной системы источников доходов и ставок отчислений, а также видов расходов в соответствии с осуществляемыми ими функциями;
- привлечение и скоординированное использование на цели экономического и социального развития региона средств предприятий и организаций, территории, закрепление за местным бюджетом тех источников, которые прямо зависят от работы подведомственного хозяйства, расположенного на территории, а также средств населения, иностранных инвесторов и внебюджетных фондов.

Финансовый баланс позволяет выявить вклад региона в общие финансовые ресурсы государства, определить размер средств, остающихся в ведении местной администрации, и направления деятельности последней по увеличению своих финансовых возможностей. На его основе можно оценить национальный доход регионов, роль местной финансово-кредитной системы в перераспределении и использовании денежных средств, а также эффективность внешних связей региональной экономики по экспорту и импорту.

Кроме того, финансовый баланс позволяет установить суммы финансовых ресурсов, остающиеся в распоряжении предприятий и организаций; размер

отчислений в местный и вышестоящий бюджеты; объемы финансовых средств, аккумулируемых в руках негосударственных финансовых институтов и специализированных фондов на уровне региона. При прогнозе финансово-бюджетной базы финансовый баланс позволяет учитывать эффективность использования кредитных средств по отраслям и наиболее значимым предприятиям региона, независимо от форм собственности; потенциальные возможности и привлечение средств населения; участие в реализации программ структурной перестройки экономики; государственные источники финансирования затрат по каждому направлению экономического и социального развития на основе передачи финансовых ресурсов из региона в центры и обратно.

Прогнозы финансового баланса территории должны быть ориентированы на определение важнейших закономерностей движения финансовых ресурсов по обобщающим показателям их формирования и основных направлений их использования в перспективе.

Доходная часть свободного баланса должна включать созданные и остающиеся в регионе доходы (в том числе у населения) предприятий и организаций (денежные накопления, амортизационные отчисления), доходы местного бюджета. Кроме того, в составе доходов региона следует учитывать привлеченные извне финансовые ресурсы: бюджетные ассигнования (в том числе на капитальные вложения, социальное обеспечение и др.), средства по перераспределению от вышестоящих организаций и т. д.

Все первичные доходы, формирующие финансовый потенциал региона, необходимо разделить на две группы: доходы, используемые на строго определенные цели, и доходы универсального характера. К первой группе относятся фонд оплаты труда, амортизационные отчисления, ко второй группе – прибыль (доходы) предприятий и организаций (распоряжение которой относится полностью к самим предприятиям); изъятия в виде платежей в местный и республиканский бюджеты, а также начисления в фонд оплаты труда, в различные целевые фонды.

Информационной базой составления перспективного финансового баланса являются отчетные статистические данные, отчетный и перспективные балансы денежных доходов и расходов населения, финансовые планы предприятий и организаций, данные коммерческих банков и финансовых институтов, а также аналитические расчеты и сформированный нормативно-правовой порядок расчетов. Показатель прибыли, который характеризует собственные средства и эффективность хозяйствования, включает прибыль общественных организаций, а также коммерческих банков, страховых компаний, финансовых и биржевых институтов. В связи с либерализацией цен и проведением приватизации экономики она становится все больше генератором инфляционных процессов, и стремительный рост этого показателя не всегда отражает рост эффективности производства. Поэтому в рамках перспективных расчетов наиболее актуальной становится проблема увязки этого показателя с динамикой объема производства в натуральном выражении.

Другим важным компонентом финансового баланса, характеризующим материальные возможности региона для проведения инвестиционной политики, является система амортизационных отчислений и фондов. В странах рыночной экономики нормы амортизации определяются государством одновременно с утверждением ставок и перечня налогов, выделяя особый подход к развитию отраслей, в которых заинтересовано государство, а также государственную политику в области стимулирования инвестиционной активности.

Перспективные расчеты этих ресурсов необходимо решать в комплексе с развитием биржевых операций по вопросам кредитования и обращения объектов недвижимости.

Сложные и неоднозначные процессы в части формирования денежных доходов населения позволяют утверждать, что, несмотря на расхождение индекса цен на потребляемые товары по сравнению с заработной платой, денежные средства населения должны рассматриваться в качестве реального источника финансовых ресурсов региона.

В перспективном анализе состояния этой части финансовых ресурсов на уровне региона необходимо принимать во внимание складывающиеся тенденции в дифференциации социальных групп по уровню и источникам формирования их доходов.

В составе финансовых ресурсов территории значительная роль отводится средствам бюджета, которыми непосредственно распоряжаются региональные административные органы управления.

Общие принципы построения налоговой системы в Узбекистане определяет закон - «налоговый кодекс Республики Узбекистан». В соответствии с ним устанавливается перечень направляемых в бюджетную систему Узбекистана налогов, сборов, пошлин и других платежей, определяются плательщики, их права и обязанности (включая налоговые органы), а также льготы по каждому из налоговых платежей.

Объектами налогообложения являются: прибыль (доходы); стоимость определенных товаров; отдельные виды деятельности; операции с ценными бумагами; право пользования природными (территориальными) ресурсами; имущество юридических и физических лиц; оформление актов передачи имущества; добавленная стоимость продукции, работ, услуг; другие объекты, установленные законом.

Один и тот же объект может облагаться налогом одного вида только один раз за установленный период налогообложения. Распределение налоговых отчислений между бюджетами разного уровня представляет собой неотъемлемую часть порядка взимания каждого конкретного вида налога.

Республиканские и местные налоги различаются по направлениям их использования и поэтому становятся основным объектом «спорных» отношений между бюджетами различных уровней. Стабильность этих взаимоотношений определяет не только надежность прогнозных расчетов, но и общий масштаб финансово-бюджетной базы региона.

Отдельным направлением разработки прогноза финансово-бюджетной базы региона является анализ существующей и перспективной систем налогообложения, адаптированных к конкретным условиям каждого региона. При этом необходимо учитывать тенденции в изменении роли каждого вида налогов в формировании региональных бюджетов.

Стабильной доходной базой бюджета региона служит налог на имущество, поскольку его поступления в меньшей степени зависят от результатов хозяйственной деятельности и определяются исходя из стоимости имущества юридических и физических лиц.

В доходной части регионального бюджета аккумулируются доходы от приватизации и управления имуществом объектов муниципальной собственности (жилья, предприятия розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, предприятий сельскохозяйственного производства, обслуживающих его торгово-закупочных структур, материально-технического снабжения и т.д.), в том числе за счет выпуска региональных фондовых бумаг.

Привязка доходов региона к платежам за пользование территориальными ресурсами создает условия, при которых регион входит в экономическую систему рыночных отношений в качестве экономически равноправного субъекта хозяйственной деятельности. Здесь осуществляются продажа и купля таких товаров, как подготовленные к эксплуатации промышленно-производственные площадки, коммуникации, услуги инфраструктуры и т.д.

В доходной части финансового баланса региона на перспективу необходимо отдельно учитывать валютные поступления, а также субвенции и субсидии вышестоящих бюджетов.

#### **7.4. Региональные внебюджетные фонды**

Одним из возможных путей концентрации средств предприятий на финансирование общерегиональных мероприятий стало образование территориальных внебюджетных фондов экономического и социального развития.

Внебюджетный фонд местного органа власти может формироваться за счет:

- добровольных взносов и пожертвований граждан, предприятий, организаций, средств самообложения населения;
- доходов от местных займов и местных денежно-вещевых лотерей, аукционов;
- привлечение на добровольной основе средств предприятий, колхозов, кооператоров, др. общественных организаций и граждан;
- штрафов за загрязнение окружающей среды, порчу объектов и т.д..

Такие фонды создаются на основе решений региональных органов, в соответствии с которыми исполнительные органы открывают в банках специальные счета для хранения средств поступающие в фонды. Управляют фондом коллегиальный орган состоящий из представителей региональных органов. Средства фондов направляются на нужды территории региона.

Создание фондов развития местного хозяйства в населенных пунктах содействует:

- концентрации средств предприятий и региональных органов на развитие социально-бытовой инфраструктуры;
- усиление материальной заинтересованности региональных органов в результатах своей хозяйственной деятельности;
- укреплению финансовых ресурсов региональных органов власти;
- более эффективному использованию материальных и финансовых ресурсов;
- усилению экономической связи региональных органов с предприятиями, расположенными на их территории;
- освобождению предприятий от выполнения не свойственных им функций по развитию местного хозяйства.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Каково назначение региональных финансов? Назовите их составные части.
2. Охарактеризуйте состав доходов и расходов региональных бюджетов.
3. В чем состоит назначение региональных внебюджетных фондов?
4. Какие существуют источники их формирования и основные направления использования региональных бюджетов.

## **Глава 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА**

*Ключевые слова:* территориально-отраслевая структура, группы отраслей, территориальная политика, региональная политика.

### **8.1. Понятие и сущность территориально-отраслевой структуры**

Экономика Узбекистана представляет собой народнохозяйственный комплекс, возникший на базе социального и экономического развития, межрайонного разделения труда и процессов интеграции.

Народнохозяйственный комплекс Узбекистана отличается сложной структурой, в которой можно выделить два основных соотношения: отраслевое и территориальное (отраслевую и территориальную структуры).

Отраслевая, или компонентная структура отражает соотношение, в связи с пропорцией крупными группами отраслей.

Весь народнохозяйственный комплекс подразделяется на группы отраслей:

1) отрасли материального производства: промышленность, строительство, сельское хозяйство, а также отрасли, связанные со снабжением населения продукцией, т.е. заготовки, материально-техническое снабжение, торговля и общественное питание;

2) отрасли непроизводственной сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, транспорт, связь и т. п.;

3) социальное обслуживание населения; здравоохранение, наука, культура и искусство, просвещение, отрасли управления и обороны.

Для изучения народнохозяйственного комплекса Узбекистана большое значение имеет отраслевая функциональная классификация. Она включает четыре группы отраслей: 1) первичные - добывающая промышленность и сельское хозяйство; 2) вторичные - обрабатывающая промышленность; 3) транспорт, торговля, жилищное строительство, здравоохранение, обслуживающие производства и население; 4) управление, наука и научное обслуживание.

Развитие производства приводит к постоянному выделению новых отраслей производства, особенно на базе научно-технического прогресса, при этом идет процесс снижения доли добывающих отраслей за счет роста наукоемких.

На стартовом уровне перехода к рыночным отношениям в нашей стране сложилась нерациональная отраслевая структура. Отрасли материального производства составляют свыше 70 %, отрасли непроизводственной сферы - менее 30 %.

Рыночная же экономика в цивилизованных странах характеризуется другими пропорциями, в большинстве из них свыше 50 % составляют отрасли социальной, непроизводственной сферы.

Вступление Узбекистана в рынок ведет к коренной структурной перестройке, социологизации экономики. Стоят задачи резкого увеличения доли отраслей непроизводственной сферы, повышения производительности труда в материальном производстве и улучшения уровня народного благосостояния.

Для современной структуры хозяйства Узбекистана характерной чертой является наличие отраслевых и межотраслевых комплексов. Причем все в большей степени идет процесс укрепления производственных связей, интеграции разных ступеней производства. Сложились такие межотраслевые комплексы, как топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный, химический, строительный, агропромышленный, транспортный.

Все эти комплексы имеют, в свою очередь, сложную и дифференцированную структуру.

В условиях становления и развития рыночных отношений все большее значение приобретает инфраструктура. Инфраструктура - это совокупность материальных средств для обеспечения производственных и социально - бытовых потребностей. Она подразделяется на производственную и

социальную. Производственная инфраструктура включает транспорт, связь, складское, тарное хозяйство, материально-техническое снабжение, инженерные сооружения, теплотрассы, водопровод, коммуникации и сети, газо- и нефтепроводы, ирригационные системы и т. д.; социальная - пассажирский транспорт, коммунальное бытовое хозяйство городов и населенных пунктов.

Инфраструктура как производственная, так и социальная играет важнейшую роль в обеспечении комплексности народного хозяйства и в освоении новых территорий.

Дифференциация структуры хозяйственного комплекса Узбекистана характеризуется разделением крупных отраслей на простые отрасли и подотрасли.

Под территориальной структурной понимается членение системы народного хозяйства по территориальным ячейкам (таксонам) - зонам, районам разного ранга, промышленным центрам, узлам. Она меняется гораздо медленнее, чем отраслевая структура, так как основные ее элементы сильнее привязаны к конкретной территории, однако освоение новых территорий с уникальными природными ресурсами меняет структуру отдельных регионов и способствует формированию новых территориальных комплексов.

Промышленность Узбекистана имеет сложную диверсифицированную и многоотраслевую структуру, отражающую изменение в развитии производительных сил и совершенствовании территориального разделения общественного труда, связанного с научно - техническим прогрессом.

Современная промышленность характеризуется высоким уровнем специализации. В результате углубления общественного разделения труда возникло множество отраслей, подотраслей и видов производства, образующих в своей совокупности отраслевую структуру промышленности, которая определяется многими общественными и экономическими факторами. Основными из них являются: уровень развития производства, технический прогресс, общественно - исторические условия, производственные навыки населения, природные ресурсы. Наиболее существенными факторами, определяющими изменения отраслевой структуры промышленности, выступают научно - технический прогресс и его основные направления - автоматизация, компьютеризация и механизация производства, совершенствование технологий, специализация отраслевой структуры промышленности под воздействием научно - технического прогресса, которые происходят непрерывно.

В действующей классификации промышленности выделены пять комплексных отраслей. Так, топливно-энергетический комплекс включает отрасли топливной и энергетической промышленности (угольную, нефтяную, газовую, сланцевую, торфяную, электроэнергетику). Научно - технический прогресс оказал особенно большое влияние на отраслевую структуру машиностроения, где получили развитие такие отрасли, как электротехническая, приборостроительная с подотраслями: производство средств вычислительной техники, приборов контроля и регулирования сложных технологических процессов, роботов и т. д. Созданы новые

подотрасли в металлургической, химической и других отраслях промышленности. Возникла новая отрасль промышленности - микробиологическая и т. д.

Современная промышленность представлена добывающей и обрабатывающей. Отрасли обрабатывающей промышленности составляют основу тяжелой индустрии. На их долю приходится 90% общего объема продукции промышленности. По экономическому назначению продукции вся промышленность делится на две большие группы: производство средств производства (группа А) и производство предметов потребления (группы Б). Доля продукции отраслей группы А составляет более 65%. Деление промышленности на группы имеет важное экономическое значение. Оно позволяет определить натурально - вещественный состав производственной продукции, исчислить долю каждой группы в общем объеме промышленного производства и на этой основе установить правильное соотношение между производством средств производства и производством предметов потребления.

Определение специализирующихся отраслей весьма важно для экономики регионов. Для этого используются теоретически обоснованные показатели, которые тесно связаны с другими показателями территориального разделения труда. Поскольку в основе рыночной специализации лежит территориальное разделение общественного труда, определение специализирующихся отраслей должно базироваться на выявлении доли участия района в общественном разделение труда.

Региональная политика, в том числе и экономическая, формируется с учетом объективных требований, связанных с размещением производительных сил, рациональным использованием трудовых и природных ресурсов, для комплексного социально-экономического развития территорий.

Она охватывает комплекс законодательных, административных, социально-экономических и экологических мероприятий, которые реализуются центральными, региональными и местными органами власти.

Региональная политика - это система намерений и действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов методами и способами, учитывающими природу современных процессов; это особый вид государственной политики в сфере регулирования экономического, социального и экологического развития страны в территориальном аспекте.

Основные направления территориальной экономической политики и комплексного социально-экономического развития территорий республики четко определены в трудах Президента Республики Узбекистан Каримова И.А.

Основные направления региональной экономической политики соглашаются также с положениями Конституции Республики Узбекистан, стратегическими приоритетами социально-экономического развития страны и направлены на развитие всех территорий на базе эффективного и рационального использования их природно-экономического потенциала.

Формирование региональной политики в условиях рыночной экономики, как одна из важнейших форм государственного регулирования социально-экономического развития, должно осуществляться на основе учета соотношения и взаимодействия всех участников процесса рыночных преобразований, различных форм собственности, центрального и территориального уровня управления.

Проведение эффективной региональной политики служит основой государственного регулирования территориального развития в условиях либерализации экономики и углубления реформ.

Современный этап экономических реформ, осуществляемых в Узбекистане характеризуется расширением рыночных отношений, переходом к механизмам рынка в качестве основного инструмента хозяйствования. Формирование рыночной экономики - сложный многогранный процесс, представляющий собой комплекс радикальных преобразований в экономическом и социальном развитии общества. При этом масштабность данного процесса не только не отрицает, но и предполагает комплекс соответствующих преобразований, осуществляемых на уровне регионов республики.

Территориальная неравномерность социально-экономического развития, региональные различия в уровне и качестве жизни объективны.

Проводимые реформы недостаточно учитывают региональные особенности Республики Каракалпакстан, областей, городов и районов, не обеспечивается принцип оптимального сочетания общегосударственных и территориальных интересов, не в полной мере задействованы экономические формы и методы регулирования территориального развития.

Значительное разнообразие стартовых условий и конкретных обстоятельств осуществления одних и тех же реформационных шагов в регионах, резкие и системные различия в последствиях этих действий на уровне территориальных субъектов и местных образований, приводит к усилению территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии, снижению эффективности производства и нерациональному использованию природных и экономических ресурсов регионов.

В регионах с большой концентрацией промышленного производства при создании определенных экономических условий (снижение налоговых ставок для предприятий на прибыль, ускоренная амортизация, списание устаревших и бездействующих производственных фондов и т.п.) возможен переход на самофинансирование развития производства. В тоже время отстающие в промышленном развитии и убыточным сельскохозяйственным производством регионы не могут сами справиться с растущими экономическими трудностями индустриализации экономики. В таких регионах необходима помощь государственного бюджета.

Иностранные инвестиции и банковские кредиты также в основном направляются в промышленно развитые регионы; предприятия с

иностранными инвестициями (ПИИ) размещаются в основном в г.Ташкенте, Ташкентской, Самаркандской и Андижанской областях.

Использование экспортного потенциала по регионам также весьма неравномерно. В худшем положении по экспорту находятся Республика Каракалпакстан, Джизакская, Наманганская, Сурхандарьинская и Хорезмская области.

В основном сохраняется тенденция экстенсивного наращивания основных производственных фондов, физический и особенно моральный износ их значительные, что было характерно для советского государственного хозяйствования.

Все это говорит о том, что в условиях перехода к рынку и либерализации экономики, когда повышается роль и ответственность территориальных органов власти и самоуправления за социально-экономическое развитие регионов, особенно возрастает роль государства в обеспечении экономической, экологической и социальной безопасности регионов страны, в создании такой региональной политики, которая бы отвечала современным требованиям реформирования страны в новых условиях XXI века.

## **8.2. Сущность и задачи региональной экономической политики**

Региональная экономическая политика является составной частью общей политики государства и направлена на обеспечение эффективного использования территориальных факторов экономического роста, решение стратегических задач устойчивого развития страны.

Целью региональной экономической политики является обеспечение относительно равных организационно-экономических возможностей для развития всех территорий на основе эффективного использования их природно-экономических потенциалов, имеющих факторов и резервов экономического роста, рационального территориального разделения труда.

При разработке региональной политики необходимо учитывать следующие аспекты:

- неравенство регионов в социально-экономическом развитии;
- разнообразие природных условий и использование выгод от этого;
- различие природно-экономических условий регионов;
- демографическая ситуация регионов и мобильность трудовых ресурсов;
- экологическое напряжение в отдельных регионах (особенно Республики Каракалпакстан).

Весьма важно, определяя региональную политику, учитывать что:

- именно в регионах сосредоточены основные минерально-сырьевые ресурсы страны;
- в сельской местности проживают около 63% населения страны;

- площадь территории Узбекистана - 448,9 тыс.кв.км; 55 городов областного и республиканского подчинения, 65 городов районного подчинения, 164 района, 11838 населенных пунктов, 113 поселков;

- в отдельных регионах сложные природные и экологические условия, особенно в Республике Каракалпакстан;

- неравномерность расселения; самая высокая плотность населения приходится на Ферганскую долину;

- неравномерные размещения производительных сил;

- неравномерность экономического развития регионов и наличие высокоразвитых и депрессивных регионов;

- различие в территориальных размерах регионов и численности в них населения.

К числу пространственного неравенства можно отнести:

- разные темпы социально-экономических преобразований;

- несовершенство процесса разграничения прав и предметов ведения хозяйств между республиканскими и региональными органами власти;

- представление отдельным регионам больших экономических и социальных льгот по сравнению с другими;

- недоучет региональных особенностей в проведении региональной политики, особенно в сфере макроэкономики.

Основные задачи региональной экономической политики, решение которых должно взять на себя государство, следующие:

- приоритетное стимулирование развития территорий, с предпосылками эффективного использования природно-экономического потенциала;

- развитие социальной и инженерной инфраструктур, создание благоприятных условий для размещения предприятий реального сектора экономики;

- государственная поддержка территорий с низким уровнем жизни населения и социальной инфраструктуры.

Региональная политика государства неразрывно связана с проводимой в республике политикой социально-экономических преобразований и имеет многоплановый характер.

**В законодательном плане** - должны действовать принятые законодательные акты, обеспечивающие создание правового режима для осуществления территориальной политики.

Следует различать государственную экономическую политику, проводимую центральными органами государственной власти в отношении регионов, и собственно региональную политику, проводимую субъектами территории, которые находятся под их юрисдикцией

**В экономическом плане** - создать условия для соответствующей материальной базы, более четко формировать политику размещения производительных сил, создание денежно-кредитных механизмов, жесткого проведения структурных преобразований в сфере материального производства, принимать активное участие в создании рыночной

инфраструктуры, осуществлять целенаправленную инвестиционную политику. Необходимо обеспечить:

- расширение доходной базы местных бюджетов;
- реальные разграничения полномочий между республиканскими органами власти и местными органами самоуправления по осуществлению социально-экономического развития регионов;
- самостоятельное принятие решений, на соответствующем уровне, о направлениях и масштабах использования бюджетных средств;
- контроль за целевым использованием средств на социально-экономическое развитие регионов.

**В институциональном плане** - это выработать политику формирования соответствующих территориальных структур как государственного так и местного самоуправления с более четким разделением функций.

**В социальном плане** - сформировать необходимую материальную базу сферы культурно-бытовых, социальных и коммунальных услуг с дальнейшим совершенствованием социальных, культурно-бытовых отношений.

Главная цель модернизации - это обеспечение качественного роста в каждом регионе и повышение на этой основе уровня жизни населения, а также создание научно-технических предпосылок укрепления позиций республики в мировом содружестве.

**В политическом плане** - сформировать общественные организации, призванные обеспечить защиту интересов населения. Достижение социального согласия и социальной интеграции общества, напрямую зависит от наличия соответствующей экономической базы и условий, позволяющих максимально удовлетворить культурные, образовательные, медицинские, социальные, бытовые, профессиональные и другие потребности населения, что может быть обеспечено при наличии соответствующей материально-технической базы.

Достижение поставленной цели требует поэтапного решения ряда задач.

**На первом этапе (2002 г.)** необходимо обеспечить создание условий для разработки и реализации региональной экономической политики. К таким задачам относятся:

- разработка комплекса мер политического, экономического, экологического, правового характера, определяющих систему отношений «центр-регион» и обеспечивающих хозяйственную самостоятельность территориальных подразделений;
- создание эффективной системы и механизма рационального размещения производительных сил, обеспечивающих оптимальное сочетание национальных и территориальных интересов;
- определение территориальных приоритетов в соответствии с макроэкономической политикой государства;
- формирование условий активизации экономической деятельности и конкурентной среды на всей территории Республики Узбекистан в сочетании с селективной помощью отдельным территориям.

**На втором этапе (2003-2005 гг.)** предполагается реализация первоочередных задач регионального развития в соответствии с направлениями экономического развития страны:

- формирование и совершенствование региональных рынков товаров, труда, капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;
- совершенствование государственной политики выделения субвенций регионам, в т.ч. на развитие малых и средних городов.

**На третьем этапе (2005-2010 гг.)** в результате обеспечения экономического роста появятся возможности для решения более широкого спектра задач, таких как:

- снижение уровня межрегиональной дифференциации и сокращение различий в условиях жизни населения в различных областях и районах Узбекистана;
- совершенствование территориальной структуры экономики Узбекистана;
- обеспечение эколого-экономического равновесия и повышение эффективности использования природно-экономического потенциала территорий.

Перечисленные задачи могут быть скорректированы в соответствии с конкретной социально-экономической ситуацией.

Практическая реализация региональной экономической политики основывается на следующих **принципах**:

- оптимальное сочетание государственных и территориальных интересов, создание условий **повышения заинтересованности населения в углублении реформ и либерализации экономики**, обеспечивающее эффективное развитие всех компонентов территории;
- приоритет национальных интересов при формировании межгосударственных связей, осуществлении внешней политики и внешнеэкономической деятельности государства, обеспечении внешней и внутренней безопасности;
- самостоятельность и укрепление финансовой базы регионов для решения задач социально-экономического развития территории;
- социальная ориентация развития регионов, предполагающая оценку всех вариантов и конкретных мер по формированию их хозяйства с позиций обеспечения рациональной занятости, роста личных доходов и их товарного покрытия, значительное **увеличение нормы сбережений и накоплений населения**, коренного улучшения всех видов бытового и социально-культурного обеспечения, оздоровления среды обитания;
- дифференцированный подход к регулированию воспроизводственных процессов на каждой отдельно взятой территории с учетом их стартовых условий;
- опережающее развитие инфраструктуры областей, городов и районов как обязательное условие своевременного создания и нормального функционирования предприятий;

- глубокая перестройка отраслевой структуры хозяйства регионов со значительным опережением в темпах роста производства конечной продукции, в том числе насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными ТНП преимущественно отечественного производства;
- формирование рациональной специализации регионов в соответствии с реальными экономическими, социально-демографическими и природными условиями.
- оптимальное сочетание экономической самостоятельности регионов с государственной поддержкой приоритетных территорий;
- повышение ответственности территориальных органов власти и самоуправления за результаты социально-экономического развития региона.

### **8.3. Основные направления и приоритеты комплексного развития регионов**

Определение основных направлений территориальной экономической политики обусловлено ее целями и задачами и непосредственным образом связано с общей экономической политикой, осуществляемой государством.

В соответствии с этим на нынешнем этапе экономических реформ в Узбекистане и на перспективу (до 2010г.) основными направлениями государственной региональной политики целесообразно определить законодательное разграничение функций и задач центральных и региональных органов управления.

Функции общегосударственных органов управления в сфере территориального регулирования включают:

- разработку правовой и нормативно-законодательной базы функционирования всех субъектов хозяйствования, государственных и местных органов управления;
- обеспечение государственных гарантий в определенном минимальном уровне жизни населения на всей территории страны безотносительно места проживания;
- определение приоритетных направлений и основных пропорций территориального развития макроэкономических и отраслевых перспектив развития республики;
- обеспечение развития территорий, имеющих особо важное значение для страны в целом;
- утверждение долгосрочных нормативов формирования местных бюджетов регионов;
- развитие производственной инфраструктуры (особенно в сельской местности) в соответствии с приоритетными направлениями территориального развития;
- решение территориальных проблем, носящих общегосударственный или межрегиональный характер.

Функции местных органов власти заключаются в:

– обеспечении сбалансированного социально-экономического развития территории с учетом экологических требований и повышении жизненного уровня населения;

– охране природы и рациональном использовании всех имеющихся в регионе ресурсов (природных, трудовых, финансовых, интеллектуальных и т. д.);

– разработке предложений к индикативным планам социально-экономического развития региона;

– создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности различных форм собственности, включая иностранных инвесторов;

– формировании социально-бытовой инфраструктуры региона и обеспечении социальной защиты населения;

– разработке предложений к целевым программам и видам государственной поддержки приоритетных для региона проектов;

– развитию местного хозяйства (муниципальной собственности);

– обеспечении платежеспособного спроса населения на продовольствие, ТНП и услуги.

Обеспечение оптимального сочетания национальных и территориальных интересов, тесное взаимодействие центральных и местных органов власти во многом будут определять результаты экономических реформ для чего необходимо:

- оказание селективной поддержки приоритетным регионам и предприятиям, организация работ по санации предприятий в соответствии со структурной и инвестиционной политикой государства, свертыванию экономически бесперспективных и экологически опасных производств. Это будет способствовать совершенствованию, как отраслевой, так и территориальной структуры экономики страны, повышению эффективности производства и, как результат, стабилизации и улучшению экономической ситуации на макроэкономическом и региональном уровнях; усиление контроля и ответственности должностных лиц за искусственно создаваемые условия банкротств предприятий, с целью изменения собственности;

- формирование новых (в т.ч. межрегиональных) форм организации и управления производством в целях концентрации капитала и оживления производственной деятельности на крупных предприятиях базовых отраслей промышленности;

- стимулирование развития экспортоориентированных и импортозамещающих производств с учетом комплексного использования местного сырья и вторичных ресурсов. Результатом этого явятся насыщение внутреннего рынка собственной продукцией, защита прав национального производителя и, как результат, увеличение его доходов, расширение экспортной базы регионов и рост валютных поступлений;

- поддержка развития частного предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, с целью обеспечения занятости быстрорастущих трудовых

ресурсов и создание новых рабочих мест, насыщение внутреннего рынка товарами и услугами местного производства. Это позволит обеспечить рост реальных доходов населения и снижение уровня социальной напряженности, особенно в трудоизбыточных регионах;

- формирование финансовых ресурсов регионов. определение внебюджетных источников поступления средств и направлений их расходования.

В области совершенствования финансовых и налоговых отношений между республикой и регионами, а также между органами государственной власти и органами местного самоуправления должен стать **курс на последовательные повышения уровня бюджетного самообеспечения регионов.**

С этой целью необходимо закрепить за регионами постоянные и достаточные финансовые и, прежде всего, налоговые источники доходов для самостоятельного формирования бюджетов.

Полный учет финансовых ресурсов, формируемых на территории региона при составлении республиканского и местных бюджетов. Распределение доходов между бюджетами разного уровня на основе долговременных нормативов (по акцизам, подоходному налогу с юридических лиц, налогу на добавленную стоимость и др.). Внедрение социальных нормативов с соответствующим финансовым обеспечением в регионах.

Расширение финансовых ресурсов регионов будет способствовать активизации деятельности по обеспечению эффективной социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения и формированию развитой социальной инфраструктуры. Функционирование регионов на принципах самообеспеченности бюджета повысит ответственность органов территориального управления за результаты экономической деятельности и уровень жизни населения за счет:

- создания благоприятных условий для привлечения инвесторов, в т.ч. прямых иностранных инвестиций в материальное производство и региональную инфраструктуру, активизации инвестиционной деятельности, что будет способствовать внедрению в материальную сферу современных достижений научно-технического прогресса, формированию высокоразвитой региональной инфраструктуры, эффективному использованию имеющегося природно-экономического, в т.ч. экспортного потенциала, увеличению производства конкурентоспособной продукции, выходу регионов на внешний рынок;

- содействия развитию и углублению экономических реформ, формирования региональных рынков товарного и финансового капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры, реформирования отношений собственности. Укрепление позиций негосударственных форм собственности, особенно мелкого и среднего частного предпринимательства, позволит ускорить внедрение рыночных отношений в экономику страны, повысит заинтересованность и ответственность производителей за результаты своего труда. Расширение объектов рыночной инфраструктуры обеспечит

взаимодействие производителей и потребителей, расширит межрегиональные связи, позволит ориентировать производителей на потребности рынка;

- охраны окружающей среды и рационального природопользования с целью обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности настоящего и будущего поколений, восстановления регуляторных функций природы, сохранения генетического фонда, видового и ландшафтного разнообразия дикой природы.

Направления региональной политики могут быть изменены и дополнены в соответствии с реальной экономической и политической ситуацией.

Реализация региональной экономической политики подразумевает дифференцированный подход, учитывающий специфические особенности различных типов регионов, что позволяет обеспечить максимально возможное использование всего имеющегося потенциала территорий.

Для определения **республиканских и региональных приоритетов**, и методов государственного регулирования территориального развития используется общепринятая группировка (типология) регионов, основанная на оценке уровней их социально-экономического развития. В соответствии с этим выделяется три группы регионов:

**I группа** - регионы с относительно высоким уровнем социально-экономического развития (индекс более 1,0). К ним относятся г.Ташкент, Бухарская, Навоийская и Андижанская области. Это депрессивные территории с ярко выраженной индустриально-аграрной специализацией.

**II группа** - регионы со средним уровнем социально-экономического развития (индекс 0,75-1,0). К ним относятся Ферганская, Кашкадарьинская, Ташкентская, Самаркандская, Сырдарьинская, Хорезмская области.

**III группа** - слаборазвитые области с ярко выраженной аграрной доминантой. Индекс социально-экономического развития менее 0,75. К ним относятся Наманганская, Сурхандарьинская, Джизакская области, Республика Каракалпакстан.

В соответствии с данной типологией приоритетными в территориальном развитии Республики Узбекистан являются регионы I и III группы. Территории, входящие в I группу являются лидерами в экономическом развитии страны, здесь сосредоточен основной экономический и промышленный потенциал. Интенсивное развитие этих территорий окажет существенное влияние на уровень социально-экономического развития Узбекистана, будет способствовать его дальнейшему росту.

Регионы III группы на данном этапе развития не в состоянии самостоятельно решать острые социально-экономические и экологические проблемы и нуждаются в сильной государственной поддержке.

Такая типология территории Республики Узбекистан будет актуальна на первом и втором этапах реализации региональной экономической политики, когда будет сохраняться необходимость межрегионального перераспределения финансовых ресурсов.

Состав групп регионов при системном характере государственного воздействия будет меняться в зависимости от результатов реализации региональной политики.

#### **8.4. Механизм реализации региональной экономической политики**

Регулирующее воздействие государства на социально-экономическое развитие регионов осуществляется через систему правовой регламентации и либерализации жизнедеятельности населения, хозяйствующих субъектов и реализацию общей макроэкономической (бюджетно-налоговой, денежно-кредитной), социальной, экологической структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики, проведение институциональных преобразований.

Исходя из этого механизм реализации региональной экономической политики включает в себя следующие направления:

##### **В законодательной сфере:**

совершенствование существующих, разработка и принятие новых законов:

- определяющих отношения «центр-регион», разграничивающих функции, права и обязанности центральных и территориальных органов управления, механизмы и процедуры согласительных решений по сферам совместной компетенции, меры ответственности за несоблюдение законов;
- регулирующих систему государственной поддержки регионов;
- регулирующих взаимоотношения субъектов инвестиционного процесса;
- определяющих взаимодействие различных уровней бюджетной системы.

##### **В сфере институциональных преобразований:**

• углубление процессов разгосударствления и приватизации в целях повышения самостоятельности производителей и усиления ответственности за результаты хозяйственной деятельности, снижение уровня прямого вмешательства государства в хозяйственные процессы;

- снижение налоговой нагрузки на результаты экономической деятельности при увеличении доли платежей за использованные ресурсы;
- снижение доли косвенных налогов.

Важнейшими исходными пунктами должны стать прогнозирование платежеспособного спроса и его регионального распределения, изучение регионального рынка, оценка финансовых и других ресурсных возможностей регионов, выявление путей и средств активизации собственного потенциала регионов для решения важнейших социально-экономических проблем их развития.

##### **В финансово-кредитной сфере:**

• совершенствование системы государственных расходов с целью повышения их эффективности и рационального распределения между бюджетами различных уровней; усиление контроля за целевым использованием средств и финансовой дисциплиной. Переориентация бюджетных дотаций и субвенций регионам на целевую поддержку

приоритетных производств, потребителей и программ территориального развития;

- реформирование банковской системы, путем ее либерализации, уменьшения доли госсобственности в уставном капитале банков, повышение стимулов по вкладам населения;
- создание территориальных банков, ориентированных на финансирование приоритетных направлений социально-экономического развития конкретных регионов;
- создание фонда регионального развития для оказания целенаправленной финансовой помощи в решении задач социально-экономического развития регионов.

#### **В сфере налогообложения:**

- совершенствование системы налогообложения в части **активизации стимулирования роста производства в реальном секторе экономики**, перенос центра тяжести налогового пресса на сферу торговли, посредничества, банковскую деятельность. Государственное лоббирование развития сельскохозяйственного производства;
- снижение налоговой нагрузки на результаты экономической деятельности, при увеличении доли платежей за использованные ресурсы.

#### **В сфере инвестиционной деятельности:**

- развитие региональных фондовых рынков капитала, обеспечивающих финансирование приоритетных отраслей экономики регионов;
- создание благоприятного климата для привлечения иностранного капитала на основе взаимовыгодности и приоритетного вложения инвестиций в соответствии со структурно-инвестиционной политикой государства;
- перераспределение потенциальных инвестиционно-финансовых ресурсов из сферы торгового оборота и денежного рынка в сферу материального производства;
- поддержка инвестиционных проектов, направленных на расширение углубленной переработки сельскохозяйственной продукции и минерально-сырьевых ресурсов, доведение их до уровня готовой продукции, конкурентоспособной на внешнем рынке.

#### **В сфере внешнеэкономической деятельности:**

- создание условий и заинтересованности предприятий для расширения и укрепления прямых связей регионов с внешними поставщиками и потребителями на основе заключения договоров и соглашений;
- организация региональных центров по поддержке экспортеров, создание межрегиональной системы маркетинга;
- создание центра (ассоциации) по координации деятельности территориальных товарно-сырьевых бирж;
- содействие в подготовке квалифицированных кадров в различных областях международных и внешнеэкономических связей.

Важнейшими **инструментами** реализации региональной экономической политики являются:

**1. Комплексные территориальные прогнозы** социально-экономического развития, разрабатываемые на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. Они предназначены для решения важнейших социально-экономических проблем регионов, выбора наиболее эффективных путей их реализации. Обеспечивают взаимосвязь и согласование общегосударственных и региональных интересов, укрепление и рациональное использование имеющегося в регионах производственно-экономического, интеллектуального и экспортного потенциала. В проектах долгосрочных и среднесрочных прогнозов и программ должны быть отражены вопросы совершенствования региональной экономической политики, в том числе возможные изменения экономического механизма регионального развития и межрегиональных отношений (межбюджетные отношения, распределение полномочий по налоговой системе, вопросы управления собственностью и использования природных ресурсов и др.).

**2. Система индикативных планов,** разрабатываемых на общегосударственном, региональном и отраслевом уровнях, нацеленных на реализацию основных параметров, определенных Комплексным прогнозом.

**3. Государственные целевые комплексные программы,** предназначены для решения крупномасштабных государственных и межрегиональных проблем, оптимизации территориальной и отраслевой структуры экономики страны.

**4. Целевые региональные программы,** направленные на решение острых социально-экономических проблем отдельных регионов. Программно-целевой метод территориального управления позволяет решать наиболее острые проблемы депрессивных, слабо развитых территорий, малых и средних городов, районов с неблагоприятной экологической обстановкой.

**5. Создание специальных экономических зон** с целью ускорения развития данного региона, рационального использования его природно-экономического потенциала, привлечения иностранных инвестиций, современных технологий, передового научно-технического и управленческого опыта, интеграции с зарубежными странами. Создание зон должно быть обеспечено соответствующей законодательной, институциональной и методической базой. При этом должно учитываться наличие соответствующих предпосылок - выгодное транспортно-географическое положение, наличие достаточного количества дешевой рабочей силы и соответствующих запасов сырья для переработки.

Основой для проведения научно-обоснованной территориальной политики, регулирования размещения производительных сил и комплексного социально-экономического развития территорий республики должна стать разработка «Схемы развития и размещения производительных сил Узбекистан на период до 2010г.» Материалы Схемы послужат исходной базой для преодоления сырьевой направленности экономики, формирования и развития внешнеэкономических связей и расширения экспортных возможностей, товарных рынков, рынков труда и инвестиционных предложений, комплексного социально-экономического развития территорий.

Социально-экономические последствия совершенствования региональной политики будут проявляться в стабилизации производства, обеспечении экономического роста в каждом регионе, повышении на этой основе уровня жизни населения, создании научно-технических предпосылок укрепления позиций Республики Узбекистан в мировом сообществе.

Несмотря на то, что за годы независимости в результате проведенных экономических реформ достигнуты определенные позитивные результаты в развитии регионов, продолжает сохраняться значительная дифференциация в социально-экономическом их развитии.

После обретения республикой независимости региональная политика была направлена на сглаживание диспропорций в развитии регионов, которые особенно проявились в переходный период и продолжают углубляться на современном этапе реформирования экономики в условиях становления рыночных отношений.

Региональная дифференциация - явление само по себе нормальное и присуще во все времена любой стране. В каждой стране есть бедные и богатые регионы, страны, земли, графства и т.д. И это естественно, поскольку существуют естественные природные, климатические, ресурсные и другие различия.

Такие региональные различия в какой-то мере необходимы, поскольку они способствуют миграции капитала, трудовых и материальных ресурсов, они вносят динамизм в экономическое и социально-определенное размещение мест приложения труда в структуру населения и т.д. Таким образом, определенный экономический, политический и социальный фон всегда будет присутствовать в любой стране.

Но с другой стороны, среди факторов территориальных различий могут в большей мере присутствовать причины и факторы, не имеющие прямого отношения к природно-климатическим или социально-историческим факторам, а связанные с чисто экономическими факторами.

К ним можно отнести, в первую очередь, такие факторы, как:

- высокий уровень концентрации промышленного производства и объектов производственной инфраструктуры в отдельных регионах, таких, как Ташкентская, Ферганская области и г. Ташкент;
- неравномерное размещение по территории отечественных и иностранных инвестиций;
- нерациональное использование природно-экономического потенциала регионов;
- слабое использование экономических методов регулирования социально-экономического развития регионов с учетом их особенностей и развития рыночных отношений и т.д.

По этим причинам возникает дифференциация регионов по уровню экономического развития, происходит снижение уровня жизни населения, возникновение депрессивных регионов, характеризующихся глубоким спадом производства и т.д.

Основной вопрос заключается в том, чтобы уровень территориальной дифференциации не достиг кризисного, аномального уровня, требующего принятия важных и неотложных мер со стороны государства по выравниванию экономического развития.

Опыт Узбекистана показывает, что решить проблему выравнивания социально-экономического развития регионов только за счет централизованных дотаций и субсидий отстающим регионам нельзя. Средства в этом случае тратятся нередко нерационально, малоэффективно, а конечный результат оказывается невысоким.

Более результативный путь - это разумное сочетание централизованной финансовой помощи на развитие производственной и социальной инфраструктуры и создание необходимых условий на местах для развития рыночных отношений и предпринимательства, а также максимальная мобилизация собственных ресурсов с учетом имеющегося в регионах природно-экономического потенциала.

Эффективное государственное регулирование территориального развития и реализация основных направлений региональной экономической политики, наряду с другими программами направленными на обеспечение экономического роста позволит значительно повысить уровень социально-экономического развития регионов республики.

Это в свою очередь создаст реальные предпосылки для:

- укрепления экономических основ территориальной целостности, стабильности и реформирования страны по пути к рынку;
- окажет качественное содействие углублению экономических реформ в регионах и улучшению жизненного уровня населения, созданию в регионах собственной экономической базы;
- улучшению производственной и социальной инфраструктуры, особенно на селе;
- обеспечит условия для привлечения иностранного капитала и мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения экономического роста;
- расширит возможность для развития малого и среднего бизнеса в регионах, создания ПИИ и обеспечит условия для укрепления экономической безопасности страны.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Дайте определение территориально-отраслевой структуры.
2. Какие существуют группы отраслей?
3. Каково значение территориальной политики?
4. Дайте краткую характеристику современного состояния социально-экономического развития регионов.
5. Расскажите о сущности экономической политики.
6. Дать определение основным направлениям комплексного развития регионов.

7. Охарактеризуйте механизм реализации региональной экономической политики.

## **Глава 9. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА**

*Ключевые слова: территориальные аспекты, инновационная политика, формы территориальной организации промышленности, транспорт, транспортный комплекс, рынок транспортных услуг.*

### **9.1. Развитие промышленности в регионах**

В процессе размещения производства, и в частности промышленности, в регионах сложились различные формы территориальной организации. Выделяют крупные экономические зоны, промышленные районы, промышленные агломерации, промышленные узлы, промышленные центры.

Для анализа и синтеза территориальных экономических пропорций развития хозяйства, а также выявления главных направлений размещения производительных сил по территории страны на будущий период выделяют крупные экономические зоны. Они представляют собой крупные территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития производительных сил.

В состав крупных экономических зон входят промышленные районы. Они представляют собой крупные территории с относительно однородными природными ресурсами, условиями, с характерной направленностью развития производительных сил, с соответствующей сложившейся материальной базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Под промышленными агломерациями понимают территориальные экономические образования, отличающиеся высоким уровнем территориальной концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурах объектов и научных учреждений, в также высокой плотностью населения.

Экономической предпосылкой развития промышленной агломерации являются преимущества, присущие данной форме размещения:

- во-первых, это высокий уровень концентрации и диверсификации производства, что объясняет его максимальную эффективность;
- во-вторых, максимально эффективное использование систем производственной и социальной инфраструктуры.

Размещение группы предприятий различных отраслей хозяйства на компактной территории приводит к сокращению территории, необходимой для промышленного строительства, в среднем на 30% по сравнению с их рассредоточенным размещением; количество зданий и сооружений уменьшается на 25%. Экономия достигает 20% затрат на общие объекты благодаря созданию единых объектов подсобно-вспомогательного назначения, производственной и социальной инфраструктуры.

Однако чрезмерное развитие промышленных агломерацией, так же как и концентрация производства, может оказывать негативное воздействие, т.е.

значительно сокращать экономический эффект. В первую очередь это связано с вопросами охраны окружающей среды, развитием социальной сферы.

Промышленный узел рассматривается как группа производств, компактно размещенных на небольшой территории.

Главным его признаком является участие в системе территориального разделения труда, наличие производственных связей между предприятиями, общность системы расселения, социальной и технической инфраструктуры. Современные промышленные узлы планируются и развиваются не как автономные промышленные центры, а как элементы разделенных пространственных структур территориально-производственных комплексов. Создаваясь на основе последовательного комбинирования производства и формирования узловых инфраструктурах объектов, промышленные узлы представляют собой качественно новое явление в регулируемом процессе развития территориальной структуры хозяйства.

Предприятия промышленных центров в большинстве своем имеют недостаточно развитые технологические связи. Такое размещение снижает возможности развития кооперации, а следовательно, и эффективность роста промышленного центра. Примером могут выступать областные центры.

Одной из прогрессивных форм территориальной организации промышленности на современном этапе является комбинирование производства, т.е. предприятия, образующие комбинат, имеют тесные технологические, экономические и организационные связи. Промышленные комбинаты располагают широкими возможностями переработки сырья и утилизации промышленных отходов. Все это не только повышает их эффективность, но и создает предпосылки для организации безотходного технологически чистого производства, практически безвредного для окружающей среды. Значительный экономический эффект дают промышленные комбинаты, созданные на базе комплексного использования материально-сырьевых ресурсов, а также представленные предприятиями различных отраслей хозяйства (формирование газо-химических комплексов, комбинирование предприятий черной и цветной металлургии с химическим производством и т. д.).

Экономический эффект комбинирования образуется в результате экономии сырья, материалов, электроэнергии, тепла, снижения капитальных затрат и удешевления продукции. Комбинаты по сравнению с отдельными предприятиями обеспечивают сокращение капитальных вложений до 30-35 % и снижение себестоимости выпускаемой продукции на 20-25 %.

Развитие рыночных отношений в Узбекистане ведет не только к разнообразию форм собственности, но и к новым формам промышленной интеграции.

Одной из таких форм является холдинг. Это сравнительно новая форма индустриальной интеграции преимущественно предприятий с участием государства. В состав холдинга могут входить совместные предприятия и иностранные фирмы. Заинтересованные предприятия и формы объединяют часть своих пакетов акций и создают уставной капитал холдинг (головного

предприятия), который становится акционерной компанией, как правило, открытого типа.

Промышленная холдинговая компания представляет собой группу технологически взаимосвязанных предприятий, расположенных на территории. Слияние предприятий и совместное инвестированное производства позволяет увеличить выпуск продукции, ее продажу, снижает вероятность банкротства предприятий. Промышленные холдинговые компании создаются в основном на основе топливно-сырьевых добывающих отраслей.

Вместе с тем мировая практика показывает, что в своевременных экономических структурах наукоемкий бизнес является генератором всего экономического развития.

Специфика сегодняшней ситуации во многих регионах Узбекистана характеризуется наличием значительных фундаментальных и технологических заделов, высококвалифицированных кадров, уникальной научно-производственной базы и в то же время крайне слабой ориентации экономики на реализацию конкретных инноваций. Это обусловлено отсутствием региональной инновационной политики и механизмов ее реализации, способных создать благоприятные правовые и финансовые условия для широкого внедрения новых технологий.

Формирование комплексной инновационной политики в регионах и конкретных механизмов ее реализации позволит создать условия не только для ускорения экономического развития, но и для целенаправленного управления процессом коммерческого использования достижений науки и техники.

Дальнейшее развитие и совершенствование региональной инновационной инфраструктуры, позволяющие обеспечить использование новых технологий и производство конкурентоспособных товаров и услуг, при активной поддержке органов власти и управления представляется важной задачей развития промышленности в регионах Узбекистана. Для этого целесообразна реализация следующих мер:

- Создание условий и механизмов оживления экономики регионов, ее приоритетных направлений посредством продвижения новейших достижений науки и техники во все сферы промышленности, конверсионное производство.
- Формирование системы государственно-общественной поддержки инновационного предпринимательства в приоритетных секторах экономики, обеспечивающего осуществление полноценного инновационного цикла от идеи до реализации продукции на внутреннем и международном рынках.
- Изучение инновационного потенциала регионов и создание эффективного механизма его использования.
- Реализация инвестиционных программ, способствующих продвижению на рынок новых технологий и созданию новых производств, содействие созданию новых инновационных фирм.

- Разработка и совершенствование экономико-правового обеспечения инновационной деятельности, системы институциональных преобразований, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере.

- Вовлечение в инновационную сферу экономически активной части населения посредством создания новых рабочих мест, благоприятных социально-экономических условий.

Для повышения инновационного потенциала промышленности в регионах необходимо:

- создание инновационно-технологических центров и региональных инновационных фондов, обеспечивающих благоприятную организационную, финансово-экономическую среду для развития инновационных процессов.

- создание сети технологических центров, парков, бизнес-инкубаторов и других инновационных фирм в регионах республики, где для этого есть соответствующие условия;

- развитие системы информационного обеспечения инновационного предпринимательства;

- развитие механизмов защиты интеллектуальной собственности;

- увеличение числа новых наукоемких производств и предприятий - инноваторов.

Представляется, что такой подход обеспечит выравнивание развития промышленности на территории Узбекистана.

В настоящее время территориальные особенности динамики развития промышленного производства в регионах характеризуются:

1. Темпами роста (падения) объемов производства в сопоставимых ценах за рассматриваемый период;

2. Характером изменений в объеме производства.

Для оценки глубины спада промышленного производства используют индекс физического объема промышленной продукции (ИФОПП), т.е. объем производства продукции в сопоставимых ценах, приведенный к сопоставимой ассортиментной структуре производства. Чем выше значение ИФОПП того или иного периода по отношению к базовому, тем лучше динамика производства, и наоборот.

Одним из основных факторов территориальной дифференциации глубины спада была сложившаяся структура (специализация) промышленности. Так, в наибольшей степени от промышленного спада пострадали регионы сосредоточения легкой и пищевой промышленности, а также обрабатывающей промышленности в целом. Относительно благополучная ситуация сложилась в районах нового освоения, специализирующихся на добыче топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, а также в основных металлургических районах.

Дополнительной характеристикой спада промышленного производства является его динамика: он может быть ускоряющимся, замедляющимся или равномерным.

Большинство регионов находится в неустойчивом состоянии, “проходя” на разных временных отрезках через различные типы динамики промышленного производства. Для многих регионов стабилизация или рост производства отражает лишь тот факт, что сворачивание промышленности достигло своего “естественного “дна”.

## **9.2. Транспортный комплекс республики**

Жизненно важной отраслью хозяйства, обеспечивающей экономическую безопасность и целостность государства, является транспорт - одно из основных звеньев производственной и социальной инфраструктуры.

По мере развития рыночных отношений и создания рыночной инфраструктуры будут происходить изменения и на рынке транспортных услуг, увеличится спрос на транспортные средства. Предприятия, в том числе транспортные, могут выходить из-под непосредственного управления министерств и ведомств, налаживаются горизонтальные связи. Будет создаваться единый рынок транспортных услуг на территории страны, в него войдут транспортные комплексы суверенных государств. Будет развиваться партнерство с инофирмами.

Так, уже создается рынок автотранспортных услуг для внешнеторговых грузов. Если раньше в нашей стране была одна государственная автотранспортная организация, которая обслуживала всех экспортеров, то теперь многие организации со своим автотранспортом как отечественного, так и зарубежного производства, выступают с услугами транспортировки грузов и в ближнее, и в дальнее зарубежье. Таким образом, создалась конкуренция среди многих коммерческих перевозчиков, получивших лицензии на осуществление международных перевозок. Автомобильный транспорт в условиях, лишь приближенных к рыночным, показал свою высокую конкурентоспособность.

В Узбекистане сформировалась современная транспортная система, обеспечивающая внутренние перевозки грузов и пассажиров, а также внешние экономические связи республики. Из-за сложности рельефа главную роль в перевозки грузов играет автомобильный транспорт. Самые важные автодороги: большой Узбекстанский тракт (Ташкент-Самарканд-Термез), Зарафшанский тракт (Самарканд-Чаржоу), Ферганское кольцо, соединяющее все города всей долины.

Железнодорожный транспорт представлен построенной еще в 1899 г. Закаспийской железной дорогой, соединяет Среднюю Азию с Россией. С 1905г. действует железнодорожное сообщение Ташкент-Оренбург. С 1931г. действует Туркестанско - Сибирская магистраль.

Используется также воздушный и трубопроводный транспорт. Действуют магистральные газопроводы: Бухара-Урал, Средняя Азия-Центр, Мубакар-Ташкент, Джамбул –Бишкек - Алма-Ата.

Ташкент связан авиалиниями с Москвой, другими столицами и крупными городами СНГ. Гражданская авиация используется также для обслуживания труднодоступных районов республики.

Появилась конкуренция и среди авиаперевозчиков, кончилась монополия государственной компании Аэрофлот.

Особо следует остановиться на проблемах развития железнодорожного транспорта, ибо большая часть регионов имеет хорошо развитую железнодорожную сеть.

Известно, что узбекский железнодорожный транспорт - это исторически сложившаяся естественная монополия.

Предполагается, что реформа будет проходить в три этапа:

- первый этап (2-3 года)- создание грузовых и пассажирских компаний, т.е. в системе МПС будут заложены основы внутренней конкуренции на локальных участках;

- второй этап (4-5 лет)- отработка взаимоотношений между созданными, МПС и пользователями услуг;

- третий этап (временные рамки не определены) - разделение инфраструктуры на ремонтный и эксплуатационный сегменты, рассмотрение возможности акционирования и приватизации грузовых и пассажирских компаний.

Эта “Концепция” подверглась острой критике: одни критикуют ее за чрезмерный радикализм, другие - за его отсутствие. В настоящее время рассматривается немало предложений по реформированию МПС, однако многие сходятся в одном - МПС должно остаться государственной монополией.

Транспорт - это важнейшее средство сообщения между регионами. Переход к рыночной экономике поставил перед предприятиями новые, ранее не возникавшие проблемы и задачи.

Разрушение старой, основанной на жестком директивном планировании и административном управлении экономики, повлекло за собой разбалансированность устоявшихся хозяйственных связей и привело многие предприятия на грань банкротства.

Предприятиям транспортного комплекса необходимо самостоятельно налаживать горизонтальные связи и выходить на рынок с набором услуг определенного качества и ассортимента, пользующихся устойчивым спросом.

В экономическую концепцию деятельности транспорта, сложившуюся в принципиально иных по сравнению с ныне утверждающимися хозяйственными условиями, необходимо внесение крупных корректировок. Самое существенное здесь в том, чтобы от привычной ориентации на “полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках” переходить к идее адекватного реагирования перевозчиков на рыночные импульсы платежеспособного спроса. Такой переход на всех видах транспорта уже начался, но еще остается немало нерешенных проблем. Необходимо упомянуть о проблеме реформирования собственности.

Практически все крупнейшие предприятия транспорта, за исключением ряда авиационных, преобразованы в акционерные общества, но в большинстве случаев предприятия транспорта: а) не меняют коренным образом свое экономическое поведение в части тарифной, сбытовой, маркетинговой,

производственной политики; б) продолжают ориентироваться на государственные инвестиционные источники; в) не ставят целей максимизации прибыли и инвестирования, напротив, стремятся всячески увеличить зарплату и сохранить рабочие места независимо от конъюнктуры сбыта. Очень большие трудности создавали неплатежами со стороны грузоотправителей. Пора приступать к формированию комплексного организационно - управленческого и финансового механизма и соответствующей специализированной инфраструктуры с тем, чтобы создать нормальные экономические условия для всех участников рынка транспортных услуг. Этот механизм должен работать на принципах не централизованного кредитования либо централизованных субвенций территориям, а предварительной контрактации всех участников.

Отсюда выход: транспортировка грузов должна стать нормальной коммерческой операцией, в которой перевозчик реагирует на платежеспособный спрос по специфической сезонной транспортной услуге, предъявленной к началу навигации.

Еще одна важная проблема - правильность выбора приоритетов инвестирования при реализации программ развития транспортно- дорожных комплексов (ТДК). При этом необходимо исходить из того, что прежде всего надо иметь в поле зрения не реализацию крупномасштабных амбициозных проектов, а приспособление транспортных систем к нуждам рыночной экономики. Имеется в виду решение таких задач, как развитие рыночной инфраструктуры транспорта, создание конкурентной среды на всех его видах, поддержание и развитие базовых инфраструктур.

Несмотря на то, что транспорт в настоящее время является относительно благополучной отраслью, необходимо осуществить еще ряд преобразований в управлении предприятиями, налаживании хозяйственных связей, инвестиционных механизмах государства.

### **9.3. Рынок транспортных услуг**

Для дальнейшего развития рынка транспортных услуг ключевым вопросом является формирование рыночно- ориентированных финансово - инвестиционных структур на транспорте.

Логическим развитием контрактной системы должно стать создание структур и механизмов аккумулирования и последующего эффективного рефинансирования возвращаемых предприятиями в форме акций и долговых обязательств средств государственной поддержки.

Исходя из международного опыта, перспективными финансовыми структурами, решающими одновременно задачи социальной защиты персонала транспортных предприятий и накопления инвестиционных ресурсов для их развития, могут стать специализированные (отраслевые) негосударственные пенсионные фонды. Их создание отвечает требованиям действующего законодательства, в ряду регионов такие фонды предприятиями транспорта уже основаны.

Ведутся в системе ТДК и работы по консалтингу и аудиту. Здесь имеется в виду создание, во-первых, специализированной сети консалтинговых фирм,

обеспечивающими содействие предприятиям транспортно - дорожного комплекса в проведении рациональной финансовой и инвестиционной политики; во-вторых, специализированной сети аудиторских фирм. По мере формирования и развития этих специализированных финансово-инвестиционных институтов можно будет ставить вопрос о поэтапной передаче им всех финансово-технических проблем, связанных с реализацией конкретных инвестиционных проектов при сохранении за министерством исключительно функций формирования инвестиционной политики в ТДК.

Важная область экономической жизни, включая, естественно, и деятельность транспорта, - состояние материально технического обеспечения. Здесь отмечается наличие двух аспектов, характерных для переходного периода. С одной стороны, все больше развивается процесс рыночного самообеспечения предприятий всеми видами ресурсов; с другой - в определенных объемах еще сохраняются элементы системы централизованного выделения топливно-нефтяных ресурсов, транспортных средств и запасных частей.

В процессе формирования рыночного самообеспечения создается, во многом стихийно, принципиально новая инфраструктура транспортных предприятий. Инициатива здесь полностью принадлежит предприятиям всех видов транспорта, предпринимательским структурам, акционерным обществам, созданным на базе ранее существовавших государственных снабженческих объединений.

Круг рассматриваемых в данной системе проблем будет неполон, если не обратится к вопросам создания информационной системы и мониторинга рынка транспортных услуг. И здесь тоже просматриваются два аспекта: с одной стороны, сохраняется традиционная статотчетность по линии Госкомстата и отраслевых министерств, хотя и заметно в меньших объемах; с другой - появляются системы наблюдения, адекватные новым реальностям рынка транспортных услуг и возникновению новых хозяйствующих субъектов. И констатация та же, что и в только что рассмотренном случае с материально - техническим обеспечением: если с первым из этих аспектов дела идут неплохо, от со вторым почти никак не продвигаются. Между тем централизованная информация по мере приватизации государственных предприятий и возникновение новых частных субъектов транспортного бизнеса все больше становится неполной и недостаточной.

В целях налаживания взаимодействия с регионами в рамках осуществления функции по государственному регулированию в ТДК, а так же получения доступа к передовому опыту организации транспортной системы за рубежом министерство выделяет значительные средства, включая валютные, на выезды в командировки руководящих работников и ведущих специалистов за рубеж.

На данном этапе перехода к рынку к числу самых актуальных задач относится разработка и реализация целенаправленно политики по поддержке малого и среднего бизнеса в отрасли.

Наряду с созданием условий для эффективного функционирования крупных предприятий, по-прежнему составляющих каркас национальной

транспортной системы Узбекистана, принципиально важным для развития ТДК и условием его положительного влияния на ход рыночных реформ в стране является ускорение в нем процессов демонополизации, создания конкурентной среды, развития предпринимательства. В первую очередь эти процессы должны быть активизированы в таких секторах транспортной деятельности, как хозяйственно - техническое обслуживание транспортных средств, производство перегрузочных работ, транспортно-экспедиционные услуги, обслуживания пассажиров в авиационных, морских и речных портах, транспортных узлах, использования грузовых и пассажирских терминалов. Процессы демонополизации, развитие конкуренции и предпринимательство, в первую очередь, определяется расширением деловой активности и сферы деятельности малого и среднего бизнеса на транспорте. В этом направлении центральной следует считать проблему создания (при министерстве) мощной многоцелевой структуры - Агентство по делам малых и средних предприятий на транспорте и в дорожном хозяйстве, с возложением на него функций по реализации государственной поддержки инвестиционных проектов и производственных программ. Необходимость создания такой структуры подтверждается мировой практикой, в частности опытом перевода на рыночные рельсы транспортного бизнеса восточных земель Германии.

Решение изложенных здесь проблем предполагает активное практическое взаимодействие Республиканского отраслевого органа управления с органами власти и управления на местах. Представляются целесообразным иметь два уровня такого взаимодействия: верхний - стратегический и нижний - оперативно - координационный.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Какие имеются экономические предпосылки развития промышленности?
2. Назовите основные формы территориальной организации промышленности.
3. Назовите, какие меры необходимо реализовать для использования новых технологий.
4. Какие формы собственности в промышленности присуще рыночной экономике?
5. Каково значение транспортной системы в условиях рыночной экономики?
6. Охарактеризуйте структуры транспортного комплекса Узбекистана?
7. Расскажите о развитии транспортных услуг в условиях рынка.

## **Глава 10. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

*Ключевые слова:* сельское хозяйство, понятие, состав и управление агропромышленным комплексом (АПК)

### **10.1. Агропромышленный комплекс и роль сельского хозяйства в экономике страны**

АПК - это крупнейший межотраслевой народнохозяйственный комплекс, представляющий собой совокупность отраслей народного хозяйства, занятых производством продукции сельского хозяйства, ее хранением, переработкой и доведением до потребителя.

АПК - сложная производственно-экономическая система, формирование которой обусловлено тем, что сельское хозяйство всегда было органически связано с промышленностью, торговлей, другими отраслями народного хозяйства.

Сейчас невозможно представить сельскохозяйственное производство как обособленную и функционирующую вне связи с другими отраслями экономики систему. Практически все отрасли национальной экономики, прямо или косвенно, участвуют в функционировании АПК.

АПК республики – это крупнейший сектор экономики, на долю которого приходится 40% производственных фондов народного хозяйства, 60 % всех трудовых ресурсов и 44% национального дохода, создаваемого в республике.

В составе АПК выделяют три основные его сферы:

Первая сфера включает отрасли промышленности, которые обеспечивают сельское хозяйство материально-техническими средствами: тракторное и сельхозмашиностроение, производство минеральных удобрений и средств химической защиты растений и др.

Вторая сфера – непосредственно сельскохозяйственное производство: земледелие, животноводство, а также отрасли, обслуживающие сельское хозяйство – агрохимическая, ветеринарная и другие службы.

Третья сфера – совокупность отраслей, обеспечивающих заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельхозпродукции, т. е. отрасли, обеспечивающие доведение ее до потребителя.

Четвертая сфера – инфраструктура, обслуживание нормального функционирования сельского хозяйства.

Таким образом, АПК представляет собой совокупность технологически и экономически взаимосвязанных отраслей, конечной целью которой является удовлетворение потребностей населения в продуктах питания и потребительских товарах из сельскохозяйственного сырья.

АПК – это единый технологический процесс, объединяющий производство, заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельскохозяйственного сырья. Наибольшую технологическую близость представляет интеграция второй и третьей сфер АПК. Произвести сельскохозяйственную продукцию – безусловно, важная задача общества, но не единственная. Вторая заключается в том, чтобы сохранить, переработать произведенное и довести до потребителя.

Продукция сельского хозяйства имеет длительный цикл производства, измеряемый годом и более. Плоды своего труда труженики сельского хозяйства получают преимущественно один раз в году, потребители же требуют поставки продукции равномерно в течение года. Следовательно, четвертая сфера АПК должна быть дополнена развитой производственной инфраструктурой.

За прошедшие годы в сельском хозяйстве республики произошли серьезные изменения: завершился процесс разгосударствления, фермерские и дехканские хозяйства стали производить более 90% сельскохозяйственной продукции. В этих условиях определилась необходимость дальнейшего улучшения всей системы управления сельскохозяйственным производством.

В целях совершенствования структуры управления сельским и водным хозяйствами в условиях рыночных отношений, обеспечения их тесного взаимодействия в вопросах улучшения плодородия почв, эффективности использования орошаемых земель и повышения урожайности сельскохозяйственных культур, в ноябре 1996 г. было образовано Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан на базе Министерства сельского хозяйства и Министерства мелиорации и водного хозяйства. На местах (областях, районах) образованы, соответственно, областные и районные управления сельского и водного хозяйства.

Сельское хозяйство – отрасль материального производства, призванная обеспечивать население продуктами питания, а перерабатывающие отрасли промышленности сельскохозяйственным сырьем.

Сельское хозяйство республики - крупнейшая отрасль народного хозяйства. По количеству занятого в нем населения и вкладу в производство валового внутреннего продукта она превосходит промышленность. 26,4% - такова доля сельского хозяйства в составе ВВП.

В сельской местности проживает около 65% населения республики, их материальное положение напрямую связано с развитием сельского хозяйства. От состояния и темпов развития этой отрасли во многом зависят основные народнохозяйственные пропорции, успешное развитие всей экономики страны. В настоящее время фонд народного потребления страны на 75-80% состоит из продуктов сельского хозяйства и промышленной продукции, производимой из сельскохозяйственного сырья. Продукция сельского хозяйства, особенно хлопководства, является основным источником поступления валютных средств.

Сельское хозяйство – многоотраслевое хозяйство. Оно включает два основных сегмента хозяйства: земледелие (растениеводство) и животноводство, которые в свою очередь представлены подотраслями: полеводство, овощеводство, плодоводство, виноградарство (земледелие) и скотоводство, овцеводство, коневодство, птицеводство (животноводство).

Сельское хозяйство Узбекистана располагает 28,5 млн. га сельскохозяйственных угодий. Орошаемые площади, составляющие основу сельскохозяйственного производства, занимают 4,2 млн. га и дают 95-9 % производимой продукции.

Земельные и водные ресурсы являются главным средством производства аграрного сектора и главным богатством экономического роста республики.

По расчетам специалистов, Узбекистан располагает потенциалом земель, пригодных освоению, равным 13 млн. га. Однако, республиканский лимит водных ресурсов, выделяемый Узбекистану по межгосударственному водodelению в бассейне Аральского моря, не хватает на освоение и обводнение вышеуказанной величины земельной площади.

Благоприятный континентальный, субтропический климат позволяет выращивать в республике, наряду с зерновыми культурами, хлопок, широкое разнообразие овощей, фруктов, винограда, бахчевых и т. д., эффективно развивать животноводство.

Из всего многообразия производимой сельскохозяйственной продукции лидирующее положение в отрасли занимают хлопководство и производство зерновых.

Структурные преобразования в аграрном секторе, как уже отмечалось в предыдущих темах, ликвидировали монопольное положение хлопчатника, определив зерновую независимость в качестве одной из главных задач государственной политики. Производство зерна за период 2003-2004 годы и составило в 2004 г. 6103,1 тыс. тонн, причем, придавая большое значение проблеме обеспечения республики продовольственным зерном, постепенно увеличивалась доля производства пшеницы. Её производство составило в 5436,8 тыс.т., а производство по сравнению с 1990 г. увеличилось почти в 14

раз. В итоге - более чем в шесть раз сократился импорт продовольственного зерна в республику.

Дальнейшее увеличение производства зерна в республике должно обеспечиваться не за счет расширения посевных площадей, такие возможности практически исчерпаны, а за счет роста урожайности, на основе углубления процесса реформирования в аграрном секторе, сохранения и повышения плодородия земель, интенсификации земледелия. О такой возможности свидетельствуют факты получения урожаев в 60-70 ц/га во многих хозяйствах республики.

При всей огромной значимости зернового хозяйства авторитет хлопка, как основной специализирующей культуры, не умалется. Республикой проведена сбалансированная политика в части производства хлопка. Поставлена задача стабилизировать производство хлопка-сырца на уровне 1100 тыс. тонн хлопка-волокна.

В мире хлопок производят 90 государств, вырабатывая ежегодно более 18 млн. тонн волокна. Ведущими странами в производстве хлопка являются США и Китай (по 4 млн. тонн), Индия – 3 млн. тонн. Узбекистан занимает пятое место по производству и второе – по экспорту хлопка-волокна (6% от мирового производства и 16% от мирового торгового оборота хлопка). Хлопок для Узбекистана – основной источник валютных поступлений.

Вместе с тем, хлопчатник не только техническая, но и важная продовольственная культура. Объем производства рафинированного хлопкового масла составляет более 250 тыс. тонн.

Для настоящего периода одной из главных проблем хлопководства является проблема повышения урожайности. За последние 25-30 лет урожайность хлопчатника, как свидетельствуют данные, практически не поднималась выше 25-29 ц/га.

В сравнении с другими хлопкосеющими странами мира урожайность в Узбекистане (в пересчете на волокно) выглядит так: Израиль – 18.5 ц/га, Австралия - 15.7, Китай – 9.3, Европейские страны (Греция, Испания, Италия) – 8.5, Узбекистан – 7.3 ц/га.

Наряду с базовыми, какими являются хлопководство и зерноводство, в республике получили развитие и другие продовольственные отрасли. По статистическим данным за 2004г. было произведено во всех категориях хозяйств: картофеля – 834,4 тыс. тонн, овощей – 3301,4 тыс. тонн, бахчевых – 587,3 тыс.т., мяса – 561,3 тыс. тонн, молока – 4031,1 тыс. тонн, яиц – 1632,4 млн.шт. и т.д.

Объемы производства сельскохозяйственной продукции выражаются натуральными и стоимостными показателями.

Натуральные выражают непосредственно физические объемы произведенной за определенный период продукции и измеряются в тоннах, центнерах, литрах, гектарах и т. д. их использование ограничиваются измерением одноименных видов продукции, работ.

Совокупные же объемы, включающие различные виды продукции, измеряются показателем «валовая продукция», выраженным в стоимостной форме.

Валовая продукция включает в свой состав стоимость сырых продуктов (до их промышленной переработки), получаемых за год в результате выращивания растений и животных и их хозяйственного использования.

Валовая продукция растениеводства включает стоимость валового сбора всех сельскохозяйственных культур плюс стоимость прироста (или минуса уменьшения) незавершенного производства и плюс затраты на посадку и выращивание садов и других многолетних насаждений до их плодоношения.

Валовый сбор сельхозкультур зависит от урожайности и величины посевных площадей под ними.

Эффективность производства продукции растениеводства оценивается показателями:

- урожайность культур с одного гектара;
- себестоимость единицы (один центнер) продукции;
- величина чистого дохода, получаемого с одного гектара посева.

Валовая продукция животноводства включает стоимость сырых продуктов животноводства, получаемых в процессе хозяйственного использования сельскохозяйственных животных и птицы (мясо, молоко, яйца, шерсть и др.), плюс стоимость приплода, прироста и привеса скота и птицы, а также стоимость продукции звероводства (в звероводческих фермах), рыбоводства (выращиваемых в прудах и др. водоемах).

Объем валовой продукции сельского хозяйства в целом представляет сумму валовой продукции растениеводства и валовой продукции животноводства.

## **10.2. Процесс реформирования и его углубление в сельском хозяйстве республики**

Разгосударствление собственности, как основы реформирования в сельском хозяйстве, было начато несколько раньше, чем в других производственных отраслях народного хозяйства, что объясняется двумя существенными обстоятельствами:

– во-первых, менталитет сельского труженика в большей степени содержит черты собственника, нежели городского населения и это создавало большую уверенность в понимании ими происходящего процесса.

– во-вторых, в сельской местности проживает большая часть населения республики, и их материальное положение непосредственно связано с экономическим состоянием в этой обширной отрасли, перспективы которого открывались с развитием коллективного и частного землепользования. Это определяет первую особенность реформирования в сельском хозяйстве.

Вторая особенность заключалась в том, что сравнительно низкий уровень дохода сельчан обусловил и малую долю индивидуальных покупателей имущества в процессе приватизации. Основными способами

разгосударствления стали выкуп трудовым коллективом и безвозмездная передача имущества.

Третья особенность связана с гораздо более высокой ролью государства в организации разгосударствления на селе. Многочисленные указы главы государства, постановления Кабинета Министров и другие правовые и нормативные акты определяли направления, последовательность и сроки осуществления процесса. Вместе с тем, велика была помощь государства постприватизированным предприятиям и объединениям, особенно на начальном этапе реформирования.

Процесс разгосударствления и создания новых типов хозяйствования в аграрном секторе сопровождался большой помощью хозяйствам, которая выражалась в поэтапном повышении закупочных цен, отменой государственного заказа на многие виды сельхозпродукции и постепенном снижении его на хлопок-волокно и зерно, льготным налогообложением, льготным кредитованием и государственной дотации на приобретение материально-технических средств и др.

В республике была проведена, таким образом, большая работа по разгосударствлению и приватизации в аграрном секторе, что обеспечило создание многоукладной системы, представленной преимущественно коллективной формой хозяйствования. Так, в 2005г. в сельском хозяйстве функционировали 103900 фермерских хозяйств, около 3 миллионов личных подсобных хозяйств. Доля негосударственного сектора в производстве продукции достигала более 98%.

Сложилась неоправданно низкая заинтересованность работников в результатах своего труда, в повышении его эффективности.

Проблемой остается, как отмечал Президент Республики, отсутствие у работников и руководителей предприятий чувства хозяина.

В республике назрела необходимость углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, необходимость пересмотра всех существующих законодательных и нормативных актов, внесения в них существенных дополнений и изменений.

Республиканская комиссия, созданная в октябре 1997г., совместно с соответствующими министерствами и научными учреждениями подготовила Программу углубления экономических реформ в сельском хозяйстве на период 1998-2000 годы. Результатом реализации намеченных программой мероприятий стало формирование класса собственников на селе.

Под программу была подведена новая законодательная и нормативная база. В апреле 1998 г. сессией Олий Мажлиса были приняты: Земельный Кодекс республики, законы «О дехканском хозяйстве», «О фермерском хозяйстве», «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)».

В целях обеспечения реализации этих законов, а также Программы углубления экономических реформ были определены сроки их реализации, намечены меры по формированию сельскохозяйственных кооперативов

(ширкатов), созданы специальные республиканские и территориальные комиссии.

Главным направлением реформирования на селе было определено: во-первых, укрепить позиции частной собственности, добиться утверждения у дехкан чувства хозяина, обеспечить им право пользоваться результатами своего труда; во-вторых, расширить права и экономическую самостоятельность сельскохозяйственных предприятий.

Формирование реальных собственников на селе – такова конечная цель реформирования. Существо проблемы углубления экономической реформы в сельском хозяйстве заключается в решении трех, тесно между собой связанных задач:

первая – обеспечить внедрение паевых отношений в форме имущественного пая, закрепляющего за дехканином право собственности на имущество, землю и части дохода, получаемого всем коллективом;

вторая – обеспечить внедрение семейного подряда как основы организации труда внутри хозяйства, позволяющая увязать затраты труда каждого работника с его доходами;

третья – преобразовать колхозы в сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты) как наиболее эффективную форму организации производства, обеспечивающую сочетание интересов каждого дехканина, каждого работника с интересами всего коллектива.

В соответствии с принятыми законодательными документами в качестве основных форм организации производства программой было определено:

Во-первых, создать крупные сельскохозяйственные предприятия в форме кооперативов (ширкатов).

Специфические условия Узбекистана, где земледелие специализируется в основном на производстве хлопка и зерна, требующее обеспечения поливной водой и связанное с межхозяйственными ирригационными системами, организовать производства на небольших земельных участках, принадлежащих частным лицам, практически невозможно.

В этих условиях необходимо сохранить целостность структуры хозяйства и ирригационно-мелиоративных систем, что возможно только на предприятиях крупного сельскохозяйственного производства. Кроме того, земли сельскохозяйственного назначения являются объектом государственной собственности.

Сельскохозяйственный кооператив (ширкат) – добровольное объединение граждан для производства товарной сельскохозяйственной продукции, основанное на паевых началах и преимущественно семейном подряде.

Управление кооперативом осуществляется на основе самоуправления, высшим его органом является общее собрание членов, которое избирает исполнительные органы в лице правления, делегируя ему свои полномочия по текущему управлению хозяйством.

Во-вторых, организовать фермерские хозяйства для средне и мелкотоварного сельскохозяйственного производства.

Фермерское хозяйство – самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица. Создается хозяйство на основе совместной деятельности его членов, ведущих товарное сельскохозяйственное производство на земельных участках, предоставленных фермеру в долгосрочную аренду.

Членами фермерского хозяйства являются глава хозяйства, его супруга, дети, другие родственники, а также лица, для которых работа в этом хозяйстве является основным местом трудовой деятельности.

В-третьих, организовать дехканские хозяйства на базе личных подсобных хозяйств граждан.

Дехканское хозяйство – это семейное мелкотоварное хозяйство, которое осуществляет производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение.

Дехканское хозяйство не может использовать в своей деятельности наемный труд на постоянной основе.

Деятельность в дехканском хозяйстве относится к предпринимательской деятельности.

Происходящие в республике преобразования в сельском хозяйстве в результате углубления реформ направлены на изменение сложившихся производственно-экономических и трудовых отношений в отрасли и создание, в конечном итоге, класса реальных собственников.

По опубликованным в печати данным в республике в настоящее время функционируют 960 ширкатных хозяйств, в которых зарегистрировано около 750 тысяч членов, около 29 тысяч фермерских хозяйств с общей площадью закрепленных участков более 600 тысяч гектаров, а также 3,3 млн. владельцев дехканских хозяйств.

По статистическим данным почти две трети валовой продукции сельского хозяйства дают дехканские и фермерские хозяйства, причем на долю только дехканских приходится более 60%, а по таким видам продукции, как мясо, молоко – до 90% производной продукции.

Дехканские хозяйства все более становятся основным производственным звеном аграрного сектора, как более доступная и удобная форма семейного участия в производстве.

Углубление экономических реформ означает не только систему мер по организационно-правовому преобразованию в агросекторе, но и более внимательное отношение государства к процессам формирования эффективных собственников на селе, оказывая всяческую им поддержку и законодательно регулируя производственные и финансовые отношения между товаропроизводителями и их партнёрами и смежниками.

### **10.3. Решение проблемы собственности на землю в Узбекистане**

Проблема собственности на землю во многих странах является главным звеном экономических преобразований. Мировая практика свидетельствует,

что земля далеко не во всех странах находится в частном владении. Например, в Израиле, Новой Зеландии она является государственной собственностью. Во многих экономически развитых странах государственная собственность на землю занимает значительный удельный вес или жёстко ограничивается законодательством и регулируется государством, особенно в части её купли-продажи, обмена и т.п. Такие земельно-собственнические отношения в мире складывались годами и веками пока обрели они определенную стабильность.

В Узбекистане, как и в других постсоветских республиках, где в течение долгого времени экономика основывалось на тотально государственной собственности, реформирование насущно требует разрешения земельно-собственнических отношений сейчас, в условиях перехода к рынку. Сложность решения проблемы в Узбекистане заключается в том, что рыночная система с ее развитой конкурентной средой базируется на частнособственническом товаропроизводстве, а специфика организации и специализации республики на орошаемом и высокотоварном производстве хлопка и зерна не допускает дробления земельных площадей.

Здесь частное землепользование вступает в противоречие с единством комплекса ирригационных межхозяйственных систем. Тесная связь земледелия с водопользованием, особенно в условиях постоянного дефицита поливной воды, неизбежно породит возникновение социальных конфликтов между пользователями, что ухудшит состояние ирригационной системы, породит резкую поляризацию общества.

В силу этого в Земельном Кодексе республики записано: «Земля является государственной собственностью – общенациональным богатством, подлежит рациональному использованию, охраняется государством и не подлежит купле – продаже, обмену, дарению...» (ст.16).

Собственно, в историческом прошлом Узбекистана пригодные для возделывания земли и оросительные системы не закреплялись в полное частное владение, а принадлежали государству. Частным лицам земля передавалась на условиях аренды с правом наследуемого перехода.

Совершенно иначе решается проблема о землях, не используемых в сельскохозяйственном производстве. Законодательно в республике разрешено и широко практикуется право частного владения и пользования, практикуется продажа земли вместе со строениями, на аукционах под индивидуальное строительство и т. п.

Таковы объективные условия и позиции государства в части землесобственнических отношений в республике.

Создание же нового класса собственников на селе строится, как определено Программой углубления реформ в сельском хозяйстве, на развитии паевых отношений.

Сущность и сам процесс формирования отношений собственности состоит в том, что земля распределяется между членами хозяйства, но не является предметом купли-продажи.

Такой порядок способствует созданию реальных стимулов к увеличению производства, сокращению затрат и росту конечных результатов хозяйствования.

Формой организации труда в сельскохозяйственном производстве, является как уже отмечалось, семейный подряд. Он пришёл на смену бригадной форме организации и показал свою эффективность. При семейном подряде земледельцы становятся временными собственниками земли, но при этом полноправными собственниками выращенной ими продукции.

Семейные подряды формируются на основе договора, заключаемого между правлением кооперативного хозяйства и главой каждой отдельной семьи. В договоре указывается размер, закреплённый за семьёй земли, объём производимой продукции, её качество, цена и получаемый в результате доход. Таким образом, в подряде заложены стимулы к труду, росту производства продукции, появляется возможность покончить с уравниловкой в распределении дохода.

Одним из эффективных механизмов рационального использования земли, при её сохранении в руках государства, является аренда. Она позволяет отделить собственность на землю от землепользования и позволяет изменить отношение к земле, собственности и производимой на селе продукции, их мотивацию к труду.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**

1. Сформулируйте понятие «агропромышленный комплекс» и отметьте его состав.
2. Сельское хозяйство республики, его специализация и основные параметры развития.
3. Какими показателями измеряются объёмы производства продукции и эффективности сельскохозяйственного производства.
4. Процесс реформирования в сельском хозяйстве, как он складывался и какие его особенности?
5. Программа углубления экономических реформ в сельском хозяйстве республики, ее сущность и решаемые задачи.
6. Какие законы Олий Мажлиса легли в основу реализации Программы углубления экономических реформ в сельском хозяйстве?
7. Как Вы представляете решение проблемы землесобственнических отношений в сельском хозяйстве Узбекистана?
- 8.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Указ Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по стимулированию привлечения прямых частных иностранных инвестиций” от 11.04.2005.
2. Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по ускорению реализации приоритетных направлений в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики” от 14 июня 2005.
3. Постановление Кабинета Министров РУз “О дальнейшем внедрении рыночных механизмов реализации высоколиквидных видов продукции, сырья и материалов” от 5.02.2004.
4. Постановление Кабинета Министров РУз “О дополнительных мерах по совершенствованию системы управления территориальных органов государственной власти” от 30.03.2004.
5. Каримов И.А. Узбекистан на пути углубления реформ.- Т.: Узбекистан. 1995.
6. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. - Т.: Узбекистан, 1997.
7. Каримов И.А. За процветание Родины – каждый из нас в ответе. - Т.: Узбекистан, 2001.
8. Каримов И.А. Выступление на заседание межведомственного координационного совета – «Правда Востока», 12 января 2001 г.
9. Каримов И.А. Закрепляя достигнутые результаты, последовательно стремиться к новым рубежам. Газета «Налоговые и таможенные вести», 14 февраля 2006 г.
10. Ахмедов Т.М. - Проблемы территориальной организации и размещения производительных сил Узбекистана. - Т., 1996.
11. Ахмедов Т.М. Регулирование территориальной организации производительных сил и комплексного развития регионов Узбекистана. - Т.: Фан, 1995.
12. Басовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. - М., 2003.
13. Батурина В.В. Структурные сдвиги в развитии промышленности Узбекистана; Сб. “Актуальные проблемы социально-экономического развития Узбекистана в условиях либерализации и углубления реформ”. - Т., 2004.
14. Бобылев С.Н., Стеценко А.В. Экономическая оценка природных ресурсов и услуг. - М. // Ж. “Вестник Московского университета”. 2000. №81.

15. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова М.П. Основы региональной экономики. - М.: Центр «МаРТ», 2001.
16. Ванаева Т.А. Метасистемный подход к оценке уровня развития региона. // Ж. "Регион: экономика и социология". 2005. №1.
17. Вардомский Л. Б., Скатерщикова Е. Е. Внешнеэкономическая деятельность регионов России. Учебное пособие для вузов. - М.: АРКТИ, 2002.
18. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. - М.: МГУ, 2000.
19. Дергачев В. А. Геополитика. - Киев: ВИРА-Р, 2000.
20. Дерганее В. А. Геоэкономика. Современная геополитика. - Киев: ВИРА-Р, 2002.
21. Дергачев В. А. Глобальная геоэкономика (трансформация мирового экономического пространства). - Одесса: ИПРЭЭИ НАНУ, 2003.
22. Журналы и статистические сборники за 1999-2006 годы.
23. Итоги социально-экономического развития и оценка хода экономических реформ за 1995-2004 гг. Государственный комитет по статистике РУз и Министерство экономики РУз.
24. Климате В. В. Региональные системы и региональное развитие в России. - М.: УРСС, 2003.
25. Кокошин А. А. Национальная безопасность России в условиях глобализации. - М., 2001.
26. Королевская В.И., Хохлов С.Н. Управление региональной экономикой в условиях рынка. - М.: ЮНИТИ, 2001.
27. Котилко В.В. Региональная экономическая политика. - М., 2001.
28. Ксенофонтов М.Ю. Теоретические и прикладные аспекты социально-экономического прогнозирования. - М., 2002.
29. Кузнецов О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. - М.: УРСС. 2000.
30. Кузнецова О. В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. - М.: УРСС, 2002.
31. Любимцева С. Структурная модернизация экономики. // Ж. "Экономист", №2, 2003.
32. Морозова Т.Г. Региональная экономика - М.: ЮНИТИ, 2000.
33. Полынев А.О. Межрегиональная экономическая дифференциация. - М., 2003.
34. Размещение производительных сил. / Под ред. Кистанова В.В. - М., 1994.
35. Региональное развитие: опыт России и Европейского Союза. - М.: Экономика. 2000.
36. Региональная экономика. Под общ. ред. проф. В.И. Видяпина и проф. М.В. Степанова. - М., 2005.
37. Статистическое обозрение Республики Узбекистан за 2004 г. - Т., 2005.
38. Степанова М.В. Региональная экономика: Учебное пособие. - М.: Инфра - М., 2001.
39. Узбекистан в цифрах: Статсборник. - Т., 2003-2004.
40. Хохлова О.А. Методологические аспекты оценки уровня социально-экономического развития региона // Вопросы статистики. 2005. №1.

41. Шадрин А.И. Регион: развитие в условиях рынка. - М., 2002.
42. Швец С.М. Моделирование региональной экономической политики в условиях развития рыночных отношений (теория и методология). - М., 2003.
43. Штульберг Б.М. Регулирование территориального развития в условиях рыночной экономики. - М.: Наука. 1993.
44. Фетисов Г.П., Орешин В.П. Региональная экономика и управления. - М., 2005.
45. Цамутали С.А. Рост производства в сельхозпредприятиях и фермерских хозяйствах. --М., 2006.

Приложение 1

**Отраслевая структура ВРП по регионам РУз за 2001-2004гг.**

- Приложение 2