

**Данилов А.С. Юлдашев З.Ю.**

# **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

**Учебное пособие**

**Ташкент  
«Янги аср авлоди»  
2003**

В настоящем пособии сделана попытка изложить обобщенный и систематизированный материал по экономике Узбекистана, охватив в нем комплекс вопросов, связанных с формированием национальной экономики республики через радикальные преобразования старой системы и утверждения рыночных отношений. Разгосударствление и приватизация собственности, как основы создания многоукладной экономики, место и роль государства в реформировании и становлении национальной экономики, структурные преобразования, развитие инвестиционного комплекса, интеграция экономики в мировое экономическое сообщество и другие - таковы в основном проблемы переходного периода, определившие содержание данного пособия.

Авторы полагают, что издание учебного пособия поможет студентам ВУЗов, учащимся средних специальных заведений, преподавателям познать все то, что произошло и происходит в практике экономических преобразований в республике, правильно ориентироваться в экономической политике государства, его перспективных направлениях углубления социально-экономических реформ.

Авторы благодарят за оказанное содействие и помощь ректора Филиала РЭА им Г.В. Плеханова д.э.н. профессора Абдурахманова К.Х., ректора Ташкентского финансового института, академика АНУз Шарифходжаева М.Ш.

Рекомендовано к изданию решением координационного Совета Межвузовских научно-методических объединений Министерства Высшего и Среднего Специального образования Республики Узбекистан № (^-2005 от 1 июля 2003г. ? протокол №37.

Под редакцией: д.э.н., профессоров Абдурахманова К.Х., Акрамова Э.А.

Рецензенты: д.э.н. проф. Бердинцев А.К. д.э.н. проф. Абдуллаев Ё.А.

## ВВЕДЕНИЕ

Экономика в широком понимании - это, с одной стороны, хозяйство, представленное совокупностью производственных и непроизводственных единиц, накопленными благами и материальными ресурсами, и развитие, которого обусловлено свойственными ему (хозяйству) законами. С другой стороны, экономика — это наука, причем одна из древнейших наук на Земле, занимающаяся изучением экономических законов, которые по выражению Поль Самуэльсона, показывают, каким путем следует идти, чтобы достичь высокого уровня производительности, улучшить уровень жизни населения и рационально использовать ограниченные ресурсы.

Экономика как общественная категория, обретшая начало и название от греческого слова *oikos* (искусство управлять домашним хозяйством; *oikos* - дом, хозяйство; *nomos* - закон), стала одной из сложных и важных наук человечества. По своей материальной сущности экономика - это хозяйство, то есть совокупность предметов, производств, необходимых для существования не только отдельно взятого человека, семьи, но и общества в целом. Вторая половина понятия экономика (*nomos*), переводится как закон, что означало когда-то наличие правил (законов) как правильно и рационально вести домашнее хозяйство. Может в рамках ячейки хозяйственные законы и диктовали условия разумного приобретения (добычи, производства) и использования всего для существования как средства его количественного сохранения. В дальнейшем, по мере развития хозяйства вширь, выход его на масштабы значительно большей общности людей и, особенно с развитием разделения труда и возникновением товарного производства, законы организации и управления хозяйством, внутренне развиваясь и совершенствуясь, обретают неотъемлемую и важную сущность регулирующего механизма. С развитием рыночного хозяйства эти внутренние экономические законы начинают дополняться государственным законодательством и нормативами, регулирующими развитие хозяйства в нужном обществе направлении.

Экономическая система, по уровню объединения, может быть представлена как хозяйство:

семьи - индивидуальная экономика;

- предприятия, фирмы - локальная экономика (микроэкономика);
- страны в целом - национальная экономика (макроэкономика);
- мировая или глобальная экономика.

Возникают вопросы: каково содержание понятия национальной экономики и синонимы ли понятия национальная экономика и народное хозяйство?

В недалеком прошлом в практике экономической терминологии широко и практически повсеместно использовался термин «народное хозяйство», который собственно и выражал существо республиканской экономики. В процессе экономического преобразования и выхода на формирование рыночной экономики среди некоторой части экономистов определилось мнение о том, что понятие «народное хозяйство» становится анахронизмом, не вяжущим с современным положением. Кажется, здесь определилось некоторое заблуждение, не совсем обоснованное представление. Почему-то термин «народное хозяйство» «устраивал»

в условиях, когда существовала тотальная собственность государства, что, как известно, далека от народной ее принадлежности по существу. Когда же значительной частью собственности в республике стали владеть коллективы народа, многие частники, хозяйство перестало быть народным. В социально-политическом плане только теперь хозяйство обретает истинный смысл народного. В экономическом же понимании народное хозяйство выражает совокупность отраслей, предприятий организаций производственного и непроизводственного назначения, размещенная в границах республики, области, района. Народное хозяйство, как понятие, выражает материально-вещественную сторону экономики, что, как уже отмечалось выше, составляет первую половину (ecos) понятия экономики.

Национальная экономика, как определение, объединяет обе части этого понятия (ecos и nomos), т.е. народное хозяйство как материальную основу, а также все то, что обеспечивает функционирование, развитие, структурное совершенствование хозяйства в общенациональных интересах. Экономика, хоть и называется национальной, не значит, что она отражает этническую принадлежность. Название свидетельствует именно о том, что она служит общенациональным интересам государства.

Национальная экономика - это исторически сложившийся в определенных территориальных границах комплекс отраслей данной страны, взаимосвязанных между собой разделением труда и единством целей.

Национальная экономика, как единая система, предполагает самостоятельную государственность с присущими ему отношениями, системой управления и общественной инфраструктурой, суверенным законодательством.

Потому «народное хозяйство» бытогосподствующим термином в обозначении экономики республик, входящих в единый комплекс в бытность существования СССР, что являлось составной частью экономики Союза, причем, применительно к Узбекистану, частью, занимающей в общесоюзном разделении труда преимущественно роль сырьевого поставщика. Подчинялось оно целям и задачам этого Союза, регламентировалось общесоюзным законодательством.

Исторически национальная экономика как единая система складывалась впервые при капитализме в процессе образования национальных государств в результате развития производительных сил, углубления общественного разделения труда, специализации производства, возникновения национальных рынков.

С обретением Узбекистаном политической и экономической самостоятельности, когда введение государственной власти республики вошли все вопросы внутренней и внешней политики, когда определилась возможность собственного пути экономического развития начала формироваться современная национальная экономика.

Таким образом, национальная экономика Узбекистана как хозяйство - это совокупность отраслей, ассоциаций и других форм общественного труда, сложившихся в стране, где первичной ячейкой ее выступают предприятия, организации, или учреждения, осуществляющие производство товаров и услуг или функции общественного труда. Единую систему все эти ячейки образуют экономическими взаимоотношениями и общими законами развития.

Как составная часть экономической науки, национальная экономика обладает

многими общими для мировой экономической системы чертами и развивается, в основном, по общим экономическим законам.

Процесс становления национальной экономики новых независимых государств, в том числе и Узбекистана, утверждение рыночных отношений путем радикального преобразования старой экономической системы с ее тотальной государственностью и чрезвычайно централизованными методами управления, требует, конечно же, длительного времени и подготовленных специалистов, вооруженных знаниями в различных отраслях науки, экономической в том числе. Современному специалисту необходимо знать и правильно ориентироваться в экономической политике государства, осуществляющего эти преобразования.

Курс «Национальная экономика», рассматривающий проблемы формирования и развития экономики в принципиально новых условиях, условиях независимости, является относительно молодым в системе экономических дисциплин, изучаемых в ВУЗах.

Учебное пособие по этому курсу, охватывающему комплекс многоаспектных процессов социально-экономических преобразований с выходом на совершенно новые социально-экономические результаты хозяйствования, при всей сложности их освещения, является полезным и необходимым для формирования знаний выпускников экономических вузов и факультетов.

Пособие ставит своей целью не только обобщение и изложение материала по проблемам, связанным с процессом перехода экономики Узбекистана на рыночные отношения. Акцентируя внимание обучающихся на понимание сущности экономических процессов и категорий, но и ориентацию на глубокое и многостороннее изучение происходящих процессов в экономике отдельно взятой страны и развитие их экономического мышления.

Его целью является рассмотрение процесса перехода экономики Узбекистана на рыночные отношения с ее многоукладной системой и свободным предпринимательством, изучение принципов, заложенных в основу национальной модели реформирования, а также процесс поэтапного выхода республики в разряд экономически развитых стран с высоким жизненным стандартом.

В соответствии с этой программой курса определены для рассмотрения, следующие основные вопросы:

- изучение проблем и особенностей собственного пути социально-экономического реформирования и развития;
- анализ экономического потенциала республики, его состава, динамики развития и изменения;
- изучение сущности государственной инвестиционной политики и проблем формирования инвестиционных ресурсов как условия экономического роста;
- понимание сущности задач, принципов и методов управления экономикой, а также системы государственного регулирования в условиях рыночных отношений;
- знание сущности активной социальной политики государства и процессов поэтапной реализации социальной защиты населения;
- изучение механизма интеграции национальной экономики в мировую экономическую систему, форм экономического сотрудничества с зарубежными

странами.

Как отмечалось выше, по уровню хозяйственного объединения национальная экономика охватывает экономические процессы в масштабе страны с его отраслевыми, региональными и функциональными составляющими, что собственно и стало объектом рассмотрения в курсе национальной экономики.

Предметом изучения курса экономической теории является, как известно, экономическая деятельность человека, общества в целом, то есть процесс создания и потребления, экономических благ. Этот процесс многогранен, широк пространственно и многолик во времени. Он зарожден и совершенствовался вместе с появлением и развитием человечества, пройдя все ступени общественно-экономического развития: рабовладельчество, феодализм, капитализм, социализм, обретая соответствующие каждой экономической системе, организационные формы и методы.

Курс национальной экономики построен применительно к одному, специфическому периоду экономического развития и совершенствования - периоду перехода экономики от централизованно управляемой к рыночной, характеризующемуся радикальным реформированием старой экономической системы и созданием новой социально-ориентированной и политически раскрепощенной экономики.

Предметом национальной экономики выступают социально-экономические процессы воспроизводства с взаимосвязанными стадиями и факторами его расширения в этом периоде.

Курс национальной экономики призван увязать теоретические положения, почерпнутые студентами из курсов «Макроэкономика», «Финансы и кредит» и др. применительно к специфике и условиям конкретной страны - Республики Узбекистан. Он ориентирует будущих специалистов - экономистов на глубокое и всестороннее изучение экономики своей страны.

Вместе с тем, в рамках какой-либо одной учебной дисциплины нельзя достаточно полно и всесторонне изучить процессы экономической деятельности во всех его многообразных связях. Поэтому совокупность экономических, правовых и организационных решений, в период реформирования, можно будет объективно понять и оценить, владея знаниями таких смежных курсов, как социология, статистика, информационная технология, экономическая география и др.. Чтобы понять и оценить существо некоторых процессов экономической деятельности, к примеру, размещение производительных сил на территории страны, необходимо иметь представление о том, какими природными и энергетическими ресурсами располагает каждый регион, знать численность населения в них, следовательно, размещение трудовых ресурсов на территории страны, владеть знаниями и о других особенностях регионов.

Курс национальной экономики, таким образом, тесно и объективно связан и взаимообогащается рядом смежных экономических, технических, исторических и других дисциплин.

Структурно наш курс включает девятнадцать глав, сгруппированных в семи разделах, определяющих логику изложения материала.

Учебное пособие по курсу подготовлено, опираясь на труды Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова, посвященные проблемам становления экономики суверенного Узбекистана на основе собственной модели перехода на рыночные отношения, и углубления процессов реформирования; на теоретические положения и выводы экономической теории, изучение законодательства и регламентирующих актов государства, используя отечественные и зарубежные литературные источники, данные статистических сборников, материалы, публикуемые в периодической печати.

Представляемые материалы не претендуют на полный охват и исчерпывающее освещение всего многообразия проблем экономического реформирования и становления рыночной системы в республике. Вместе с тем оно отражает точку зрения авторов, их видение основных проблем и вопросов курса национальная экономика в плане отдельно взятой страны.

## **РАЗДЕЛ I. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ**

### **ГЛАВА 1. РАСПАД СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И НЕОБХОДИМОСТЬ РАДИКАЛЬНОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ**

- 1. Попытки модернизации экономики бывшей системы и необходимость перехода к рынку**
- 2. Переходный период как время радикального реформирования экономики: сущность и основные направления**
- 3. Рынок, рыночные отношения: понятия и характерные черты**

#### **1. Попытки модернизации экономики бывшей системы и необходимость перехода к рынку**

Вторая половина 80-х и начала 90-х годов войдет в историю как период начала радикальной перестройки, социально-экономического реформирования и поиска эффективных форм организации общественных отношений, приведший к пониманию необходимости перехода и начала формирования рыночных отношений. Вместе с тем этот период стал началом распада унитарной, централизованно управляемой экономики. Перед государствами, обретшими самостоятельность, на пути достижения подлинной экономической независимости возникли серьезные трудности, новые проблемы, неизбежные в период становления и утверждения молодого суверенного государства.

Известно, что длительное господство государственной собственности в экономике с его неэффективным хозяйственным механизмом оставило тяжелое наследство и серьезно осложнило стартовое положение в странах, начавших ликвидацию последствий этого господства и приступивших к экономическому преобразованию и переходу на рыночные отношения.

В огромной стране, каким был Советский Союз, где имелись богатейшие природные и трудовые ресурсы, весьма развитый интеллектуальный потенциал, экономический результат функционирования могущественного производственного комплекса и всей системы управления был невелик. Еще к началу 70-х годов в стране заметно снизились темпы экономического роста, возрастала затратность в производстве: экономика по инерции продолжала развиваться на экстенсивной основе, ориентируясь на вовлечение в производство дополнительных материальных и трудовых ресурсов, фактически не работали экономические рычаги и стимулы к труду. Эффективность общественного производства заметно падала, наступал период экономической стагнации (застоя), серьезного отставания от западных стран в техническом развитии производства и уровне жизни населения.

Нельзя не отметить тот очевидный факт, что пришедшая к власти в 1985 году новая партийная и административная структура поняла наступление экономической стагнации в стране и необходимость социально-экономического преобразования. Эта акция известна, как стратегия ускорения социально-экономического развития страны. Под ускорением понималось не только повышение



темпов экономического роста (хотя это было чрезвычайно важно), но и такие слагаемые качества роста, как всемерная интенсификация производства на основе научно-технического прогресса, структурная перестройка экономики, эффективные формы управления, совершенствование организации и стимулирования труда.

Курс на ускорение социально-экономического развития просуществовал два года и в 1987 году политика ускорения стала выдыхаться. Основными причинами сложившихся неудач стали: во-первых, идея ускорения не была достаточно полно проработана, не была обоснована материальными и финансовыми ресурсами; во-вторых, она должна была реализовываться в условиях старого хозяйственного механизма, то есть жестко централизованной системы хозяйствования, когда вся власть, в том числе и хозяйственная, продолжала оставаться сконцентрированной в парторганах, когда производство в лице многочисленных и многообразных предприятий не имело самостоятельных прав в решении хозяйственных проблем; в-третьих, в стране сложилась и действовала система деформированных цен, далеко не стимулирующая производство финансово-кредитная политика; в-четвертых, курс на ускорение социально-экономического развития осуществлялся без серьезной перестройки громоздкой, забюрократизированной системы управления экономикой.

Известен и еще один замысел модернизации экономики Союза с целью повышения ее эффективности, где главным его условием определялось осуществление радикальной реформы управления экономикой, кардинальное преобразование хозяйственного механизма во всех звеньях и, особенно в основном звене - на предприятиях. Во исполнение намеченного курса принимаются: Закон о государственном предприятии, серия Постановлений Правительства о перестройке планирования, материально-технического снабжения, системы ценообразования, системы банков, о повышении роли научно-технического прогресса в развитии экономики и др. В них на основе анализа развития народного хозяйства и состояния управленческо-регулирующей системы страны были вскрыты существенные недостатки и отклонения в деятельности ее составных.

Для некоторого представления сущности и оценки отметим наиболее значимые из недостатков.

Как подчеркивалось в постановлении, ускорение социально - экономического развития страны, требует, прежде всего, коренной перестройки планирования, решительного устранения накопившихся в нем недостатков.

Сложившаяся система планирования не соответствовала новым требованиям и пришла в противоречие с задачами и условиями развития народного хозяйства. Она, стала тормозом на пути перехода к экономическим методам управления, создания механизма ускорения, обеспечивающего развитие народного хозяйства преимущественно за счет качественных факторов.

Отмечались серьезные недостатки и в деятельности Госплана как главного руководящего центра плановой работы, он стал на путь чрезмерной централизации в планировании, подмены деятельности министерств, ведомств и администрации союзных республик, начал принимать на себя решение частных,

оперативных вопросов, обрести диспетчерскими функциями.

В практике плановой работы сложилась явная недооценка развития социальной сферы. Ресурсы на эту цель предусматривались, как правило, по так называемому остаточному методу.

Значительные просчеты были допущены в планировании внешнеэкономической и других сферах экономической деятельности.

Несмотря на то, что в стране был создан мощный научно - технический потенциал, который позволял решать многочисленные народнохозяйственные задачи, имели место факты, когда даже самые прогрессивные технические идеи не находили практического применения.

Действовавшая система снабжения и сбыта была громоздка и консервативна и не отвечала возросшим требованиям развития народного хозяйства. Планирование и распределение материальных ресурсов были чрезмерно централизованны, усложнены и не обеспечивали необходимой сбалансированности производства и потребления. В стране не получила развитие такая прогрессивная форма материально—технического обеспечения, как оптовая торговля. Сложившаяся система снабжения не нацелена на ресурсосбережение и более полное использование вторичного сырья.

Цены на многие виды продукции не отражали общественно необходимых затрат на их производство и реализацию, не полностью учитывались потребительские свойства и качество изделий, не оказывали они регулирующего воздействия на сбалансированность спроса и предложения. Был нарушен принцип управления системой цен как единым целым, допускались серьезные несоответствия в уровне оптовых, закупочных и розничных цен на многие виды продукции, тарифов на услуги, что приводило к необоснованным противоречиям между общегосударственными и хозяйственными интересами объединений и предприятий. Значительные перекосы сложились в уровне цен на промышленные и продовольственные товары, что являлось одной из существенных причин диспропорции между спросом и предложением на рынке товаров и услуг, образования убыточности в народном хозяйстве, искусственного дефицита одних товаров, ограничение спроса на другие и т.п.

Требовалась, радикальная реформа всей финансово - кредитной системы. Банковская сфера была крайне неповоротливой, недостаточно учитывала специфику и особенности отраслей экономики. Необходима была серьезная перестройка всей кредитной системы, с тем, чтобы поднять роль кредита, восстановить его воздействие на хозяйственную жизнь страны.

Коренная перестройка управления экономикой потребовала осуществления принципиально новой финансовой политики, проведения радикальной реформы финансового механизма, усиления его воздействия на ускорение социально экономического развития страны, рост эффективности общественного производства и укрепления финансов государства, расширения хозяйственной самостоятельности и повышения ответственности предприятий. К началу перестройки заметно ухудшилась финансовая дисциплина в народном хозяйстве, увеличилось количество предприятий, не выполняющих задания по

прибыли и снижению себестоимости продукции. Возросли убыточность и размеры дотаций. Существенно ослабло воздействие финансового механизма на интересы предприятий в деле экономии и бережного использования ресурсов, повышения качества продукции. Ослабла роль бюджета как основного финансового плана государства. Эти и ряд других недостатков в деятельности финансовой системы потребовали необходимость перестройки финансово - бюджетного планирования в условиях полного хозрасчета и самофинансирования.

В новых условиях хозяйствования перестроечного периода, главная ставка делается на полный хозрасчет, самокупаемость, самофинансирование, самоуправление, самостоятельность (четыре «с» как тогда говорили) всех предприятий народного хозяйства. Была введена новая система оплаты труда, повышены тарифы и должностные оклады; предприятиям предоставлены широкие возможности самостоятельно изменять заработную плату работников. На хозрасчет переводятся даже научные учреждения, директивное планирование заменяется госзаказом, определяется ряд других мероприятий.

Все это, казалось бы, должно способствовать подъему трудовой активности народа, переходу к эффективной экономике. Однако этого не произошло. Уже в 1988 г. становится ясным, что вместо ускорения происходит замедление социально-экономического развития, а в 1989-1990гг. экономика оказывается в кризисном состоянии, о чем свидетельствовали такие признаки, как падение объемов производства, расстройство финансовой системы, падение реального курса рубля, галопирующая инфляция, глобальные дефициты, активизация теневого рынка, дельцов, спекулянтов и т.д.

Иного трудно было ожидать, так как, во-первых, перехода на полный хозрасчет и тем более реализации четырех «с» не произошло. Преобразования всего хозяйственного механизма: финансово-кредитного и ценового - не получилось. Вместо всего этого произошли изменения системы оплаты труда, схемы Распределения доходов предприятий. Предприятиям в этих условиях без труда удалось увеличить зарплату работников за счет повышения оптовых цен, за счет производства выгодных, прибыльных видов продукции (ограниченный плановый госзаказ, отсутствие конкуренции позволяло это сделать).

Во-вторых, в системе управления экономикой серьезных изменений не произошло, то есть не произошло смены форм и отношений собственности. В результате не был приведен в действие механизм конкуренции. Потребитель не имел возможности влиять на производство, а производители использовали допущенные ошибки в перестройке, чтобы увеличить доход, прибыль, не увеличивая объемов производства, не улучшая качества продукции.

В-третьих, серьезной причиной, как это ни странно может показаться, стала, так называемая активная социальная политика.

Дело в том, что правительство в этот перестроенный период начало обращать внимание на бедственное положение многих советских людей, и естественно, принимало меры по его улучшению. Акция, безусловно, гуманная и необходимая, но выполнялась она неправильно, практически ошибочно. Нача-

лась пора увеличения зарплаты работникам бюджетных организаций, пенсий, пособий, стипендий и т.п. без обеспечения адекватного роста количества товаров, услуг, что и привело не к повышению уровня жизни, а к увеличению очередей, дефицитов и спекуляции. В стране началась усиленная эмиссия денежных знаков, рост денежной массы у населения без соответствующего товарного обеспечения, что повлекло за собой рост инфляции, рост ажиотажного спроса на товары и услуги.

В-четвертых, нельзя не отметить и такую причину, как ошибочную структурную политику в стране. Еще с довоенного времени, периода индустриализации, в качестве приоритетного направления развития экономики была определена промышленность и главным образом тяжелая, а также оборонная. Подобная политика создала существенную диспропорцию в структуре народного хозяйства. Лесная промышленность, сельскохозяйственное производство - отрасли, работающие непосредственно на человека, его потребности, не получили должного импульса в своем развитии, а, следовательно, в значительном увеличении производства товаров потребления.

Все это вместе взятое и выводит общественное мнение на признание необходимости коренной и радикальной перестройки экономической системы страны. В течение 1989-1990гг. правительство разрабатывает последовательно три варианта программы. В октябре 1990г. был принят последний из них под названием «Основные направления по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике». Однако, единой, согласованной с союзными республиками, программы перехода к рыночной экономике разработано не было. И.А. Каримов политику перестроечного периода в СССР оценил так: «Лишенная четкого видения причин и факторов кризиса, конкретной программы преобразований, вся экономическая политика носила эмпирический характер, состояла из авантюрных экспериментов, шараханья из стороны в сторону. Множество построенных на различных подходах проектов программ стабилизации экономики и перехода на рыночные отношения свидетельствовало об отсутствии четкой цели реформирования, а по срокам их реализации - «пятьсот дней» - об отсутствии реального осознания глубины и сложности необходимых преобразований».<sup>1</sup>

Главный вывод из всех поисков и «шараханья из стороны в сторону» заключается, пожалуй, не в том, только, что были провозглашены, ускорение, перестройка экономики, а в том, что впервые за все годы советской власти стало пониматься, что жить, как жили до этого, развиваться (экономически, политически, социально, технологически) как развивались до этого, нельзя. Что основным содержанием радикальной экономической реформы должен стать перевод экономики на рыночные отношения, или, как стали тогда говорить, альтернативы рынку нет.

---

<sup>1</sup> И.А. Каримов. Узбекистан - собственная модель перехода на рыночные отношения. - Т.:Узбекистон, 1993, с.11.

Положение в главной цитадели социалистической системы - СССР - к началу 90-х годов сложилось таким образом, что ей нужно было не обновление, не перестройка, а преобразования на принципах, выработанных мировой цивилизацией.

Республики Союза, провозгласившие независимость в 1991г. получили тяжелое социально-экономическое наследие, далеко отстоящее от оправдавшей мировой практикой рыночной системы.

Практически все республики были вынуждены начинать процессы реформирования экономики и формирования национальных экономик в условиях, когда:

- вся экономическая система базировалась на тотальном огосударствлении собственности;
- сложилась сверхмонополизация и деформированность структуры экономики с очень высокой степенью милитаризации;
- централизованная плановая система ограничивала самостоятельность государственных предприятий, осуществляла фондируемое распределение материальных и финансовых ресурсов;
- ресурсы доставались производителям либо бесплатно, либо по низкой цене, что объясняет расточительное их использование;
- отсутствовали экономические мотивы к трудовой деятельности, господствовало социальное иждивенчество и уравнилельное распределение;
- сложилось господство производителя товаров и услуг в системе взаимосвязанных и взаимозависимых экономических отношений между производителем и потребителем. Потребитель не имел силы воздействия на производство, вынужден был довольствоваться тем, что производство ему давало;
- напрочь отсутствовали многоукладное и частная собственность в экономике, конкуренция между производителями и на рынке труда, господство принципа соответствия спроса и предложения на рынке и др.

Все это объективно создавало комплекс трудностей и сложнейших проблем в процессе реформирования экономики и перестройки ее на рыночные отношения.

## **2. Переходный период как время радикального реформирования экономики: сущность и основные направления**

Процесс перехода общества к рыночным отношениям далеко не прост. Это сложный, противоречивый процесс, сопровождаемый кардинальными преобразованиями существующей экономической системы. Преобразования охватывают не только сложившуюся государственную форму собственности (хотя это главное в процессе), не только институциональные структуры производства и занятости населения, методы государственного воздействия на экономическую деятельность, но и процесс развития у населения рыночного экономического мышления и психологии.

Процесс преобразования и создания эффективной рыночной экономики требует, конечно же, определенного, если не сказать длительного времени.

Решить проблемы смены одной экономической системы на другую, элементы которой в предыдущей системе практически отсутствовали, «наскоком», как показывает мировой опыт, вряд ли возможно. Да и печальный российский опыт программ, рассчитанных на 400 и 500 дней, как известно, убедительно о том свидетельствует.

Продолжительность периода перехода на рыночные отношения для различных стран различна и зависит от многих обстоятельств: от общественного и государственного устройства страны, от сложившегося уровня развитости экономики, от того насколько существенно новый общественный порядок будет отличаться от действующего и т. д.

В странах Восточной Европы в перестроечный период переходные процессы протекали в сравнительно короткие сроки, что обусловлено было характером предшествующего экономического порядка со значительной долей частной собственности, особенно в сельском хозяйстве. Например, Германия после поражения во второй мировой войне, в 1948г. вступила в переходный период под руководством Л. Эрхарда (бывший тогда директором управления экономики западной зоны Германии) - период перехода от тоталитарного политического режима с системой централизованного управления экономикой к демократической системе и социально-ориентированной рыночной экономике. Сравнительно небольшой срок периода (6-7 лет) объясняется тем, что он не требовал существенной ломки тоталитарной экономической системы, а совершался в условиях многоукладной экономики, где преимущественную долю составляла частная и смешанная формы собственности на средства производства.

Гораздо сложнее и, может даже жертвеннее, этот переход совершается в наших условиях перехода от социалистической системы, основанной на монополизированной государством собственности, когда хозяйственные административные, политические кадры воспитаны были в духе директивной команды, планирования все и всего и централизованного распределения.

Вместе с тем, распад Союза ССР и образование независимых государств на месте бывших республик, привел к его распаду не только в политическом плане, но, что важнее, - в экономическом. Все это породило многообразные экономические связи и взаимосвязь между республиками, которые стали особенно чувствительны в условиях их перехода к экономической самостоятельности. Достаточно сказать, что Узбекистан ввозил более 60% материальных ресурсов, потребляемых республикой, причем не только отдельные виды сырья, топлива, оборудования, но и широкий круг товаров народного потребления.

Переходный период обычно включает три основных этапа деятельности:

первый, - называемый стабилизационным, ставит своей целью ликвидацию последствий функционирования предшествующего экономического порядка, что обуславливается кризисным состоянием его экономики;

второй - этап становления нового экономического порядка, его целью является создание для этого необходимых правовых условий. На этом этапе меняется вся инфраструктура, обслуживающая экономическую деятельность прошлого порядка;

третий - этап структурной перестройки, целью которого является

регулирующие воздействия государства на национальную экономику, направленные на преобразования отраслевой, региональной, социальной структур в соответствии с новыми стратегическими экономическими и социально - политическими задачами, этап стабилизации экономики.

Таким образом, переходный период - это необходимое время, в течение которого политическая, экономическая и организационная деятельность общества должна быть направлена на преобразование старой экономической системы и утверждение рынка со всей совокупностью условий его эффективного функционирования.<sup>2</sup>

«Рынок - это конкретная форма проявления товарного обмена и обращения, где функционирует торговый капитал и не только он. Отсюда рынок, как экономическая категория, есть совокупность конкретных экономических отношений и связей между покупателями и продавцами, а также торговыми посредниками по поводу движения товаров и денег, отражающая экономические интересы субъектов рыночных отношений и обеспечивающая обмен продуктами труда».<sup>3</sup>

Для того чтобы рынок обрел свою полноценную экономическую сущность, нужно в период перехода к нему создать необходимые для этого условия. Если подойти к рассмотрению рынка с позиций его строения, так сказать технологии, то он представляет собой взаимосвязанную совокупность элементов, обеспечивающих ему экономическую сущность: рынок - это конкуренция, конкуренция - это предпринимательство и многочисленные производители, которые основывают свою деятельность на интересах предпринимателя-собственника. Следовательно, процесс формирования рынка и рыночных отношений должен иметь определенную логическую последовательность, где приоритетным направлением становится глубинная трансформация форм и отношений собственности и, прежде всего собственности на средства производства, или иначе:

1) Разгосударствление экономики, приватизация или переход от государственной формы собственности на средства производства к коллективной и частной форме. Этот переход означает снятие с государства функций прямого хозяйственного управления и передача соответствующих полномочий на уровень предприятий и предоставление им независимого руководства, финансовой и оперативной самостоятельности. Конечная цель мероприятия - создание в стране класса собственников и развитие на этой основе конкурентной среды. Основу экономики должны составлять свободные товаропроизводители.

2) Всемерная поддержка и поощрение предпринимательства при полной экономической ответственности предпринимателей, развитие малого и среднего бизнеса.

---

<sup>2</sup> Речь идет о переходном периоде, переживаемом постсоциалистическими странами.

<sup>3</sup> «Экономическая теория», Ташкент - 1999, стр.73.

- 3) Распространение рыночных отношений, прежде всего, на те сферы, где они наиболее эффективны, с тем чтобы поэтапно обеспечить всеобщность рыночной системы.
- 4) Развитие рыночной инфраструктуры, установление хозяйственных связей рыночного типа, так называемых горизонтальных связей.
- 5) Демонопользация экономики и устранение организационных структур, сложившихся в социалистической системе и препятствующих развитию рынка.
- 6) Становление и развитие новой финансово-кредитной системы, способной обеспечить эффективное функционирование рыночных отношений в экономике, стабилизация денежного обращения и укрепление национальной валюты.
- 7) Постепенное ограничение государственного контроля над ценами и осуществление перехода к свободному ценообразованию.
- 8) Осуществление структурных преобразований в экономике с целью устранения сложившейся за годы централизованного управления деформированной и создание структуры, отвечающей интересам независимости и развития новых экономических отношений.
- 9) Проведение на всех этапах рыночных преобразований сильной социальной политики, создавая систему социальных гарантий и социальной защиты населения, особенно его уязвимых слоев, как надежного условия экономических преобразований.

Таким образом, радикальное реформирование экономики и формирование рыночной системы - процесс сложный и длительный, требующий четкой и последовательной организации и реализации политических, правовых и социально-экономических мероприятий в стране в переходный период.

### **3. Рынок, рыночные отношения: понятия и характерные черты**

В предыдущем материале изложены безуспешные попытки модернизации экономики СССР, обусловленные ее неэффективным функционированием и кризисным состоянием в период 80-90-х годов, с общественным пониманием необходимости перехода к рыночным отношениям.

Что же представляет собой рынок, и какие его характерные черты? Почему с распадом советской системы все постсоциалистические страны основной формой организации общественных отношений избрали рыночные?

Рынок - это сфера товарного обмена. Рынок выступает формой экономических связей товаропроизводителей с потребителями товаров и услуг.

Рынок - это сфера экономики, где совершается процесс товарного обращения, т.е. превращение товара в деньги и денег в товар.

Это наиболее простое, может быть даже примитивное представление о рынке. Он только на поверхности выглядит просто как торговля, обмен, как система товарообменных связей. По существу же своему, рынок - это сложная система многообразных экономических отношений между людьми, возникающих в процессе производства, распределения, обмена, потребления, основанная на определенных законах.



Рынок представляет собой сложное социально - экономическое образование, сложившееся в процессе длительной эволюции и постепенного формирования структур и механизмов, характерных сегодня для экономики развитых стран.

Формирование рынка - это весьма длительный исторический процесс, который органически связан с развитием и углублением общественного разделения труда, хозяйственной обособленностью производителей, развитием товарного хозяйства. На первых этапах товарного обмена рыночные связи носили случайный характер. Наибольшего развития рынок достигает в условиях капитализма, где быстрый рост производительных сил значительно стимулировал развитие рыночных форм связи. Здесь рынок как сфера обмена обретает организованный по законам товарного производства и обращения характер.

Следует отметить, что в условиях социалистического способа производства необходимо было существование товарного хозяйства, поэтому объективно возможным становится и существование рынка со всей совокупностью присущих ему категории. Он собственно существовал, но был жесточайшим образом зарегулирован, т.е. находился под определяющим воздействием планирования, которое определяло объемы и структуру производства, а следовательно, и структуру потребления, объем потребительского спроса, структуру инвестиций и т.д. Да и функционировал в основном только рынок потребительских товаров, если можно было торговлю назвать рынком, так как цены определялись сверху, «спрос и предложение» практически не работали. Что касается продукции, представляющей собой средства производства (а это более 2/3 создаваемого продукта), то обращение её осуществлялось в порядке прямого государственного распределения и вряд ли оно вписывалось в систему рыночных отношений.

Провозгласив перевод экономики на систему рыночных отношений, бывшие республики Союза имели, к сожалению, весьма смутное представление о сути этих отношений. Родившиеся и жившие в иной (от рынка) системе не знали и не видели рынка подлинной рыночной экономики. Людей этому нигде не учили, а если они и сталкивались с такими понятиями, как рыночная экономика, то в смысле того, что она кризисная, загнивающая, влекущая за собой разорение, безработицу и т.д.

Мировая практика свидетельствует, что развитие рыночных отношений несовместимо с административной, командно-приказной системой управления, основывающейся на жестко централизованном планировании производства и распределения ресурсов. Успешное функционирование рынка и рыночных отношений возможно совершенно в иных условиях, где главное место занимают: многоукладная экономика с преимущественной долей малого, среднего и частного предпринимательства, создающего конкурентное пространство, их свободу деятельности и экономическую ответственность, сведенную до разумной необходимости вмешательство государства в экономику, благоприятные возможности доступа предпринимателей к материальным, кредитно-банковским ресурсам, развитое поле инфраструктурного обслуживания и т.д.

Ведь рыночные отношения, рыночная экономика - это, прежде всего экономика свободного предпринимательства.

Это и будем считать первым и одним из определяющих условий экономической системы, которую называют рыночной. Предпринимательство - это инициативная, самостоятельная хозяйственная деятельность граждан и их объединений, направленная на получение прибыли и осуществляемая на свой риск и свою имущественную ответственность. Свобода предпринимательской деятельности—это возможность любого экономического субъекта реализовать свои способности в избранной сфере в рамках соблюдения законности, возможность создать свое дело, воплотить замысел в конкретные объекты, возможность, которая может появиться только при ликвидации чрезмерных ограничений и запретов (имущественных, трудовых, правовых, финансовых и др.).

Мощная внутренняя предпринимательская энергия может проявиться и быть реализована только при наличии определенного интереса, с одной стороны, и при экономическом раскрепощении, хозяйственной свободе, с другой.

Предпринимательство и в условиях рыночной экономики ограничивается определенными, пусть более либеральными, чем периода командно - административной системы, законами. Любая рыночная экономика, как показывает мировой опыт, регулируется государством.

Вторым важнейшим условием, атрибутом рыночной системы является конкуренция. Без конкуренции рыночный механизм не работает. Конкуренция — это соперничество между обособленными производителями продукции, работ, услуг, за удовлетворение своих интересов, связанных с продажей этой продукции, выполнением работ или оказанием услуг одним и тем же потребителям. Такое соперничество (конкуренция) обуславливается хозяйственной обособленностью каждого производителя, его полной зависимостью от конъюнктуры рынка, противостоянием всем другим товаропроизводителям в борьбе за покупательский спрос. При этом их соперничество влечет за собой снижение цен, уменьшение издержек производства, улучшение качества продукции, ускорение научно - технического прогресса. Дело в том, что движущим мотивом конкуренции является получение прибыли, а получается прибыль как разница между рыночной ценой и величиной издержек производства. Потому конкуренция и представляет собой одно из самых эффективных и действенных средств возбуждения деловой активности, использования достижений научно — технического прогресса.

Как показывает практика, наиболее действенной конкуренция становится при наличии следующих условий:

во-первых, на рынке должны присутствовать минимум три, а желательно и более производителей;

во-вторых, она должна осуществляться в соответствии с внутренними побуждениями товаропроизводителей, заинтересованных в увеличении своих доходов в результате соперничества за деньги потребителей. Иначе говоря, необходимо превышение предложения над спросом, т.е. нужен рынок для потребителя, где он получит возможность выбора. В прошлом же, как известно, существовал рынок для производителей, т.е. конкуренция была не между производителями, а между покупателями за право приобретения товара.

В третьих, конкуренция должна находиться под государственным и

общественным регулированием для того, чтобы действия сторон подчинить интересам потребителей. Имеется в виду принятие законов (например, антимонопольных), других правовых документов о добросовестном партнерстве и т.д.

Третьим важнейшим условием рыночной системы должно быть признание главенствующего положения или примата потребителя. Система конкуренции не только наводняет рынок товарами, но и вызывает, как уже отмечалось, соперничество между производителями в борьбе за покупателя, потребителя. Появляется своего рода ответственность перед потребителем, так как потеря его означала бы снижение дохода, прибыли, а может быть даже крах фирмы.

В этой связи в условиях рыночной экономики возникает особый, не известный прежде, вид деятельности, который называется маркетинг. Деятельность, направленная на выявление неизвестных и неудовлетворенных запросов потребителей с тем, чтобы оперативно сориентировать производство на их удовлетворение. Маркетинг - это процесс исследования и прогнозирования емкости рынка, индекса цен, товарной конъюнктуры, установление потенциальных потребителей и производителей и в конечном счете — разработка, производство и сбыт товаров, пользующихся спросом.

Маркетинг нацеливает производителя на выпуск нужной продукции в достаточном количестве и ассортименте. Таким образом, система маркетинга - это комплексное изучение рынка, его емкости, изучение форм и методов сбыта товаров, его качества, характеристик и их соответствия требованиям потребительского рынка.

Рынок, насыщенный товарами, таким образом, подрывает диктат производителя и ставит потребителя на первое место, подчиняет ему производство.

В четвертых, следующим условием являются, рыночные цены. Рыночная цена- это особая цена, ее никто не устанавливает. Она устанавливается в условиях развитого рынка как результат двух противоположенных тенденций: желание одной стороны продать товар подороже и другой - купить подешевле. Устанавливается рыночная цена в соответствии со спросом и предложением товаров. При определенных условиях и ситуации на какой-то период достигается равновесие спроса и предложения, т.е. цена удовлетворяет и продавца и покупателя. Такой механизм достижения спроса и предложения действует на рынке с большим числом независимых производителей (продавцов) и потребителей (покупателей). При этом размеры спроса отражают величину общественных потребностей и определяются покупательской способностью населения, общества. Предложение характеризует развитие общественного производства и представляет собой совокупность товаров, поступающих для реализации на рынке. Соотношение спроса и предложения, как отмечалось, оказывает непосредственное воздействие на формирование уровня цен. Движение же цен на рынке достаточно четко характеризует происходящие изменения в производительности труда, в динамике общественного производства, в динамике денежных расходов.

Таким образом, в условиях рыночных процессов определяются законы, которые

выражают количественную взаимосвязь между ценой и спросом, а так же между спросом и предложением. Закон спроса гласит: чем выше цена товара, тем меньше спрос на него со стороны покупателей; закон предложения - чем выше цена, тем в большей мере растет предложение товаров со стороны продавцов. И наоборот: чем выше предложение, тем ниже цены.

Познание этих законов позволяет уловить так называемую эластичность спроса и эластичность предложения, т.е. изменение спроса и предложения в ответ на изменение цен, а так же позволяет пытаться регулировать цены и доходы, объемы производства, что и делают маркетинговые службы во многих государствах.

Таков в общих чертах механизм становления рыночной или как принято называть свободной цены. Только рыночные цены способны быть объективными, основанными на стоимости продукции и услуг.

В пятых, рыночной экономике свойственно и она может успешно функционировать только в условиях договорных, контрактных отношений. В условиях бывшей административно - командной, директивно - распорядительной системе отношения строились на принципах подчиненности сверху - вниз, или по вертикали. При этом государственные органы, будучи реальными распорядителями общественной собственности, руководителями хозяйственных структур, ответственности за срыв и убытки производства не несли, они не отвечали за это ни своим личным добром, ни положением.

Рыночная экономика, превращая человека в хозяина - предпринимателя определяет чувства ответственности в отношении к делу, партнеру, ибо в противном случае он может потерять Деньги, работу.

Поэтому развитие рыночных отношений не может строиться на принципах подчиненности, они заменяются на отношения партнерства. А это означает переход от управления по вертикали к управлению по горизонтали, т.е. на основе соглашений (контрактов) между равноправными экономическими субъектами.

В рыночных условиях система найма и увольнения работников, оплата их труда, материально — техническое обеспечение, кредитование и т. п. строится на контрактной основе, без вмешательства вышестоящих организаций.

В шестых, важным условием свободного предпринимательства является право хозяйственных организаций и предприятий осуществлять внешнеэкономические связи, внешнеэкономические операции с зарубежными странами. Важно и другое. Возможность иностранным фирмам выступать в роли товаропроизводителей и даже владельцев собственности на внутреннем рынке на равных с отечественными предприятиями. А это означает открытость экономики, что и служит основным условием интеграции страны в систему мирохозяйственных связей и проникновения на мировой рынок.

Таковы наиболее важные условия, предпосылки становления и развития рыночной экономики, являясь ее характерными чертами.

Следует отметить, что переход на рыночные отношения, формирование рыночной экономики, для стран, вставших на этот путь - это не самоцель, не дань моде. Это средство улучшения жизни народа, разрешения острых социальных, да и национальных проблем.

Более чем семидесятилетняя история социалистического строительства достаточно убедительно показала, что командно - административная система управления не способна была решать социальные нужды населения в их потребном объеме. Несмотря на то, что экономический закон социализма декларировался как наиболее полное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей трудящихся, факты и данные социально - экономического развития опровергали это положение. Известно, что социальная сфера в прошлом, образно говоря, была посажена на так называемый остаточный паек в части инвестиций, материальных ресурсов и т.п. И не только социальная сфера, как таковая, а все то, что работало на удовлетворение потребностей населения. Вот данные о судьбе отрасли, непосредственно работающей на потребительскую сферу (продукция гр. «Б») - легкой промышленности. В период 1970-85 годы она давала ежегодно порядка 14-18 % всей промышленной продукции, а капитальных вложений на ее развитие было направлено за эти годы в сумме, составляющей менее 2% от объема выделенного для промышленности в целом. Поэтому проведенная в 1986 году инвентаризация основных фондов легкой промышленности показала наличие в эксплуатации огромной массы устаревшего технологического оборудования.

Симптоматично в этой связи заявление М.С. Горбачева, о том, что переход к рынку всецело диктуется интересами человека и цель его - создать эффективную, ориентированную на человека экономику, условия для поощрения талантов, трудолюбия, высокой заинтересованности в результатах труда.

Таким образом, сама жизнь подвела к необходимости перехода к рыночной экономике. В ходе осуществления радикальной экономической реформы стало ясным, что административно - командная система не может решить насущных социальных проблем трудящихся страны. Она сковывает работу людей, трудящихся коллективов, все общество. Административно - командная система с присущей ей формами экономической жизни глушит инициативу и предприимчивость человека.

### **Основные понятия и термины**

1. Командно - административная система
2. Тотальное огосударствление собственности
3. Хозрасчет, самокупаемость, самофинансирование
4. Экономическая стагнация
5. Переходной период
6. Рынок как экономическая категория
7. Спрос и предложение
8. Многоукладная экономика
9. Социальная сфера

### **Вопросы для самопроверки**

1. Попытки модернизации экономики СССР в период с 1985-1990г. и их провал, причины?
2. Стартовые условия реформирования экономики в бывших республиках СССР

3. Переходный период: понятие и характер решаемых задач
4. Рынок, его характерные черты и условия развития
5. Чем объясняется необходимость перехода на рыночные отношения постсоциалистических стран.

## **ГЛАВА 2. УЗБЕКСКАЯ МОДЕЛЬ ПОСТРОЕНИЯ ОСНОВ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

- 1. Модели рыночной экономики развитых стран мира и особенности перехода постсоциалистических стран к рынку**
- 2. Узбекская модель построения основ рыночной экономики, ее сущность и особенности**
- 3. Поэтапное реформирование экономики Узбекистана**

- 1. Модели рыночной экономики развитых стран мира и особенности перехода постсоциалистических стран к рынку**

### **1.1. Модели рыночной экономики развитых стран мира**

Перед бывшими республиками Союза определилась задача найти наиболее оптимальное решение проблем переходного периода, т.е. выработать свою программу реформирования и формирования рыночной системы.

Мировая практика накопила определенный опыт создания и развития рыночных отношений. Однако простое копирование и механическое его использование вряд ли можно было считать приемлемым, так как велико различие эпох, велико, следовательно, различие условий, в которых совершались процессы преобразований.

В течение многих десятилетий в мире сложилось положение, когда противостояли друг другу две диаметрально противоположные общественные системы - «капиталистическая» и «социалистическая». Первая базировалась на абсолютизации частной собственности, свободно развивающейся экономике, вторая, как отмечалось ранее, - на всеобщей государственной собственности, централизованно плановом управлении экономикой и плановом распределении материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Естественно, страны, входящие в эту вторую общественную систему должны иметь свои подходы реформирования экономики, определить свою целевую ориентацию на будущее страны, свои принципы функционирования экономики. Все это и определило различные пути перехода, различные модели рыночной экономики.

Специалисты выделяют четыре модели с различными путями перехода к рынку. Три из них известны как хорошо апробированные модели, четвертая - реализуется в системе постсоциалистических стран со всеми своими специфическими условиями перехода.

Две первые модели различаются между собой главным образом степенью государственного вмешательства в экономику. Одна из них отличается незначительным вмешательством государства, и именуется как либеральная модель, то есть минимум предприятий государственного сектора, минимальное участие государства в решении социальных задач. Регулирование носит монетарный характер и ограничивается в основном макроэкономическими процессами, социальное внимание охватывает только бедные слои населения. Такая модель

характерна для стран раннего развития капитализма и традиционной парламентской демократии (США, Англия, Франция и др.).

Вторая - модель социально ориентированного рынка. Отличается она более высокой степенью государственного регулирования экономики: здесь довольно значительный госсектор, государством регулируются не только макроэкономические процессы, но и некоторые сферы деятельности хозяйствующих субъектов. В социальном отношении государство гарантирует определенный уровень удовлетворения потребностей всего населения в услугах здравоохранения, образования, обеспечения занятости и т.п. Такая модель взята была на реализацию главным образом странами так называемого политического авторитаризма, сравнительно позже вышедшими из феодализма (Германия, Норвегия, Испания, Италия, дореволюционная Россия и др.).

С этой моделью много общего у японской модели, которая также отличается политикой активного вмешательства государства в экономику.

Третья модель - модель стран «третьего мира». Особенно впечатляют своими результатами модели новых индустриальных стран Юго-Восточной Азии - Сингапура, Южной Кореи, Тайваня-при сохранении сильного государства, играющего ведущую роль в социальной сфере и стимулировании экспорта.

По отмеченным признакам трех моделей не трудно расставить пути реформирования экономики и модели формирования рыночных отношений в странах постсоциалистической системы. Россия с самого начала была ориентирована на переход к либеральной модели рынка с ее монетарной политикой.

Реформирование в Узбекистане начало строиться как социально ориентированная модель, где главным реформатором выступает государство.

## **1.2 Особенности перехода постсоциалистических стран к рынку, обусловленные специфическими стартовыми условиями**

Процесс реформирования экономики и формирования рынка в постсоциалистических странах своими исходными условиями существенно отличался от стран капиталистического мира, которые в свое время совершили переход к рынку.

Специфика условий, в которых оказались страны бывшей социалистической системы, особенно страны бывшего Союза, определили и новые подходы, свои модели формирования рыночных отношений.

Во-первых, переход на рыночные отношения осуществлялся в условиях господства государственной собственности со сверх монополизированной экономикой, где совершенно отсутствовали элементы конкурентной среды.

Во-вторых, к началу формирования новой экономической системы не было рыночной инфраструктуры, так необходимой для ее развития.

В-третьих, не было хозяйственного правового законодательства, системы нормативных актов, регулирующих отношения субъектов многоукладной экономики.



В-четвертых, руководство страны, вся экономическая служба сверху донизу не имели опыта работы, практически не умели работать в условиях рынка.

В-пятых, население постсоциалистических республик не знало и не понимало сущности рыночных отношений, относилось к рынку зачастую с предубеждением.

Все это и определило отличительную особенность постсоциалистических стран в процессе перехода к рынку, определило сложность этого перехода.

Вместе с тем, формирование рыночных отношений в бывших республиках Союза осуществлялось в гораздо худших условиях, чем в странах Восточной Европы (Польша, Венгрия, Чехословакия и др.). Сложность заключалась в том, что в бывшем Союзе сложилась более высокая централизация производства, экономика республик была наиболее тесно «завязана» в межтерриториальной и межотраслевой кооперации, более изолирована от экономики развитых стран. Здесь значительно более глубоко укоренились административно-командные методы управления. В странах Восточной Европы в определенной мере сохранилась многоукладность в экономике. Кроме того, значительная часть населения жила и воспитывалась в условиях рыночных отношений, для нее были памятны и знакомы сущность, методы и особенности функционирования рынка.

Конечно, основные направления формирования и элементы рыночной системы одинаковы во всех странах, но как все это реализовать, с чего начать, как внедрить и обеспечить функционирование рыночного механизма без серьезных материальных потерь и социальных потрясений? Эти проблемы страны бывшего Союза решали и решают индивидуально, создавая собственные модели экономического реформирования, обретая свой опыт.

Неумелое, некомпетентное реформирование экономики на начальном этапе со стороны общесоюзного руководства усилили макроэкономические диспропорции и несбалансированность совокупного спроса и предложения, ввергли страну в кризисное состояние.

Успех экономических реформ рыночного типа, как свидетельствует мировой опыт, определяется самыми разнообразными факторами, в первую очередь, волей, стремлением и способностью народа осуществлять эти реформы, а также умелой макроэкономической политикой правительства.

Успехи реформирования и достигнутые результаты в таких странах как Гонконг, Сингапур, Южная Корея, а также Чили, Египет, Турция и др. убедительно о том говорят.

## **2. Узбекская модель построения основ рыночной экономики, ее сущность и особенности**

### **2.1. Необходимость перехода национальной экономики к рынку**

Узбекистан, провозгласив свою независимость, определил в качестве стратегического направления в развитии необходимость экономических преобразований и переход на рыночные отношения. Такое решение обусловлено

было тем, что Узбекистан, как и все бывшие союзные республики, получил в наследство от прошлой системы много существенных недостатков и пороков в развитии экономики, обусловленных тотальной государственностью и командно-административными методами управления.

Деформированная структура экономики, скрытая безработица и подавленная инфляция, постоянный дефицит товаров и услуг, низкое их качество, наличие черного рынка и т. п. Сформированные десятилетиями тоталитаризма иждивенческие настроения, надежды на государственную заботу, неразвитость потребностей породили отсутствие мотивации в трудовой деятельности населения.

Кризис, охвативший все сферы экономической и политической системы, проявляющийся в нарастающем отставании по уровню социально-экономического развития от передовых стран Запада, снижение объема производства и т.д.

Все это, безусловно, требовало своего устранения, обновления и цивилизованного решения социально — экономических проблем применительно к новым условиям развития.

Вместе с тем в республике накопились и свои специфические проблемы, порожденные далеко не эффективной политикой решения региональных задач, когда хозяйственная практика игнорировала конкретные исторические, демографические, природно-климатические и другие факторы и условия развития регионов. Среди них наиболее ощутимыми стали такие как: деформированная структура производства с ее сырьевой направленностью, чрезмерное развитие отраслей, производящих средства производства, сильный износ основных фондов. Республика завозила в огромных количествах не только минерально-сырьевые ресурсы, оборудование, машины, но и зерно, сахар, мясо и другие товары народного потребления.

Узбекистан имел один из самых низких показателей по уровню жизни населения среди республик бывшего Союза. Размер среднедушевых денежных доходов, розничного товарооборота и платных услуг не превышали 55-60% от средне союзных показателей. По данным статистики в 1990 году более 44% семей в республике имели денежные доходы в расчете на душу населения ниже минимума заработной платы.

Экономические преобразования с рыночным исходом обусловлены и необходимостью наиболее полной реализации в условиях самостоятельного развития всех тех достоинств и богатств, что естественно как дар природы, сложились в республике.

Узбекистан в географическом плане находится в выгодном положении с точки зрения налаживания международных связей и перспектив своего развития. Он расположен в середине Центральной Азии и может стать связующим звеном между хозяйственными комплексами государств Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона, центром транзита товаров, капитала, рабочей силы, развития транспортных и туристских услуг.

Преобладающая часть населения (60%) живет в сельской местности и занята

преимущественно в аграрном секторе. Благоприятные климатические условия и поливные земли способствуют широкому развитию этого сектора и выращиванию высокоценных и экзотически привлекательных сельскохозяйственных культур и продукции, таких как хлопок, разнообразные фрукты и овощи, коконы шелкопряда, каракуль, шерсть и др. Все это, в руках трудолюбивых тружеников республики должно превратиться в обширную сырьевую базу развития перерабатывающих отраслей промышленности и составить немалую часть экспортных поставок.

По запасам богатейших минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов Узбекистан занимает одно из ведущих мест, не только в рамках бывшего Союза, но и в мире. А это, как известно, является основой любого производственного процесса и, став в условиях независимого развития общенациональным достоянием, послужит гарантом прогресса и благополучия людей.

Немаловажное значение среди внутренних факторов, влияющих на переход экономики к рынку, а также выбору модели экономического реформирования имеет и сложившаяся в республике демографическая ситуация, которая отличается высокими темпами естественного прироста. Ежегодный прирост населения находится, как свидетельствуют статистические данные, на уровне 2,5%. Это обуславливает наличие в составе населения значительного слоя молодежи, составляющего базу для подготовки профессиональных и высококвалифицированных кадров.

Вместе с тем высокие темпы прироста населения предъявляют и особые требования к темпам экономического роста и реальных доходов: темпы годового прироста национального продукта должны опережать темпы годового прироста населения, что обеспечит прирост национального продукта на душу населения. Если учесть и происходящие в мире сдвиги в глобализации экономики, усиление сотрудничества между государствами, формирующего единое многоукладное пространство, то все это ставило на повестку дня не просто преобразование отдельных сфер экономической деятельности, а осуществление решительных мер по перестройке экономики и перевод ее на рыночные отношения.

### **Сущность и особенности узбекской модели перехода к рынку**

В соответствии с Декларацией о суверенитете, Совет Министров Узбекистана в октябре 1990 года принял постановление об изменении структуры управления промышленностью. В стране на базе предприятий союзного подчинения создаются шесть крупных государственных промышленных концернов. Было положено, таким образом, начало не только радикального преобразования в управлении промышленным производством, но и в его социально-экономическом преобразовании. Старые формы организации производства через министерства стали преобразовываться в ассоциации, корпорации и другие формы, что имело большое значение в установлении экономической самостоятельности низовых структурных подразделений, активизации их коммерческо-предпринимательской деятельности.

Первые шаги экономических преобразований в республике означали в то же время начало формирования своего пути перехода на рыночные отношения, признанного мировой общественностью как узбекская модель построения основ рыночной экономики.

Становлению этой модели и особенно ее признанию предшествовало:

во-первых, весьма тщательное изучение опыта, который мир накопил в вопросах формирования рыночных отношений, опыт таких стран, как Корея, Турция, Япония, Германия и др.;

во-вторых, учет менталитета собственного народа, его традиции, истории, культуры, мировоззрения людей.

«Наш собственный путь независимости и прогресса выбран с учетом образа жизни народа республики, ее специфических условий, традиций и обычаев. Но этот путь также учитывает мировую практику, позитивный опыт экономически развитых государств мира»<sup>4</sup>,—отмечал Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов.

Модель экономических реформ в республике определяет коренной и относительно безболезненный переход к системе рыночных отношений. Этот путь не имеет аналогов в мировой практике.

Итак, что отличает модель Узбекистана, каковы особенности и в чем ее преимущества? Прежде всего, существенная особенность определилась в самом подходе к осуществлению экономической реформы, в ее начале. Ситуация, сложившаяся на начальном этапе реформирования в постсоциалистических республиках, в том числе в Узбекистане, заключалась не просто в проведении модернизации или совершенствовании существующего механизма хозяйствования, а в переводе экономики от одной экономической системы к другой, от одного качественного состояния к другому. Этот процесс, конечно же, требовал продуманного, взвешенного подхода, подхода программного с тщательной проработкой целей, принципов и методов реализации.

Узбекская модель целью определила не реформу экономики саму по себе, а ее результаты: достижение эффективной экономики и на этой основе повышение уровня жизни народа, или иначе, создание социально-ориентированной рыночной экономики.

Методологической основой такой программы реформирования стали пять принципов, сформулированные Президентом И.А. Каримовым.

Основное их содержание заключается в следующем:

Первый принцип гласит: экономика должна иметь приоритет над политикой, именно она, ее преобразование и дальнейшее развитие должно стать основным звеном государственной политики. При этом стратегия экономических преобразований должна быть полностью деидеологизирована, то есть не быть послушным инструментом политических изысков. Экономика должна развиваться только по присущим ей внутренним законам без идеологического

---

<sup>4</sup> Каримов И.А.. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т.Узбекистон, 1993.Т.2.

нажима.

Второй принцип означает что, в сложный переходный период инициатором и главным реформатором должно стать государство, оно должно вырабатывать и последовательно осуществлять преобразование всех сфер экономики и социальной жизни. Особенно велика роль государства в переходный период, когда оно должно поддерживать жизнеспособность экономики, и ее фундаментальные, структуроопределяющие отрасли.

Только государство в период трудного перехода к рыночным отношениям способно защитить социальные интересы населения страны. Вместе с тем, государство должно быть активным участником и организатором процесса реформирования, участником и автором разработки основных направлений экономических реформ и путей перехода к рынку, создателем законодательно-правовых основ функционирования экономики.

Третий принцип формулируется как принцип верховенства закона, когда процесс обновления и развития должен строиться на правовой основе.

Создание законодательной основы рыночной экономики в условиях переходного периода является обязательным условием успешного развития процесса реформирования, является гарантом предупреждения возможной антиобщественной самодеятельности со стороны отдельных хозяйствующих субъектов возникновения хаоса и неразберихи в экономике.

Создание практически новой правовой базы, соответствующей рыночному механизму - процесс сложный и длительный, требующий постоянного совершенствования по мере развития и закрепления в экономике рыночных отношений.

Известно, что на начальном этапе экономических преобразований были приняты законы и положения, в которых нашли свое отражение такие требования как равноправие всех форм собственности, защита права собственника, механизм создания и функционирования хозяйствующих субъектов, различных организационно-правовых форм, принципы организации внешнеэкономической деятельности и т.д. В дальнейшем, по мере углубления процессов реформирования и зрелости рыночных отношений, в некоторые, ранее принятые законы и другие правовые акты вносились необходимые коррективы с учетом практики их применения, принимались законы в новой редакции.

Таким образом, одним из ведущих принципов перехода к рынку, и которым должны руководствоваться все, является законопослушание.

Правовое государство немыслимо без торжества законности и правопорядка, - отмечал ИА. Каримов.

Четвертый принцип - осуществление сильной социальной политики; социальная защита населения должна стать неременным условием рыночных реформ.

Возведение социальной политики в ранг важнейшего государственного принципа означает, что радикальная перестройка в экономических отношениях не должна ложиться тяжелым бременем на плечи народа и, прежде всего его социально уязвимых слоев.

Построение рыночной экономики не является самоцелью. Это осуществляется во имя человека, его жизненного благополучия, создания условий для реализации его интересов и потребностей.

В то же время построение рыночной экономики связано с появлением целого ряда социальных проблем таких, как инфляция, безработица, расслоение общества по доходам и др. В этой связи внедрению рыночных механизмов должны предшествовать сильные упреждающие меры по социальной защите людей.

Мероприятия государства по социальной защите населения на различных этапах реформирования будет рассмотрено в соответствующей главе.

Пятый принцип поэтапного перехода к рыночной экономике. Построение рыночной системы, имея в основе экономики тотально-государственную собственность, централизованно планируемую форму управления, моментально, наскоком, путем только одних законов и распоряжений осуществить невозможно. Создание рыночной экономики, как свидетельствует мировой опыт, является результатом длительного исторического развития. Необходимо время, чтобы изменить организацию, экономическую, финансово-кредитную системы, создать правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить кадры. Все это, а также существенная перестройка мышления людей требует постепенного, поэтапного подхода для того, чтобы делом убедить людей в преимуществах рыночной системы.

Эти принципы, как исходные, руководящие идеи и положения к действию, определили и методы подхода и развития процесса реформирования, которые в совокупности стали несущей конструкцией концепции переходного периода и составили существо и главную отличительную особенность узбекской модели реформирования экономики и перехода к рынку.

Вторая отличительная особенность узбекской модели связана с методом практического развертывания экономических преобразований в стране.

Начало и ход экономических реформ в ряде постсоциалистических стран, в России, например, характеризовались обвальным либерализацией экономики, всех сторон хозяйственной деятельности, резким отпуском цен (начиная с 1992 года цены на 90% товаров и услуг были полностью освобождены от государственного вмешательства), были сняты ограничения в оплате труда. Известно, к каким последствиям это привело - резкое падение производства, снижение жизненного уровня основной части населения в результате стремительного роста цен на товары и услуги. Иначе не могло и быть, так как желание поскорее внедрить рынок определило ошибочный подход к его реализации. Особенность заключалась в том, что либерализация экономических процессов, должна была стать следствием включения рыночных механизмов регулирования, что в свою очередь связано с созданием многоукладности в экономике, развитием частного сектора, созданием конкурентной среды и многих других элементов рынка. Она же началась в условиях жесткой монополизации экономики, способствовали этому процессу и методы ваучерной приватизации, причем исполненные, как и либерализация, в ускоренном темпе.

В Узбекистане же процесс реформирования строился постепенно и

основывался на разгосударствлении собственности, на создании широкого слоя собственников, порождающих конкуренцию и другие рыночные механизмы. Только на этой основе постепенно осуществлялась либерализация хозяйственной деятельности. При этом, государство, как главный реформатор, создает законодательную базу реформ, обеспечившую экономическую свободу и равенство всех форм собственности.

Третье существенное отличие состояло в методах формирования многоукладной экономики путем разгосударствления и приватизации имущества. Этот процесс проходил и проходит в республике постепенно, начиная с малого, среднего и только потом крупного имущества и, что главное, на платной основе. Желаящие и могущие приобрести в собственность объекты торговли, квартиры, производственные объекты должны выкупить их по установленным ценам, которые возмещают ранее вложенные затраты. Это имело и имеет важное экономическое и психологическое значение. Известно, что все бесплатное по настоящему не ценится и не бережется. Вместе с тем, средства, выручаемые от приватизации, шли на поддержку постприватизированных предприятий, на создание технологически новых производств, они составляют финансовую основу доступных кредитов, предоставляемых предпринимателям.

Для сравнения, российский вариант приватизации носил иной характер. Начата она была практически на бесплатной основе (методом ваучерной приватизации) и ускоренным темпом. Видимо, организаторы (правительство) процесса спешили также как и с либерализацией хозяйственной деятельности, чтобы сделать реформы необратимыми.

Четвертая важная особенность узбекской модели состоит в поэтапном решении стратегических задач перехода к рынку, в обеспечении очередности и последовательности осуществления мероприятий перехода, что со всей очевидностью свидетельствует о взвешенном, продуманном становлении новых экономических отношений. Такой подход основывается на отборе наиболее важных, приоритетных направлений на каждом этапе реформ. Только завершив один этап, создав необходимые предпосылки, переходили к новому. Так постепенно, шаг за шагом формируется механизм рыночных отношений. Такой ход реформирования устраняет беспорядочность, хаос действий и, соответственно, результативнее. (Поэтапный ход реформ в республике рассматривается в следующем параграфе).

Пятая особенность заключается в реализации сильной социальной политики, которая собственно возведена в ранг одного из важнейших принципов национальной модели перехода к рыночной экономике, в обеспечении государством социальной защиты населения.

Прошедшие годы экономического реформирования убедительно свидетельствуют не только о правильном выборе стратегических направлений социальной политики, но и об их постепенном, поэтапном претворении в жизнь, дальнейшем их развитии. Социальная защита населения складывалась из многих мероприятий: от осуществления индексации денежных доходов в связи с ростом цен (в 1993 г. заработная плата индексировалась семь раз), распределения основных

видов потребительских товаров по фиксированным ценам, организации бесплатного питания для наиболее уязвимых частей населения (пенсионеров, школьников, студентов и др.) в начальный период экономических преобразований до реализации мероприятий, направленных на активизацию деятельности и ответственности основной части населения за собственное благополучие путем формирования доходов за счет их трудовой и предпринимательской деятельности, а также совершенствования адресной защиты уязвимых слоев населения.

Шестая особенность. Прошедшие годы экономического реформирования отразили и такую важную черту модели, как оптимальное, и даже более того, удачное сочетание государственного и рыночного регулирования экономики с постепенным сокращением влияния первого и укреплением рыночных механизмов. Известно, что одним из принципов реформирования экономики, как уже отмечалось, является государственное руководство реформой, причем не только в смысле перестройки социально—экономической системы в период перехода к рынку, но и государственное вмешательство в процессы развития экономики.

Макроэкономика - это сложнейшая система, о путях ее развития существуют множество теорий и направлений.

Основными из них являются две:

- Неоклассическое, родоначальником, которого является А. Смит. Он выступал сторонником «абсолютного» рыночного саморегулирования. Он считал, что наилучшая политика государства в отношении экономики - это политика «оставить в покое».
- Кейнсианское—по имени его автора Д.Кейнса, обосновавшего необходимость вмешательства государства в экономические процессы.

Особенность экономического реформирования в Узбекистане заключается в том, что здесь умело использованы и используются оба направления, что собственно и является существенным вкладом в статус собственной модели макроэкономического регулирования экономики.

С одной стороны, свободные цены, жесткая кредитно-денежная, бюджетная и антиэмиссионная политика, либерализация внешней торговли и ряд других мер - это суть неоклассического характера направление.

С другой стороны, субсидирование государственных предприятий, привлечение иностранных инвестиций под гарантию правительства, реформа и контроль заработной платы и т.п. - это инструменты кейнсианского регулирования экономики.

Особенно велика была роль государства на начальных стадиях реформ, когда оно выполняло не только функции организатора реформ, но и вынужденно было поддерживать жизнеспособность народного хозяйства, особенно его базовых отраслей, оказывая им помощь. Велика была роль государства, как уже отмечалось, и в решении социальных проблем, а также в выполнении других функций регулятора. По мере укрепления рыночных отношений роль государства в управлении и непосредственном вмешательстве в хозяйственную деятельность постепенно сокращается.

На современном этапе, когда настало время для более глубокого осуществления



реформирования во всех сферах жизни, ставится задача о дальнейшей демократизации и обновлении общества, о либерализации в экономической сфере, что означает, прежде всего, ограничение регулирующей роли государства.

Анализ особенностей и преимуществ узбекской модели реформирования позволяет определить главную ее линию-целенаправленность реформирования, прогнозный просчет приоритетных направлений развития процессов с оценкой их последствий и результатов.

Экономическая политика государства, как показывает анализ, обеспечила стабильность в стране и вполне устойчивую экономику. Неуклонный рост валового продукта опережает объем его производства к 1991 году, по темпам роста промышленного производства Узбекистан вышел еще в 1999 г. на первое место среди стран СНГ - 117% к уровню 1991 года, в то время как в России— 45%, в Казахстане - 41%. За годы независимости введены в строй десятки новых крупных производственных объектов, обеспечена энергетическая независимость, республика постепенно приближается к решению проблемы зерновой независимости, существенно изменилась структура экспортных поставок - сократилась доля сырьевых товаров и увеличилась доля машин и оборудования. Социальная политика смогла поддерживать гарантированный уровень жизни населения и оказывать помощь уязвимым ее слоям.

Достижения республики в реформировании и развитии экономики привлекли внимание и мировой общественности. Модель перехода к рыночной экономике признана теперь многими странами. Достаточно отметить следующее: Петербургский экономический форум (июнь 1997г.) провел широкую и независимую дискуссию об экономическом развитии государств СНГ. Было отмечено, что модель перехода к рыночным отношениям, осуществляемая в Узбекистане, оказалась самой результативной. Узбекской модели построения основ рыночной экономики была посвящена прошедшая в октябре 1998 года в Ташкенте международная научно-практическая конференция, в работе которой приняли участие не только ученые и специалисты республики, но и США, Японии, России, Голландии, Финляндии, представители международных организаций - ООН, Всемирного Банка, МВФ и др. Они дали высокую оценку модели реформ, реализуемой Узбекистаном. В частности, представитель Всемирного Банка отметил: «Если сравнить экономическую ситуацию в странах бывшего Советского Союза, то такие показатели как экономический рост, рост ВВП, реальные индексы потребительских цен, уровень инфляции, дефицит бюджета и текущих операций, уровень жизни, реальные доходы на душу населения, а также уровень жизни, измеряемый коэффициентом Джини, то Узбекистан действительно во многих случаях выявляет и показывает самые лучшие результаты». И добавляет, что этому способствовали богатые природные ресурсы, достаточно квалифицированная рабочая сила и т.д. А главный, наиболее важный фактор - экономическая политика, которую проводит правительство страны. Эта экономическая политика и представляет собой узбекскую модель.

### 3. Поэтапное реформирование экономики Узбекистана

Принцип поэтапного перехода к рынку - это, с одной стороны, бережное отношение ко всему тому прогрессивному, что досталось нам в наследство и, с другой, - умелое определение этих этапов и определение для каждого из них конкретных целей, механизмов их достижений.

Первый этап положил начало всему процессу реформирования. Он содержал решение следующих основных задач:

- устранение негативных последствий административно-командной системы, обеспечение стабилизации экономики;
- формирование основ рыночных отношений с учетом специфических условий и особенностей республики.

В целях решения этих задач политика государства была направлена на сдерживание обвального спада производства и резкого снижения уровня жизни населения, создание основ многоукладной экономики, совершенствование производственной структуры, обеспечение стабилизации финансового положения. Одним из важнейших средств, обеспечивающих успешное начало экономического реформирования, было создание правовой базы, необходимых институциональных изменений. Были приняты такие важнейшие законы, как Закон «О государственной независимости», «О разгосударствлении и приватизации», Конституция страны, а также первоначальные варианты законов о собственности, «О банках и банковской деятельности», «О занятости населения», «О внешнеэкономической деятельности», «Об иностранных инвестициях» и др. Этот далеко не полный перечень принятых правовых и нормативных документов свидетельствует о сложности и ответственности данного этапа, о многообразии решаемых проблем.

С провозглашением государственной независимости республики начал осуществляться процесс разгосударствления и приватизации собственности. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров республики от 21 января 1992 года «Об оказании финансовой помощи государственным сельскохозяйственным предприятиям и совершенствовании их форм хозяйствования» был начат этот процесс в сельском хозяйстве. Уже в 1992 году 360 убыточных совхозов республики были преобразованы в кооперативы, колхозы и другие негосударственные типы хозяйств, с них была списана задолженность банкам и поставщикам. В течение 1993 года и отчасти 1994 года преобразованы остальные государственные сельскохозяйственные предприятия. Таким образом, на первом этапе реформирования в такой жизненно важной отрасли, какой является сельское хозяйство, была создана основа многоукладной системы, представленная преимущественно коллективной формой хозяйствования.

Процесс разгосударствления и приватизации был начат и в других отраслях производственной и не производственной сферы. Продажа (передача) жилья гражданам республики в частную собственность, так называемая малая приватизация, охватившая торговлю, общественное питание, местную промышленность, сферу услуг, а затем начало процесса массовой приватизации в

промышленности, на транспорте, в строительном комплексе - так примерно выглядит схема процесса реформирования собственности на первом этапе экономических преобразований, хотя хронологически такая последовательность имеет определенную условность.

На этом первом этапе была заложена основа и структурных преобразований в народном хозяйстве, выразившаяся в том, что государство, определив приоритеты, сосредоточив внимание на укреплении и развитии таких базовых отраслей как добыча, переработка нефти, золота; в сельском хозяйстве - мелиорация земель и структурная перестройка посевных площадей, сокращение их под хлопчатником дало возможность увеличить размеры личных подсобных хозяйств сельского населения, что было чрезвычайно важным в социальном и экономическом плане того периода.

Реформированием была охвачена и сфера управления. Многие министерства и ведомства реорганизовывались и на их месте создавались новые формы управления, отвечающие требованиям рыночной экономики. Создавались также объекты рыночной инфраструктуры: товарно-сырьевые биржи, биржи труда, перестраивалась банковская система, начался процесс частичной либерализации цен. В конце 1993 года в республике была введена национальная валюта - сум-купон, позволившая начать самостоятельную денежно-кредитную политику.

В целях социальной защиты населения была введена нормированная продажа населению основных продуктов питания по фиксированным ценам.

Общим итогом первого этапа коренных преобразований экономики стало внедрение в жизнь разных форм собственности, формирование и укрепление государственности, недопущение обвального спада производства, создание механизма социальной защиты и социальных гарантий населению, что позволило обеспечить в стране сохранение общественно-политической стабильности. Главным же результатом этого этапа стала разработка и осуществление на практике собственной модели формирования стратегии и курса реформ.

Вместе с тем, итоги начального этапа выявили и ряд недостатков и слабых мест в решении задач реформирования. Наиболее существенными из них, как отмечал Президент Республики И.А. Каримов, заключались в том, что необоснованно медленно и зачастую формально проходило реформирование (особенно в аграрном секторе), медленно и формально также протекал процесс акционирования предприятий, недостаточно обеспечивалось развитие рыночной инфраструктуры, слабым звеном в новых условиях оказался процесс подготовки кадров. Сохранились и оказались достаточно сильными стереотипы административно-командной системы, не утвердилось еще у людей чувство собственника.

Начало второго этапа экономических реформ связывается с введением в обращение с 1 июля 1994 года на территории Республики Узбекистан национальной валюты - сума, как единственного платежного средства.

Главными задачами этого этапа стали:

- углубление процессов приватизации и формирование конкурентной среды;
- углубление структурных преобразований в экономике.

Большое значение в решении первой задачи имела разработанная в республике

государственная программа по углублению процессов разгосударствления и приватизации.

Меры, намеченные программой, дали толчок дальнейшему осуществлению институциональных и структурных преобразований в стране, создали благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций, либерализации предпринимательской деятельности и внешней торговли.

Процессом разгосударствления охвачены не только мелкие, средние, но и крупные промышленные предприятия. Осуществляется процесс главным образом через акционирование, что заметно увеличило число акционерных обществ в стране. Если в 1994г. их насчитывалось 2,9 тысяч, то в 1996г. число акционерных обществ увеличилось до 4,5 тысяч, причем преимущественно открытого типа. В течение 1996г. были акционированы такие крупные предприятия, как холдинговая компания «Узсельхозмашхолдинг», Ташкентский тракторный завод. Ташкентское авиационное производственное объединение имени В.П. Чкалова и др. Эти факты означали не просто количественный рост АО, а серьезные качественные сдвиги в развитии нового этапа реформирования, когда Население страны получало возможность стать владельцами промышленных и других предприятий, расширяя сферу демократизации капитала.

Возросло также число зарегистрированных дехканских (фермерских) хозяйств в аграрном секторе страны за указанный период с 7,5 до 19,3 тысяч.

Акционирование предприятий не было единственным путем разгосударствления. Наряду с этим стала широко практиковаться продажа физическим лицам предприятий торговли и сферы услуг вместе с земельными участками, на которых они были расположены.

Средства, вырученные от продажи, направлялись на поддержку постприватизированных предприятий, переоборудование и их техническое перевооружение.

В результате реализации программы разгосударствления и приватизации в период второго этапа доля негосударственного сектора в объеме производства продукции (по данным 1996г.) составила:

- промышленной продукции - свыше 50%;
- сельскохозяйственной - 95%;
- в розничной торговле - 94%;
- в объеме подрядных работ - 61%.

Процесс разгосударствления и приватизации охватил и другие отрасли производства: транспорт, строительство, сельское хозяйство. Образованы государственная акционерная корпорация «Узавтотранс», государственная акционерная компания «Узбекистон хаво йуллари» и др.

Процесс проник и в систему непромышленных предприятий и объединений. Начали действовать частные аптеки, магазины оптики, стоматологические учреждения, поликлиники, учреждения культуры и т.д.

Важнейшим элементом разгосударствления стало создание институциональных структур рынка: республиканской фондовой биржи, биржи недвижимости, национального депозитария, инвестиционных фондов.

Успехи в создании многоукладной экономики очевидны уже на втором этапе реформирования, но активно развернутый процесс далеко не самоцель экономических реформ. Достижением он становится, когда рождает предпринимателей с глубоким чувством собственника, когда создается и развивается конкурентная среда, когда узкоспециализированные, отраслевые, монопольные структуры постепенно упраздняются, в стране начинает развиваться малый и средний бизнес с гибкими возможностями к диверсификации производства.

Углубление структурных преобразований в экономике обусловлено необходимостью ликвидации деформированной структуры, которая досталась в наследство от советского режима. Структурная политика нового этапа экономических реформ опиралась на богатейшие природные, минерально-сырьевые и трудовые ресурсы, которыми располагает страна. Политика, стержневым звеном которой стал выход на достижение энергетической и продовольственной независимости республики.

Приоритет и динамичное развитие получили отрасли, которые не только меняли облик экономики, обеспечивали ее независимость, но и создавали прирост валового продукта в стране.

Отраслевые структурные изменения были достигнуты за счет устойчивого развития нефтяной и газовой промышленности, освоения и разработки новых нефтяных месторождений - Мингбулак и Кокдумалак, строительство Бухарского и реконструкция Ферганского нефтеперерабатывающих заводов. В г. Асаке был введен в действие первенец автомобильной промышленности в республике - завод «Уздэуавто», дальнейшее развитие получили тракторное и сельхозмашиностроение, химическая и нефтехимическая отрасли. Существенным структурным сдвигом, переломным моментом, стало увеличение производства товаров народного потребления, а также дальнейшее развитие трудоемких отраслей какими являются текстильная, промышленность строительных материалов и др. Вместе с тем активно осуществлялся процесс качественного изменения структур производства в пользу импортозамещающих видов продукции, а также более глубокой переработки многих видов сырья, в том числе и хлопка-волокна. Готовая продукция в общем, объеме промышленного производства стала составлять более 60%.

В сельском хозяйстве производство зерна наряду с хлопком стало одной из отраслей специализации. Создалась, таким образом, основа зерновой независимости республики. Наряду с процессом преобразования структуры производственного комплекса произошли существенные сдвиги в создании и развитии рыночной инфраструктуры: подверглись реформированию банковская и финансовая системы, создана сеть страховых и аудиторских компаний. Введен крупнейший в Центральной Азии биржевой центр, оснащенный современной компьютерной техникой и системой телекоммуникаций. В стране начали функционировать брокерские конторы по продаже недвижимости, по продаже лицензий и ряд других элементов рыночной инфраструктуры.

1996 год стал переломным и в том плане, что впервые было не только остановлено падение ВВП, но и обеспечен его рост -101,6% к уровню 1995г.; на 5% вырос объем промышленного производства.

Подводя итоги развития экономики за I полугодие 1996 г., Президент РУ И.А. Каримов отметил: «...самые трудные испытания, которые выпали на долю нашего народа и которые неизбежны в переходный период, уже позади».

Третий этап экономического реформирования в республике, как принято считать, открывает 1997г.

Если важным результатом огромных усилий в предыдущие годы считается достижение экономической стабильности в стране, то третий этап начинает период экономического роста.

**Таблица 1**

**Динамика роста основных экономических показателей по Узбекистану (в % к предыдущему году)**

Годы	1997	1998	1999	2000	2001
Валовый продукт	5,2	4,4	4,4	4,0	4,5
Объем промышленной продукции	6,5	5,8	6,1	6,4	8,1
Валовая продукция сельского хозяйства	5,8	4,0	5,9	3,2	4,5
Розничный товароборот	12,7	14,0	10,5	7,8	9,5

Приведенные цифры отражают тенденцию поддержания макроэкономической стабильности и последовательного роста экономики страны. Здесь следует подчеркнуть два важных обстоятельства:

- 2001 год стал для Узбекистана переломным в макроэкономической ситуации в этом году впервые за годы независимости объем валового внутреннего продукта превысил дореформенный уровень и составил 103 процента к уровню 1991 г;

- Темп роста ВВП как и в предыдущие годы (1997-2000) опережал рост численности населения, в результате в 2001 г темп его роста на душу населения составил 103,1 процента, а реальные доходы населения увеличились на 16,9 процента.;

Процесс радикального реформирования экономики со всей совокупностью его проблем и задач вряд ли может быть уложен в рамки переходного периода и, тем более, ограничиться теми временными этапами, которые здесь рассматриваются. Поэтому третий период содержит также

определенный блок важнейших задач, обусловленный концепцией национальной модели реформирования, и знаменует собой процесс значительного углубления экономических реформ и не только в производственной сфере. Этот процесс существенно углубил реформы в системах подготовки кадров, отечественного здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, кредитно-банковской системе.

Опираясь на все достигнутое за годы независимости, в начале 1999 г президент республики в своем докладе на XIV сессии Олий Мажлиса определяет первым приоритетом стратегии дальнейшего развития, реформирования и преобразования в обществе либерализацию в политической, экономической жизни, либерализацию государственного и общественного строительства. Из всей совокупности задач, реализуемых в период этого этапа наиболее значимыми, нам представляются, следующие:

1) Макроэкономическая стабилизация, создание устойчивой базы для экономического роста и для нового этапа реформ.

Дальнейшее совершенствование структуры экономики, отказ от однобокой сырьевой ее направленности и выход на производство с законченным технологическим циклом, использующим современную технологию, производящим, как правило, готовую продукцию, становится важным условием решения этой задачи.

Средством же углубления структурных преобразований экономики должна стать активизация инвестиционной деятельности, расширение сферы привлечения капиталов, реализация за счет этого проектов строительства новых и реконструкции действующих предприятий, обеспечивающих создание производств по выпуску технологий, ориентированных на экспорт.

В республике успешно реализованы инвестиционные проекты в нефтегазовой отрасли - строительство Шуртанского ГХК, Ходжиабадского ПХК, продолжается строительство Кунградского содового завода, Талимарджанской ГРЭС и других объектов.

2) Развитие малого, среднего и частного предпринимательства. Стратегически, важное значение на этом этапе приобретает задача дальнейшего существенного развития малого, среднего и частного предпринимательства. Задача ставится так: дальнейшее развитие процесса создания многоукладной экономики, в рамках которой приоритет должен отдаваться частной собственности, малому и среднему бизнесу. Мировая практика убеждает, что малый бизнес в его организационных формах - малые, средние и частные предприятия играют важную роль в развитии национальной экономики. Опыт многих стран мира, в том числе и высокоразвитых, показывает, что мелкие предприятия более гибко реагируют на потребность клиентов, быстрее адаптируются к изменениям ситуации на мировом рынке. Отмечено, что экономический успех даже в такой сложной области, как расширение экспорта в значительной степени связано с деятельностью малых и средних предприятий.

Во многих ведущих экономиках действует большое количество малых и

средних предприятий. По опубликованным данным, занятость в компаниях с персоналом менее ста человек составляет в США более 60%, Италии - 70%, Дании - 60% от общей численности занятых.

В Узбекистане, где сложилась развитая сельскохозяйственная и сырьевая база, где существует высокая трудоизбыточность, да и традиции, менталитет населения обуславливают необходимость активнее развивать малый и средний бизнес, частное предпринимательство. Более того, малое и среднее производство должно занять определяющее место в производстве валового продукта, в структуре экспорта, служить основным источником решения проблемы занятости населения, источником его благосостояния, чтобы он был огражден от вмешательства в его деятельность различных проверяющих и контролирующих структур.

Однако в республике в прошлые годы отмечалось наличие существенных преград на пути развития малого и среднего бизнеса: затягивались сроки регистрации предприятий, предприниматели испытывали трудности по доступу к материально-техническим и сырьевым ресурсам, кредитам банков и т.п. В результате численность субъектов малого и среднего бизнеса не только не росла, а сокращалась. Только за 1999г. их число в целом по республике уменьшилось на 3,6%.

По данным на начало 2000г., было зарегистрировано около 160 тысяч предприятий малого и среднего бизнеса, на его долю приходилось лишь 12,6% ВВП, а в объеме промышленной продукции - только 6,2%, строительства - 12,3%.

Постановлением Кабинета Министров Республики «О мерах по сокращению и упорядочению отчетности для предприятий малого и среднего бизнеса» указанные недостатки устраняются и создаются более благоприятные условия для их деятельности.

Центральным Банком Республики разработан и введен в практику ряд документов и инструкций, позволяющих значительно упростить и видоизменить как саму процедуру оформления микрокредитов для субъектов малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства, так и формы их выплаты.

Для стимулирования развития предпринимательства в республике созданы и функционируют:

- Госкомимущество;
- Республиканский координационный совет по стимулированию развития малого и частного предпринимательства;
- Палата товаропроизводителей и предпринимателей;
  
- Ассоциация дехканских и фермерских хозяйств;
- Бизнес-фонд и др. структуры.

Проводимая в Узбекистане последовательная политика поддержки предпринимательства, создает необходимые условия для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса, частного-предпринимательства.



В настоящее время МСБ является активно развивающимся сектором в экономике республики. Становление данного сектора, образующего класс собственников, является приоритетом в проводимой государством политике по реформированию экономики.

Основными же приоритетными направлениями развития малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства, как это определено, программой развития малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства в Республике Узбекистан на 2002-2003 годы являются:

- Либерализация системы лицензирования и разрешений предпринимательской деятельности в послерегистрационный период;
- Развитие системы проектного финансирования и кредитования импортных мини - технологий;
- Развитие новых форм финансовой поддержки начинающих субъектов МСБ;
- Расширение льготного кредитования для формирования стартового капитала;
- Создание надежной системы обеспечения субъектов МСБ материально - сырьевыми ресурсами;
- Развитие системы информационного обеспечения и переподготовки кадров для малого и среднего бизнеса.

Программой намечено довести число действующих предприятий малого и среднего бизнеса к концу 2002 года до 200,3 тысяч, к концу 2003 года до 226,4 тысяч, увеличив их долю в валовом внутреннем продукте страны в 2002 году до 35,4% и в 2003 году до 36,8% и создать за счет развития малого и среднего бизнеса в 2002 году не менее 257 тысяч новых рабочих мест и в 2003 году 259 тысяч рабочих мест.

Подводя итоги социально-экономического развития страны в 2002 г Президент республики отмечал. Что в республике активно формируется многоукладная экономика, где ведущая роль отведена малому и среднему бизнесу, частному предпринимательству. Так в 2002 г было создано около 38 тыс. микрофирм, малых и средних предприятий. Общее их количество стало составлять порядка 240 тысяч. За счет предпринимательства создано около 370 тыс. новых рабочих мест. В частном секторе в настоящее время создается примерно 35 процентов валового внутреннего продукта.

### 3) Углубление экономических реформ в сельском хозяйстве.

Сельское хозяйство - отрасль, от которой зависит деятельность многих других отраслей и предприятий республики, благополучие всего населения. Процесс экономического реформирования и создания многоукладной системы в сельском хозяйстве был начат практически первым среди отраслей производственной сферы. (См. «Агропромышленный комплекс Р.Уз.»). В течение 1992-1994 гг. была проведена большая работа по разгосударствлению в этом секторе хозяйствования, создана многоукладная система, представленная преимущественно коллективной формой. К началу 1998г. доля

негосударственного сектора в производстве валовой продукции сельского хозяйства составила более 98%. Однако существенного роста эффективности производства добиться не удалось. Основная задача экономических реформ на селе - формирование класса реальных собственников - достигнута не была. Решение этой задачи должно быть осуществлено мероприятиями, намеченными Программой углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, разработанной на период 1998-2000 гг.

В соответствии с Программой была обновлена законодательная и нормативная база в аграрном секторе: намечалось обеспечить внедрение имущественных паев, семейного подряда, как основы организации труда внутри хозяйства и преобразование колхозов в сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), создание новых организационных форм производства: крупных сельскохозяйственных кооперативов, фермерских и дехканских хозяйств, строящихся в основном на арендных (договорных) отношениях, которые и должны изменить отношение людей к земле, собственности и труду.

Более развернуто процесс углубления реформ в сельском хозяйстве рассмотрено в соответствующей главе.

4) Реформирование в сфере образования и подготовки кадров. Экономические реформы должны проходить в едином комплексе с преобразованием всего общественно-политического строя государства, сознания людей и, конечно же, с преобразованием системы обучения и подготовки кадров.

Сложившаяся в прошлом система обучения не могла удовлетворить новым требованиям рыночных отношений. Стало необходимым переделать всю идеологическую основу обучения, добиться изменений в мировоззрении людей. Вместе с тем, существующая система строилась на весьма сомнительной, ничем не обоснованной этапности учебного процесса с одиннадцатилетним периодом среднего образования. Она не учитывала национальных особенностей республики, ее традиций, была оторвана от богатого опыта совершенствования образования в зарубежных странах.

Все это и обусловило необходимость реформирования устаревшей системы образования в республике.

В августе 1997 г. Олий Мажлис Республики Узбекистан принимает Закон «Об образовании», в котором определены новые принципы государственной политики в области образования, узаконены система и виды образования. В соответствии с законом, в республике разработана Национальная Программа подготовки кадров, рассчитанная на длительный период и предусматривающая реформирование всей системы и всех видов образования от дошкольного до послевузовского, включая переподготовку и повышение квалификации кадров.

Процесс реформирования и содержание национальной программы подготовки кадров рассмотрен в главе «Реформирование системы социальной инфраструктуры».

5) Либерализация в экономической сфере как этап дальнейшего углубления процесса реформ.

Вопрос о мерах по дальнейшей либерализации экономических реформ становится на данном этапе особенно актуальным. Одним из принципов экономического реформирования в республике на начальных этапах преобразования определен принцип активного вмешательства государства в процесс реформирования. Собственно, государство стало инициатором и главным реформатором экономических преобразований. В этом плане в стране проделана огромная работа, достигнуты серьезные успехи: негосударственный сектор стал определяющим в экономике, радикально преобразована структура управления экономикой, созданы основы рыночной инфраструктуры и т.п. Главное же заключается в том, что Узбекистан добился макроэкономической и финансовой стабильности, обеспечил условия для устойчивого экономического роста, во многом изменилось сознание людей, их отношение к жизни, труду. Настало, таким образом, время для осуществления более глубокого реформирования во всех сферах жизни и, прежде всего в экономической сфере.

Что же стоит за этим многозначным понятием - либерализация в экономической сфере, каковы его основные направления действий?

Решением Межведомственного координационного Совета по реформированию и инвестициям при Президенте Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшей либерализации и углублению экономических реформ, проводимых в Узбекистане», принятому по докладу Президента Р.Уз. И.А. Каримова 1 февраля 2000 г. намечено, основными приоритетами дальнейшей либерализации и углубления экономических реформ считать:

- Во-первых, ограничение регулирующей роли государства, ограничение его вмешательства в хозяйственную деятельность, повышение свободы и экономической самостоятельности хозяйствующих субъектов.
- Во-вторых, всемерное расширение частной собственности во всех сферах экономики, всемерная поддержка малого и среднего бизнеса, повышения его роли в производстве валового внутреннего продукта.
- В-третьих, углубление экономических реформ в сельском хозяйстве, направленных, прежде всего на изменение форм собственности на селе, воспитание у дехкан чувства хозяина, повсеместное внедрение отношения арендной собственности с правом наследования;
- В-четвертых, дальнейшее реформирование финансовой и банковской системы, повышение ликвидности и уровня капитализации банков, расширение их участия в инвестиционном процессе;
- В-пятых, приоритетное развитие всей системы рыночной инфраструктуры, особенно той ее части, которая обслуживает бизнес;
- В-шестых, дальнейшее осуществление структурных преобразований в экономике, направленное на развитие производств с законченным технологическим циклом и применение передовой современной технологии;
- В-седьмых, либерализация внешнеэкономической деятельности и, прежде всего, валютного рынка, развитие и укрепление экспортного потенциала,

расширение возможностей вхождения национальной экономики в мировую экономическую систему. В развитие отмеченных пяти принципов, заложивших основу узбекской модели реформирования, а также либерализации сфер жизни и общественного строительства, на IX сессии Олий Мажлиса (август 2002 г) были сформулированы основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. Среди семи известных приоритетов значится и экономический, как приоритет дальнейшего углубления рыночных реформ и создания мощной рыночной инфраструктуры, реализации принципов свободной экономики.

### **Основные понятия и термины**

1. Постсоциалистические страны
2. Планово-директивная форма управления экономикой
3. Модель перехода к рыночной экономике
4. Многоукладная экономика
5. Приоритетность
6. Сильная социальная политика
7. Либерализация в экономической сфере

### **Вопросы для самопроверки**

1. Какие страны относят к постсоциалистическим?
2. Особенности перехода постсоциалистических стран к рынку, обусловленные специфическими стартовыми условиями.
3. Узбекская модель построения основ рыночной экономики, ее особенности и преимущества.
4. Охарактеризуйте принципы реформирования экономики Узбекистана.
5. Этапность реформирования экономики Узбекистана. Каково их содержание?
6. Либерализация в экономической сфере как этап углубления процесса реформирования.
7. Назовите основные достижения в экономике за годы независимости Республики Узбекистан.

## **ГЛАВА 3. РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕ И ПРИВАТИЗАЦИЯ - ПУТЬ РЕФОРМИРОВАНИЯ СОБСТВЕННОСТИ И СОЗДАНИЯ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ.**

1. Некоторые вопросы сущности собственности как экономической категории

- 2. Процесс разгосударствления и приватизации: сущность, цель, формы**
- 3. Практика разгосударствления и приватизации в Узбекистане**
- 4. Акционирование - одно из направлений приватизации**

### **1. Некоторые вопросы сущности собственности как экономической категории**

Основополагающим условием перехода к рыночной экономике является создание правовых, организационных предпосылок формирования многоукладной экономики и конкурентной среды. Этот переход в постсоциалистических странах предполагает реорганизацию форм и отношений собственности, замену их новой системой экономических отношений.

На протяжении многих десятилетий в экономике бывших союзных республик господствующее положение занимала государственная собственность на средства производства. Все многообразие форм собственности сводилось лишь к двум ее видам: государственной и колхозно-кооперативной, которая фактически также была полностью огосударствлена. Частная собственность на средства производства вообще отрицалась. Она считалась признаком и отличием капиталистического способа производства. Имела право на существование лишь ее видоизмененная форма в виде личной собственности граждан на имущество, не являющееся средством производства и не приносящая доход. Таким образом, средства производства были монопольной собственностью государства. Это привело к отторжению реальных участников производства от средств производства, к утрате ими чувства хозяина, к снижению экономической заинтересованности и стимулов к труду.

Ключевым вопросом всей системы мер по созданию рынка в постсоциалистических странах является решение вопроса собственности. Поэтому радикальная реформа отношений собственности и стала основным вопросом экономических преобразований в этих странах.

Понятие «собственность» определяется по-разному. Собственность категория сложная и многоплановая. Поэтому проблема собственности занимала и занимает умы многих ученых-философов и экономистов, историков и юристов. Она занимала умы, начиная от древнегреческих философов Платона и Аристотеля. Этой проблеме посвятили труды английские экономисты А. Смит, Д. Рикардо и др. Не раскрывая существа их позиций по отмеченной проблеме: это предмет курса экономической теории, отметим, что определенный вклад в теорию о сущности собственности внес и К. Маркс. Он стоял на позиции того, что собственность является продуктом общественных отношений, что она выражает отношения присвоения (отчуждения) средств производства и создаваемых с их помощью материальных благ в процессе их производства, распределения, обмена и потребления. То есть существо собственности заключается не в том, что является ее объектом (земля, сооружения, товары и т.п.), или кому они принадлежат, а в том, как они

присваиваются, посредством каких общественных отношений осуществляется это присвоение. Следовательно, сущность собственности определяется экономическими отношениями, в которые люди вступают независимо от своей воли и желания и, которые отражают определенный уровень развития производительных сил общества. Вместе с тем, принадлежность материальных благ субъекту должен признавать не только он сам, но и другие субъекты. Поэтому возникает право собственности как правовое отношение. Таким образом, собственность содержит в себе совокупность как правовых, так и экономических (объективных) отношений в обществе.

Отметим еще несколько положений, касающихся сущности собственности.

Во-первых, собственность тесно связана с экономической властью. Управление производством является функцией собственности, ее обязательной стороной; управляет производством тот, кто является собственником средств производства.

Во-вторых, определяющим в содержании собственности является присвоение, или отчуждение, осуществляемое как экономическими, так и насильственными и юридическими способами. Понятия присвоения и отчуждения собственности не должно смешивать с понятиями: владение неполное, частичное присвоение (аренда, кредит), пользование - применение собственности в зависимости от ее назначения, распоряжение — принятие решения владельцем или другим лицом по поводу функционирования предмета собственности. Отсюда определяется вывод: предприниматель в рыночной экономике может не быть собственником, но обязательно должен обладать правами владения, пользования и распоряжения.

В-третьих, анализ сущности собственности и ее зависимости от системы экономических отношений позволил ученым сделать вывод об исторически преходящем характере тех или иных форм собственности. Собственность всегда выступает в исторически конкретной форме. Истории известны три сменяющиеся формы собственности: общинная, частная, общественная.

Применительно к современным условиям и в соответствии с Законом «О собственности в Республике Узбекистан» (1990года) формами собственности являются:

- Частная собственность;
- Коллективная (фирменная) собственность;
- Государственная собственность;
- Смешанная форма собственности;
- Собственность юридических и физических лиц других государств и международных организаций.

Законом гарантируется равноправие и правовая защита всех этих форм собственности. Каждая из этих форм собственности имеет определенные преимущества по сравнению с другими формами собственности и, в то же время, не лишена недостатков. Мировая практика свидетельствует, что рыночная экономика должна опираться на многообразие форм собственности.

Объясняется это тем, что основой рыночных отношений является конкуренция, которая требует, как отмечалось ранее, большого количества субъектов рынка. А это возможно только в условиях полиморфизма собственности.

## **2. Процесс разгосударствления и приватизации: сущность, цель, формы**

Преобразования командно - административной системы и переход к рыночной экономике потребовали существенных изменений во всей структуре собственности и формах ее реализации с тем, чтобы повысить интерес товаропроизводителя к результатам своего труда. Осуществляться эти преобразования были начаты с обретением Узбекистаном экономического суверенитета и политической независимости.

Несколько раньше, в период перестройки хозяйственной системы Союза (вторая половина 80 -х годов) в республике начали появляться отдельные предприятия негосударственного сектора, а также производственные структуры, вышедшие из теневой экономики в связи с выходом общесоюзных законодательных актов «О кооперации», «Об индивидуальной трудовой деятельности». Однако в условиях централизованного управления и сложившегося общесоюзного разделения труда эти новые формы собственности необходимого развития не получили.

До провозглашения независимости, в октябре 1990 года в республике был принят Закон «О собственности в Республике Узбекистан», в котором впервые были заложены правовые основы гарантий и защиты прав собственности. Законом допускалось существование любых форм собственности, их существование являлось неприкосновенным.

Широко же развернутый процесс трансформации государственной собственности и создания многоукладной экономики был начат в республике с выходом Закона «О разгосударствлении и приватизации» (ноябрь 1991 года).

Разгосударствление - это совокупность мер по преобразованию государственной собственности, которая означает переход к коллективной и частной формам собственности. Этот переход свидетельствует о том, что государство освобождает себя от функций прямого хозяйственного управления и передает их на уровень предприятий, ассоциаций. Это означает также выведение из под прямого контроля органов государственного управления основной части предприятий государственной собственности и преобразование их в самостоятельные коллективные предприятия, кооперативы, трудовые хозяйства, акционерные общества или частные предприятия. Предоставление этим предприятиям оперативной самостоятельности, финансовой автономии способствует усилению хозяйственной инициативы и трудовой мотивации людей, что, в конечном счете, должно обеспечить повышение эффективности производства.

Приватизация - тот же процесс перехода собственности, находящейся в руках государства, путем продажи, иногда передачи частным лицам или их объединениям. Приватизация — одно из направлений разгосударствления

собственности. Этот термин произошел от латинского слова «приват», что в переводе означает «частный», «обособленно хозяйственный». В Законе «О разгосударствлении и приватизации» приватизация определяется как приобретение у государства физическими лицами и негосударственными юридическими лицами объектов государственной собственности или акций государственных акционерных обществ.

Целевая перспектива разгосударствления и приватизации заключается в том, чтобы приобщить широкие массы населения к собственности, создать класс частных предпринимателей, рыночную инфраструктуру за счет средств, полученных от приватизации, создать конкурентную среду и обеспечить демонополизацию экономики; добиться привлечения иностранных и внутренних негосударственных инвестиций. За счет этого, в конечном счете, поднять уровень жизни народа страны.

Основные формы разгосударствления и приватизации:

- преобразование государственного предприятия в коллективное, хозяйственное общество или товарищество;
- преобразование государственного предприятия в арендное с последующим выкупом арендного имущества;
- продажа государственного имущества негосударственным юридическим и физическим лицам по конкурсу и на аукционе, а также в других формах, не противоречащих законодательству Республики Узбекистан.

В качестве других форм могут быть бесплатная передача собственности, выкуп предприятий на льготных условиях, продажа акций.

Таким образом, процесс разгосударствления и приватизации практически означает создание нового класса инициативных, предприимчивых хозяев, заинтересованных в том, чтобы производство развивалось, качество продукции повышалось, прибыль росла.

Разгосударствление и приватизация имеет сравнительно богатый опыт не только в бывших странах социалистического лагеря, но и в капиталистических. Мировой опыт насчитывает порядка 22 различных способов полной или частичной передачи государственной собственности и ее функций частному сектору. Лидером приватизации считают Великобританию. Английское правительство только за период с 1979 по 1988 годы провело приватизацию 14 крупных предприятий, около 600 тысяч рабочих мест было передано в частный сектор. Результатом

стало повышение прибыли на приватизированных предприятиях, их экономическое положение значительно улучшилось.

Процесс приватизации государственных предприятий осуществлялся также в Японии, некоторых странах Западной Европы.

Определенный интерес представляет процесс приватизации казенной (государственной) собственности в России, осуществленный Петром I. Казенные мануфактуры, в основном военно-промышленного профиля, на льготных условиях продавались частным лицам. Например, полотняную



мануфактуру, построенную в Москве в 1707 году, казна продала купцам. В 1720 году правительство создало компанию из 14 купцов, передало ей Суконный двор, а в придачу выдало беспроцентную ссуду и гарантировало 10-типроцентную прибыль.

Приватизация, осуществляемая Петром I, имела две очень важные особенности: во-первых, она делалась с особой благожелательностью со стороны правительства к молодым частным предпринимателям и, во-вторых, проводилась нередко принудительно, т.к. купцы не очень рвались овладеть казенным имуществом.

### **3. Практика разгосударствления и приватизации в Узбекистане**

#### **3.1. Отличительные особенности приватизации**

Страны, осуществляющие процессы разгосударствления, выработали свои подходы и методы в преобразовании форм собственности, которые отличаются между собой как целями приватизации, так и механизмом осуществления этого процесса, степенью вовлечения населения в приватизационный процесс.

Республика Узбекистан начала и осуществляет этот процесс своим, путем, который учитывает социально-экономическую специфику региона, реальную подготовленность процесса и интересы различных сторон. Немаловажную роль в выборе пути разгосударствления имели учет исторического прошлого, менталитета народа, традиционной культуры и т.п., которые предписывали определенный характер хозяйственного мышления и поведения. Практика приватизации в такой стране, как Россия, показывает, как нельзя было этот процесс осуществлять. Известно, что проведена она была обвальным и в максимально короткие сроки, без учета покупательной способности населения, без достаточно продуманной и аргументированной программы и прогнозирования результатов. Приватизация в России не рассматривалась как фактор обеспечения экономической и финансовой стабильности; она не привела к созданию слоя реальных, экономически сильных собственников. Известный российский экономист Н. Шмелев так отмечал «своеобразие» приватизации в стране: «Лишив людей покупательной способности (в результате гайдаровских реформ), собственность фактически раздали по директорам, включая и такие предприятия-гиганты, как «Урал Маш». Идея процесса заключалась в том, чтобы быстрее все раздать и сделать реформы необратимыми. Тем самым, предполагалось ускорить процесс перехода к рынку. На деле этот процесс сопровождался спадом производства, усилением финансовой несбалансированности. Многие предприятия, изменившие формы собственности, оказались на грани банкротства и за бесценок перепродавались. Вместо широкого слоя собственников, владельцев ваучеров, образовалась сеть финансовых и холдинговых компаний, чековых фондов, которые на безграмотности основной массы людей скопили свой

капитал, что еще больше усилило социальное расслоение в обществе.

Анализ практики разгосударствления и приватизации в Узбекистане позволяет отметить следующие его черты и особенности.

Во-первых, при всем стремлении придать идее чековой приватизации привлекательность в смысле обеспечения принципа социальной справедливости, Узбекистаном она не была принята по ряду причин. Первая, производственный потенциал страны создавался трудом многих поколений и объективно определить реальный вклад каждого жителя республики в период приватизации практически невозможно. Следовательно, принцип социальной справедливости не срабатывает, а складывается все тот же принцип уравниловки. Вторая, безвозмездное распределение чеков не создает слой собственников, а, напротив, обесценивает богатство страны. Бесплатно доставшееся имущество или часть его (даже в виде чеков) не будет по-настоящему беречься, не будет реальной заинтересованности в его эффективном использовании, как если бы оно было приобретено за деньги. Известно, что полученные людьми чеки в огромных масштабах скупались предприимчивыми дельцами почти за гроши.

Важно отметить и то, что средства, выручаемые от продажи имущества в Узбекистане, шли и идут в первую очередь на поддержку самих предприятий в постприватизационный период, на создание технологически новых производств; они составляют финансовую основу доступных кредитов, предоставляемых предпринимателям.

Во-вторых, процесс приватизации, осуществляемый под контролем государства, воплотил в себе существо основных принципов экономического реформирования.

Принципы проведения преобразований с приоритетами экономических соображений, правовое обеспечение и поэтапность хода процесса, неременность соблюдения социальной справедливости определили своеобразие и порядок в проведении процесса в Узбекистане.

Последовательность и поэтапность, определившие важную особенность узбекской модели реформирования экономики, весьма наглядно прослеживаются на развитии процесса разгосударствления и приватизации. Начало ему положила продажа (передача) жилья гражданам республики в личную собственность. Вторым этапом процесса стала приватизация в торговле, общественном питании, сфере бытового обслуживания, в отраслях местной, легкой и пищевой промышленности, или так называемая малая приватизация. И, наконец, третьим этапом определяется преобразование собственности средних и крупных государственных предприятий. Хронологически этапность, здесь имеет определенную условность. С точки зрения социально-экономической значимости форм и методов осуществления, такая последовательность оправдана: в ней заложен, безусловно, программный смысл. Такой подход позволил выявить основные приоритеты в области приватизации для каждого этапа.

В-третьих, сложная демографическая ситуация, определившая

трудоизбыточность в стране, низкая миграция населения, а также относительно низкий уровень дохода населения - все это также определило своеобразие осуществления приватизационного процесса в республике. С одной стороны, потребовались усилия государства, по социальной защите высвобождаемого в результате приватизации трудового населения. С другой - выкуп имущества государственных предприятий и организаций осуществлялся в основном трудовыми коллективами за счет прибыли, оставшейся в их распоряжении. Доля же индивидуальных покупателей была сравнительно мала, что отразилось в свою очередь на неразвитости аукционной формы продажи имущества разгосударствляемых предприятий.

В-четвертых, в процессе разгосударствления и приватизации в республике прослеживается и такая особенность, как привлечение иностранных инвесторов к этому процессу. Дело в том, что для значительной части преобразуемых предприятий характерно низкое техническое состояние производства, наличие устаревшей техники и технологии. Вовлечение в процесс приватизации иностранных инвесторов было направлено на решение задач модернизации, структурной перестройки производства, насыщения рынка товарами народного потребления, интеграции в мировую экономическую систему.

Наконец, отличительной чертой механизма разгосударствления и приватизации является проведение, наряду с изменениями собственности, мероприятия по разукрупнению и демополизации сложившихся производственных и управленческих структур. Особенно это заметно проявилось в отраслях легкой и местной промышленности, в агропромышленном комплексе.

Таким образом, государство, как главный реформатор, инициировало постепенный, поэтапный процесс разгосударствления, не допустив при этом обвального хаоса и самозахвата собственности, проведя процесс организованно и спокойно.

Главная задача, которую требовалось решить в процессе разгосударствления, - это устранение государственной монополии:

- На землю и недвижимость;
- На средства производства;
- В сфере производства товаров и услуг;
- В сфере регулирования трудовых отношений;
- В сфере управления отраслями национального хозяйства;
- В сфере распределения производимой продукции.

При этом, задача должна быть решена, не допустив обвала потребительского рынка и вызываемого этим неуправляемого роста цен.

### **3.2. Управление процессом разгосударствления и приватизации**

Участие государства в лице его органов и институтов в разработке основных направлений, путей и методов преобразования форм собственности

обеспечило организованный и спокойный ход процесса. Практически вместе с Законом о государственной независимости от 31 августа 1991 года был принят Закон о разгосударствлении и приватизации от 19 ноября 1991 года, образован Комитет по управлению государственным имуществом и приватизации (10 февраля 1992г.). Эти государственные мероприятия обеспечили целенаправленное начало и развитие процесса разгосударствления в республике, его непосредственное руководство.

Государственное руководство процессом обеспечило социальные гарантии населению при разгосударствлении. Так, на льготных условиях, а для определенной части населения безвозмездно, приватизировалось жилье, приобретались акции работниками приватизируемого предприятия, а также имущество совхозов, ферм, садов. Предусматривалась скидка с выкупной стоимости имущества, если приватизируемое предприятие приобретало основные фонды за счет собственных средств из фонда развития производства.

Многие объекты торговли и сферы услуг проданы вместе с земельными участками. В целях постприватизационной поддержки для некоторых из них устанавливались отдельные виды льгот и по налогообложению.

Качественно новый импульс процессу приватизации придали Указы Президента о мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства (январь 1994г.), о приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан (март 1994г.).

Дальнейшему углублению экономических реформ, процессов разгосударствления и приватизации, а также обеспечению развития и поддержки предпринимательства способствовало преобразование Комитета по управлению государственным имуществом и приватизации в Государственный комитет по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства (Госкомимущество).

В качестве основных задач и направлений деятельности Госкомимущества было определено:

- проведение единой политики в формировании многоукладной экономики и поддержки предпринимательства, разработки программ и определение приоритетов в разгосударствлении, приватизации и содействии развитию частного бизнеса в республике;
- защита имущественных прав населения республики в процессе разгосударствления и приватизации;
- организационное и методическое руководство процессом разгосударствления, приватизации и поддержки предпринимательства;
- определение основных направлений и форм привлечения, а также использования иностранных инвестиций при разгосударствлении и приватизации;
- создание инвестиционных фондов, консалтинговых и аудиторских служб, холдингов, фондовых бирж, бирж недвижимости и т.п.;

В соответствии с этими задачами Госкомимуществу предоставлены

обширные права:

- распоряжение собственностью государственных предприятий;
- утверждение нормативных и методических документов;
- разработки и реализации программ разгосударствления и приватизации;
- приобретения акций акционерных обществ, других хозяйственных обществ, товариществ;
- осуществления операций по продаже принадлежащих государству акций;
- создания и ликвидации инвестиционных фондов, консалтинговых и аудиторских служб, других рыночных структур;

В Республике Каракалпакстан, всех областях и в г. Ташкенте созданы региональные управления Госкомимущества.

В марте 1994 г. Кабинетом Министров была утверждена Государственная программа по углублению процессов разгосударствления и приватизации. В соответствии с ней на местах хокимиятами совместно с территориальными управлениями Госкомимущества разрабатывались региональные программы приватизации.

Вся совокупность организационных, нормативно-методических и координирующих мер позволила тщательно подготовиться, всесторонне проработать, организованно и без социальных взрывов осуществлять процесс разгосударствления и приватизации в столице республики, по регионам и отраслям.

Процесс строился на следующих положениях, обеспеченных законодательством Республики Узбекистан, которые сыграли важное значение в его формировании и дальнейшем развитии:

- Распорядителем государственной собственности является Кабинет министров;
- При разгосударствлении и приватизации предусмотрено сочетание безвозмездной и платной передачи собственности ;
- Приватизация осуществляется путем преобразования государственного предприятия в хозяйственное общество или при продаже с аукциона;
- Подготовка предприятия к разгосударствлению и приватизации осуществляется комиссией, создаваемой Кабинетом Министров как распорядителем объекта государственной собственности;
- Цена объекта, предназначенного к продаже, устанавливается распорядителем государственной собственности, и она не может быть ниже первоначальной стоимости оценки, произведенной комиссией, и должна учитывать реально складывающиеся рыночные цены на момент приватизации;
- Первоначальная оценка стоимости объекта государственной собственности производится комиссией на основе положения утвержденного Кабинетом Министров;
- Часть чистой прибыли, остающаяся на государственном предприятии после уплаты всех налогов и обязательных платежей, является собственностью трудового коллектива.

### 3.3. Последовательность в процессе разгосударствления и приватизации

Как отмечалось выше, началом разгосударствления стала продажа (передача) жилья гражданам республики в личную собственность, вторым этапом процесса стала малая приватизация и, наконец, третий этап определил преобразование собственности средних и крупных государственных предприятий.

*Приватизация жилья.* Экспериментальная приватизация жилья в г. Ташкенте положила начало процессу разгосударствления и приватизации в стране. Ее инициаторами стали городской хокимият и Комитет по управлению государственным имуществом и приватизации. Обязательное соблюдение принципа социальной справедливости обусловило сложность и некоторую длительность процесса. Масштабность процесса, возрастная разнообразность и неоднородность территориального размещения жилого фонда, социальная разнородность населения республики порождали эти сложности. Процесс не мог быть начат скоропалительно и без должной подготовки. Конструктивный поиск наиболее оптимального решения процесса в Ташкенте шел с 1989 года, но массовая приватизация жилья в республике осуществлена в период 1992-1993 гг.

Тот факт, что приватизация в республике начата в г. Ташкенте и с жилья не является случайностью. Ташкент - столица республики, здесь сосредоточены государственные управленческие структуры, ведущие научно-исследовательские учреждения, могущие обеспечить наиболее квалифицированную подготовку необходимых положений и нормативных актов.

Передача же жилья в собственность граждан имела не только социально-экономическую, но и психологическую значимость. Обретение чувства собственника через бытовые интересы человека - такова собственно подоплека начала приватизации с жилья. Ташкентская модель была использована в качестве массовой при приватизации жилья в республике.

К началу 1992 года жилой фонд Ташкента составлял около 33 млн. кв. метров, две трети из них - государственный, принадлежащий местным Советам и ведомствам. Это составляло около 343 тысяч квартир.

Социальная направленность приватизации жилья в Ташкенте, да и в республике в целом, выразилась в следующем:

во-первых, определенная часть населения, куда входили участники второй мировой войны, приравненные к ним лица, а также другие категории населения, Указами Президента получили право безвозмездной приватизации жилья. В Узбекистане такое право получили около 609 тысяч семей.

Во-вторых, приватизация жилья на платной основе, учитывая сравнительно низкие доходы жителей республики, осуществлялась не по рыночным ценам, а по остаточной стоимости. Это означало, что жилье приватизировано за минимальную плату. Показателем доступности выкупа по такой цене может служить тот факт, что более 56% приватизированных квартир в г. Ташкенте были выкуплены по единовременной их оплате. Аналогичное положение характерно и для республики в целом.

В-третьих, социальная справедливость продаваемого населению жилья

была соблюдена и путем дифференциации цен на квартиры. Так, в г. Ташкенте была разработана балльная шкала оценки, введены коэффициенты, отражающие потребительские качества жилья. Оценка квартир произведена по десятилетиям ввода домов в эксплуатацию Ташкент по такому признаку был разбит на пять зон: первая - часть домов, которые введены до 1940 года, другая - до 1950, третья - до 1960, и т.д. Естественно, в домах построенных до 1940 года, квадратный метр жилья оценен ниже, чем в домах 1991 года. Учтено было и местоположение дома. Жилье в первой зоне, а это центр города, стоит дороже, чем во всех остальных. Чем дальше от центра, тем дешевле. При оценке приняты в расчет также планировка, материал и конструкция здания, этажность, оснащенность инженерными коммуникациями, отдаленность от остановки общественного транспорта и другие показатели. Естественно также, что цены на квартиры в отдаленных регионах республики были ниже, чем в г. Ташкенте. Механизм приватизации жилья в г. Ташкенте был положен в основу приватизации государственного жилищного фонда в целом по республике.

Организованное проведение процесса разгосударствления жилья в республике обеспечивали разработанные и принятые правовые акты, такие как Закон о приватизации государственного жилищного фонда, Указ Президента Республики о дополнительных мерах по социальной защите малообеспеченных слоев населения в связи с приватизацией жилья, Положение о приватизации жилищного фонда в г. Ташкенте и ряд других нормативных актов и правил.

*Малая приватизация.* Такое название получил процесс разгосударствления и приватизации в торговле, общественном питании, местной промышленности, сфере услуг, т.е. в отраслях, обслуживающих непосредственно потребителя. Хотя по времени этот процесс совпадает с приватизацией жилья, однако - это самостоятельный и очень важный этап в формировании основ рыночных отношений, создании многоукладной экономики.

В конце 1993г. завершился процесс малой приватизации в местной промышленности, торговле, общественном питании, бытовом обслуживании населения. Основными формами разгосударствления в них стали: выкуп трудовыми коллективами, конкурсная, аукционная продажа, а также передача предприятий в аренду.

Эта приватизация, охватывающая отрасли, обслуживающие население и работающие непосредственно на удовлетворение его потребностей, стала подготовкой к развертыванию в республике большой, массовой приватизации государственной собственности. Малая приватизация - первый урок частной собственности, предпринимательства, понимания сущности рыночных механизмов, развития производственной инициативы и ответственности. Закономерна малая приватизация и в том плане, что отрасли ею охваченные, имея важное социально-бытовое значение, располагали сравнительно малой имущественной ценностью, (стоимость основных фондов составляла не более 5% всей стоимости основных фондов народного хозяйства республики), что, конечно же, облегчало и ускоряло проведение процесса в условиях сравнительно невысокого уровня доходности населения. Последнее обстоятельство определенным образом ограничило и резкое

взвинчивание цен на продукцию и услуги приватизированных предприятий и организаций.

К началу 1994 года малая приватизация была практически завершена. Из 54-х тысяч приватизированных объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, почти половина реорганизована в акционерные общества, 20% перешло в коллективную собственность или взято в аренду. Остальные, в основном мелкие, где владелец и работник выступал в одном лице, проданы в частную собственность. Таким образом, малая приватизация, как выражение организованного и поэтапного преобразования экономики, определила свое место в создании национальной модели рынка.

*Этап массовой приватизации.* Успешное проведение малой приватизации и накопление соответствующего опыта в управленческих и хозяйственных структурах позволили с середины 1994 года начать этап массовой приватизации - разгосударствление арендных и крупных предприятий промышленности, строительного комплекса, транспорта, т.е. разгосударствление основных производственных фондов народного хозяйства. Накопленный опыт предыдущих этапов позволил учесть допущенные недостатки и провести приватизацию средних и крупных предприятий более организованно и более совершенным способом — путем акционирования предприятий, продажи государственного имущества в частные руки.

Крупным этапом на пути к рыночным преобразованиям, в том числе к разгосударствлению собственности, стал январский (1994г.) Указ Президента Республики Узбекистан. Этот документ, положивший начало принципиально нового этапа в процессе вхождения республики в рыночную систему, наметил меры по значительному ускорению темпов разгосударствления и приватизации как условия демонополизации государственного сектора, развития конкурентной среды в экономике. Указом было определено разработать государственную программу по углублению процессов разгосударствления, обратив особое внимание на осуществление приватизации в отраслях промышленности и строительства.

Государственной программой по углублению процессов приватизации в республике приоритетными направлениями определены:

- широкое вовлечение населения в процессы экономических реформ посредством развития рынка ценных бумаг и образования акционерных обществ открытого типа;
- организацию Республиканской биржи торговли недвижимостью и реализацию через нее государственных объектов, подлежащих приватизации; демонополизацию производственных и управленческих структур, сокращение числа предприятий, на которые распространяются ограничения на приватизацию;
- создание Республиканской фондовой биржи и обеспечение первичного размещения на ней акций приватизируемых предприятий и т.д.

Важным мероприятием по углублению процесса приватизации стало разрешение продажи в частную собственность на конкурсной основе объектов торговли и сферы обслуживания вместе с земельными участками, на которых они



размещены. Причем продажа участков разрешалась физическим и юридическим лицам, включая иностранцев, без декларирования источников средств.

Указ Президента послужил также серьезным толчком развития и совершенствования законодательной и нормативной базы, связанной с приватизацией и развитием предпринимательства. Только в 1994 г. в республике было принято свыше 70 законодательно-нормативных документов. Все это способствовало тому, что вслед за магазинами, мелкими мастерскими началось масштабное разгосударствление и превращение заводов, строек, гостиниц, в акционерную, коллективную и частную собственность. По городу Ташкенту в 1994г. было преобразовано в негосударственные формы собственности около 1,9 тысяч объектов. Были разработаны и реализованы проекты приватизации таких предприятий, как Ташкентский вино водочный завод, Бухарская шелкомотальная фабрика, текстильное объединение «Юлдуз», Чирчикский завод «Узбекхиммаш», которые стали акционерными обществами открытого типа. Начата приватизация предприятий табачной, горнодобывающей промышленности и др. В дальнейшем процесс приватизации охватил и. предприятия базовых отраслей. В таких отраслях, как химическая, золотодобывающая, хлопкоочистительная, горная государство сохранило за собой 51% акций. В других отраслях были определены четыре основных «портфеля акций»: коллективу, государству, иностранному инвестору и на свободную продажу через фондовые биржи, в том числе иностранные. При этом было определено, что доля акций, принадлежащих государству, должна сокращаться. В настоящее время она уже не может превышать 25%. Свободной реализации подлежит более половины всего пакета акций.

Процесс приватизации, решая задачи создания многоукладной экономики и конкурентной среды, класса предпринимателей, устраняет, вместе с тем, сложившиеся в условиях единого народнохозяйственного комплекса, узкотдетализированные отраслевые монопольные структуры, а также создает возможности в случаях необходимости осуществлять диверсификацию структуры производства, т.е. изменять структуру выпускаемой продукции, налаживать выпуск продукции, пользующейся спросом и способной конкурировать на внутреннем и внешнем рынках.

Процесс разгосударствления и приватизации последовательно охватывал все отрасли производственной сферы: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство, приспособлявая их к условиям рыночных отношений. Вопросы реформирования в отраслях производства будут рассматриваться в соответствующих главах.

Социальные преобразования произошли и в непромышленной сфере. В стране появились частные аптеки, магазины оптики, стоматологические поликлиники, учреждения здравоохранения и культуры и т.д.

Начали действовать аукционы, на которых продаются предприятия торговли, бытового обслуживания, коммунального хозяйства, объекты незавершенного строительства и др.

Важнейшим элементом разгосударствления стало создание организаций рыночной инфраструктуры: республиканской фондовой биржи и биржи

недвижимости, формируется программа построения информационно-телекоммуникационной системы.

Процесс разгосударствления и приватизации стал одним из главных факторов осуществления экономических реформ в стране, который за сравнительно непродолжительный период коренным образом изменил социальную структуру экономики.

Таблица 2

### Динамика роста негосударственного сектора (%)

Доля негосударственных	1995	1998	2000
В общем числе	78,3	87,7	89,6
В производстве ВВП		67,7	70,2
В занятости	66,1	72,5	76,0

Процесс разгосударствления собственности в республике успешно продолжается. За 2000 г. приватизировано 374 объекта, от приватизации поступило 14,3 млрд. сум. Эти средства направлены частью на техническое перевооружение и модернизацию предприятий, а также в доход республиканского и местных бюджетов.

Дальнейшее углубление процесса разгосударствления предполагает наряду с количественным ростом приватизированных предприятий и его совершенствование путем:

- улучшения оценки приватизируемого имущества;
- реализации его на тендерной основе;
- постприватизационной поддержки предприятий;
- более широкого привлечения в процесс акционирования иностранного капитала и средств населения;
- дальнейшего развития фондового рынка.

### 3.4 Новый этап процесса разгосударствления и приватизации

Мероприятия по дальнейшему совершенствованию процесса приватизации в республике и его развитию осуществляются в новом крупномасштабном этапе, по праву, охарактеризованному этапом индивидуального подхода к изменению форм собственности крупных предприятий, начало которому было положено постановлением Кабинета министров от 9 марта 2001 года № 119 «О дальнейших мерах по разгосударствлению и приватизации предприятий с привлечением иностранных инвесторов в 2001-2002 гг.». Постановлением определены качественно новые подходы к процессам разгосударствления и приватизации, что обеспечит создание дополнительных возможностей для привлечения инвесторов и расширения реальных собственников в республике.

В постановлении, представляющему по своему содержанию программу действий, определены стратегические направления приватизации 1244

предприятий с такой расстановкой:

Первое направление охватывает 38 наиболее крупных структуре — и градообразующих предприятия и банков. Их акционирование должно осуществляться по индивидуальным проектам с участием иностранных инвесторов, им будет предложены от 34 До 70 процентов пакетов акций этих предприятий. В их числе названы предприятия системы телекоммуникаций, нефтегазового комплекса, металлургической и химической отраслей промышленности, ГАЖК «Узбекистан темир йуллари» и другие.

По второму направлению 49 предприятий целиком намечено продать в собственность иностранных инвесторов, что позволит новым собственникам кардинально обновить производство на предприятиях, внедрить современные технологии и методы управления.

Третье направление затрагивает 535 предприятий из всех отраслей экономики республики. Их активы подлежат свободной реализации на биржевом и внебиржевом рынках, в том числе иностранным инвесторам и в частную собственность.

По четвертому направлению в списке значится 622 приватизируемых предприятий, которые не представляют стратегические интересы, и потому доля государства в их уставном фонде в размерах от 10 до 25, а отдельных случаях и до 60 процентов, могут быть проданы на биржевом и внебиржевом рынках.

В качестве примера отметим процесс приватизации предприятий акционерной компании «Узбектелеком». Приватизация в сфере телекоммуникаций, как ранее отмечалось, осуществляется по индивидуальному проекту. На его основе разработана стратегия приватизации и определены условия, могущие обеспечить привлекательность этой сферы для иностранного инвестора. По этим условиям иностранному инвестору будет продан пакет, содержащий 51% акций компании. В государственной собственности останется 30% всех акций «Узбектелекома», остальные предназначены для свободной продажи.

Справочно: акционерная компания «Узбектелеком» охватывает своей сетью всю территорию Узбекистана. Это поистине национальный оператор, владеющий телекоммуникационной сетью емкостью свыше 1800 тысяч номеров. Это тысячи километров линий связи, из которых более 55% волоконнооптические.

В результате приватизации должно быть обеспечено совершенствование структуры «Узбектелекома», созданы новые высокорентабельные предприятия, оказывающие услуги цифровой и мобильной связи, обеспечено пропорциональное развитие региональных и междугородних сетей, обеспечено создание и предоставление новых видов услуг.

Реализация отмеченных направлений приватизации требует быстрой и компетентной оценки объектов, пакетов акций и имущества приватизируемых предприятий. Эти функции обычно выполняет Агентство по недвижимости и инвестициям. В связи же сростом объемов работ, определилась необходимость создания хозрасчетных консалтинговых центров в регионах для оценки предлагаемого для продажи имущества. Постановлением Кабинета Министров от

9 марта 2001 года было определено и новое положение о порядке разгосударствления и приватизации объектов государственной собственности, по которому ряд нормативных актов, касающихся оценки стоимости предприятий, расчеты за приобретаемые акции и объекты и другие процедуры, значительно упрощены и приведены в соответствие с требованиями сегодняшнего дня.

В 2002 г успешно продолжалась реализация мер по дальнейшему разгосударствлению и акционированию предприятий, увеличению доли частного сектора. Свою форму собственности изменили около 2 тысяч государственных предприятий и объектов, что в 1,5раза выше, чем предусматривалось программой приватизации, из них 1240 целиком реализованы в частную собственность.

Изменили форму собственности такие крупные государственные предприятия, имеющие стратегическое значение, как ПО «Электрохимпром», «Навоизот», «Аммофос», Ташкентская и Ферганская ТЭЦ, Сырдарьинская ГРЭС, Узбекский комбинат тугоплавких и жаропрочных материалов и другие.

#### **4. Акционирование - одно из направлений приватизации**

##### **4.1. Акционирование, акционерные общества: понятия и виды**

Акционирование — форма централизации средств и вместе с тем одно из направлений приватизации и создания акционерной собственности, которая по способу возникновения и функционирования есть общественная форма собственности, одновременно выступающая и как индивидуальная.

Акционерная собственность возникает на основе добровольного объединения денежных средств различных слоев населения, именуемых акционерами. Такое объединение становится основой совместного коллективного создания доходов в процессе формирования акционерного предприятия, акционерного общества (АО) и их индивидуального присвоения в виде дивидендов.

Акционерное общество (АО) - крупное предприятие, капитал которого образуется в результате объединения ряда индивидуальных капиталов путем продажи акционерным обществом ценных бумаг (акций, облигаций). АО является добровольным объединением лиц: физических или юридических. Важной чертой АО является ограниченная ответственность его участников (акционеров), которая заключается в том, что акционеры не несут никакой личной имущественной ответственности по обязательствам АО, являясь при этом его законными хозяевами. Их ответственность ограничивается лишь вкладом в Уставный фонд АО.

Сложились два вида акционерных обществ:

- Закрытые, акции которых принадлежат учредителям и не продаются на свободном рынке;
- Открытые, акции, которых свободно продаются и покупаются.

Акция - ценная бумага, которая свидетельствует о внесении пая в капитал АО и дает ее владельцу право:

- на получение определенного дохода (прибыли), который называется

дивидендом;

- голоса при решении дел АО;
- на получение части имущества капитала при ее ликвидации;
- на преимущественное приобретение новых выпусков акций.

Акции различаются в зависимости (1) от способа обозначения лица, владеющего акциями и (2) от объема предоставленных ему прав.

По способу обозначения лица акции распределяются на именные и акции на предъявителя; по объему предоставленных акционерам прав - на простые и привилегированные.

Акция удостоверяет членство в АО и дает право ее владельцу на получение части прибыли предприятия- эмитента в виде дивиденда.

Дивиденд — часть прибыли АО, подлежащая разделу между акционерами, или доход акционера на каждую акцию.

## **4.2. Из истории возникновения и развития акционерных обществ**

История возникновения АО берет свое начало с создания знаменитых Ост-Индийских компаний - английской (1600г.) и голландской (1602г.), французской «Компани дез Энд оксиденталь» (1628г.). Почти два века они были представителями новой тогда организационной формы предпринимательства, которая обеспечивала централизацию капиталов в целях создания крупных предприятий и осуществления проектов в отраслях экономики.

Более интенсивное развитие АО началось в 30-х годах XIX века с началом железнодорожного строительства. Менее, чем за столетие число их в ведущих странах мира увеличивалось очень высокими темпами. Уже в начале XX века в Германии их насчитывалось более 5,2 тысяч (1909 г.), в Великобритании за 1914-1937 гг. количество АО возросло с 64,7 до 153,8 тысяч, в США примерно за тот же период их число увеличилось с 300 до 530 тысяч с миллиардным совокупным капиталом. В России первое АО возникло в 1757 г. и к началу 1917 г. их было около 2,9 тысяч с капиталом в 6,7 млрд. рублей. Для дореволюционной России было характерным широкое участие иностранного капитала. Например, в горном деле в акционерных компаниях иностранным монополиям принадлежал 91% капитала, в металлообработке -42%, в текстильной — 28% и т.д.

После революции в результате национализации предприятий существование акционерных обществ было прекращено, и только НЭП, сняв ограничения на частнопредпринимательскую деятельность, вновь возродила их существование. В 1922 г. было образовано 20 АО (первое из них - АО «Кожсырье» учреждено 1 февраля 1922 г.). К концу восстановительного периода в СССР их уже насчитывалось 161. Основной сферой приложения капитала в них была торговля и торгово-промышленная деятельность. В конце 20-х - начале 30-х годов все АО были постепенно ликвидированы путем реорганизации их в государственные предприятия.

Акционерная форма организации производства и торговли в период НЭПа сыграла заметную роль в становлении народного хозяйства страны и вывода его из

состояния хаоса. После 2-й мировой войны практиковалось создание межправительственных АО с участием Советского Союза на территории некоторых стран, вставших на путь социалистического развития. Например, в Болгарии, Румынии, Венгрии, КНР и КНДР создавались АО для управления имуществом, полученным СССР по репарациям. В середине 50-х годов АО в социалистических странах были ликвидированы. Советский Союз свою долю в капитале АО передал соответствующим странам на льготных условиях.

На этом история развития АО в СССР прерывается. Распад же Союза и радикальное реформирование экономики с выходом на рыночную систему вновь возродило идею создания этой формы объединения усилий и средств на решение задач развития экономики во всех постсоциалистических республиках.

В капиталистических странах давно поняли и широко используют преимущества акционерной формы. Возможности значительного увеличения инвестиций за счет привлечения личных капиталов акционеров - таково главное из преимуществ. Второе преимущество заключается в выгоде, которую получает работник, становясь акционером. Работники предприятий - держатели акций материально и морально заинтересованы в эффективной его работе, что позволяет наращивать капитал, увеличивать прибыль, а значит и дивиденды. Все это способствует закреплению кадров, укреплению дисциплины на производстве, гармонии интересов работников и общества в целом. В конечном счете, снижает социальную напряженность в стране.

### **4.3. Акционирование предприятий в Узбекистане**

В Узбекистане, завершив так называемую малую приватизацию, было подготовлено понимание людей к тому, что есть выгода быть собственником. Это очень важно было на этапе перевода средних и крупных производственных предприятий в новую форму собственности на основе их акционирования. Указом Президента Республики Узбекистан, принятого в июне 1995 г., было намечено ускорить процессы акционирования предприятий государственной собственности, тем самым были сняты все ограничения, препятствующие развитию качественно нового этапа реформирования, когда труженики республики получали возможность стать владельцами промышленных и других предприятий.

Процесс акционирования предприятий в республике стал объективным выражением развития рыночных отношений. Рыночная экономика немыслима без акционерных форм хозяйствования, которая не только создает условия демократизации капитала, но и способствует развитию научно-технического прогресса, а, следовательно, росту эффективности производства, его большему соответствию требованиям постоянно меняющегося потребительского рынка. Был утвержден также порядок преобразования государственных предприятий в АО открытого типа. Постановлением КМ республики от 15 июня 1995 года определены сроки и график преобразований государственных предприятий по отраслям.

В соответствии с установленным порядком, руководитель государственного предприятия, преобразуемого в АО, в течение 3-х дней после принятия коллективом решения, издает приказ об образовании рабочей комиссии для подготовки документов по разгосударствлению и приватизации. Комиссия в месячный срок разрабатывает и представляет в Госкомимущество или его территориальное управление следующие документы:

- план приватизации;
- акт об оценке имущества;
- проект устава АО;
- проспект эмиссии акций.

Эти документы рассматриваются и утверждаются в Госкомимуществе республики или его территориальном управлении, а затем проходят регистрацию в хокимияте.

Постановлением определен также порядок выпуска акций АО. Процесс разгосударствления предприятий и создание АО шел в республике достаточно интенсивно. К концу первой половины 1995 года их было создано более 3 тысяч. Однако процесс акционирования мог проходить успешнее, и значительно большее число акционерных предприятий могли обрести статус официально признанных АО, если бы он не сопровождался серьезными формальностями и ошибками. За указанный период менее половины АО прошли полную регистрацию.

Длительность процесса преобразования (свыше 240 дней), сложившаяся по первоначальной схеме, огромное количество документов, которое предприятие должно было подготовить и зарегистрировать в шести инстанциях, высокая плата за регистрацию и т.д. - все это серьезно сдерживало и усложняло процесс создания АО в республике.

Постановлением Кабинета Министров от 15 июня 1995 года эти проблемы были сняты, имевшие место бюрократические препоны устранены.

Успешно развиваемый процесс разгосударствления и приватизации в республике позволил создать более 4500 акционерных обществ. Акционированием были охвачены не только объекты промышленности и других отраслей среднего порядка, но и крупные, базового характера предприятия.

В период 1996-97 гг. были преобразованы в государственные акционерные общества открытого типа Ташкентский тракторный завод, холдинговая компания «Узсельхозмашхолдинг», Ташкентское авиационное производственное объединение имени В.П. Чкалова и др.

В каждом случае акционирования предприятий государство в целях контроля и руководства АО оставляло за собой пакет акций в 51%. Такой порядок необходим был в первый период акционирования, когда выборные органы управления еще не обрели достаточных опыта и знаний об особенностях функционирования новой структуры. В дальнейшем необходимость жесткого государственного контроля и руководства отпала, и государство могло продавать акции своего пакета. Кроме того, преимущественная часть акций в руках одного держателя-государства ограничивало развитие рынка ценных бумаг, сокращало

число участников инвестирования, в том числе иностранных, что было особенно нежелательно.

Указом Президента Республики, подписанного в марте 1997 года, было определено при формировании уставного капитала акционерных обществ открытого типа, в которых государство сохраняет свою долю, установить следующие пакеты акций приватизированных предприятий:

- государства - не более 25%;
- трудового коллектива - не более 26%;
- для реализации иностранным инвесторам - не менее 25%;
- на свободную продажу - оставшуюся часть акций.

Причем такой порядок может действовать только в течение одного года со времени регистрации проспекта эмиссии, после чего все, не выкупленные акции, выставляются Госкомимуществом Республики на свободную продажу юридическим и физическим лицам, в том числе и иностранным.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы управления акционерными обществами» (22 августа 1998 г.) в республике создан институт государственных поверенных в акционерных обществах с государственной долей пакета акций более 25%. Государственные поверенные назначаются, как правило, на такие предприятия, от успешной работы которых зависит благосостояние республики в гораздо большей степени, чем от остальных. Из общего количества акционерных обществ государственные поверенные назначены только в 425, в их числе ГАО ТАПО и Ч.

Задачами государственного поверенного являются:

- анализ деятельности предприятия;
- владение полной информацией об этой деятельности;
- недопущение банкротства предприятия;
- оказание помощи в кризисных ситуациях путем разработки и осуществления программы по выводу предприятия из кризиса и др.

Процесс дальнейшего развития акционирования в республике отражен в параграфе 3.4 данной главы.

## **Основные понятия и термины**

1. Собственность как экономическая категория
2. Формы собственности
3. Разгосударствление
4. Приватизация
5. Малая приватизация
6. Частное предпринимательство
7. Ваучерный метод приватизации
8. Постприватизационная поддержка предприятий
9. Госкомимущество
10. Акционирование
11. Закрытые и открытые АО



## 12. Акции, дивиденды, ставки дивидендов

### **Вопросы для самопроверки**

1. Как Вы понимаете процесс разгосударствления и приватизации, какова его цель и основные формы?
2. В чем заключаются отличительные особенности разгосударствления и приватизации в Узбекистане?
3. Последовательность в осуществлении разгосударствления и приватизации в Р.Уз., основные этапы процесса.
4. Организационное и методическое руководство процессом приватизации в республике. Создание Государственного Комитета по управлению государственным имуществом и приватизации, его основные задачи.
5. Акционирование как одно из направлений приватизации: сущность, развитие процесса в Узбекистане.

## **РАЗДЕЛ II. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ**

### **ГЛАВА 4. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: СУЩНОСТЬ И ИЗМЕРЕНИЕ**

- 1. Понятие и основа классификации типов национальных экономик.**
- 2. Условия, обеспечивающие функционирование и развитие национальной экономики.**
- 3. Макропоказатели оценки уровня развития национальной экономики**

#### **1. Понятие и основа классификации типов национальных экономик**

Как отмечалось ранее, национальная экономика как единая хозяйственная система охватывает всю совокупность отраслей производственного и непроизводственного назначения, исторически сложившихся в рамках отдельной страны, а также все то, что обеспечивает функционирование, развитие, структурное совершенствование хозяйства в общенациональных интересах.

Национальная экономика предполагает самостоятельную государственность с присущими ему отношениями, системой управления и общественной инфраструктурой, суверенным законодательством.

Национальная экономика страны представляет собой сложную хозяйственную, социальную, организационную и научно-технологическую систему и охватывает материальные, финансовые, трудовые и прочие ресурсы, вовлекая их в хозяйственный оборот, образуя единый воспроизводственный процесс.

В политическом отношении национальная экономика - это национальное сообщество (от латинского *patio* - народ) страна, которая имеет свою верховную власть, систему государственных органов, способную обеспечить руководство и регулирование экономической деятельности.

Развивая суждения о сущности категории национальная экономика отметим, что по сложившейся в мировой практике классификации всю совокупность национальных хозяйственных систем (национальных экономик) в соответствии с присущими им особенностями подразделяют на несколько типов по таким категориям как:

Уровень развития рыночных отношений. По этому признаку национальные экономики подразделяются на:

- экономику свободного капитализма;
- экономику современного капитализма;
- экономику «традиционного» типа.

Степень интеграции в мировую экономику подразделяет хозяйственные системы на:

- национальную экономику открытого типа;
- национальную экономику закрытого типа. По социально - экономическому и технико-технологическому признакам национальные экономики подразделяют на:

- высокоразвитые;

- развивающиеся;
- слаборазвитые.

По структуре хозяйства - подразделяют на:

- аграрно-индустриальные;
- индустриально - аграрные.

По каждой из этих стадий деления теория и практика мирохозяйствования определяет совокупность черт, которых национальная экономика достигла в своем развитии.

К примеру, свободный капитализм или свободная рыночная экономика представляет собой начальный этап капитализма. Этот тип хозяйствования строится на основе личной свободы всех участников хозяйственной деятельности - от частных товаропроизводителей, до наемных работников. Основу экономики современного капитализма составляют такие объединения, как транснациональные и национальные корпорации, финансово - промышленные группы всех видов, а также технологически и организационно связанные с ними и контролируемые подразделения малого и среднего бизнеса.

Классификация государств, принятая в ООН считает национальную хозяйственную систему «традиционного» типа наиболее распространенной в мире и относит ее к слаборазвитым и развивающимся. Совокупность экономических, политических, исторических, национальных и других условий, сложившихся в этих странах и влияющих на процессы становления хозяйственных систем не позволяют их считать достаточно развитыми.

Экономика любой страны и любого типа может рассматриваться как хозяйственная система закрытого типа и национальная хозяйственная система открытого типа. В первом случае экономика страны представляет собой замкнутую, ориентированную в основном на внутренние интересы и потребности, внутренние ресурсные возможности производства при сравнительно слабом развитии внешнеэкономических связей. Во втором случае экономическая система страны может рассматриваться как активный участник разносторонних взаимосвязей с экономиками других стран в процессах обмена капиталами, ресурсами, кадрами, научными идеями, достижениями в области научно - технического прогресса и т.д.

Анализ данных, характеризующих происходящие процессы в мировой экономике, публикуемые в печати, свидетельствуют о том, что наметилась позитивная тенденция к сокращению числа стран с закрытым типом экономики и росте числа стран «открытой экономики».

Наибольшее воздействие на развитие этой тенденции оказывают такие условия, как масштаб и стабильность социально экономического развития страны, обеспеченность природными ресурсами, интеллектуальный потенциал, местоположение страны, ее заинтересованность в международном экономическом сотрудничестве.

Степень открытости национальной экономической системы страны принято характеризовать, выработанными мировой практикой, системой специальных экономических показателей, которые, как и сущность открытой экономики, будут

нами рассмотрены в главе о внешнеэкономической деятельности Узбекистана.

Республика Узбекистан на фоне этих кратко отмеченных характеристик экономического развития стран мира оценивается хозяйственной системой, обретшей свою независимость и успешно справляющейся со сложными проблемами экономических преобразований, которая успешно развивается в направлении создания рыночной социально - ориентированной национальной экономики, как составной части единой мирохозяйственной системы.

## **2. Условия, обеспечивающие функционирование и развитие национальной экономики**

### **2.1. Внешние и внутренние условия**

Национальная экономика, как хозяйственная система отдельно взятой страны, не должна рассматриваться как некая автаркия, замкнутая в своих территориальных границах. Она является частью мировой экономической системы. Следовательно, развитие национальной экономики определенным образом связано с развитием мировой экономики.

В этой связи условия, обеспечивающие функционирование национальной экономики, могут быть представлены двумя их группами: группой внешних и группой внутренних условий.

Внешние условия, в свою очередь, складываются как:

1. Политические.
2. Экономические.
3. Демографические.
4. Культурные.

*Политические условия.* Эта группа несколько значимее и обширнее других групп и может быть выражена в различных видах:

- установление или разрыв дипломатических отношений между странами;
- разрыв годами сложившегося союза стран, или образование экономических союзов;
- объявление эмбарго на поставку тех или иных товаров и услуг на мировой рынок;
- предоставление или не предоставление стране режима наибольшего благоприятствования;
- состояние войны с теми или иными государствами и т.п.

*Экономические условия* мирового порядка обуславливают, прежде всего, международное разделение труда, что определяет характер специализации или экономический «профиль» национальной экономики той или иной страны.

Вторым важным экономическим фактором является господство той или иной страны на мировом рынке в области производства определенных видов продукции, услуг, что обуславливает ответную реакцию других стран, например, организацию «импортозамещающего» производства товаров. Это обстоятельство может быть связано со структурными изменениями в

национальной экономике.

*Демографические условия* проявляются в создании или в изменении миграционных потоков рабочей силы, которые могут создавать угрозу безработицы в той или иной стране, или рассматриваться положительным фактором для страны «мигранта» за счет улучшения структуры их платежного баланса.

*Культурные условия* могут влиять на экономику страны в двух случаях:

- когда расширяется приток некоторых видов, так называемой массовой культуры, например, продукции кинематографии, что может привести к упадку отечественной кинематографии, ранее приносящей доход стране;
- когда расширяется импорт аудио-, видео- и другой продукции, что ведет к оттоку за границу валютных ресурсов.

Таким образом, стабилизацию и развитие национальной экономики нельзя рассматривать изолированно, вне связи с мировым экономическим сообществом, особенно в современных условиях, когда все явственнее определяется процесс глобализации экономики.

Собственно мировое хозяйство представляет сейчас собой совокупность национальных хозяйств отдельных стран, объединенных международным разделением труда, торгово-производственными, финансовыми и научно-техническими связями.

Что касается внутренних условий, то их перечень гораздо обширнее и влиятельнее.

Чтобы национальная экономика успешно функционировала как наука и область хозяйственной деятельности людей в стране должны сложиться для этого необходимые предпосылки (условия) экономического, политического и организационного характера.

Основу экономических условий функционирования и развития национальной хозяйственной системы определяют:

- во-первых, наличие природно-сырьевых ресурсов, степень их разработки и использования. Природные ресурсы - это земля, ее недра, вода, леса.

Земля, с одной стороны выступает как кладовая залежей минерального сырья: нефти, газа, руд черных и цветных металлов, ценных строительных материалов (мрамор, гранит) и т.п. Все это является исходным сырьем и материалом для развития отраслей добывающей и обрабатывающей промышленности. С другой стороны, земля - это основное средство производства в сельском хозяйстве, основа развития этой отрасли.

Обладание достаточными запасами отмеченных природных ресурсов в значительной степени благоприятствует хозяйственному развитию страны. Однако только наличие запасов природных ресурсов само по себе не может обеспечить экономическое развитие. Для этого необходима эффективная их разработка и, конечно же, рациональное использование. Мировой практике известны факты, когда страна располагает богатейшими природными ресурсами, а в экономическом развитии отстает от стран с ограниченными ресурсами.

Недра Узбекистана содержат богатые запасы полезных ископаемых, среди

них нефть, газ, золото, серебро, уран и другие виды стратегического сырья. Активная их разработка и использование в годы независимости, а также наличие орошаемых и тщательно обрабатываемых земельных угодий создает материальную основу экономического развития в стране.

Во-вторых, трудовые ресурсы являются также одним из существенных факторов экономического развития. Как фактор он проявляется в наличии в стране трудовых ресурсов, уровнях занятости трудоспособного населения, его образовании, профессиональной подготовки рабочей силы, рациональности ее использования. Далеко немаловажное значение в обеспечении продуктивного использования рабочей силы имеет мотивация труда, уровень медицинского обслуживания и состояние здоровья людей, и другие условия.

В-третьих, научно-технические достижениями способность экономики воспринимать и реализовывать эти достижения. Это тоже одно из важных условий, движущих сил экономического развития.

Научно-технические достижения — это изобретения, разработка новых машин, технологий, новых материалов, а также прогрессивные формы управления и организации производства. Стабильно складывающееся экономическое развитие основывается не на экстенсивном, а интенсивном типе производства, его постоянном организационно-техническом совершенствовании.

В-четвертых, структура экономики. Для достижения устойчивых темпов экономического развития необходимо создавать прогрессивную и рациональную структуру экономики. Она должна представлять собой оптимальный набор отраслей и видов деятельности, которые могли бы обеспечивать научно-технический прогресс в производстве, рациональное потребление производственных ресурсов и способностью гибко изменяться, реагируя на изменения в потребностях общества.

«Стратегической задачей реформирования экономики является осуществление глубоких структурных ее преобразований, постоянная модернизация и технологическое обновление производства. Только за счет этого можно обеспечить устойчивое развитие нашей экономики, успешно конкурировать на мировом рынке», — отмечал И.А. Каримов.

Эффективное использование всей совокупности условий должны обеспечивать необходимая законодательная база, регулирующая отношения собственности, организационно - правовые формы хозяйствования, процессы распределительных отношений.

Политический подход к решаемой проблеме ставит задачей, установить в каких политических условиях должна функционировать национальная экономическая система, каковы цели и задачи, в интересах каких групп и слоев населения она функционирует и развивается. Политические условия, таким образом, определяют возможность становления, функционирования и развития хозяйственной системы, позволяют выработать систему приоритетов и ограничений в социально - экономической политике государства, обосновать концепцию развития национальной экономики, определить суть и задачи налоговой, таможенной, валютной, социальной и др. политики в стране.

Организационные условия раскрывают реальные возможности действенности национальной экономики, функционирующей и развивающейся как сложный организм, управляемой государством. Проявляются организационные условия через деятельность органов государственной власти и хозяйственного управления.

## **2.2. Интенсификация как основа эффективности и роста общественного производства**

Наиболее характерно процесс экономического развития страны выражает показатель экономического роста, или количественное увеличение и качественное совершенствование общественного производства.

Количественное увеличение создаваемых в стране товаров и услуг измеряется действующими в условиях рыночной системы макропоказателями: валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, национальный доход и др.

Качественное же совершенствование общественного производства находит свое выражение в показателях, характеризующих его эффективность.

Постоянный рост валовых объемов производства безусловно весьма показательное достижение в развитии экономики, но какой ценой, за счет каких общественных затрат это достигается не может быть безразличным любому обществу. Увеличение масштабов производства в условиях все возрастающих общественных потребностей должно быть достигнуто путем наиболее рационального (экономного) использования материальных, финансовых и трудовых ресурсов. Это и называется эффективностью производства.

Эффективность сегодня - это одна из главных характеристик человеческой деятельности, она стала важнейшей категорией экономической науки, ее постоянный рост является основой экономического прогресса.

В наиболее общей форме эффективность может быть выражена соотношением полезного результата хозяйственной деятельности, выраженного показателями валовой продукт или национальный доход к затратам на достижение этих результатов, к ресурсам, с помощью которых эти результаты получены.

$$\text{Эф} = \frac{\text{Результат (продукция услуги)}}{\text{Затраты факторов производства}}$$

Таким образом, в самом общем виде эффективность может быть определена как отношение между результатом и затратами на этот результат. Однако такое определение требует некоторой оговорки. Эффективность применительно к отдельно взятой хозяйственной единице или их объединению не тождественна эффективности в масштабах всего общества. Если эти хозяйственные субъекты осуществляют свою деятельность с минимальными затратами всех факторов производства, то отмечается эффективность данного хозяйственного субъекта. Или иначе, чем меньше объем затрат и чем больше

величина, в которой воплощен результат хозяйствования, тем выше эффективность. Применительно к условиям рыночной системы хозяйствования эта разница называется прибылью.

В этой связи в экономической практике сложились два наиболее употребительных понятия эффективности: производственная и социально - экономическая.

Производственная эффективность охватывает сферу материального производства и может быть исчислена на различных уровнях производства:

- на уровне отдельной хозяйственной единицы (предприятия, фирмы);
- на уровне отрасли;

Исчисляется эффективность, как уже отмечалось, как соотношение результатов производства, выраженных объемом выпущенной продукции и услуг, с затратами для достижения этих результатов. Такой подход выражает эффективность в сугубо «чистом» экономическом варианте.

На различных уровнях производственной деятельности: от предприятия до крупных хозяйственных объединений и отраслей разнятся только величины, номенклатурный состав производственных затрат и показатели, выражающие результаты производства. Методы ж исчисления аналогичны.

Социально-экономическая эффективность отражает, и способность экономики решать социальные проблемы. Такая эффективность оценивается многими показателями:

Во-первых, в широком социально-экономическом понимании эффективность должна быть достигнута при наиболее полном удовлетворении потребностей общества и его членов при данных ограниченных ресурсах, т.е. за счет оптимального (наилучшего) соотношения результатов и затрат.

Как бы рационально ни было организовано производство в макро масштабе, оно не может быть эффективным, если не обеспечиваются потребности общества, если его члены испытывают дефицит предметов потребления и услуг, если качество производимой продукции и услуг не соответствует его требованиям;

Во-вторых, социальная эффективность экономики оценивается способностью обеспечить полную занятость трудоспособного населения, иди весьма низкий уровень безработицы;

В-третьих, рационализация экономических условий производства должна обеспечиваться без ухудшения условий труда работающих, более того, должны создаваться сравнительно легкие и комфортные условия труда;

В-четвертых, в процессе экономического развития должен учитываться и такой фактор, как экологизация производства, т.е. внедрение безопасных для окружающей среды, а также безотходных технологий; оснащение производства оборудованием, максимально нейтрализующем вредные выбросы в атмосферу и водные бассейны и т.д.

Таким образом, сочетание сугубо экономической эффективности, обеспечивающей высокие результаты функционирования производства, с решением наиболее жизненно важных социальных проблем и характеризует существо социально-экономической эффективности.



История развития экономики свидетельствует об одной весьма важной черте общественного производства при любых хозяйственных системах - постоянном возобновлении производства во все больших масштабах и качественно новых формах, т.е. опыт свидетельствует о преобладании процесса расширенного воспроизводства, процесса экономического роста. Принято различать экстенсивный и интенсивный типы экономического роста. Это означает, что одну и ту же общественную потребность можно удовлетворить двумя путями:

- путем привлечения для этого в производство дополнительных ресурсов и расширения масштабов производственной деятельности. Этот тип экономического роста называют экстенсивным:

- путем перехода к новому технологическому и организационному уровню (качеству) производства. Этот тип является интенсивным.

Разница между ними заключается в том, что в первом варианте  $I_p > I_n$  индекс динамики производства ( $I_n$ ) оказался равным или меньшим индекса динамики объема используемых ресурсов ( $I_p$ ). Это означает, что рост производства за определенный период составил равную или даже меньшую величину роста применяемых ресурсов.

При таком типе эффективность производства оказывается неизменной, или хуже того, снижается.

При втором варианте (интенсивном типе) рост результатов производства опережает рост применяемых ресурсов (затрат):  $I_n > I_p$ .

Таким образом, экстенсивный тип означает достижение экономического роста за счет количественного увеличения применяемых факторов производства (прироста производственных мощностей, роста численности работающих, увеличения материально-сырьевых ресурсов) при сохранении его технической основы.

При этом типе, как отмечалось, эффективность производства остается неизменной.

Интенсивный тип является более сложным и исторически более поздней формой экономического роста, которая достигается путем качественного совершенствования факторов производства:

- обновления техники и модернизации производства;
- повышения квалификации рабочих;
- рационального использования всех ресурсов;
- совершенствования управления;
- усиления мотивации к труду и др.

Интенсификация является основным условием повышения эффективности производства.

В практике экономического развития не бывает только экстенсивный тип или только интенсивный тип производства, они не существуют в чистом виде.

Они, как правило, сосуществуют и взаимодействуют, дополняя друг друга. Складывается смешанный тип воспроизводства, когда происходит количественный рост и качественное совершенствование факторов производства.

Характерными признаками интенсивного развития экономики является

рост производства на постоянно обновляемой технической и технологической основе в сочетании с улучшением организации производства и труда с сохранением и улучшением окружающей среды.

### **3. Макропоказатели оценки уровня развития национальной экономики**

Целью функционирования всей народнохозяйственной системы, производственной и непроизводственной является создание и воссоздание благ и услуг, которыми страна наполняет и расширяет материальные и духовные основы жизни общества. Своим материальным выражением создаваемые блага находят в непрерывающемся процессе производства различных по назначению видов продукции. Весь поток создаваемого продукта многолик, количество его видов и подвидов исчисляется миллионами, каждый из которых измеряется различными единицами (штуки, метры, тонны, и т.д.), между собой несопоставимыми.

Следовательно, необходимы показатели, которые могли бы объединить все это разнообразие и суммарно выразить объемы производимой продукции. В качестве такого универсального измерителя практика определила денежную единицу (сум, рубль, доллар и др.), а в качестве оценки объема — стоимостные показатели. (Экономическая теория и хозяйственная практика для оценки уровня развития общественного производства использует следующие макроэкономические показатели:

- валовый продукт;
- национальный доход;

Валовый продукт. Этот обобщающий показатель имеет такие разновидности: валовой общественный продукт (ВОП), валовый национальный продукт (ВНП) и валовый внутренний продукт (ВВП).

ВОП как оценочный показатель в настоящее время не используется. В условиях социалистической системы он был основным показателем, выражающим стоимость материальных благ и услуг, созданных в стране за определенный период времени. Однако исчисленный этим показателем объем продукции не выражал реального содержания, так как в его составе допускался повторный счет. ВОП включал в свой состав как конечный, так и промежуточный продукт. Конечный продукт - это товары и услуги, которые выходят за пределы производства и покупаются для конечного использования. Промежуточный продукт - товары и услуги, которые проходят дальнейшую переработку и перепродаются несколько раз прежде чем попасть к конечному потребителю, т.е. продукт произведенный в данном году и в этом же году потребленный для создания конечного продукта.

Выдающиеся экономисты В.В. Леонтьев, акад. С. Струмилин и другие неоднократно отмечали абсурдность подобного измерения. Так С. Струмилин назвал повторный счет статистическим заблуждением. Несколько позже известный экономист проф. Д. Валовой, активно выступавший против такого исчисления продукта, раскрыл структуру ВОП, исчисленного с учетом повторного счета, и показал по данным его производства в СССР за 1985г., что повторный счет, или как но

назвал «воздушный вал» составил в общем объеме - ВОП 39,2% или 541 из 1380 млрд. рублей.

Появившийся в начале 20-х годов, ВОП благодаря простоте исчисления (как сумма валовой продукции отраслей сферы материального производства) прочно закрепился в роли показателя объема производства и господствовал до начала радикальной экономической перестройки. Статистикой СССР показатель ВОП в 1987 г. изъят из практики и вместо него начал исчисляться по методологии ООН показатель ВВП. (Для определения объема производства продукта и экономического роста в целом в теории и практике хозяйствования используются в настоящее время такие обобщающие синтетические показатели из числа валовой продукт", как ВВП и ВВП, а также национальный доход (НД).

Выбор именно этих показателей объясняется тем, что они исключают повторный счет и потому наиболее точны, рассчитываются в неизменных (сопоставимых) и текущих ценах, отражают различные стадии воспроизводственного процесса: распределение, потребление и накопление, а также дают возможность показать отраслевую, территориальную и воспроизводственную структуры экономики.

Валовый национальный продукт определяется как рыночная стоимость всей произведенной конечной продукции и услуг в экономике за год. При подсчетах ВВП суммируется стоимость лишь конечных продуктов, поступающих в потребление. Промежуточные продукты не входят в ВВП. Такой метод исчисления позволяет избежать повторного счета и искусственное завышение ВВП.

Это общий и наиболее точный показатель, который охватывает конечные результаты экономической деятельности всех хозяйственных единиц - и в производственной сфере и сфере услуг. Исключить повторный счет при расчете ВВП позволяет показатель добавленная стоимость (ДС), который представляет собой рыночную выручку предприятия (фирмы) за проданную продукцию за вычетом стоимости потребленных в процессе производства сырья, материалов, купленных у поставщиков.

В мировой практике сложились два метода исчисления валового национального продукта.

Первый метод расчета ВВП по расходам.

ВВП - это огромный поток всевозможных товаров и услуг, который по своему материально-вещественному содержанию и назначению подразделяется на потребительские товары и так называемые инвестиционные товары - средства производства.

ВВП по этому методу включает:

- потребительские расходы населения (С);
- государственные закупки товаров и услуг (G);
- валовые накопления и инвестиции, которые представлены амортизационными отчислениями и чистыми (дополнительными) инвестициями (I);
- чистый экспорт (X), т.е. экспорт минус импорт.

Все эти расходы и составляют рыночную стоимость годового производства ВВП.

## **ВНП=C+G+I+X**

Второй метод расчета ВНП по доходам.

Сущность его заключается в том, что ВНП исчисляется как сумма доходов отдельных лиц, предприятий, т.е. как сумма вознаграждений владельцев факторов производства. В доходы включают заработную плату, прибыль, проценты, ренту.

Этот метод представляет собой расчет ВНП через объем производства ДС в различных отраслях народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и др.). В этот расчет включают также косвенные налоги и амортизацию.

Валовый внутренний продукт. ВВП близок по содержанию к показателю ВНП. В нем учитывается весь продукт, произведенный на территории данной страны, независимо от национальной принадлежности предприятий. ВВП суммирует ДС всех производителей товаров и услуг, которые называются резидентами. В ВВП включают сальдо торгового баланса страны, но не учитывают продукт, произведенный на предприятиях данного государства вне его пределов. Как свидетельствуют статистические данные, разность между показателями ВНП и ВВП по их объему незначительна и колеблется в пределах  $\pm 1\%$ .

Узбекистан в настоящее время «работает» с показателем ВВП.

Добавленная стоимость представляет собой рыночную выручку предприятия (фирмы) за проданную продукцию за вычетом стоимости потребленных в процессе производства сырья, материалов, энергии (оборотных средств), купленных у поставщиков.

Сумма добавленных стоимостей созданных предприятиями, объединенными по отраслям народного хозяйства (см. таблицу 3), включая косвенные налоги (НДС, акцизы и др.) образует ВНП (ВВП).

Объем ВНП (ВВП) кроме величины добавленных стоимостей включает еще чистые налоги на продукцию и экспорте - импортные операции (налоги на экспорте - импортные операции минус субсидии на производство и импорт). Таким образом, валовый продукт создаваемый национальным хозяйством представляет собой сумму добавленных стоимостей всех хозяйственных единиц в производственной сфере и сфере услуг.

Национальный доход (НД) как показатель состояния национальной экономики также используется широко. Он с наибольшей точностью, в сравнении с показателем валовый продукт, характеризует уровень экономического развития страны, его экономическую структуру, а также уровень благосостояния населения и экономические возможности развития в перспективе.

Величина показателя НД может быть исчислена как сумма всех первичных доходов (до их прямого налогообложения), получаемых собственниками ресурсов:

**(L+K+R) - заработная плата + прибыль на капитал + рента.**

Национальный доход меньше ВНП на величину косвенных налогов и

амортизационных отчислений от стоимости основного капитала. Он представляет собой чистый и заработанный доход общества. Именно этим и определяется важность национального дохода как макроэкономического показателя.

Наряду с этими основными в практике анализа состояния экономики используют и следующие показатели:

- чистый национальный продукт (ЧИП), исчисляемый как ВВП минус амортизационные отчисления;
- личный доход (ЛД), исчисляемый по показателю НД за исключением взносов на социальное страхование, налогов на прибыль, нераспределенные прибыли корпораций плюс трансфертные платежи;
- реальный доход (РД), он равен ЛД за минусом налога на личный доход.

Таблица 3

**Структура валового внутреннего продукта Узбекистана (%%)**

	1995г.	1998г.	2000г.
Валовый внутренний продукт	100	100	100
Добавленная стоимость	86,5	84,5	87,3
В том числе по отраслям:			
сельское хозяйство	28,5	26,4	30,4
транспорт и связь	8,4	6,2	8Д
строительство	7,8	7.8	6,1
торговля и общепит	5,6	8,5	9,5
прочие, включая сферу	19,8	20,6	19,4
Чистые налоги	13,5	15,5	12,7

Абсолютная величина ВВП (по фактически сложившимся ценам) составила в 1995 г. - 302,8 млрд. сумов, в 1998 г. -1358,8 млрд. сумов, в 2000г. - 3194,5 млрд. сумов, в 2001г. - 4868,4 млрд. сумов, рост по сравнению с 2000 г. составил 4,5% (в сопоставимых ценах). Рост объемов ВВП в 2000 и 2001 годах также, как и в предыдущие годы обеспечивался в основном за счет реального сектора экономики: прироста производства промышленной, сельскохозяйственной продукции, строительных работ, платных услуг населению и др.

Важно отметить, что в 2001г. впервые за годы независимости объем валового внутреннего продукта превысил дореформенный уровень и составил 103% к уровню 1991г.

Как показывают данные таблицы в структуре ВВП республики заметно снижается доля производства, особенно промышленного производства и строительства. Процесс этот становится закономерным, как свидетельствует мировая практика хозяйствования. Сейчас в развитых индустриальных странах четко наметилась тенденция к развитию сферы услуг и спаду промышленности. В США доля производства в целом в валовом продукте составляет 29,9%, в Великобритании 30%, во Франции 28,7%. По прогнозам экспертов—экономистов в США доля промышленности сократится до 2%.

### **Основные понятия и термины:**

1. Экономический потенциал страны
2. Национальная экономика
3. Народное хозяйство
4. Экономическая эффективность
5. Социально-экономическая эффективность
6. Экстенсивный путь воспроизводства
7. Интенсивный путь воспроизводства
8. Макроэкономические показатели
9. Валовой продукт (ВНП, ВВП, ЧИП)
10. Национальный доход
11. Добавленная стоимость
12. Факториальный доход

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте сущность категорий «национальная экономика» и «народное хозяйство», их взаимосвязь
2. Какие условия обеспечивают функционирование национальной экономики?
3. Что стоит за понятиями экономическая и социально-экономическая эффективность?
4. В чем заключается различие между экстенсивным и интенсивным типами экономического роста?
5. Какие показатели характеризуют результаты функционирования национальной экономики? Охарактеризуйте их состав.

## **ГЛАВА 5. НАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО - ПОКАЗАТЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОЩИ ГОСУДАРСТВА**

### **1. Понятие и состав национального богатства**

### **2. Структура национального богатства и ее анализ**

### **3. Природный минерально-сырьевой потенциал в составе национального богатства Узбекистана**

### **1. Понятие и состав национального богатства**

#### **1.1. Два варианта оценки сущности национального богатства**

Национальное богатство - это итог общественного производства и воспроизводства за всю историю развития экономики и является накопленным результатом труда многих поколений людей. Как экономическая категория национальное богатство выражает совокупный экономический потенциал страны, то есть совокупность средств, имеющихся в наличии, а также средств, которые могут быть мобилизованы и использованы для достижения определенных целей, решения, например, экономических задач таких, как производство товаров, оказание услуг и обеспечение жизнедеятельности людей.

Национальное богатство является одним из важных обобщающих экономических показателей, который характеризует уровень развития народного хозяйства и степень благосостояния населения страны. Как показатель он должен иметь денежное измерение, позволяющее выразить величину накопленных средств на тот или иной период времени и его душевой объем. В практике, однако, пока не разработаны единые международные стандарты, методологические подходы к оценке этого потенциала, не разработаны его система показателей и способы их измерения. Вместе с тем, с развитием экономической науки и статистики исчисление величины национального богатства, а также элементов, составляющих его структуру, постоянно менялись и меняются.

К настоящему времени сложилось два подхода к оценке сущности и исчислению величины национального богатства.

Первый - в узком понимании, когда в практике экономического анализа используют те элементы материальных благ, которые опосредованы трудом человека и могут быть воспроизведены. В этом понимании национальное богатство — это совокупность материальных и нематериальных благ, созданных трудом и накопленных обществом, а также учтенных и вовлеченных в экономический оборот природных богатств, которыми располагает страна на определенный момент времени.

По второму варианту национальное богатство рассматривается в широком понимании, включая все то, чем, так или иначе обладает общество. Рассматривая сущность национального богатства как характеристику экономического потенциала страны, в его состав включают не только накопленные материальные блага, созданные трудом, но и природные ресурсы (земля, ее недра, леса, воды, климат),

а также сложившийся в стране слой профессиональных кадров, достигнутый уровень научно - технического прогресса. При таком подходе возникает проблема денежной оценки всех элементов, входящих в состав национального богатства, в силу целого ряда объективных причин, среди которых немаловажное значение имеют также постоянные изменения розничных цен. Однако это не означает, что вся совокупность природных ресурсов, а также наличие рабочей силы с учетом ее квалификации игнорируется обществом. Все это наряду с получившими стоимостную оценку материальными благами, представляет собой потенциальное богатство нации и является материальной предпосылкой развития национальной экономики и существенным фактором роста материальных уровней жизни народа.

Национальное богатство как совокупность благ различного назначения и использования тесно связано с категорией общественный продукт, который представляет собой конечный результат производственной деятельности предприятий, организаций и домашних хозяйств, участвующих в экономической деятельности страны в определенный период.

Он характеризует не только современный уровень развития национальной экономики, но и особенности ее отраслевой и территориальной структуры, а также другие качественные стороны развития. Непрерывное пополнение богатства осуществляется за счет произведенного продукта. Если показатели богатства характеризуют материальные условия общественного производства и жизни общества в целом, то объем общественного продукта выступает как результат процесса производства за определенный период времени, а также как источник возмещения потребленных элементов национального богатства и его увеличения.

В целом же показатели объема накопленного богатства и общественного продукта характеризуют развитие производительных сил страны, размеры народнохозяйственного накопления и отражают, в конечном счете, экономическую мощь, экономический потенциал страны.

Прежде чем изложить вопрос о составе национального богатства и дать характеристику его основных элементов, считаем необходимым отметить нижеследующее:

В процессе формирования национальных экономик в пост социалистических странах происходит процесс постепенного перехода статистик этих стран на систему национального счетоводства (СНС), которая широко используется в других странах мира. СНС опирается на положения теории факторов производства и предельной полезности, что дает возможность более полно исчислить объем национального богатства, включая денежную оценку природных ресурсов страны. СНС рассматривает национальное богатство как совокупность ресурсов страны или совокупность экономических активов, необходимых для производства товаров, оказания услуг и обеспечения жизнедеятельности людей. В качестве показателей оценки элементов национального богатства используются как натуральные так и стоимостные измерители. При этом для обозначения элементов, входящих в собственный капитал секторов и национального богатства страны в целом, используется тер-



мин "экономический актив".

Для страны в целом собственный капитал, т.е ее национальное богатство в соответствии с методикой СНС подразделяется на две основные группы нефинансовые и финансовые активы.

Нефинансовые активы в свою очередь, в зависимости от способа создания, подразделяются на две группы:

Произведенные и не произведенные

Нефинансовые произведенные активы - это активы создаваемые в результате процесса производства. Сюда включаются следующие материальные активы:

- фонды отраслей, производящих товары и оказывающих услуги;
- запасы материальных оборотных средств;
- ценности.

Кроме того, отдельно учитываются накопленные потребительские товары длительного пользования в домашних хозяйствах и прямые иностранные инвестиции.

Нефинансовые непроизводственные активы не являются результатом производственного процесса. Этот элемент национального богатства включает:

- материальные непроизводственные активы или активы естественного происхождения, т.е природные активы - земля, ресурсы недр, водные ресурсы, другие природные активы, - не являющиеся результатом производственных процессов.

Нематериальные непроизводственные активы, которые создаются вне процесса производства, это — патенты торговые марки, лицензии, прочие нематериальные активы.

Финансовые активы. В состав финансовых активов включены активы, большинство из которых представляют собой обязательства со стороны другой институциональной единицы. Исключение здесь составляет монетарное золото и специальные права заимствования. В состав этого элемента национального богатства, в соответствии с методологией СНС, включаются:

- Монетарное золото и специальные права заимствования.
- валюта и депозиты;
- ценные бумаги (кроме акций).
- акции и прочие виды участия в акционерном капитале.
- кредиты и займы.
- страховые технические резервы.
- прочая дебиторская и кредиторская задолженность.

Кроме того, учитываются прямые иностранные инвестиции. Национальное богатство по методологии системы национального счетоводства представляет собой, таким образом, совокупность накопленных в стране нефинансовых и чистых финансовых активов по состоянию на определенный период времени.

Все изложенное выше позволяет говорить о двух подходах к оценке

сущности и исчислению национального богатства.

В первом случае, как уже отмечалось, исчисление НБ ограничивается стоимостью материальных и нематериальных благ, созданных трудом и накопленных обществом, а также учтенных и вовлеченных в экономический оборот природных богатств.

Статистика многих стран, включая Россию, Узбекистан, делающих первые шаги перехода на СНС учитывает производственные природные ресурсы чаще всего в натуральных показателях, что позволяет пока включать их в оценку НБ страны.

Вторая же более расширенная трактовка категории НБ исходит из того, что в его состав включаются природные ресурсы, а также нематериальные социально-культурные ценности общества.

## **1.2. Исчисление национального богатства: история вопроса и теория факторов производства об исчислении**

Впервые величина национального богатства была исчислена английским экономистом Уильямом Петти в 1664 г.

У. Петти жил в 1623-1687 гг., был одним из выдающихся мыслителей-экономистов того периода. По выражению К. Маркса, Петти «отец политической экономии и, в некотором роде, изобретатель статистики». У. Петти - гениальный англичанин, ставший родоначальником (буржуазной) классической политической экономии, которая перешла к анализу внутренних закономерностей капиталистического способа производства, к поискам законов его движения.

Его две основные экономические работы «Трактат о налогах и сборах» (1662 г.) и «Политическая арифметика» (1676 г.) определили его место как новатора в политической экономии и изобретателя политической арифметики. Его политическая арифметика стала прообразом статистики. Он тогда уже писал о важности исчисления национального дохода и национального богатства страны - показа гелей, которые, как известно, играют в современной статистике и экономике важную роль.

У. Петти впервые произвел подсчеты национального богатства. Материальное богатство Англии он оценивал в 250 миллионов фунтов стерлингов.

Важно отметить, что он стоял на позиции и искал способ, как оценить размеры личного элемента производительных сил - трудовых навыков, сноровки, потенциала развития техники и т.п. Он предлагал к материальному богатству Англии добавить денежную оценку самого населения в размере 417 миллионов фунтов стерлингов.

Петти выполнил также подсчеты национального дохода Англии. Его подсчеты носили определенную условность, и, может быть, были далеко несовершенными, однако из этих его начинаний выросла современная система национальных счетов, позволяющая в обобщенной форме судить о том, каков

объем производства в стране, как распределяется продукция на потребление, накопление, экспорт, каковы доходы основных классов и групп в обществе и т.д. Конечно, методика подсчета величины национального богатства и национального дохода, используемая У. Петти, была далека от совершенства, страдала определенными недостатками. Но дело было сделано, было положено начало исчислению национального богатства страны.

В последующем оценка национального богатства распространилась во многих странах.

Заметное место и вклад в исчисление его внес другой английский экономист - Адам Смит (1723 -1790 гг.). Он значительно развил классическую политическую экономию, а исходным ее пунктом стало его «Исследование о природе и причине богатства народов», в котором он вышел на определение категорий совокупный продукт и чистый продукт -национальный доход.

В других странах оценка национального богатства осуществлялась: во Франции -в 1789 г., в США - в 1805 г., в России -в 1864 г. и т.д.

В XX столетии наиболее значительные исследования национального богатства проводились Р. Голдсмитом, рассчитавшим величину богатства США за 1898-1948, 1905-1950, 1945-1958 годы. В 30-е годы экономист статистик А. Л. Вайнштейн исчислил величину национального богатства России по состоянию на 1 января 1914г и показал распределение его по отраслям и социальным группам. Категория национальное богатство исследовалось и рядом других крупных экономистов. В частности в 1985г в издательстве МГУ вышла монография А. В. Сидоровича "Национальное богатство при социализме".

Однако радикального решения проблемы методологии исчисления национального богатства все это не дало. В последующие годы советского периода величина и структура национального богатства продолжала отражаться в ежегодно издаваемых статистических сборниках социально-экономического развития страны также без учета стоимости земли, недр, леса и других факторов производства.

Теория факторов производства исходит из того, что производство создает и пополняет богатство, а его факторами являются: трудовые ресурсы, производственные ресурсы (капитал) и природные ресурсы. Анализируя составные части национального богатства, нельзя не отметить и отсутствие такого его важного элемента, как труд, или предпринимательскую деятельность человека, ее интеллектуальную и физическую стороны направленные на изготовления благ и оказание услуг. Экономическая теория признает, что природные ресурсы и труд являются источником всякого богатства. Вряд ли значимее или полнее можно охарактеризовать роль и место труда в экономике, чем это сделал профессор Ф. Харбисон из Принстонского университета (США). Он отметил: «... человеческие ресурсы составляют окончательную основу для богатства нации. Капитал и природные ресурсы - это лишь пассивные факторы производства, человеческие же ресурсы - это активные агенты, которые аккумулируют капитал, используют природные ресурсы, основывают социальную, экономическую и политическую организацию и двигают всю нацию к прогрессу".

Оценка величины, структурных соотношении национального богатства является, таким образом, проблемной категорией для ученых - экономистов.

Уместно будет отметить, что экономика бывшего Союза ССР и соответственно входящих в него республик много потеряла от далеко несовершенной методологии исчисления национального богатства с точки зрения возможности эффективного расходования своих природных ресурсов за счет сокращения бесхозяйственного, расточительного их использования, необоснованного "проедания" этих ресурсов, а также сохранения своих квалифицированных кадров и предотвращения их утечки в зарубежные страны за счет более внимательного и бережного к ним отношения как части национального богатства. Проблема совершенствования методологии и выработки нового подхода к оценке национального богатства не снимается с повестки современного периода в связи с вступлением человеческой цивилизации в новый этап своего развития - этап разработки и распространения высокотехнологичных информационных товаров. В последние 30-40 лет с развитием научно - технической революции материальное производство терпит серьезные изменения, его рамки расширяются значительно - наука, создающая новые технологии, становится непосредственной производительной силой. Большую роль начинает играть нематериальное производство, производящее нематериальные блага (духовные ценности), а также нематериальные услуги (здравоохранение, образование). Эти отрасли участвуют в воспроизводстве и определении цены одного из главных факторов производства - рабочей силы, их развитие начинает серьезно влиять на уровень производительности труда и эффективности производства. Общественное производство требует все большего числа квалифицированных менеджеров, организаторов производства, специалистов по финансово - кредитным проблемам. Труд этих работников все более приобретает черты производительного труда. Широкое развитие приобретает информационное производство. Оно становится третьей сферой трудовой деятельности людей, наряду с материальным производством и сферой услуг.

## **2. Структура национального богатства и ее анализ**

Для решения проблем исчисления национального богатства как реальной величины национальной экономики, анализа происходящей динамики в его структуре, оптимизации ее пропорции требуется другой подход, который дает возможность количественного выражения элементов национального богатства.

В соответствии с таким требованием рассмотрим состав национального богатства по первому (может несколько упрощенному) варианту.

В состав национального богатства включают:

- основные фонды, как наиболее важную часть национального богатства страны. В практике учета и статистики к основным фондам относят объекты со сроком службы не менее года и стоимостью выше определенной устанавливаемой величины.

Основные фонды по своим функциональным нагР.Уз.кам и решаемым

задачам подразделяются на: фонды производственного назначения (машины, оборудование, здания, сооружения, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот) и непроизводственные фонды или фонды непроизводственного потребления: основные фонды научных учреждений, учреждений государственного управления, финансовой системы, общественных организаций; основные фонды военных учреждений, организаций и объектов. Сюда же относят запасы материалов типа оборотных фондов в указанных учреждениях, а также средства обороны и прочие запасы военного имущества и резервы.

- Оборотные фонды в сфере материального производства или материальные оборотные фонды это предметы труда, подвергшиеся обработке: сырье, материалы, топливо, комплектующие изделия и т.д.

- Запасы и резервы в производстве, включая государственные резервы средств производства, страховые запасы, золотой запас. Сюда же относят готовую продукцию в сфере обращения.

- Домашнее имущество населения или фонды личного потребления, т.е. предметы длительного пользования (бытовая техника и аппаратура, мебель, посуда и т.д.).

Структура национального богатства, представленная схемой, отражает в обобщенном варианте совокупность его элементов, включая, с одной стороны, составные национального имущества, т.е. той ее части, которая, как уже отмечалось, имеет свою денежную оценку и, с другой - основные элементы, составляющие категорию "природные ресурсы", которая не может быть суммирована с имуществом теми же измерителями. Это обстоятельство существенно искажает если не понятие (экономическая теория признает эту категорию составной частью национального богатства), то его количественную величину. Отметим, не касаясь экономического обзора других стран мира, что Россия и Узбекистан располагают богатейшими запасами природных ресурсов.

Категория национального богатства в его объемном исчислении является важнейшим показателем социально-экономического развития общества, накопленного потенциала экономического роста, достигнутого уровня благосостояния населения. Не менее важным показателем является также состав богатства, его элементы, должныствующие играть различную роль в процессе воспроизводства. Так, основные производственные фонды, материальные оборотные средства призваны обеспечить процесс производственного потребления, посредством которого осуществляется воспроизводство национального богатства в целом, а также всех элементов валового национального продукта. Основные непроизводственные фонды и фонды личного потребления служат средством решения несколько иных задач, главным образом связанных с обеспечением роста благосостояния населения.

В соответствии с изложенным, нами сделана попытка рассмотреть функциональную роль основных элементов имущественной части богатства страны в решении проблем социально-экономического развития общества, сравнивая эффективность их влияния на процессы развития и выявляя таким путем степень

оптимизации структуры национального богатства в различных странах.

Для сравнительного анализа использованы соответствующие данные трех субъектов: Узбекистан, СССР (в целом) и США (страна с высоким уровнем социально-экономического развития).

Таблица 4

Сравнительные данные о структуре национального богатства за 1990 г. (\*)

	Узбекистан		СССР		США
	млрд . руб.	%	млрд. руб.	%	%
Национальное богатство (без стоимости земли, недр и леса)	163,4	100	4539	100	100
В том числе:					
основные	65,9	40,3	1952	43	32,4
основные	35,0	21,4	999	22	48,8
материальные оборотные	27,0	16,5	726	16	3,1
домашнее имущество	35,5	21,8	862	19	15,7

Анализ приведенных данных показывает прежде всего, что структура национального богатства Узбекистана, бывшей союзной республики, практически копирует структуру богатства Союза в целом. Следовательно, Узбекистану были присущи все те недостатки и пороки, которые были обусловлены трансформированной структурой экономики Союза.

Во-вторых, основу богатства, как свидетельствуют данные структуры, составляют материальные факторы производства: основные производственные фонды плюс материальные оборотные средства. Их удельный вес в общей стоимости богатства составлял в СССР 59%, в Узбекистане - около 57%. Вторая же часть составляет ресурсы непроизводственного использования (основные непроизводственные фонды плюс домашнее имущество население), которые непосредственно не участвуют в производственном процессе.

Доля этой части богатства составляла соответственно 41% и 43%. Соотношение этих частей в структуре богатства США характеризуется как 35,5% и 64,5%, т.е. основную часть его составляли ресурсы непроизводственного использования.

Каждая из отмеченных частей служит определенным экономическим целям и выполняет определенные задачи. Производственная часть по своему предназначению должна увеличивать объемы продукции в стране, непроизводственная же характеризует степень развитости инфраструктурного

обслуживания, а также уровень комфортности и благосостояния населения.

Несмотря на определенную условность такого функционального деления, грамотный предприниматель, создавая свой имущественный базис, как в количественном, так и в качественном измерениях, побеспокоится о том, чтобы он (базис), с одной стороны, обеспечивал бы рост качества его жизни, а с другой, чтобы создаваемый потенциал активно работал, а не оказался бы простым имущественным балластом. Видимо, такая простая логика может быть приемлема и в масштабе общества в целом.

Анализируя структуры национального богатства СССР и США и особенно соотношения между ее производственной и непроизводственной частями, возникает вопрос насколько оптимальны эти соотношения и насколько эффективно работал накопленный производственный потенциал в одной и другой стране? В США доля производственной части национального богатства составляла, как уже отмечалось, 35,5%, в СССР - 59%. По данным за 1990 г. производство валового национального продукта (ВНП) в США составляла 5570 млрд. долларов, в СССР - 940-960 млрд. рублей (по оценке академика С. Шаталина). Простое сопоставление этих цифр дает возможность заключить, что созданный в СССР (в том числе и в Узбекистане) производственный потенциал работал плохо, сложившиеся соотношения между двумя частями национального богатства оказались далеко не оптимальными, они не отвечали требованиям качественного роста жизни общества.

Сравнительно высокий удельный вес в национальном богатстве основных производственных фондов обусловлен был весьма редким их обновлением: до 40% действующего в стране оборудования имело возраст в 15-20 и более лет. Нарращивание объемов производства шло в основном за счет количественного роста устаревшей техники и оборудования.

В-третьих, доля материальных оборотных средств в национальном богатстве весьма показательна, она характеризует степень эффективности общественного производства. В СССР этот показатель составлял 16-16,5% и в сравнении с индустриально развитыми странами (США - 3,1%) выглядит явно неблагоприятно. Низкий уровень технологии, наличие устаревшей техники обусловили в СССР высокий расход материальных ресурсов (сырья, материалов, топлива, энергии) на единицу готовой продукции. В расчете на 1 рубль национального дохода материальные затраты были в 1,5-2 раза выше, чем в США.

Низкое качество готовой продукции, не отвечающее запросам потребителя, увеличивало ее величину на складах. Например, на одного жителя СССР производилось в год почти 3 пары обуви (в США - 1,5). Значительная часть ее из-за низкого качества и отсутствия спроса оставалась нереализованной.

Неритмичное, с перебоями материально-техническое снабжение производства, постоянный дефицит тех или иных видов ресурсов толкало его на увеличение запасов товарно-материальных ценностей. В народном хозяйстве страны скопились огромные сверхнормативные запасы этих ценностей, которые долгое время лежали без движения. Оборачиваемость оборотных средств снижалась, снижалась эффективность производства. Однако все указанные товарно-материальные ценности включались в национальное богатство, увеличивая ее

стоимость.

Высокие темпы роста национального богатства в СССР и особенно его производственной части не обеспечивали адекватного роста продукции. Так, за 30 лет (1960-1990 гг.) национальное богатство увеличилось более чем в 8 раз, национальный доход - только в 4,2 раза, т.е. повышался темпами почти вдвое меньшими. Такое же положение характерно было и производству Узбекистана, где только за последнее до суверенизации десятилетие фондоотдача снизилась на 30%.

На протяжении долгого времени бытующий стереотип понимания оценивал успехи в развитии экономики только количественными параметрами роста. Сложилась парадоксальная ситуация: количественно богатели, опережали по темпам прироста металла, угля, нефти и т.п., по росту производственных фондов развитые страны мира, по качеству жизни - все более и более нищали.

Экономическое развитие страны на любом его этапе опирается на тот экономический потенциал, который создан обществом за предыдущий период. Физически он находит выражение в показателе национальное богатство, накопление которого должно соотносываться количественно и качественно с совокупными потребностями общества, его членов, с требованиями высокоэффективного функционирования экономики.

Величина национального богатства, его структура, сложившаяся на начало независимости республики Узбекистан - это та стартовая основа, которая оказывает огромное влияние на успехи экономического реформирования, в том числе на решение задач структурного преобразования.

### **3. Природный материально-сырьевой потенциал в составе национального богатства Узбекистана**

Изложенные в предыдущем разделе данные проведенного анализа свидетельствуют о том, что экономическое наследство, доставшееся Узбекистану к началу его суверенизации, характеризовалось весьма искаженной структурой не только в отраслевом плане, но и в его основе, каким является национальное богатство. Сложность становления и дальнейшего развития самостоятельной национальной экономики определялась и тем, что доля национального богатства, исчисленная в расчете на душу населения, в Узбекистане была в два раза меньше средней по союзу.

Успехи социально-экономического развития страны за прошедшие годы независимости обусловлены были активными действиями государства, направленные на структурные преобразования экономики и широкого вовлечения в хозяйственный оборот природно-сырьевых ресурсов.

Природный потенциал Узбекистана огромен. Значимость его для развития экономики и национального богатства чрезвычайно велика.

Земля, как основное средство производства в сельском хозяйстве, ее недра с богатейшими запасами минерально-сырьевых ресурсов - все это фундамент, на котором зиждется экономика страны. Узбекистан располагает 4,3



млн. гектаров орошаемых земель, благоприятным для сельского хозяйства континентальным субтропическим климатом, что дает возможность производить высококачественные и уникальные виды сельскохозяйственной продукции. Все это поистине является бесценным богатством народа, его основным источником жизнеобеспечения.

Недра Узбекистана богаты полезными ископаемыми. Среди них золото, серебро, цветные металлы, уран, нефть, газ и другие виды стратегического сырья. Здесь выявлено более 2800 месторождений и перспективных проявлений полезных ископаемых, около 100 видов минерального сырья, почти две трети которого используется в промышленности и сельском хозяйстве. Разведано более тысячи месторождений, менее половины из них вовлечено в промышленную отработку.

Узбекистан богат ресурсами золота, серебра и других драгоценных металлов. Основные их запасы сосредоточены в золоторудных месторождениях - Центральный Кызылкум. По запасам золота республика выходит на четвертое место в мире: слитки узбекского золота имеют четыре «девятки».

Разведанные запасы газа составляют 2 триллиона кубометров, угля - свыше 2 миллиардов тонн (по его запасам Узбекистан занимает второе место в Центральной Азии), имеется более 160 месторождений нефти. Кроме того, республика располагает значительными разведанными запасами цветных металлов - меди, свинца, цинка, вольфрама и др., сосредоточенными в основном в Алмалыкском рудном поле; располагает месторождениями мрамора, гранита, каолина (сырье для получения глинозема, алюминия и др.) богатыми запасами фосфоритов и многими другими полезными ресурсами.

По расчетам американских специалистов, минерально-сырьевой потенциал страны оценивается в сумму более трех триллионов долларов США. По величине достоверных запасов природных ресурсов Узбекистан входит в мировую десятку стран мира.

Богатство республики заключено в дальнейшем значительном развитии туризма. Природно-климатические условия позволяют осуществлять круглогодичный прием туристов. Прекрасные потенциальные возможности позволяют обеспечивать развитие индустрии туризма. Всему миру известны такие узбекские города как Самарканд, Бухара, Хива и другие, через которые в древности пролегал Великий шелковый путь.

На территории республики расположено свыше 4 тысяч памятников монументальной архитектуры, многие из которых находятся под охраной ЮНЕСКО. Туризм - это очень прибыльное дело. Принято считать, что по вкладу в бюджет туризм занимает третье место после добычи и переработки нефти, а также производству автомобилей.

Рассматривая экономический потенциал страны, нельзя не отметить возможности, связанные с демографической особенностью республики: средний возраст ее жителей составляет около 25 лет, половина населения - лица моложе 19 лет.

И, наконец, определилась еще одна сфера человеческой деятельности,

которая заметно революционизирует не только процессы экономического развития, но и все более внедряется в повседневную жизнь людей. Речь идет о широком развитии информационного производства. Уже сейчас, по оценкам специалистов, в информационном секторе экономически развитых стран занято половина и более рабочей силы.

Естественно, набирающий силу процесс развития информатики в Узбекистане определяет необходимость соответствующего подхода к оценке национального богатства страны.

### **Основные понятия и термины.**

1. национальное богатство
2. нефинансовые производственные активы
3. нефинансовые непроизводственные активы
4. финансовые активы (пассивы)
5. Основные производственные фонды
6. Фонды непроизводственного назначения
7. Материальные оборотные фонды
8. Фонды личного потребления
9. Природный минерально-сырьевой потенциал

### **Вопросы для самопроверки**

1. Как Вы понимаете сущность национального богатства страны? Какая связь его с категорией общественного продукта?
2. Два варианта подхода к оценке сущности и величины национального богатства.
3. Какие элементы входят в состав национального богатства?
4. Кого принято считать основоположником исчисления национального богатства?
5. О чем свидетельствует, сравнительный анализ структур национального богатства СССР и США?
6. Как Вы оцениваете роль природных ресурсов, туризма в составе национального богатства страны?

# **РАЗДЕЛ III. СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И ЕЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ**

## **ГЛАВА 6. СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

- 1. Структурный разрез национальной экономики**
- 2. Структура экономики как отражение общественного разделения труда: понятие и основные формы**
- 3. Структурный анализ, его значение и метод**

### **1. Структурный разрез национальной экономики**

Прежде чем начать анализ вопросов, охватывающих сущность структуры экономики, необходимо дать в общих чертах структурный разрез общественного производства с его организационно-экономическим и функциональным делением.

В курсе экономической теории отмечается, что основой существования национальной экономики является общественное воспроизводство, или постоянно возобновляющийся процесс общественного производства.

Общественное производство - это сложное и многопрофильное хозяйство, представляющее собой совокупность отдельных экономических единиц, получивших название сфера, комплекс, отрасль, предприятие, фирма и т.п. Каждую из этих простых или сложных единиц характеризует присущая только ей область деятельности, выполняет она определенную функцию и одновременно обеспечивает действие других единиц.

Вся совокупность экономических единиц и составляет сферу общественного производства, которая в свою очередь подразделяется на сферу материального и нематериального производства, или, как часто употребляют, производственную и непроизводственную сферы.

Соответственно такому функциональному делению группировались отрасли народного хозяйства, создающие материальные и нематериальные блага, материальные и нематериальные услуги.

Классификация отраслей народного хозяйства (хозяйственной деятельности) по методике ООН в соответствии с системой национальных счетов выделяет пять отраслей (секторов) хозяйственной деятельности:

1. Промышленность (добывающая и обрабатывающая);
2. Сельское хозяйство;
3. Охота и рыболовство;
4. Строительство;
5. Коммунальные услуги, транспорт, торговля и другие услуги;

Отрасли хозяйственной деятельности классифицируются также и по их функциональному признаку.

1. Материальное производство или товарный сектор включает отрасли промышленности, сельского хозяйства, строительства, водо- и энергоснабжение.

В этом секторе производятся материальные блага (товары) страны. Материальные блага - это продукт труда, товар, удовлетворяющий определенную потребность человека и отвечающий его интересам.

## 2. Сектор материальных (товарных) услуг и распределения.

В него входят транспорт, рабочая связь, торговля и т.п.

Функцией этого сектора является производственное обслуживание материального производства, а также функция распределения материальных благ, т.е. выполнение посреднических услуг между сектором материального производства и населением.

3. Сектор нематериальных благ и услуг. Сюда можно отнести духовные, нравственные блага, воздействующие на развитие знаний, культуры, способностей человека (научные, художественные произведения, произведения искусства и др.), а также образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обслуживание и т.п.

Вся совокупность услуг и образует сферу услуг или соответственно производственную и непроизводственную инфраструктуры.

В последние годы в системе мирового хозяйствования наблюдается заметно быстрое развитие сферы услуг. Хотя там вещественно материальный продукт не создается, но выполняются важные общественные функции.

## **2. Структура экономики как отражение общественного разделения труда: понятия и основные формы**

### **2.1 Сущность и формы общественного разделения труда**

Экономика, как уже отмечалось, представляет собой совокупность отраслей, подотраслей и других экономических единиц, которым присуща определенная сфера деятельности. Наличие многообразия хозяйствующих субъектов, создающих такое же многообразие благ и услуг, обусловлено исторически сложившимся разделением общественного труда.

Организационно-экономическое содержание процесса разделения труда состоит в том, что в различных сферах экономики происходит обособление (выделение, возникновение) различных производственных единиц, которые и принято называть отраслью, предприятием, комплексом и т.д. Результатом такого обособления стало развитие и углубление специализации выделившихся производственных единиц, что обусловило повышение эффективности и качества производства.

Различают следующие три основных типа разделения труда:

- общее разделение труда, которое сложилось между отраслями народного хозяйства: промышленностью, строительством, сельским хозяйством и т.д.;
- частное разделение труда - в отдельных отраслях хозяйства между ее подотраслями. Например, между растениеводством и животноводством в сельском хозяйстве, между топливной и легкой промышленностью и т.д.;
- единичное разделение труда - внутри отдельного предприятия между его цехами, подразделениями.

В результате такого обособления появляются простые или комплексные производственные единицы, имеющие разные размеры, и которые могут обладать различными свойствами, т.е. масштабами производства, местом и ролью в общей системе производства. Обуславливается это задачами положенными в основу формирования производственного профиля тех или иных производственных или обслуживающих единиц. Практика показывает, что профиль, как совокупность типических черт, характеризующих предназначение, специализацию экономических единиц разных уровней, формируется на основе принципов, зависящих от форм общественного разделения труда. Так отрасли народного хозяйства, как экономические подразделения более высокого ранга, возникающие в результате общего разделения труда, выделяются в общем процессе экономической деятельности по принципу их предназначения в сочетании с особенностями применяемых сырья, материалов, средств и методов производства, квалификации кадров. Например, промышленность призвана извлекать (добывающая), либо перерабатывать (обрабатывающая) природные ресурсы для удовлетворения потребностей и запросов других экономических агентов в средствах и предметах потребления. Экономическая роль транспорта осуществлять доставку промежуточных и конечных продуктов соответствующим потребителям и т.д.

В результате частного разделения труда происходит процесс создания более мелких хозяйственных структур. Промышленность, например, делится на подразделения, которые получили названия подотраслей народного хозяйства, или отраслей промышленности. Им свойственно более конкретное экономическое назначение, что просматривается в характере выпускаемой ими продукции. Так отраслями промышленности являются: топливная, машиностроение, легкая, химическая, электронная и другие. Отраслями сельского хозяйства являются: земледелие, животноводство, овощеводство, виноградарство и т.п.

Что касается единичного разделения труда, то это, ничто иное, как проявление и углубление частичного разделения труда, которое получило название специализации производства, сосредоточенного в рамках отдельных предприятий, фирм или их производственных звеньев.

Специализация производства, как известно, проявляется в трех основных формах:

- по готовой продукции;
- по частям и деталям изделий;
- по стадиям технологических процессов.

Отдельные предприятия, фирмы могут выпускать продукт в готовом виде, например, станки, другие — поставлять им отдельные детали, полуфабрикаты, агрегаты и т.п.

Специализация производства как проявление общественного разделения труда обеспечивает не только повышение продуктивности использования ресурсов, но и рост объема и повышения качества продукции, развитие кооперационных связей между субъектами производства, что в конечном счете, способствует росту его эффективности.

## 2.2. Структура экономики: понятия и основные ее виды

Наличие многообразия экономических единиц, или как стали говорить, хозяйствующих субъектов, создающих такое же многообразие благ и услуг, обусловлено, как отмечалось, исторически сложившемся разделением труда. Совокупность хозяйствующих субъектов, а это главным образом отрасли, подотрасли, предприятия, фирмы, а также региональные звенья, выполняющие конкретные производственные или иные функции, объединяются экономическими взаимоотношениями и общими законами развития в единую экономическую систему. Эта совокупность с их долей и местом в комплексной экономической системе и определяет структуру экономики.

Структура - слово латинское и в переводе означает взаиморасположение и связь составных частей чего-либо, строение, устройство чего-либо.

Применительно к экономике структура означает соотношение ее отраслей, которые отражают общественное разделение труда и пропорции общественного воспроизводства.

На более низшем уровне организационно - хозяйственного объединения соотношение подотраслей, предприятий с их размерами и долей по отношению к общему объему производства или какому-либо другому искомому показателю образует структуру отрасли.

Таким образом, структура экономики - это совокупность пропорций и отношений, которые характеризуют ее в данных условиях и в данный период.

Сообразно этому принято различать следующие основные виды структурных соотношений:

- отраслевые
- территориальные
- социально-экономические
- воспроизводственные
- внешнеэкономические

Отраслевая структура экономики представляет собой соотношение отраслей по отдельным параметрам в экономической совокупности страны. Отраслевая структура является наиболее важной частью структурного разреза экономики. Отраслевая структура - это разбивка по отраслям экономики.

Отрасль в широком понимании - это отдельная область деятельности, науки, производства.

В экономике под отраслью понимают совокупность предприятий, фирм или других производственных единиц, занимающихся определенными по социально-экономическому содержанию функциями, отличающими ее от других подразделений общественного производства.

Отраслевое деление экономики, как уже отмечалось, - это результат сложного исторического процесса развития разделения общественного труда.

В соответствии с классификатором отраслей народного хозяйства промышленность включает в себя следующие укрупненные отрасли:

- Электроэнергетика;

- Топливная промышленность;
- Металлургическая промышленность;
- Машиностроение и металлообработка;
- Химическая и нефтехимическая промышленность;
- Промышленность строительных материалов;
- Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность;
- Легкая промышленность;
- Пищевая промышленность;
- Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность и другие.

Территориальная структура народного хозяйства представляет собой совокупность хозяйственных единиц крупных экономических регионов, областей и административных районов.

В административно-экономическом отношении территориальная структура Узбекистана охватывает Республику Кара-калпакстан, 12 областей и г. Ташкент, который имеет статус самостоятельной единицы, 174 районов, в том числе 16} сельских.

Вместе с тем, по признакам экономического районирования республика разделяется на шесть крупных регионов:

- Ташкентский экономический регион включает Ташкентскую область и г. Ташкент;
- Ферганский экономический регион - Андижанскую, Наманганскую и Ферганскую области;
- Центральный экономический регион - Бухарскую, Навоийскую и Самаркандскую области;
- Южный экономический регион - Кашкадарьинскую и Сурхандарьинскую области;
- Голодностепский экономический регион - Джизакскую и Сырдарьинскую области;
- Приаральский экономический регион - Республику Каракалпакстан и Хорезмскую область.

Каждое территориальное образование представляет своеобразную социально-экономическую и природно-ресурсную единицу, обусловленную природными, экономическими, историческими особенностями, их географическим положением.

Таким образом, территориальная структура экономики - т.е. разбивка по регионам страны, областям и районам, есть проявление пространственного разделения труда, и является одним из показателей развития и размещения производительных сил, степени экономической освоенности того или иного района.

Формирование территориальной структуры обуславливается не только объективными условиями (природными, историческими), но и экономическими, которые реализуются обычно как принципы размещения производства на территории страны.

Наиболее важными из них являются:

- вовлечение в хозяйственный оборот новых экономических природных ресурсов;
- наиболее рациональное использование природных ресурсов и производственных фондов района;
- приближение производства к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам, а также к местам потребления продукции в интересах экономии транспортных издержек;
- наиболее рациональное использование трудовых ресурсов, особенно в районах с трудоизбыточным населением;

Территориальное размещение производительных сил важно и с точки зрения повышения комплексности хозяйства регионов (областей) и выравнивания на этой основе социально - экономических условий жизни населения страны.

Социально-экономическая структура отражает принадлежность экономического потенциала страны социальным секторам, которые представлены как:

- государственный сектор;
- кооперативный, коллективный сектор;
- частный, индивидуальный сектор.

Социальная структура национальной экономики - это структура производства, потребления и накопления по формам собственности и в разрезе соответствующих организационно - правовых форм.

Такое деление характеризует соотношение классов, социальных групп в экономике.

Известно, что в условиях прошлой экономической системы господствующее положение в экономике занимал государственный сектор. Колхозно-кооперативная доля в объеме производимой продукции была незначительна. Да и с точки зрения государственной опеки этот сектор практически ничем не отличался от государственных предприятий.

Сейчас, в условиях самостоятельной государственности и перехода на рыночные отношения, существенно меняется и социально-экономическая структура страны.

В республике уверенно формируется многоукладная экономика, как основа рыночных отношений.

#### Воспроизводственная структура

Структура экономики, охватывая совокупности отраслевых, региональных и социальных соотношений, безусловно важное условие оптимизации взаимосвязанных и взаимозависимых различных структурных элементов в развитии национальной хозяйственной системы. Однако эти связи обуславливаются более крупными макроэкономическими пропорциями воспроизводственного характера. Сюда, прежде всего, следует отнести воспроизводственную структуру, которая сочетает в себе производственную и непроизводственную сферы экономики.

В производственной сфере создается общественный продукт, который по характеру назначения принято относить к двум подразделениям общественного воспроизводства. Первое подразделение - это производство средств



производства, второе - производство потребительских товаров. Средства производства и предметы потребления выполняют существенно разные функции в процессе воспроизводства. Если первые служат для воспроизводства вещественных, материальных элементов производительных сил, то вторые для воспроизводства человеческого фактора производства. Соотношения между этими двумя подразделениями общественного воспроизводства имеют огромное значение для развития экономики.

В прошлом, в условиях социалистической системы господствующая политика преимущественного роста производства средств производства нанесла огромный вред процессу расширенного воспроизводства в стране: с одной стороны, обусловила сужение объективного уровня развития общественного воспроизводства, с другой - снижение жизненного уровня населения.

В тесной связи с отмеченной, можно сказать, лидирующей пропорцией между двумя подразделениями общественного воспроизводства находятся соотношения в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей экономики.

Пропорции в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей относятся также к числу важнейших и определяющих. Они определяют уровень сбалансированности национальной экономики, соизмеряя его с размерами потребления и накопления, с решением социальных и других задач, связываются с решением развития базовых сырьевых отраслей экономики, их сбалансированности и далее по цепочке с другими отраслями хозяйства.

Пропорциональное развитие добывающих и обрабатывающих отраслей должно обеспечить сбалансированность отраслей, относящихся к той и другой конкретной группе.

Внешнеэкономическая структура характеризует соотношения между ввозом (импорт) и вывозом (экспорт) продукции, в целом по стране, а также по отраслям и районам страны в зарубежные страны.

### **3. Структурный анализ, его значение и метод**

Структурный анализ экономики позволяет выявить:

- состояние экономики на тот или иной период, т.е. изучить уровень развития экономики в целом или отдельных ее частей (отраслей, регионов и др.);

К числу добывающих отраслей относят и производство сельскохозяйственного сырья.

- сложившиеся соотношения (пропорции) между ними, а также основные тенденции в развитии экономики.

Все это очень важно в деле прогнозирования дальнейшего развития экономики, выработки направлений и задач этого развития. Большое значение такая работа представляет в периоды, предшествующие осуществлению перестройки экономики, осуществлению крупных структурных реформ в экономике.

Анализ структуры строится, как правило, с учетом следующих основных принципов:

- принципа комплексности, т.е. взаимосвязанности рассмотрения экономической деятельности отраслей, регионов и экономики в целом по основным (а не только единичным) показателям и аспектам;
- сопоставимости показателей анализа для однотипных по масштабам и профилю структурных подразделений национальной экономики;
- динамичности - рассмотрение всех показателей в динамике с целью выявления тенденций в развитии экономики.

Анализ отраслевой структуры экономики осуществляется путем выявления доли каждой составляющей единой системы по таким показателям, как:

- удельный вес продукции отрасли в общем объеме производства ВВП страны, или доли структурных подразделений отрасли в объеме произведенной ею продукции;
- удельный вес численности работников отрасли в общей численности занятых в народном хозяйстве;
- удельный вес каждого социального сектора (государственного, коллективного, частного) по различным параметрам (производству продукции и услуг, численности занятых, стоимости основных фондов и др.) в общем, объеме комплексной единицы.

В следующих таблицах приводятся данные об удельном весе отраслей народного хозяйства в объеме производства ВВП и его динамике, а также данные об отраслевой структуре промышленности Узбекистана.

**Таблица 5**

**Удельный вес отраслей народного хозяйства Узбекистана в производстве ВВП (в %)**

	1993г	1995г	1998г	2000г	2001г
промышленность	22	17	15	13,8	50,5
сельское хозяйство	28	28	27	30,4	
строительство	9	7	8	6,1	
транспорт и связь	6	7	7	8,1	37,1
торговля и общепит	6	5	8	9,5	
другие услуги	20	22	21	19,4	

В таблице 5 приведены данные о структуре ВВП республики по его составляющим отраслям за период 1993-2001 г.г. Вся их совокупность в целях анализа происходящих в структуре изменений сгруппирована по признаку производства товаров, куда вошли отрасли промышленности, сельского хозяйства, строительства и производства услуг: транспорт и связь, торговля и общественное питание, другие услуги. Динамика данных, приводимых в таблице,

показывает, что в соотношениях долей отмеченных групп отраслей произошли сдвиги в сторону повышения удельного веса производства услуг в объеме ВВП. Как видно из таблицы производство товаров в этом объеме в 1993 г достигало 59%, в дальнейшем постепенно снижаясь, эта доля составила в 2001 г. 50,5%, соответственно удельный вес услуг, производимых в отраслях производственной и непроизводственной сферах, увеличилась с 32 до 37,1%.

Сложившаяся тенденция - закономерный процесс, обусловленный становлением и достаточно бурным развитием в республике за годы независимости инфраструктурных подразделений экономики, особенно коммуникационных отраслей, а также торговли и общественного питания. Только в 2001г. производство услуг увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 5,4%, тогда как производство товаров - на 3,7%. Нельзя не отметить заметное снижение долей продукции промышленного производства в объеме валового продукта страны.

Отраслевой состав ВВП исчислен по их величинам добавленных стоимостей; полный объем ВВП содержит и чистые налоги на продукты и на экспортно-импортные операции. Как показывает анализ, их доля в составе ВВП увеличилась за рассматриваемый период с 9 до 12,4%.

Таблица б

### Отраслевая структура промышленности Узбекистана (в%)

	1995г.	1998г.	2000г.	2001г.
Топливная промышленность	10,8	13,3	15,0	12,9
Электроэнергетика	7,5	8,5	9,1	8,0
Металлургическая промышленность	13,9	11,8	11,3	12,1
Машиностроение и металлообработка	8,8	13,1	9,2	10,5
Химическая и нефтехимическая	5,2	5,2	5,5	5,3
Промышленность строительных материалов	4,5	4,2	5,3	5,3
Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	1,0	0,9	1,4	1,4
Легкая промышленность	18,6	19,2	19,5	20,5

Пищевая промышленность	9,8	12,6	14,1	13,9
Мукомольно-крупяная, комбикормовая и др. отрасли	9,9	11,2	9,6	10,1

Табличный материал отражает процессы, происходящие в структуре промышленного производства за годы независимости.

Во-первых, сравнительно более высокие темпы роста продукции топливно-энергетического комплекса, машиностроения и металлообработки явились результатом реализации приоритетных направлений структурных преобразований в экономике республики.

Во-вторых, заметные сдвиги позитивного характера происходят и в развитии комплекса отраслей второго подразделения, связанного непосредственно с решением социальных задач: доля продукции легкой, пищевой, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности в общем объеме промышленной продукции поднялась в 2001г. до 44,5% против 38% в 1995 г.

Анализ региональной структуры экономики ставит задачей изучить:

Во-первых, степень неравномерности экономического развития регионов по показателям, характеризующим доли региона в объеме производства ВВП, промышленной продукции, вложениям инвестиционных средств в основной капитал и др.

Во-вторых, особенности в условиях для потенциального развития промышленности, сельского хозяйства и других направлений.

В-третьих, уровень занятости населения по отношению числа занятого в отраслях народного хозяйства к общей численности трудоспособного населения.

В-четвертых, уровень жизни населения в различных регионах по показателям о размере дохода, производстве потребительских товаров или об объеме товарооборота и платных услуг в расчете на душу населения, или в сопоставлении со средне республиканским уровнем.

Основной региональной единицей в республике определилась область с ее административно-экономическими особенностями. Экономическое состояние каждой такой единицы обусловлено наличием природно-сырьевых и производственных ресурсов, степенью их освоения и использования, активностью населения, степенью зрелости рыночных отношений и другими условиями, включая способности местных исполнительных властей и управленческих структур умело, владея ситуацией, направлять и координировать процесс социально-экономического развития в регионе.

Данные следующей таблицы свидетельствуют о наличии региональных различий по производству промышленной продукции и вкладу в производство ВВП.

Таблица 7

**Региональные различия по показателям производственной деятельности за 2000г. (\*)**

Регион	Удельный вес (%) в			
	Численности населения	ВВП	Промышлен.	Потребительс
Республика Узбекистан	100	100	100	100
Республика Каракалпакстан	6,1	3,1	1,8	42,6
Андижанская область	8,9	9,1	8,9	135,3
Бухарская область	5,8	7,2	7,0	150,0
Джизакская область	4,0	3,3	1,2	24,2
Кашкадарьинская область	8,9	7,2	9,0	62,0
Наманганская область	7,8	5,9	4,0	66,4
Навоийская область	3,2	4,4	10,9	61,2
Самаркандская область	10,9	8,7	6,1	122,1
Сурхандарьинская область	7,1	5,7	2,5	43,4
Сырдарьинская область	2,7	2,4	1,4	70,0
Ташкентская область	9,6	11,3	14,3	106,8
Ферганская область	10,9	11,5	13,9	107
Хорезмская область	5,4	5,1	3,0	74,0
г. Ташкент	8,7	15,1	16,0	205,2

(\*) рассчитано по данным статистического сборника основных показателей социально-экономического развития Р.Уз. за 2000г.

(\*\*) в расчете на душу населения к средне республиканскому уровню.

Региональная политика с самого начала экономического преобразования в стране была направлена на сглаживание диспропорций в развитии регионов

путем размещения крупных промышленных объектов в районах богатых природными и трудовыми ресурсами.

В связи со строительством автомобильного завода, а также развитием других отраслей промышленности, Андижанская область набрала высокие темпы роста продукции, что отразилось на ее удельном весе в общем объеме промышленной продукции. Она стала выходить по этому показателю на уровень таких индустриально развитых областей, как Навоийская, Ферганская и Ташкентская. Динамичное развитие сохранили за собой Бухарская и Кашкадарьинская области за счет производства и переработки нефти и газа.

Однако региональные различия по развитию промышленного производства, в том числе производству потребительских товаров, как видно из таблицы, сохраняются еще довольно существенные.

Доля Сырдарьинской области в промышленном производстве в 2000г. составляла 1,4%, Джизакской - 1,2%. Производство потребительских товаров в расчете на душу населения составило в Сырдарьинской области 70% в Джизакской - только 24,2% от средне республиканского уровня. Недалеко от них по уровню промышленного развития находится и Сурхандарьинская область. Доминирует же по этим показателям г. Ташкент.

Необоснованно высокая региональная дифференциация по уровням развития и эффективности сохраняется также и в сельскохозяйственном производстве.

Анализ народнохозяйственного комплекса по его принадлежности социальным секторам представлен в следующих таблицах.

**Таблица 8**

**Динамика роста числа хозяйствующих субъектов негосударственного сектора**

На начало:	Количество субъектов (тыс. шт.)	По формам собственности в (%)		
		Государственная	Негосударственная	В том числе частная
1997г.	146,0	15,6	84,4	44,1
1998г.	185,0	12,1	87,9	46,2
1999г.	188,1	11,2	88,8	45,1
2000 г	203,3	10,4	89,6	45,6

Число зарегистрированных предприятий и организации по всем отраслям экономики увеличилась к началу 2000 г. на 57,3тыс. единиц и главным образом за счет субъектов негосударственного сектора. Его доля составила 89,6% от общего количества хозяйствующих единиц. Число предприятий, относящихся к частной форме собственности составило 86 тысяч, или 45,6% от общего числа

негосударственного сектора. Наибольшее их количество сосредоточено в торговле и общественном питании. Предприятия с коллективной формой собственности большей частью находятся в сельском хозяйстве.

Структура экономики, выраженная только по удельному весу хозяйствующих субъектов различных социальных секторов, вряд ли с достаточной полнотой может характеризовать истинное положение, т.к. величины и значимость экономических единиц далеко между собой не сопоставимы.

Таблица 9

**Удельные веса секторов в общем объеме производства и численности занятого населения**

Год	Промышленность		Сельское хозяйство		Строительство (подряд,		Розничный товарообо-		Численность занятых	
	государственный	негосударственный	государственный	негосударственный	государственный	негосударственный	государственный	негосударственный	государственный	негосударственный
1995	49,8	50,2	2,4	97,6	38,1	61,9	8,3	91,7	32,5	67,5
1996	46,5	53,5	2,3	97,7	35,6	64,4	5,5	94,5	28,4	71,6
1997	41,0	59,0	1,4	98,6	25,0	75,0	4,7	95,3	28,7	71,3
1998	35,9	64,1	1,3	98,7	22,9	77,1	4,7	95,3	25,8	74,2
2000	34,6	65,4	1,0	99,0	18,7	81,3	3,2	96,8	24,0	76,0

Доля негосударственных образований в объемах производства продукции, работ и услуг неуклонно возрастает, и в 2000 г. составила от 65,4% в промышленности, до 99,0% в сельском хозяйстве. Анализ соотношений государственного и негосударственного секторов в объеме ВВП, рассчитанного по трем отраслям материального производства (промышленности, сельского хозяйства и строительства) по величине добавленных стоимостей, характеризуется как 15,3% и 84,7%.

Таким образом, процесс разгосударствления собственности, как основы формирования рыночной системы, находится на стадии завершения. Об этом свидетельствует и факт разгосударствления таких индустриальных гигантов, как Ташкентское авиационно-производственное объединение им. В.П. Чкалова, Ташкентский тракторный завод, Алмалыкский ГМК и др.

Об этом свидетельствуют также данные, которые привел в своем докладе на заседании КМ, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2002г., Президент Республики И.А.Каримов. Он отметил, на долю негосударственного сектора приходится сегодня 73,3% производимого ВВП, 71,4% объема промышленного производства, практически вся продукция сельского хозяйства, различного товарооборота и платных услуг населению. Важно подчеркнуть, что в частном секторе в настоящее время создается примерно 35%

ВВП.

### **Основные понятия и термины**

1. Структура экономики
2. Материальное и нематериальное производство
3. Материальные и нематериальные блага и услуги
4. Разделение общественного труда
5. Общее разделение труда
6. Частное разделение труда
7. Единичное разделение труда
8. Отраслевая структура
9. Территориальная структура
10. Социально-экономическая структура
11. Воспроизводственная структура

### **Вопросы для самопроверки**

1. Как Вы представляете структурный разрез общественного производства?
2. Раскройте понимание категорий материальные и нематериальные блага и услуги.
3. Разделение общественного труда, основные его формы и структура экономики, свяжите эти понятия.
4. Как бы Вы охарактеризовали основные виды структуры экономики Узбекистана по вкладам их составных в производство ВВП?



## **ГЛАВА 7. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА**

- 1. Характерные признаки стартовой структуры экономики независимого Узбекистана**
- 2. Политика структурных преобразований: задачи и принципы**
- 3. Основные направления структурной перестройки экономики Узбекистана**

### **1. Характерные признаки стартовой структуры экономики независимого Узбекистана**

Структура экономики на начало перестроенных реформ отражала существенные изъяны хозяйственной системы республики, сложившиеся в условиях единого народнохозяйственного комплекса СССР. Узбекистан, как и другие союзные республики, был частью этого комплекса, его структурным подразделением.

Абсурдной по своим социально-экономическим последствиям политикой центра было грубое нарушение пропорций воспроизводственного цикла, что находило выражение в приоритетном решении задач повышения индустриальной мощи и тотальной милитаризации экономики.

В составе валового продукта страны три четверти его стоимости приходилось на производство средств производства. Это означало, что на каждый рубль товаров для населения на три рубля производилось машин, металла, топлива, всего того, что составляло средства производства. Такие соотношения характеризовали уродливый характер формирования структуры экономики, следствием чего явилось ограничение развития сферы потребления, низкой ее доли в ресурсном потенциале, нарушение сбалансированности между спросом и предложением. Это в свою очередь снижало трудовую активность, мотивацию к труду работающих, снижение эффективности в экономике. Пожалуй, в этом заключалось главное содержание деформированной структурной политики СССР.

Узбекистан, наравне с другими союзными республиками, полностью испытал «прелести» надвигавшегося тогда экономического кризиса, которого с полным основанием называли структурным.

Структурная политика центра определяла общественное разделение труда внутри союза так, что экономика республик и особенно Центрально-азиатского региона приобретала характер сырьевых поставщиков с учетом сложившихся в них природно-сырьевых ресурсов.

Такую однобоко уродливую специализацию экономики имел Узбекистан, начав путь самостоятельного развития с переходом на рыночную систему.

Справедливости ради следует отметить, что за годы пребывания в Союзе экономика республики получила значительное развитие: сельское хозяйство во много раз увеличило производство хлопка (в отдельные годы до 6 млн. тонн), в промышленности появились новые отрасли, базирующиеся главным образом на местных минерально-

сырьевых ресурсах; объем продукции отрасли также увеличился значительно. Все это представляет факты бесспорного характера. Бесспорно и то, что структурно это развитие далеко не отвечало суверенным интересам республики. «Набор» отраслей как сельскохозяйственного, так и промышленного производства, уровень и темпы развития некоторых из них не могли отвечать требованиям социально-экономического развития страны. Структурная компоновка отраслей хозяйства, их территориальное размещение строилось как часть народнохозяйственного комплекса СССР и подчинялось интересам и задачам экономического Союза в целом. Макроэкономическая ситуация, сложившаяся в республике, отражала политику, в результате которой она практически оставалась поставщиком дешевого сырья, стратегических минеральных ресурсов и прекрасным рынком сбыта готовой продукции.

В чем конкретно все это выражалось?

Во-первых, имея богатейшие природные, сырьевые, трудовые ресурсы, республика вынуждена была до 65% производственно-потребительских товаров ввозить из других республик. В значительных объемах завозилась нефть (до 8 млн. тонн), черные металлы, лес и лесоматериалы, готовая продукция химической и машиностроительной промышленности. Импортировались и жизненно важные продукты питания: зерно, мясо, сахар и т.п., а также широкий круг товаров народного потребления.

Во-вторых, являясь основным производителем в Союзе хлопкового сырья, республика перерабатывала для получения конечной продукции (тканей, швейных изделий) только 10-12% волокна, все остальное вывозилось, в том числе, в соответствии с планами внешней торговли СССР, в зарубежные страны. Сложилась тогда, и до сих пор сказывающаяся явная диспропорциональность между стадиями технологически единого хлопкоперерабатывающего цикла\* если производство хлопка-сырца и первичная его переработка в волокно были сравнительно развиты в достаточной мере, то такие стадии, как прядильно-ткацкое и швейное производства позволяли, как уже отмечалось, перерабатывать не более 10-12% волокна Республика в результате несла огромные экономические потери из-за того, что продажа готовой продукции гораздо выгоднее, чем продажа сырья. Это с одной стороны, с другой - развитие текстильного и швейного производств - это дополнительные рабочие места, что для республики с избыточными трудовыми ресурсами было весьма важно.

В-третьих, многие отрасли промышленности сложились также как производства с неоконченным технологическим циклом, где производство заканчивалось на стадии первичной переработки и изготовления полуфабрикатов. Например, в химическом, металлургическом и других производствах - на уровне производства нитрона, капролактама, химических волокон, черных, цветных и драгоценных металлов.

В-четвертых, в республике сложилась преимущественно аграрная направленность развития экономики, что ставило обеспечение стабильного экономического роста в зависимость от сельского хозяйства, результаты производственной деятельности которой подвержены серьезным колебаниям в зависимости от климатических условий.

В-пятых, республика не имела развитой инфраструктурной системы,

которая могла бы создать наиболее благоприятные условия развитию производственно-финансового комплекса, а также цивилизованному обслуживанию членов общества.

Отмеченные, а также ряд других факторов свидетельствуют о том, что структура экономики, доставшаяся в наследство, носила черты деформированного хозяйства.

С обретением независимости в республике определилась необходимость коренным образом перестроить отраслевую и территориальную структуры экономики, ликвидировать диспропорции, допущенные в развитии и размещении производительных сил, уйти от сырьевой направленности народного хозяйства. Создать структуру, которая позволит с учетом имеющихся богатейших ресурсов обеспечить экономическую независимость Узбекистана

## **2. Политика структурных преобразований: задачи и принципы**

Ликвидация имеющихся диспропорций и осуществление глубоких структурных преобразований станет одним из основных условий достижения макроэкономической стабильности, обеспечения устойчивого экономического роста, интегрирования в мировую экономическую систему. Поэтому сущностью государственной политики структурных преобразований в стране с обретением независимости становится выработка и реализация задач, и основных направлений наиболее успешного решения столь важной проблемы. Поэтому с первых же дней реформирования возникает стратегически важная задача: как и какие направления необходимо определить для радикального структурного преобразования. Задача, ответственность за решение которой обуславливалась двумя важными обстоятельствами.

Во-первых, необходимо обеспечить соответствие требованиям мирового экономического порядка, т.е. обеспечить конкурентоспособность экономики на мировом рынке;

Во-вторых, обеспечить экономический рост, а следовательно, устойчивость социального развития страны.

Выбор концептуальных направлений структурной перестройки экономики должен исходить из задач преобразования, а также принципов, на которых она может быть осуществлена.

Что касается задач, то они прежде всего определяются теми недостатками структуры экономики, которые унаследованы от советского строя.

Наиболее важные задачи структурных преобразований:

- устранение сырьевой направленности экспорта, глубокая переработка сырья и производство готовой продукции с ориентацией на экспорт;
- расширение действующих и создание новых импортозамещающих производств, особенно отраслей потребительского направления, в том числе продовольственного;
- развитие структурообразующих производств, таких как отрасли топливно-энергетического комплекса, химической промышленности, сельскохозяйственного

машиностроения и др.;

- обеспечение экономической независимости по важнейшим базовым производствам: нефтепроизводящим и зерно продовольственным;
- создание производственной, финансовой и рыночной инфраструктуры, включая современные коммуникации, средства передачи информации и т.д.

Задачи по своим масштабам и социально-экономической значимости огромные, требующие значительных финансовых и материальных средств, серьезной организационной работы. Поэтому как попало, без продуманной выработки принципиальных условий, на которых должно основываться решение поставленных задач, было невозможно.

Основным принципиальным условием структурной перестройки экономики республики стало активное участие государства в этом процессе. Структурные преобразования - важнейшая составная всего процесса реформирования экономики, где государство выступает как инициатор и организатор процесса. Особо велика роль государства, как показывает мировая практика, в осуществлении целенаправленной структурной политики.

Государство, как главный распорядитель централизованных финансовых средств, организатор привлечения иностранных инвестиций, создает необходимые льготные условия для развития приоритетных отраслей народного хозяйства, для строительства новых перспективных производств. Вряд ли без организующей роли государства, возможно было реализовать такие проекты, как освоение новых месторождений нефти и газа, минерально-сырьевых ресурсов, создание собственного производства автомобилей, развитие самолетостроения и др.

Вторым важным условием стал выбор приоритетных, наиболее перспективных отраслей, которые должны были стать основой развития экономики, решения важнейших социально-экономических задач. Нельзя было допустить распыления сил и средств по многочисленным проектам.

Большое значение имело и третье условие: необходимость широкой подготовки кадров, обучение и переобучение их, повышение квалификации работников, что обуславливалось созданием новых отраслей, переформированием действующих предприятий, внедрением новых технологий и т.д.

Соблюдение отмеченных принципов позволило провести и проводить структурные преобразования целенаправленно, с минимальными потерями и в условиях социальной стабильности.

### **3. Основные направления структурной перестройки экономики Узбекистана**

Государственная политика направлена на преобразование структуры экономики и создание на этой основе принципиально нового комплекса хозяйства, могущего обеспечить экономическую и политическую независимость республики и достойные условия жизни народа.

В соответствии с поставленными задачами выработаны и основные направления структурных изменений в экономике.

Во-первых, существенная перестройка структуры сельскохозяйственного производства. От сельскохозяйственного производства в значительной мере зависит деятельность многих отраслей и предприятий республики, благополучие всего населения. Поэтому большое значение придается реформированию экономических и структурных отношений в сельском хозяйстве. Прежде всего, потребовалась серьезная перестройка структуры посевных площадей, направленная на ликвидацию хлопковой монополии и увеличение посевных площадей под зерновыми культурами в интересах решения проблемы зерновой независимости. В дореформенный период посевные площади под хлопчатником составляли более 2 млн. га, в то же время зерновые всех видов высевались на площади 880 тыс. га и преимущественно на богарных землях. В последние годы земли, занятые под хлопчатником, стабильно устанавливались на уровне 1,5 млн. га, тогда как только под зерноколосовыми посевами увеличены до 1580 тыс. га, включая орошаемые площади. Производство зерноколосовых наряду с хлопком становится одной из отраслей специализации сельского хозяйства. Расширено также производство картофеля, и других продовольственных культур

Во-вторых, структурные изменения в промышленности соответствуют приоритетам, намеченным государственной политикой и направлены на решение задач формирования конкурентоспособной структуры. Эти изменения обеспечили, прежде всего, проблемы топливно-энергетической независимости республики. Освоение таких мощных месторождений как Кокдумалак и Мингбулак позволило уже в 1997 г. выйти на производство около 8 млн. тонн нефти и газового конденсата, что практически решило проблему ее закупки со стороны. Пуск Бухарского (г.Караулбазар) нефтеперерабатывающего завода, предусматривающего переработку газового конденсата в объеме 2,5 млрд. тонн в год, а также реконструкция Ферганского нефтеперерабатывающего завода позволили значительно увеличить производство бензина, освоить выпуск авиационного топлива, минеральных масел и др. Появилась возможность не только удовлетворить внутренние потребности республики, но и увеличить экспорт нефтепродуктов, а не нефти и газового конденсата.

Большие перспективы в развитии нефтегазовой промышленности и всей экономики республики открываются в связи со строительством и пуском в эксплуатацию крупнейшего в Центральной Азии Шуртанского (Кашкадарьинская обл.) газо-химического комплекса по производству полиэтилена и сжиженного газа. Топливо-энергетический комплекс пополняется энергомощностями новых электростанций: введен в строй энергоблок мощностью 300 тыс. кВт на Новоангренской ГРЭС, завершается строительство первого блока мощностью 800 тыс. кВт на крупнейшей в Центральной Азии Талимарджанской ГРЭС (ее общая мощность составит 3,2 млн. кВт).

Наряду с этим в целях комплексного использования гидроэнергетического потенциала рек, водохранилищ и каналов для нужд электроснабжения сельской местности разработана Программа строительства малых гидроэлектростанций.

В-третьих, важным направлением совершенствования отраслевой структуры народнохозяйственного комплекса стало приоритетное развитие на новой технической и технологической основе таких прогрессивных наукоемких производств с высокой добавленной стоимостью, как сельхозмашиностроение, электротехническая, электронная отрасли, самолетостроение и др. Сельхозмашиностроение, производящее машины и механизмы для хлопкового комплекса и других отраслей сельского хозяйства, занимает специализирующее положение в машиностроительном комплексе республики. Разработана программа его развития в сотрудничестве с передовыми зарубежными фирмами: американской «Кейс корпорейшн», немецкими «Лемкен», «Кроне» и др.

В республике созданы и успешно функционируют принципиально новые отрасли: автомобилестроение, микробиология, сахарное производство и др. Все большее значение приобретает проблема расширения и углубления локализации тех производств, по которым комплектующие изделия и материалы все еще поступают из-за пределов страны. Развитие соответствующих производств, увязанных в едином комплексе, будет способствовать более эффективному использованию всех видов ресурсов, местного сырья, а также созданию новых рабочих мест. Это становится важным направлением структурного совершенствования машиностроительного комплекса.

В-четвертых, важнейшим направлением структурных преобразований должны стать изменения в химическом производстве. Развитие этого производства ориентировано, прежде всего, на обслуживание сельского хозяйства - обеспечение его минеральными удобрениями, средствами защиты растений и др. Для этого в республике имеются большие природные запасы полезных ископаемых: газа, газового конденсата, нефти, серы, фосфоритов.

В стране осуществляется разработанная Программа развития химической промышленности на период 1998-2002 гг. К числу действующих предприятий прибавляются новые: Кызылкумский фосфоритный комбинат, Кунградский содовый завод, Шуртанский газо-химический комплекс и др.

Приоритетное положение ведущих отраслей промышленности: топливно-энергетической, металлургической, машиностроительной, химической и нефтехимической, в экономическом развитии заняло около 70% всех инвестиций, направленных в 1998 г. на развитие всей промышленности.

В-пятых, программы развития промышленности республики относят к приоритетным еще и такие отрасли как производство строительных материалов и отрасли перерабатывающей промышленности, Осуществляемые в республике процессы технического перевооружения предприятий перерабатывающих отраслей, создание новых предприятий легкой и пищевой промышленности направлены на обеспечение более глубокой переработки важнейших видов сельскохозяйственного сырья -хлопка, шелка, плодоовощной продукции, продукции виноградарства, а также производство качественных потребительских товаров. Особенно большое значение придается развитию таких трудоемких отраслей производства, как прядильное, ткацкое, трикотажное, текстильное и швейное. В этой связи довести долю перерабатываемого в республике хлопка-

волокна до 28-30% - важнейший фактор развития экономики.

В республике, к имеющимся крупным предприятиям текстильной промышленности, введены в строй новые комплексы в Нукусе, Самарканде, Намангане и других городах. Большим достижением республики является строительство и ввод в действие таких крупных текстильных предприятий, как узбекско-южнокорейское совместное предприятие «Кабул-Тойтепа Текстиль» (Ташкентская область) проектной мощностью 17 тысяч тонн пряжи и 10 млн. погонных метров суровья, предприятие с ориентацией на экспорт, а также узбекско-турецкий комплекс «Кашпекс» для производства готовых изделий. Только эти два гиганта текстильного производства обеспечивают работой более 5 тысяч человек.

В-шестых, приоритетное развитие получают и отрасли производственной инфраструктуры: система инженерных коммуникаций, транспорт и связь. В республике построены и строятся новые линии железных дорог, продолжается их электрификация. Обновляется парк подвижного состава всех видов транспорта. Успешно завершено строительство тоннелей на перевале «Камчиюк» и «Резак» автодороги Ташкент-Ош, имеющей огромное, стратегическое значение для страны.

Национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари» занимает важное место в системе транспортного комплекса республики. Оснащенная современными авиалайнерами («Боинг-767», «А-310», «К.Г-85»), она сумела интегрироваться в мировое авиационное сообщество и выдержать конкуренцию с ведущими авиакомпаниями мира.

Важное значение уделяется также развитию телекоммуникационных сетей и связи. Ставится задача по уровню их развития подняться в ближайшее время до требований международных стандартов. В сфере телекоммуникаций созданы совместные предприятия с немецкой фирмой «Сименс» и итальянской «СТЕТ Интернэшнл» по развитию и эксплуатации междугородней и международной телекоммуникационной сети республики.

В-седьмых, важное значение в реализации структурной политики занимают также вопросы дальнейшего совершенствования территориальной структуры экономики. Как показывает анализ (таблица 7), в республике определились серьезные различия в уровне экономического развития между ее областями. Преодоление территориальных диспропорций в части размещения производительных сил и достижение комплексного использования природных и трудовых ресурсов в экономически слабо развитых регионах создает основу и для устранения резких контрастов в уровне жизни населения.

Следует отметить, что структурные изменения в экономике - это процесс постоянного совершенствования. Как развитие научных и технических возможностей не имеет объективно своего предела, также динамичен и процесс структурных сдвигов в русле постоянно меняющихся задач экономического развития. Достигнутые успехи в решении структурных преобразований в экономике на определенном этапе выводят ее на решение новых более сложных задач совершенствования.

Так программа структурных преобразований в республике на период до 2010г, подготовленная Министерством макроэкономики и статистики, дальнейшее структурное совершенствование экономики ориентирует на формирование экспортоспособной структуры и развитие конкурентоспособных производств, адаптированных к структуре изменяющегося спроса на внешнем и внутреннем рынках, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики страны и рост доходов населения. При этом программой определены следующие конкретные задачи структурных преобразований экономики на указанный период:

- обеспечение эффективного и рационального использования имеющегося природно-экономического потенциала;
- широкое привлечение иностранных инвестиций в высокоэффективные производственные проекты;
- повышение конкурентоспособности производств на основе внедрения современных технологий углубленной переработки местного сырья, локализации и расширения экспортного потенциала;
- приоритетное и ускоренное развитие обрабатывающих отраслей промышленного производства;
- рациональное использование топливно- энергетических, земельных и водных ресурсов, направленных на повышение эффективности и конкурентоспособности производства;
- ускорение темпов становления и развития малого и среднего предпринимательства и повышение его вклада в формирование потребительского рынка товаров и услуг;
- ускоренное развитие производственной и транспортной инфраструктуры, сферы телекоммуникаций и информационных технологий;
- создание целостной, взаимоувязанной рыночной инфраструктуры, включающей в себя стабильную банковскую систему и развитый небанковский финансовый сектор.

Реализация намеченных приоритетов должна обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре экономики и создать условия для устойчивого экономического роста. Как отмечается в печати, доля промышленности в структуре ВВП должна увеличиться почти в 2 раза, рост вклада малого и среднего бизнеса достигнет 50% от ВВП, доля экспорта до 30% от ВВП. Основными социально-экономическими результатами перспективных структурных преобразований должны стать увеличение новых рабочих мест, сокращение численности занятых в аграрном секторе и возможности вовлечения их в промышленное производство и сферу услуг, стабильный рост реальных доходов населения.

На данном этапе развития рыночных отношений начавшаяся либерализация в экономической сфере не может не затронуть и процесс структурной перестройки. Центр тяжести в осуществлении процесса должен постепенно децентрализоваться, смещаясь непосредственно на предприятия, которые должны самостоятельно решать вопросы технического перевооружения предприятия, с учетом конъюнктуры рынка определять профиль своего производства.



Прогрессивная структура экономики, как отмечалось в научном докладе ИЭ АН РУ, - это отрасли и виды деятельности, которые обеспечивают внедрение научно-технического прогресса в производство, рациональное потребление производственных ресурсов и позволяющие достигнуть устойчивых темпов экономического роста при условии ее сбалансированности.

### **Основные понятия и термины**

1. Пропорции воспроизводственного цикла
2. Макроэкономическая ситуация
3. Концептуальные направления перестройки экономики
4. Импортзамещающее производство
5. Структурообразующее производство
6. Прогрессивная структура экономики

### **Вопросы для самопроверки**

1. Назовите признаки деформированной стартовой структуры экономики Узбекистана
2. Структурная политика и основные задачи структурных преобразований в Узбекистане
3. Как Вы понимаете тезис о том, что государство - инициатор и организатор структурных преобразований экономики
4. Концептуальные направления структурной перестройки экономики республики.

Журнал «Экономический вестник Узбекистана» №1 1999г.

# **РАЗДЕЛ IV. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

## **ГЛАВА 8. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**

- 1. Промышленное производство как составная часть производственного комплекса — сущность и роль в экономике.**
- 2. Основные промышленные комплексы республики, их характеристика.**
- 3. Существо перестроенных процессов в промышленности.**
- 4. Формирование производственно-сбытовой программы промышленности.**

### **1. Промышленное производство как составная часть производственного комплекса - сущность и роль в экономике**

#### **1.1. Производство и основные его факторы**

Производство — это процесс воздействия человека на вещество природы, в котором взаимодействуют основные факторы производства - Труд, капитал, земля, предпринимательство.

Производство - это целесообразная деятельность людей, направленная на создание необходимых для существования и развития общества, материальных благ и услуг.

В процессе развития целесообразной деятельности людей, ее общественного разделения сформировался производственный комплекс, включающий отрасли вещественно создающие продукцию: промышленность, сельское хозяйство, строительство, а также отрасли, обслуживающие процесс производства, оказывающие материальные и нематериальные услуги и составляющие сферу производственной инфраструктуры: гР.Уз.овой транспорт и рабочая связь, информационные системы и др.

Производство представляет собой естественное условие человеческой жизни и материальную основу других видов деятельности.

В процессе производства взаимодействуют четыре главных фактора: природные ресурсы, труд, капитал, предпринимательство.

Природные ресурсы - это земля, вода, воздух. В добывающей промышленности - нефть, газ, руды; в сельском хозяйстве роль земли имеет первостепенное значение. Доход, который получает собственник земли, а это - предприниматель, фермер, государство, называется рентой.

Труд - это те физические и умственные усилия, которые человек затрачивает в процессе производства. Цена, выплачиваемая за труд, называется заработной платой.

Капитал, как фактор производства предстает в виде средств производства - это машины, оборудование, инструменты, транспортные коммуникации, средства связи и т.д.

Капитал, который материализуется в зданиях, сооружениях, оборудовании

и функционирует в производственном процессе много лет носит название основного капитала.

Капитал, который материализуется в сырье, материалах, энергоресурсах и расходуется сразу в процессе одного производственного цикла, получил название оборотного капитала.

Предпринимательство - особый фактор производства, это по своей сути - разновидность трудовых усилий, это управленческие и организационные услуги, необходимые в любом производственном процессе. Вознаграждением за эти усилия и за определенный риск является прибыль.

Важнейшее место в производственном комплексе занимает отрасль промышленности.

## **1.2. Роль промышленности в экономике и показатели ее развития**

Промышленность как вид деятельности включает в себя производство материальных благ в форме продуктов и энергии, т.е. добычу природных ресурсов, переработку этих ресурсов, а также переработку продуктов сельского и лесного хозяйства.

Узбекистан располагает развитой промышленностью: в ней занято более 40 % всех производственных фондов народного хозяйства и более 1 млн. трудоспособного населения страны. Промышленность производит необходимые для всех отраслей народного хозяйства машины и оборудование, большую часть сырья, материалов, топлива, преимущественную часть потребительских товаров. Ей принадлежит решающая роль в техническом оснащении и перевооружении отраслей народного хозяйства, и на этой основе - в обеспечении роста экономической эффективности всего производственного комплекса.

Роль отрасли в народном хозяйстве оценивается по производству и реализации ее продукции. В промышленности производится продукция, которая используется во всех отраслях - сельском хозяйстве, строительстве, транспорте, отраслях непродуцированной сферы. В то же время в промышленности используется продукция других отраслей народного хозяйства.

Продукция промышленности, сырье и материалы для ее изготовления составляют около 90% всех гР.Уз.овых перевозок, что способствует развитию и совершенствованию транспортных средств.

Промышленные товары составляют более половины общего объема экспортных поставок.

Промышленность, в лице своих базовых отраслей (топливно-энергетический комплекс, машиностроение), играет ведущую роль в решении таких стратегических задач, как обеспечение экономической независимости республики и структурные преобразования в народном хозяйстве. Именно в этих отраслях материализуются научно-технические идеи, создаются новые орудия труда, которые и определяют технический прогресс в отраслях экономики.

Промышленность является основой укрепления обороноспособности страны.

Созданный в республике промышленный комплекс к началу независимости характеризовался большой степенью износа основных фондов. Так, износ основных производственных фондов в целом по промышленности к 1991 г. достиг 41%, износ же в топливной, химической, нефтехимической отраслях и в цветной металлургии превышал 51%, а в мукомольно-крупянной и комбикормовой - 51%. Характерными для промышленности были также отсталый технологический уровень производства. Высокая его материалоемкость и энергоемкость, в 6-7 раз превышающая уровень развитых стран, низкий уровень механизации и автоматизации производства.

Высокий уровень сырьевой направленности экономики Узбекистана нашло отражение в низкой доле машиностроительной продукции в общем объеме промышленного производства; практически отсутствовало высокотехнологичное производство конкурентоспособной готовой продукции,

Ныне в республике функционирует промышленно-производственный потенциал, представленный предприятиями почти всех отраслей индустрии, от тяжелой до легкой промышленности и предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. Промышленную продукцию, имеющую самое широкое назначение, производят свыше 2,2 тыс. крупных и средних предприятий.

В промышленности Узбекистана ведущую роль занимает топливно-энергетический комплекс. Добывается природный газ, нефть, уголь, на которых базируется производство электрической, тепловой энергии, полностью удовлетворяющее внутренние потребности.

Второй по значимости и первой по числу занятого населения является легкая промышленность, специализированная на очистке хлопка-сырца, производстве пряжи, нитей, ваты, хлопчатобумажных, натуральных шелковых тканей и изделий из них. (В следующем параграфе будет дана характеристика важнейших отраслей промышленности республики).

В последние годы отмечается динамичное развитие всех отраслей промышленности и особенно тех, которые обеспечивают устойчивость экономики - это электроэнергетика, топливная промышленность, цветная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность и другие.

Производство промышленной продукции, как свидетельствуют статистические данные, увеличивается высокими темпами: в 2001г оно возросло на 8,1% по сравнению с 2000г. В 2002 г достигнут также устойчиво стабильный рост промышленного производства - на 8,5% выше уровня 2001г.

Важно отметить интенсивное развитие новых видов отраслей и производств. Так за 2001 г промышленными предприятиями республики был освоен выпуск 467 наименований новых видов продукции. Большое внимание уделялось реализации программ по созданию локализуемых производств, достигнуты определенные результаты в организации импортозамещающих производств на базе местного сырья на ряде предприятий автомобильной промышленности, производства сельскохозяйственной техники, стройиндустрии и других сферах.

В промышленности все отчетливее прослеживаются сферы деятельности, где малый бизнес начинает составлять определенную конкуренцию крупным

предприятиям, обеспечивая более продуктивную работу. Это заметно в сферах переработки сельскохозяйственной продукции, вторичных ресурсов, производстве отдельных наименований строительных материалов и т.д.

## **2. Основные промышленные комплексы республики, их характеристика**

*1. Топливо-энергетический (ТЭК)* включает совокупность следующих самостоятельно действующих отраслей: нефтяную, нефтеперерабатывающую, газовую (включая добычу, переработку и транспортировку газа), электроэнергетику, угольную промышленность.

Независимость Узбекистана и перевод экономики на рыночные отношения существенно изменили роль и место ТЭК в развитии производительных сил и обеспечении топливной независимости страны.

Большое внимание в республике уделяется развитию нефтяной и газовой промышленности. Объем добычи нефти за годы независимости вырос более чем в три раза и составил около 8 млн. тон (вместе с газовым конденсатом), что позволило полностью обеспечить потребности страны. Количество добываемого газа составляет более 55 млрд. м в год.

В настоящее время в стране выявлено 171 нефтяное и газовое месторождение, расширяются работы по их освоению. По оценкам специалистов, имеющиеся запасы нефтяных и газовых месторождений эквивалентны более чем 1 триллиону долларов США. Работы, выполненные на Кокдумалакском, Алаяском, Мингбулакском и других нефтяных месторождениях, ввод в строй в г. Караулбазаре Бухарского нефтеперерабатывающего завода, реконструкция и оснащение современным оборудованием Ферганского нефтеперерабатывающего завода открыли возможности не только обеспечения нефтепродуктами потребности нашей страны, но и экспортные поставки этих продуктов. Только Бухарский НПЗ будет ежегодно перерабатывать 2,5 млн. тонн газового конденсата. В финансировании и строительстве этого гиганта самое активное участие приняли французские, японские, американские, турецкие банки, компании и фирмы.

Нефтеперерабатывающая отрасль страны представлена тремя крупными заводами - Ферганским, Алтыарыкским и Бухарским, совокупные производственные мощности которых позволяют перерабатывать более 11 млн. тонн нефти и газа.

Крупными новостройками газовой промышленности стали Мубарекская компрессорная станция, подземные хранилища в Ходжибаде и в Андижанской области, а также введенный в строй в 2002 г. газо-химический комплекс в Шуртане (Кашкадарьинская область).

Огромные возможности в развитии нефтегазовой отрасли открываются в связи с принятием в апреле 2000 г. Указа Президента Р.Уз. «О мерах по привлечению иностранных инвестиций в разведку и добычу нефти и газа». Намеченные Указом мероприятия направлены на стимулирование интенсивного проведения поисковых и разведочных работ в Устюртском регионе и других перспективных газоносных областях республики и широкое привлечение для этих целей прямых иностранных

инвестиций.

Управление нефтегазовой отраслью осуществляется Национальной холдинговой компанией «Узбекнефтегаз».

Энергосистема Узбекистана представлена 37 тепловыми и гидравлическими электростанциями с общей установленной мощностью более 11,5 млн. квт, из которых 9,5 млн. квт приходится на долю тепловых электростанций и 2 млн. квт-гидроэлектростанций.

Основу энергосистемы составляют крупные тепловые электростанции: Сырдарьинская мощностью 3 млн. квт, Новоангрнская - 2,1 млн. квт, Ташкентская -1,86 млн. квт, Навоийская -1,25 млн. квт и другие.

В качестве топлива используются собственные энергоресурсы: газ - 85%, мазут 11 и уголь - 4 %.

В целях опережающего развития энергетического потенциала республики строится крупнейшая в Центральноазиатском регионе Талимарджанская ГРЭС мощностью 3,2 млн. квт. Первый ее энергоблок мощностью 800 тыс. квт в настоящее время приближается к запуску.

Гидроэнергетика республики состоит из пяти каскадов ГЭС: Урта-Чирчикский, Чирчикский, Кадырьинский, Ташкентский, Нижне-Бозсуйский, а также Фархадская ГЭС.

В настоящее время, в целях комплексного использования гидроэнергетического потенциала рек, водохранилищ и каналов, для нужд электроснабжения сельской местности разработана Программа строительства малых гидроэлектростанций. Одной из первых, включенных в эту программу, должна стать ГЭС мощностью 30 тыс. квт на притоке р. Чирчик. Подготовительные работы по её сооружению начат системой «Узбекгидроэнергострой».

Ежегодное производство электроэнергии в республике составляет более 40 млрд. квт часов.

Угольная промышленность представлена Байсунским, Шаргуно ким, Ангрнским угольными бассейнами, в которых сосредоточены 98% промышленных запасов угля страны. По оценкам специалистов природные запасы угля составляют около 2 млрд. тонн.

## *2. Металлургический комплекс.*

В Узбекистане функционирует многоотраслевой металлургический комплекс, включающий предприятия по добыче, обогащению и переработке разнообразного минерального сырья, а его выявлено более 100 видов, сосредоточенных в более 650 месторождениях. Выявлены большие запасы золота, серебра, меди, цинка, вольфрама, молибдена, урана и других редких металлов. Металлургия республики в основном представлена производством цветных металлов. Если в целом металлургия в общем объеме промышленного производства занимает 12,1 %, то 10,7 из них приходится на долю цветной. Она представлена добычей, обогащением руды и выплавкой меди, цинка, золота, серебра, вольфрама, молибдена, а также производством свинцового концентрата и вторичного алюминия.

Природные ресурсы цветных металлов открывают широкую перспективу дальнейшего развития цветной металлургии. В настоящее время она представлена такими крупнейшими в Центральной Азии предприятиями, как Алмалыкский и Навоийский горно-металлургические комбинаты, Узбекский завод тугоплавких и жаропрочных металлов, работающий на базе вольфрамовых руд и молибдена.

Справочно: Алмалыкский горно-металлургический комбинат (АГМК) представляет собой уникальный промышленный комплекс, объединяющий рудники с подземной добычей руд, обогатительные фабрики, металлургические заводы, крупные энергетические и транспортные системы, объекты социальной сферы.

За последнее десятилетие комбинат, наращивая мощности, увеличил производство меди рафинированной в 2,8 раза, объем переработки медной руды - в 2 раза. Введены в действие цеха по выпуску аффинажного золота и серебра в слитках на медеплавильном заводе. Ежегодно комбинат отгружает продукции на 140-150 млн. долларов США.

Навоийский горно-металлургический комбинат (НГМК) представляет собой многопрофильное предприятие Узбекистана, которое помимо разведки, добычи и производства урана, золота, плавикового шпата, мраморной продукции, занимается производством серной кислоты, текстильных и ювелирных изделий, выпуском машиностроительной и бытовой продукции.

Особое место в комплексе цветной металлургии занимает золото производящая промышленность, базирующаяся на крупнейшем в мире месторождении золота, каким являемся Мурунтау. Это месторождение мировой геологической общественностью признано открытием «золотой жилы» второй половины XX века. Здесь работает Мурунтауский горно-обогатительный комбинат. Объединение «Узбекзолото» - мощное производство, занятое добычей золота, серебра, урана на плацдарме Кызылкумов и включает заводы в Зарафшане, Навои и Учкудуке. В 1995 году в долине Зарафшана создано совместное узбекскоамериканское предприятие «Зарафшан-Ньюмонт», по переработке материала из отвалов низкосортной руды, которой накопилось за последние 30 лет эксплуатации золотого рудника Мурунтау много миллионов тонн.

По объему производства золота Узбекистан занимает восьмое место в мире и второе - среди стран СНГ. Оно имеет качество «четыре девятки» и «Статус надежной поставки», присвоенный арбитражной лабораторией Лондонской ассоциации рынка слитков. Цветная металлургия имеет преимущественно экспортное значение.

Черную металлургию республики представляет Бекабадское АЛО «Узметкомбинат», работающее в основном на передельном сырье.

*3. Машиностроительный комплекс* - отрасль промышленности, играющая основную роль в техническом оснащении и перевооружении всех отраслей народного хозяйства.

Машиностроительный комплекс насчитывает более 300 машиностроительных и металлообрабатывающих предприятий, в том числе более 100 акционерных, объединенных в крупные ассоциации, холдинговые компании

и финансово-промышленные группы: «Узмашпром», «Узлтехпром», «Узавтосаноат», холдинговая компания «Узсельхозмаш» и др.

На предприятиях комплекса производится широкая и разнообразная номенклатура продукции: тракторное, автомобильное, авиационное и сельскохозяйственное машиностроение, продукция электротехнической промышленности, приборостроение, оборудование для легкой, текстильной, хлопкоочистительной промышленности и др.

Около 70% машиностроительной продукции Центральной Азии производится на предприятиях Узбекистана. Узбекистан - единственное в Центральной Азии государство, которое производит технику для шелководства и шелкопрядства. В мире только две страны - Узбекистан и США производят полный набор машин и оборудования для хлопководства.

В Узбекистане функционирует один из крупнейших заводов в странах СНГ по производству авиационной техники - ГАО «ТАПОиЧ», специализирующийся на выпуске транспортных самолетов «ИЛ-76».

За короткое время независимости в республике введено в строй в 1996 году крупное автомобильное предприятие «УзДЭУавто» по производству легковых автомобилей с проектной мощностью 200 тысяч автомобилей в год. Выпускаемые автомобили марок «Нексия», «Тико», «Дамас» поставляются не только на внутренний рынок, но и экспортируются в другие страны. С 2001 г. начато производство новой легковой машины марки «Матиз».

Иностранным партнёром этого завода стала южнокорейская корпорация «ДЭУ Корпорейшн».

В августе 1997 года в Самарканде состоялась презентация узбекско-турецкого совместного (с компанией «Коч Холдинг») предприятия «Самкочавто», по выпуску автобусов средней вместимости к гР.Уз.овых машин малой и средней гР.Уз.оподъемности. В 1999 году предприятие начало давать готовую продукцию. Ныне «СамКочАвто» производит автобусы четырех марок и пять видов гР.Уз.овых машин.

Справочное: Самыми крупными производителями автомашин являются США (в 1998 г. произвели 12 млн. автомашин) и Япония (10 млн. автомашин), затем Германия - 5,7 млн., Франция - 2,95 млн. и др.

В 1998 г. в мире было произведено около 52 млн. автомобилей, из них легковых автомобилей - 37 млн.

В мире сейчас количество автомобилей составляет приблизительно 500 млн. Узбекистан стал 28-й страной мира, производящей автомобили.

В республике функционирует крупная ассоциация предприятий автомобилестроения «Узавтосаноат», которая объединяет 70 предприятий различных форм собственности и сфер производства, в том числе выпускающих автомобили, комплектующие детали и оказывающие автосервисные и другие услуги.

Узбекистан намерен сократить импорт узлов и комплектующих для автомобилестроения за счет выпуска импортозамещающей продукции. В настоящее время около 20 предприятий республики выпускают 150 наименований



деталей для автомашин, в том числе бамперы, бензобаки, диски для колес, сиденья для автомобилей и другие комплектующие. Программой локализации производства автокомплектующих изделий и материалов из местного сырья намечается увеличить в срок до 2005 г. еще порядка 50 наименований.

4 *Химическая и нефтехимическая промышленность* представлена предприятиями, производящими минеральные удобрения, химические средства защиты растений, химические волокна и нити, лакокрасочную продукцию, пластмассы, трубы и детали трубопроводов, товары бытовой химии, парфюмерно-косметическую продукцию и многое другое. Химическая промышленность ориентирована главным образом на нужды многопрофильного сельского хозяйства, производит азотные и фосфатные удобрения. В последние годы на базе богатейших ресурсов местного природного газа и горно-химического сырья расширяется производство синтетических полимерных материалов, осваивается выпуск каустической и кальцинированной соды.

Предприятиями этой отрасли являются Самаркандский суперфосфатный комбинат, Наманганский и Алмалыкский химические заводы, Чирчикское ПО «Электрохимпром», АО «Уголь», выпускающее обогащенный каолин, СП «УзДонгжу» - лакокрасочные материалы и др. Ускоренными темпами продолжается строительство Кунградского содового завода, Кызылкумского фосфоритового комбината.

Все эти и другие предприятия в начале 2001 г. Постановлением Кабинета Министров республики «О мерах по совершенствованию структуры управления химической промышленностью» объединены в государственно-акционерную компанию (ГАК) «Узкимесаноат». Всего в ГАК вошли 34 предприятия и организации химического профиля. Главной задачей Компании определено глубокое реформирование и приватизация химической отрасли с широким привлечением иностранных и отечественных инвестиций.

В соответствии с «Программой комплексного развития химической промышленности Узбекистана на 1998-2002 годы» предусмотрена реализация 23 крупных инвестиционных проектов объемом 3,5 млрд. долларов США. Огромное внимание развитию химической промышленности и связанными с ней смежными отраслями основывается на наличии богатейших запасов сырьевых ресурсов, разнообразных минеральных месторождений. Эта программа ориентирована на расширение производства азотных удобрений, на реконструкцию производства дефолианта на Ферганском ПО «Азот», что позволит полностью удовлетворить потребности страны в дефолиантах. Успешно идет также реализация проекта по организации производства каустической соды, соляной кислоты на ПО «Навоiazот», налаживание производства хлопковой целлюлозы на Ферганском заводе фурановых соединений; полиэтилена, полипропилена и капрлактама на базе углубленной переработки нефти и газового конденсата на Шуртанском газоперерабатывающем комплексе.

Важно отметить, что намеченные программой модернизация имеющихся и создание в сфере химической промышленности новых производств должны обеспечить создание готовой продукции с законченным технологическим циклом

производства.

5. *Легкая промышленность* республики представляет многоотраслевой комплекс, достаточно высоко технически оснащенный. Комплекс дает пятую часть валового общественного продукта, в чем сосредоточена треть всех работников, занятых в промышленности республики. Он дает значительную часть внешнеторгового оборота и валютных поступлений. Представлен комплекс Государственной ассоциацией «Узбеклегпром», в состав которой входит 15 отраслей, объединяющих 102 крупных предприятия с сетью филиалов, домами моделей одежды, сетью фирменной торговли и т.л.

Разноотраслевая легкая промышленность включает в себя производство хлопка-волокна, хлопчатобумажных, шерстяных, шелковых тканей, трикотажных, чулочно-носочных и швейных изделий, обуви; сюда относят также производство галантерейных изделий, фарфорофаянсовой посуды и др.

Большие сырьевые и трудовые ресурсы Узбекистана стали важной предпосылкой для дальнейшего развития легкой промышленности.

Достижением республики в годы независимости стало строительство и ввод в действие новых предприятий, техническое перевооружение действующих, организация совместных предприятий, привлечение иностранных инвестиций, кредитов банков для производства конкурентоспособной и импортозамещающей продукции, увеличения экспортного потенциала. Так, если в прошлом в Узбекистане было только 4 крупных текстильных предприятия - Ташкентский, Бухарский, Андижанский и Ферганский комбинаты, то за короткий период самостоятельного развития введено в строй 9 крупных хлопкоперерабатывающих предприятий, в том числе: СП «Кабул-Узбек. К°», объединяющее две крупные фабрики в г.г. Ташкенте и Тойтепе, СП «Касансай-Текмен», СП «Папфен», текстильные комплексы «Каштекс», «Гурлен», «Антекс» и др. Следует отметить, что АООТ «Антекс» - крупный текстильный комбинат, введенный в действие в 2001 г., расположен в густонаселенном районе Андижанской области, обеспечив создание более 600 новых рабочих мест.

Кроме этого, в кожевенной обувной отрасли осуществлено строительство кожзавода «Гульмиртери», созданы совместные предприятия по производству обуви: «Узсаламан», «Кибо», «Дарибал», «Янги вега» и т.д. Созданы также другие прядильные, ткацкие и обувные предприятия.

В отрасль за годы независимости привлечено инвестиций на сумму более 460 млн. долларов США, создано 13 СП, экспорт продукции за 1999 г. составил 98 млн. долларов США, импортозамещения - 64,3 миллиона.

Составной частью легкой промышленности Узбекистана является хлопкоочистительное производство, которое было представлено акционерной ассоциацией «Узгосхлопкопромсбыт». Она занимается заготовкой, хранением, переработкой хлопка-сырца, производством и реализацией хлопковой продукции как внутри страны, так и за ее пределами и тесно связана с текстильной, масложировой, химической и другими отраслями промышленности.

В целях дальнейшего углубления процессов демократизации и приватизации в хлопкоочистительной промышленности республики, расширения

самостоятельности предприятий государственно-акционерная ассоциация «Узгосхлопкопромсбыт» в 2001 г преобразована в ассоциацию «Узхлопкопром» (Узпахтасаноат).

В республике Карапалпакстан и областях республики образованы территориальные акционерные объединения «Хлопкопром», ликвидировав при этом территориальные государственно-акционерные объединения по закупке, переработке хлопка-сырца и поставке хлопковой продукции.

Хлопкоочистительная промышленность объединяет 127 хлопкозаводов с акционерной формой собственности, более 500 заготовительных пунктов. Кроме того, ассоциация имеет десятки ремонтно-механических предприятий, производства по выпуску товаров народного потребления и др.

Своей важнейшей задачей «Узгосхлопкопром» и его научно-производственный центр считают обеспечение постоянного совершенствования техники и технологии производства, повышение на этой основе качества хлопковолокна до уровня требований мирового рынка.

Легкая промышленность с ее сердцевиной - текстильным производством, - ориентированным в перспективе на переработку порядка 50% общего объема хлопкового волокна, по прогнозам специалистов, должна занять доминирующее положение в системе «Узбеклегпрома» и стать одной из главных отраслей экономики страны.

Остальные отрасли промышленности - производство цемента и других строительных материалов, мебельная, целлюлозно-бумажная, полиграфическая и пищевая - сориентированы главным образом на внутренние нужды.

### **3. Существо перестроечных процессов в промышленности**

В предыдущем параграфе дана характеристика основных комплексов и сфер промышленного производства в плане происшедших за годы независимости изменений в их развитии, структурном совершенствовании и социальной принадлежности.

В данном разделе главы предполагается рассмотреть развитие процесса реформирования промышленности в аспекте ее приватизации. Переход республики на рыночные отношения потребовал существенного изменения форм организации и структуры управления отраслями народного хозяйства.

Этот процесс начался в Узбекистане в первые же годы перестройки и реформирования. 24 июня 1990 г. сессия Верховного Совета провозгласила государственный суверенитет Республики, была принята Декларация о суверенитете, в которой было установлено, что в ведение государственной власти входят все вопросы внутренней и внешней политики страны. Это означало, что управление народным хозяйством, всеми его отраслями переходит в ведение государственной власти Узбекистана.

Как известно, промышленность бывшего Союза, в том числе и союзных республик, входящих в него, в преобладающей своей части являлась объектом

государственной собственности и соответственно объектом централизованного государственного управления.

Управление промышленностью строилось тогда через систему общесоюзных, союзно-республиканских и республиканских министерств. В Узбекистане, по данным за 1989г., функционировало более 200 крупных промышленных предприятия, входящих в систему общесоюзных министерств и ведомств, на их долю приходилось более 35% всей промышленной продукции, производимой в республике.

В соответствии с Декларацией о суверенитете и в целях устранения чрезмерной централизации в управлении производством, сложившейся обременительной опеки, Совет Министров Узбекистана в октябре 1990 г. принял Постановление об изменении структуры управления промышленностью и прежде всего союзного подчинения. Этим постановлением в Узбекистане были созданы 6 крупных государственных промышленных концернов:

- Узбекский госконцерн химической промышленности;
- Узбекский госконцерн металлургической промышленности;
- Узбекский госконцерн машиностроения;
- Узбекский госконцерн сельскохозяйственного и автомобильного машиностроения;
- Узбекский госконцерн радиоэлектронной промышленности и приборостроения;
- Узбекский госконцерн по научно-техническому обеспечению хлопкоочистительной промышленности;

Постановлением, таким образом, было положено начало не только радикального преобразования в управлении промышленным производством, но и в его социально-экономическом преобразовании.

Старые формы организации производства через министерства стали преобразовываться в концерны, ассоциации, корпорации. Происходит перестройка внутренней структуры и функций управления предприятиями на новых началах, что дает возможность более эффективно коммерциализировать деятельность государственных предприятий, внедрять экономические методы управления, приступить на практике к их акционированию.

Процесс экономического реформирования становится необратимым после принятия Закона о Государственной независимости.

Вступление в действие Закона о разгосударствлении и приватизации, затем создание Комитета по управлению государственным имуществом и приватизации определили организованное развитие процесса реформирования в республике. На определенном этапе, вслед за жильем, магазинами, предприятиями бытового обслуживания населения, мелкими мастерскими началось масштабное разгосударствление и переход фабрик и заводов, строек в акционерную, коллективную и частную собственность.

Однако в промышленности этот процесс протекал в более медленном темпе, чем в других отраслях экономики, на что есть свои причины:

Во-первых, промышленность в гораздо большей степени была огосударствлена. Значительная ее часть находилась в ведении общесоюзных

органов;

Во-вторых, уровень концентрации в промышленности был гораздо выше, чем в других отраслях народного хозяйства. Это преимущественно крупные предприятия, экономически и технологически связанные с другими предприятиями, расположенными во многих регионах бывшего Союза;

В-третьих, в соответствии с программой реформирования на первом этапе приватизации было охвачено, как уже отмечалось, жилье, торговые предприятия, предприятия бытового обслуживания, местной промышленности.

Процесс разгосударствления и приватизации средних и крупных промышленных объектов практически был начат в период 1994-1995 гг. Был установлен дифференцированный подход к реализации этого процесса. Прежде всего, была определена группа отраслей, которые не подлежали приватизации. К ним относились отрасли стратегического значения, коммуникации, геологоразведка и топливно-энергетический комплекс.

В таких отраслях как химическая, золотодобывающая, хлопкоочистительная и горная 51% акций должно быть сохранено за государством.

Наконец, в группе остальных отраслей были определены четыре основных «портфеля акций»: государства, коллективов предприятий, иностранных инвесторов и свободная продажа через фондовую биржу.

Вместе с процессом приватизации намечалось упразднить в промышленности все формы государственного снабжения материально-техническими ресурсами. Оно должно строиться через систему Узоптбиржторга путем купли-продажи, которую должна осуществлять ассоциация биржевой торговли. Госзаказ сохранялся только по отдельным видам продукции и строительных работ и должен быть осуществлен на конкурсной основе. Намечались также мероприятия, связанные с поддержкой постприватизационных предприятий.

На следующем этапе разгосударствления и приватизации акционированием были охвачены крупные, базового характера предприятия. Так, в январе 1996 года первая крупная холдинговая компания в республике «Узсельхозмашхолдинг» была преобразована в акционерное общество открытого типа. Учредителями нового структурного объединения стали Госкомимущество, объединения, предприятия и организации тракторного и сельскохозяйственного машиностроения республики. В октябре того же года ПО «Ташкентский тракторный завод» был преобразован в государственное акционерное общество открытого типа. Акционирован и такой гигант отечественной промышленности, как Ташкентское авиационное ПО им. В.П. Чкалова, став государственно-акционерным обществом открытого типа - ГАО «ТАПОиЧ». Учредителями ГАО стали Национальный банк ВЭД, внешнеторговые фирмы Министерства внешних экономических связей, Госкомимущество и коллектив объединения.

В результате приватизации государственных промышленных предприятий объем промышленной продукции, произведенной в негосударственном секторе, составил в 1996 г. 53,5% от его общей величины. Разумеется, процесс разгосударствления промышленного производства на этом не завершился, он

продолжается в соответствии с задачей дальнейшего углубления экономических реформ в республике, обретая новые качественные характеристики.

По мере накопления опыта и знаний органами управления акционерными предприятиями постепенно снижалась необходимость жесткого контроля и руководства со стороны государства за теми из них, где государство оставляло за собой пакет акций в 51 %, доводя их долю до установленного уровня в 25% путем продажи на фондовом рынке. Таким образом, расширялась сфера самостоятельной деятельности акционерных предприятий.

Новый, очередной этап разгосударствления и приватизации предприятий республики, решая проблемы дальнейшего углубления этих процессов, опирается на широкое привлечение иностранных инвесторов.

Разработана программа, в которой утверждены перечни предприятий, акции которых в 2000-2001 годах будут продаваться иностранным инвесторам. Привлечение иностранных инвесторов для приобретения акций предприятий, которые разгосударствуются и приватизируются, определяется на данном этапе одним из основных принципов государственной инвестиционной политики.

Предприятия, чьи акции подлежат продаже иностранным инвесторам, разделены на 3 группы.

В первую группу включены предприятия, чьи акции предполагается продавать по индивидуальным проектам. Сюда входят наиболее крупные и важные промышленные объекты, такие как Алмалыкский ГМК, ГАО «ТАПОиЧ» и др. Из 27 по списку - по 9 государство намерено оставить за собой контрольные пакеты акций. Например, объявлены международные тендеры на продажу акций Алмалыкского горно-металлургического комбината и завода бытовой химии, «Ахангаранцемента».

Во второй группе значатся 113 акционерных производств, представляющих собой разные отрасли экономики. Часть их пакетов акций будет реализовываться как на биржевом, так и на внешнем биржевом рынках. Для них привлечение иностранных инвестиций возможно не только в виде кредитов, но и оборудованием, технологиями. Это позволит продолжить их техническое обновление и станет толчком к дальнейшему развитию.

В третьей группе - 22 предприятия, которые предполагается продавать в собственность иностранным инвесторам.

Предприятия первой и третьей группы могут быть проданы только на тендерных и инвестиционных торгах, с обязательным представлением бизнес-планов по развитию и техническому перевооружению производства.

В республике сложился процесс проведения инвестиционных торгов:

Госкомимущество объявляет открытие инвестиционных торгов по продаже приватизируемых предприятий (и их долей) иностранным инвесторам. Объявляются также условия проведения торгов, по которым в качестве инвестора могут выступать:

- Юридические лица, любые иные товарищества, организации или ассоциации;
- Международные организации;
- Предприятия с иностранными инвестициями, созданные в соответствии с

законодательством Р.Уз..

К примеру, в 1999 г. на инвестиционные торги были выставлены:

АО «Муйнакский рыбоконсервный комбинат», ГАК «Уз. Рыба»,

АО «Самаркандская чаеразвесочная фабрика» ассоциации «Пищепром»,

Акционерные общества системы «УзЭлТехПром», «Оникс» и «Алгоритм» и

ряд других предприятий.

Как уже отмечалось (см. глава 3) постановлением правительства в марте 2001 г. за №119 было положено начало новому этапу крупномасштабной приватизации. Важно подчеркнуть, что с этого же времени началась демонополизация и реформирование систем управления в базовых отраслях: энергетике, железнодорожном и автомобильном транспорте, сельском хозяйстве, химической и хлопкоочистительной промышленности, жилищно-коммунальной сфере. В результате проделанной работы в 2001 г. было приватизировано 743 объекта, что в 2 раза больше, чем в 2000 г. В числе крупных государственных предприятий, ставших акционерными обществами или преобразованных в иную организационно-правовую форму, предприятия таких отраслей, как «Узкимесаноат», «Узбекэнерго», «Узбекнефтегаз», «Узбеки-стон темир йуллари» и других компаний и ассоциаций.

В целях дальнейшего развития и углубления процессов приватизации, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, использования гибких форм привлечения прямых иностранных инвестиций Кабинет Министров Республики Узбекистан принял в 2002 г. постановление №97 «О дополнительных мерах по обеспечению реализации программ разгосударствления и приватизации, привлечению иностранных инвестиций». Этот документ является продолжением постановления правительства от 9 марта 2001 г. №119. Новые условия и льготы, предоставленные иностранным инвесторам постановлением №97 дали возможность привлечь в первом полугодии 2002г. на предприятия, приватизированные с участием иностранных фирм, 18 млн. долларов США прямых инвестиций в виде современного оборудования, сырья и материалов и т.п.

Проведенные переговоры с иностранными инвесторами позволили иметь их предложения о приобретении пакетов акций: ГАО «Узкабель», Алмалыкского Комбината «Аммофос», Кокандского суперфосфатного завода, Алмалыкского горно-металлургического комбината, ОАО «Узбекрезинотехника». Кроме того, ведутся переговоры с зарубежными инвесторами по более чем 40 предприятиями других отраслей.

В г. Чирчике состоялась презентация восьми ведущих предприятий химической промышленности республики, пакет акций которых предлагаются иностранным инвесторам.

#### **4. Формирование производственно-сбытовой программы промышленности**

##### **4.1. Перестройка системы материально-технического обеспечения и сбыта готовой продукции применительно к условиям рыночных отношений**

Процесс разгосударствления и приватизации, развитие рыночных регуляторов

обусловил существенные изменения не только в структуре управления и формах организации промышленного производства, но и в системе распределительных отношений.

На смену централизованно устанавливаемых объемов производства и планомерно регламентируемых экономических связей между производителями и потребителями продукции, внедряются рыночные отношения между ними, основанные на спросе и предложении. Все это соответственно обуславливает большую ответственность и гибкость в процессе формирования программы производства и сбыта продукции промышленными предприятиями и объединениями.

Главным в деятельности промышленно-производственного комплекса является производство продукции для удовлетворения потребностей населения и отраслей народного хозяйства

Формирование производственно-сбытовых программ предприятий и более высоких подразделений промышленности в условиях рыночных отношений требует тщательного изучения конъюнктуры рынка как связующего звена между производителями и потребителями продукции. Каждый товаропроизводитель дважды, двумя сторонами своей деятельности связан с распределительными отношениями рынка. С одной стороны, как потребитель материально сырьевых, энергетических ресурсов, комплектующих изделий; с другой - как поставщик своей готовой продукции на рынок средств производства и потребительский рынок.

В прошлом в условиях плановой организации производства и распределения процесс формирования программ предприятий и отраслей промышленности определялся директивными заданиями сверху. Сложность охватить планами многомиллионную номенклатуру продукции, финансируемая система материально-технического снабжения породила существенные недостатки: дефицит отдельных видов продукции, пересортицу, перебои в поставках, низкое качество продукции и т.п.

В условиях экономического реформирования осуществлен переход от распределительной командно-административной системы к рыночной. Иначе складывается теперь и характер производственных и распределительных отношений.

Монстр снабжения, каким был Госснаб со всей совокупностью своих территориальных снабженческих органов, давно упразднен. Весь процесс материально-технического обеспечения производства и реализации готовой продукции должен осуществляться не как плановое снабжение, а путем непосредственно сделок купли-продажи через систему товарно-сырьевых бирж, территориальных коммерческо-посреднических компаний, торговых домов и др. В феврале 1992 г в республике была образована государственно-акционерная ассоциация по контракту и торговле «Узконтракторг» как коммерческо-посредническая структура формирования оптовой торговли через биржевую систему.

На ее базе в 1994 г учреждается республиканская акционерная ассоциация оптовой и биржевой торговли «- «Узоптбиржеторг», призванная создавать



необходимые условия для свободного и равноправного участия на рынке товарных ресурсов товаропроизводителей, потребителей и предпринимателей-посредников. Дальнейшее развитие реформирования в стране и углубление рыночных отношений показало, что сложившаяся система оптовой и биржевой торговли в результате допущенных ассоциацией ошибок и недостатков в работе, оказалось неэффективной. Деятельность ассоциации «Узоптбиржеторг» как не отвечающая современным требованиям рыночной экономики, была признана неудовлетворительной. Указом Президента Р.Уз. в апреле 2001 г она была ликвидирована.

На базе республиканских оптово-торговых организаций, ранее входивших в состав «Узоптбиржеторга», образована акционерная компания «Узулгуржисавдо».

На нее были возложены задачи по оказанию услуг:

- по заказам предприятий и организаций по оптовой закупке из-за пределов республики материально-технических ресурсов;
- по предоставлению маркетинговых услуг отечественным предприятиям и иностранным поставщикам;
- по созданию информационного банка данных о спросе и предложении товаров на внутреннем рынке;
- по оказанию услуг в части складского обслуживания, предоставляя складские помещения в аренду частным торговым компаниям и др.

АК «Узулгуржисавдо» стала правопреемником «Узоптбиржеторга», в ее состав вошли такие крупные оптово-торговые организации, как АО «Узметаллторг», «Узхимполимерторг», «Узлесбумторг», Узкомбытторг», «Узкомплектооборудование», «Узмаш-таъминот», «Узстанкоинструментторг», «Узэлектрокабельторг».

Территориальные акционерные коммерческо-посреднические компании, ранее входившие в состав ассоциации «Узоптбиржеторг» переданы в ведение Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятов областей, возложив на них функции организации оптовой и мелкооптовой торговли, создания условий для более широкого доступа субъектов малого и среднего бизнеса, частных предпринимателей к материально-техническим ресурсам. Развитие в республике мелкооптовых магазинов способствует решению проблемных вопросов не только по приобретению необходимой продукции, но и дает возможность предпринимателям реализовать свою. Как отмечалось в печати, только в Ташкенте было намечено открыть более ста таких магазинов. Разработаны программы по развитию сети мелкооптовых магазинов в регионах.

Следует подчеркнуть тот факт, что с нарушением кооперационных связей, сложившихся в прошлом, в республике и в настоящее время одной из важных проблем для развития производства и особенно для предприятий малого и среднего бизнеса является дефицит на металлопродукцию, лесоматериалы и строительные материалы. В целях решения проблемы правительством определены задачи по формированию в стране биржевого рынка этой продукции с широким ассортиментом оборачивающихся на нем товаров, включая завозимые из-за

рубежа.

Таковы коротко изложенная система органов и посреднических организаций, призванная управлять процессами обеспечения производства, в том числе промышленного, материально\* техническими ресурсами и сбыта готовой продукции в рыночных условиях купли-продажи, создавая основу договорных отношений между товаропроизводителями и потребителями.

#### **4.2. Методические вопросы формирования программы.**

Происшедшие преобразования существенно изменили подход к формированию производственно-сбытовых программ в отраслях промышленности. Этот процесс предполагает, с одной стороны, тщательное изучение спроса его участников на производимые товары, выявляя его объемы, ассортиментный и качественный разрез. С другой стороны, формирование требует и тщательного учета возможностей производства, его материально-технологического потенциала, определяющего предложения товаров на рынке.

Покупательский спрос на товары складывается из:

- непосредственно потребительских товаров - спрос населения;
- потребителей товаров производственного назначения - спрос юридических и физических лиц;
- потребностей государственных закупок;
- экспортные потребности самого товаропроизводителя.

Вся эта совокупность потребителей определяет тот агрегированный спрос, на который и должно ориентироваться промышленное производство. При этом каждый конкретный участник процесса производства в соответствии со своей специализацией учитывает всех или некоторых из отмеченных потенциальных покупателей. Однако во всех случаях требуется прогнозный просчет величины потребностей спроса

В целях сбалансированности спроса и предложения требуются не только активные маркетинговые действия производителей продукции, но и потребителей в лице посреднических структур или потребителей непосредственно крупных партий товаров. От них требуется достаточных знаний о потенциальных возможностях своего национального производства. Эти неперенные условия и должны определить основу договорных отношений между покупателями и производителями на поставку продукции, основу для формирования министерствами и ведомствами «портфеля заказов». Наиболее крупным из потребителей промышленной продукции является само производство и особенно отрасли промышленности, ибо производство сопровождается потреблением металла, топлива, сырьевых ресурсов, электроэнергии, машин, оборудования и т.д.

Развитие сельскохозяйственного производства, его интенсификация требует увеличения производства и поставки сельскохозяйственной техники (тракторов, уборочных и других машин и орудий), горюче-смазочных материалов, удобрений, химикатов. Свои потребности предъявляют также капитальное

строительство, транспорт всех видов и др.

Величина спроса на товары производственного назначения определяется каждым конкретным потребителем (отраслью, производственным объединением и т.п.) на основе намеченных объемов своего производства (работ, услуг) и норм расхода материальных средств на единицу продукции, работ.

Определение потребностей потребительских товаров требует изучения структуры спроса населения, его платежеспособных возможностей; в части продовольственных товаров возможно использование физиологических норм потребления в расчете на одного человека.

Рост денежных доходов и повышение благосостояния населения определяют все возрастающие потребности в товарах народного потребления.

Государственные закупки промышленных товаров складываются из экспортных потребностей в соответствии с планами внешнеэкономических связей, потребностей на нужды безопасности и обеспечения государственных предприятий, а также на создание необходимых материальных резервов и запасов,

В целях насыщения внутреннего потребительского рынка товарами отечественного производства Постановлением Кабинета Министров республики «О дополнительных мерах по развитию предприятий оптовой торговли» в республике Каракалпакстан, всех областях и г. Ташкенте созданы оптовые базы по реализации непродовольственных товаров, на которые возложены следующие задачи:

- изучение конъюнктуры потребительского рынка региона, на территории которого функционирует база, исходя из специфики покупательского спроса региона в определенном ассортименте товаров;
- представление рекомендаций промышленным предприятиям;
- заключение договоров и согласование спецификаций с предприятиями-производителями потребительских товаров;
- своевременный завоз товаров на свои склады, создание необходимых запасов товаров в широком и устойчивом ассортименте для ритмичного снабжения и др.

Вторым важным условием обоснованного производства является учет материально-технологических возможностей промышленности, ее потенциала и перспективных сдвигов.

Производственный потенциал промышленности складывается из наличия и перспективного увеличения производственных мощностей, из возможностей обеспечения производства сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами, наличия подготовленной рабочей силы.

Особое место в процессе обоснования занимают расчеты производственных мощностей.

Производственная мощность предприятия, отрасли - это способность имеющихся у них средств труда (технологической совокупности машин, оборудования, агрегатов, установок и производственных площадей) к максимальному выпуску продукции, добыче или переработке сырья за год в соответствии с установленной специализацией и режимом работы.

Производственная мощность предприятия определяется по мощности ведущего цеха, участка:  $M=K*N*T$ ,

где:  $M$  - производственная мощность предприятия;  $K$  - количество однородного по функциональному назначению оборудования, машин;

$N$  - производительность (паспортная) оборудования в единицу времени (час, смену, сутки);

$T$  - время работы оборудования (баланс рабочего времени) обычно в течение года (количество часов, смен, суток).

Суммарная мощность предприятий, специализированных цехов, производств, входящих в отрасль, определяет величину производственной мощности отрасли.

Производственная мощность предприятия в течение года может меняться в сторону увеличения или снижения в результате интенсификации производства, реконструкции и расширения предприятия, изменения режима работы, выбытия изношенного оборудования, закрытия цехов и по другим причинам.

В этой связи возможный выпуск продукции предприятием определяется исходя из расчета среднегодовой мощности с учетом коэффициента ее использования.

Расчет среднегодовой производственной мощности:

где:  $M_g$  мощность на начало года;

$P$  - прирост, увеличение мощностей в результате проводимых мероприятий;

$V$  - выбытие (уменьшение) мощностей;

$N$  - количество месяцев до конца года после ввода или выбытия мощности.

Таким образом, среднегодовая мощность определяется путем прибавления к мощности на начало года среднегодовой вводимой и вычитания среднегодовой выбывающей мощности.

Коэффициент использования мощности исчисляется как отношение объема производства продукции к среднегодовой мощности.

В современных условиях независимого Узбекистана строительство новых промышленных предприятий (особенно машиностроительного профиля) осуществляется по новой технологической схеме, где, как свидетельствует автогигант «УзДЭУ авто», на головном предприятии сосредотачивается только кузовное и сборочное производство (как это принято во всем мире). Все вспомогательные и агрегатные производства выделяются в отдельные предприятия.

Но сохранились и функционируют предприятия, построенные по устаревшей производственной схеме с включением всего технологического цикла: от литья до покраски. Поскольку расчет производственной мощности предприятия строится по его ведущему цеху, то важное значение приобретает вопрос о сопряженности между цехами, производственными участками. Смысл заключается в том, чтобы другие цеха (заготовительные, вспомогательные) не сдерживали бы производственные возможности ведущего цеха.

Сопряженность между цехами определяются через его коэффициент:

$$K = M_1 / M_2 * P$$

где: К - коэффициент сопряженности;

$M_1$  и  $M_2$  - мощности цехов, участков, агрегатов, между которыми определяется коэффициент сопряженности;

Р - удельный расход продукции первого цеха ( $M_1$ ) для производства продукции второго ( $M_2$ ) цеха.

Вопрос сопряженности снимается, когда коэффициент становится равным единице.

Мощность предприятий с широкой номенклатурой (ассортиментом) продукции определяется по оптимальному ассортименту, который обеспечивает наиболее полную загрузку оборудования, или допускается использование метода приведения номенклатуры (ассортимента) продукции к одному виду однородной продукции.

Производственная мощность предприятия (отрасли), ее величина должна периодически уточняться в связи с достижениями научно-технического прогресса, учитывая внедрение новой техники и технологии, повышение уровня механизации и автоматизации производства.

Расчет величины производственной мощности предприятия необходим и важен не только с позиций обоснования возможного выпуска продукции, но и с точки зрения контроля за ее использованием, что, в конечном счете, определяет эффективность производства. Практика свидетельствует, что минимальный уровень загрузки мощностей, когда производство становится нерентабельным, составляет 50%.

Условием наиболее полной загрузки мощностей и, соответственно, обоснованием программы производства является обеспечение его материально-сырьевыми ресурсами и комплектующими изделиями. Серьезной и далеко неблагоприятной для независимой республики особенностью функционирования промышленного производства стала весьма высокая степень централизации и жесткая межтерриториальная и межотраслевая кооперация, сложившаяся в бывшем Союзе. В условиях самостоятельной организации производства из-за нарушения хозяйственных связей между республиками, на производстве отрицательно сказывается недостаток материальных и комплектующих средств.

В результате уровень загрузки мощностей промышленных предприятий заметно снижен. Например, анализ деятельности промышленных предприятий в Ташкентской, наиболее промышленно развитой области, показал, что уровень использования производственных мощностей составил 62 процента.

По данным статистических материалов, из-за отсутствия сырья и материалов производственные мощности простаивали. В целом по промышленности республики потери рабочего времени только за январь-сентябрь 1998 г. в связи с остановками производства составили около 1020 тыс. человеко-дней, в том числе из-за отсутствия материальных ресурсов потери составили 916 тыс. человеко-дней, или около 90% от общего количества потерь. Наибольшее их число пришлось на предприятия комплексов

потребительского рынка и индустриального развития.

Важным приоритетным направлением структурной перестройки в производственном комплексе страны определено развитие производства, ориентированного на импортозамещение, производства, которое могло бы восполнить по возможности сложившийся дефицит материальных и комплектующих средств.

Весьма эффективным и вполне реальным мероприятием в решении данной проблемы должен стать процесс локализации комплектующих изделий и материалов на базе местного сырья путем широкого развития малого и среднего предпринимательства.

#### 4.3. Показатели, характеризующие объемы производства

Производственная программа промышленности содержит конечный результат производственно-хозяйственной деятельности трудового коллектива, который выражается объемом производства продукции.

Принято объем выпускаемой промышленностью продукции измерять натуральными и стоимостными показателями. Натуральными показателями являются номенклатура и ассортимент.

Номенклатура означает перечень выпускаемой продукции в натуральных измерителях. Ассортимент характеризует однородную по назначению, но разную по видам и сортам продукцию. Ассортимент детализирует номенклатуру, сближая производство с конкретными желаниями и вкусом потребителя.

Показатели производства в натуральном выражении наиболее точно отражают объемы продукции, так как вещественная (натуральная) форма продукта непосредственно определяет возможности удовлетворения потребностей. Натуральные показатели выражаются натуральными измерителями: штука, тонна, метр, киловатт час и др. Объем же многономенклатурной продукции, производимой промышленностью в целом, измеряется стоимостными показателями, так как натуральные измерителя между собой не сопоставимы.

Общий объем продукции промышленности в целом и отдельных ее отраслей определяется как сумма данных об объеме продукции промышленных предприятий.

Продукцией промышленного предприятия считается стоимость всех выработанных предприятием за определенный период готовых изделий и реализованных на сторону полуфабрикатов (как из своего сырья и материалов, так и из сырья и материалов заказчика), а также стоимость выполненных работ по капитальному ремонту промышленного характера в соответствии с заказами со стороны или непромышленных хозяйств и организаций своего предприятия.

В состав продукции промышленного предприятия (товарную продукцию) входят:

- стоимость всех выработанных готовых изделий;
- стоимость полуфабрикатов, предназначенных для реализации на сторону (как из своего сырья и материалов, так и давальческого, т.е. сырья, материалов заказчика);
- стоимость выполненных работ по капитальному ремонту промышленного

характера в соответствии с заказами со стороны, или непромышленных хозяйств и организаций своего предприятия.

Незавершенное производство - стоимость продукции, находящейся на разных стадиях производственного процесса от запуска в производство до выпуска готовой продукции и включения ее в состав товарной продукции.

### **Основные понятия и термины**

1. Производство
2. Факторы производства
3. Промышленность как вид деятельности
4. Промышленные комплексы
5. Производственная мощность предприятия
6. Среднегодовая производственная мощность
7. Коэффициент использования производственной мощности предприятия.
8. Товарная и валовая продукция промышленного производства
9. Объем продукции промышленности

### **Вопросы для самопроверки**

1. Как вы понимаете сущность категории «производственный комплекс», каковы его составные?
2. Почему промышленность принято считать ключевой отраслью производства?
3. Какие промышленные комплексы сложились в Узбекистане, дайте характеристику наиболее важным из них.
4. Как развивался процесс разгосударствления и реформирования управления в промышленности республики?
5. Как складываются экономические отношения между производителями и потребителями промышленной продукции в условиях рынка и что лежит в основе этих отношений?
6. Как осуществляется перестройка системы организации материально-технического обеспечения производства в Узбекистане.
7. Производственная мощность предприятия, среднегодовая производственная мощность - дайте определения и методы расчета.

## **ГЛАВА 9. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**1. Агрпромышленный комплекс: понятие, состав и управление.**

**2. Сельское хозяйство - профилирующая отрасль АПК, специализация и роль в экономике.**

**3. Процесс реформирования в сельском хозяйстве республики.**

### **1. Агрпромышленный комплекс (АПК): понятие, состав и управление**

АПК - это крупнейший межотраслевой народнохозяйственный комплекс, представляющий собой совокупность отраслей народного хозяйства, занятых производством продукции сельского хозяйства, ее хранением, переработкой и доведением до потребителя.

АПК - сложная производственно-экономическая система, формирование которой обусловлено тем, что сельское хозяйство всегда было органически связано с промышленностью, торговлей, другими отраслями народного хозяйства.

Сейчас невозможно представить сельскохозяйственное производство, как обособленную и функционирующую вне связи с другими отраслями экономики систему. Практически все отрасли национальной экономики, прямо или косвенно, участвуют в функционировании АПК.

Сельскохозяйственное производство базируется на межотраслевой производственной кооперации, связывающей сельское хозяйство с другими отраслями, которые, с одной стороны, поставляют ему средства производства; с другой стороны, перерабатывают сельскохозяйственное сырье и доводят продукты питания, готовые к потреблению, до потребителя.

На основе такого взаимодействия различных отраслей экономики и возникает агропромышленный комплекс (АПК).

АПК республики - это крупнейший сектор экономики, на долю которого приходится 40% производственных фондов народного хозяйства, 60% всех трудовых ресурсов и 44% национального дохода, создаваемого в республике. В составе АПК выделяют три основные его сферы:

Первая сфера включает отрасли промышленности, которые обеспечивают сельское хозяйство материально-техническими средствами: тракторное и сельхозмашиностроение, производство минеральных удобрений и средств химической защиты растений и др.

Вторая сфера - непосредственно сельскохозяйственное производство: земледелие, животноводство, а также отрасли, обслуживающие сельское хозяйство - агрохимическая, ветеринарная и другие службы.

Третья сфера - совокупность отраслей, обеспечивающих заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельхозпродукции, т.е. отрасли, обеспечивающие доведение ее до потребителя.

Таким образом, АПК представляет собой совокупность технологически и



экономически взаимосвязанных отраслей, конечной целью которой является удовлетворение потребности населения в продуктах питания и потребительских товарах из сельскохозяйственного сырья.

АПК - это единый технологический процесс, объединяющий производство, заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельскохозяйственного сырья. Наибольшую технологическую близость представляет интеграция второй и третьей сфер АПК. Произвести сельскохозяйственную продукцию - безусловно, важная задача общества, но не единственная. Вторая заключается в том, чтобы сохранить, переработать произведенное и довести до потребителя.

Продукция сельского хозяйства имеет длительный цикл производства, измеряемый годом и более. Плоды своего труда труженики сельского хозяйства получают преимущественно один раз в году, потребители же требуют поставки продукции равномерно в течение года. Следовательно, вторая сфера АПК должна быть дополнена развитой производственной инфраструктурой, составляющей третью сферу.

В прошлом, в условиях союза, была предпринята попытка организационно на общегосударственном уровне объединить вторую и третью сферы с тем, чтобы в одном ведомстве сосредоточить производство, хранение, переработку сельхозпродукции, устранить таким путем диспропорции в развитии важнейших звеньев агропромышленной системы, создать общий интерес и ответственность в увеличении и сохранности сельхозпродукции.

Известно, что в ноябре 1985 г., на базе министерств, охватывающих в основном отрасли второй и третьей сфер, был создан государственный агропромышленный комитет (Госагропром). В Узбекистане Госагропром был образован в 1986 г., объединив в своем составе предприятия министерств сельского хозяйства, плодовоовощного хозяйства, мясомолочной промышленности, пищевой промышленности, заготовок, сельского строительства и Госкомсельхозтехники. Цель такого объединения заключалась в создании комплекса под единым управлением, планированием и финансированием.

Начавшаяся в стране суверенизация союзных республик и формирование национальной экономики с выходом на рыночную систему, определила новую аграрную политику, центральное место в которой заняла перестройка производственных отношений в деревне, переход к развитию агропромышленного производства на основе разнообразных форм собственности и видов хозяйствования. Органы управления в агропромышленном производстве начали создаваться на новых принципах, исключая командно-административные методы руководства, вмешательство сверху в хозяйственную деятельность предприятий.

Указом Президента Республики (декабрь 1990г.) было образовано Министерство сельского хозяйства Узбекистана. В Указе отмечалось, что реорганизация агропромышленной системы произведена в целях осуществления конкретных мер по разграничению функций государственного и хозяйственного управления в АПК, развития экономической самостоятельности колхозов и совхозов, создания условий для внедрения рыночных отношений.

За прошедшие годы в сельском хозяйстве республики произошли серьезные

изменения: завершился процесс разгосударствления, фермерские и индивидуальные хозяйства стали производить более 99% сельскохозяйственной продукции. В этих условиях определилась необходимость дальнейшего улучшения всей системы управления сельскохозяйственным производством.

В целях совершенствования структуры управления сельским и водным хозяйствами в условиях рыночных отношений, обеспечения их тесного взаимодействия в вопросах улучшения плодородия почв, эффективности использования орошаемых земель и повышения урожайности сельскохозяйственных культур, в ноябре 1996 г. было образовано Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан на базе Министерства сельского хозяйства и Министерства мелиорации и водного хозяйства.

Министерство сельского и водного хозяйства образовано как орган государственного управления и на него возложено решение следующих основных задач:

- формирование и реализация стратегической политики, направленной на повышение плодородия и эффективности орошаемых земель;
- углубление экономических реформ в сельском и водном хозяйстве, расширение экономической самостоятельности сельскохозяйственных и водохозяйственных предприятий, сочетание их интересов с целью рациональной организации сельскохозяйственного производства;
- развитие рыночных отношений в аграрном секторе, оказание всемерной поддержки фермерскому движению и частной инициативе;
- совершенствование структуры сельскохозяйственного производства, выработка рекомендаций по регулированию структуры посевных площадей и объемов производства сельскохозяйственной продукции в зависимости от спроса рынка;
- проведение в жизнь единой научно-технической и технологической политики в сельском и водном хозяйстве, обеспечение интенсификации сельскохозяйственного производства;
- организация семеноводства сельскохозяйственных культур, племенного дела в животноводстве и ветеринарной службы;
- организация высшего и среднего специального образования, обучение фермеров, подготовка и повышение квалификации кадров и другие.

На местах (в областях и районах) образованы соответственно областные и районные управления сельского и водного хозяйства, в республике Каракалпакстан - Министерство сельского и водного хозяйства. Эти территориальные управления сельского и водного хозяйства подведомственны министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и хокиму соответствующей территории.

## **2. Сельское хозяйство - профилирующая отрасль АПК, специализация и роль в экономике**

### **2.1 Значение отрасли и ее специализация**

Сельское хозяйство - отрасль материального производства, призванная обеспечивать население продуктами питания, а перерабатывающие отрасли промышленности сельскохозяйственным сырьем.

Сельское хозяйство республики - крупнейшая отрасль народного хозяйства. По количеству занятого в нем населения и вкладу в производство валового внутреннего продукта она превосходит промышленность.

Сельское хозяйство занимает особое место в жизни любого общества, ибо оно производит подавляющую часть продуктов питания, наличие которых является самым первым условием жизни человека. На долю сельского хозяйства приходится в Узбекистане свыше 70% товарооборота и 90% продовольственных товаров. Важно отметить, что отрасль приобретает все большее значение в обеспечении продовольственной защиты страны.

В развитии экономики страны сельскому хозяйству принадлежит важная роль. Все сферы экономики неразрывно связаны с сельским хозяйством. Оно является базой для развития ведущих отраслей промышленности, одним из основных источников экспортных ресурсов и поступления валютных средств. В настоящее время (2001 г.) 30% производимого в стране валового внутреннего продукта, 55% валютных поступлений приходится на долю сельского хозяйства. Более 60 процентов населения республики проживает в сельской местности. Поэтому без дальнейшего развития сельского хозяйства нельзя будет достичь высокого уровня благосостояния.

Таким образом, от состояния и темпов развития этой отрасли во многом зависит социальная, экономическая и политическая стабильность в обществе, а также основные народнохозяйственные пропорции, успешное развитие всей экономики.

Сельское хозяйство - многоотраслевое хозяйство. Оно включает два основных сегмента хозяйства: земледелие (растениеводство) и животноводство, которые в свою очередь представлены подотраслями: полеводство, овощеводство, плодоводство, виноградарство (земледелие) и скотоводство, овцеводство, коневодство, птицеводство (животноводство).

Сельское хозяйство Узбекистана располагает 28,5 млн. га сельскохозяйственных угодий. Орошаемые площади, составляющие основу сельскохозяйственного производства, занимают 4,3 млн. га и дают 95-97% производимой продукции.

Земельные и водные ресурсы являются главным средством производства аграрного сектора и главным богатством экономического роста республики.

По данным специалистов, Узбекистан располагает потенциалом земель, пригодных освоению, равным 13 млн. га. Однако, республиканский лимит

водных ресурсов, выделяемый Узбекистану по межгосударственному водodelению в бассейне Аральского моря, хватает на освоение и обводнение вышеуказанной величины земельной площади.

Благоприятный, континентальный, субтропический климат позволяет выращивать в республике, наряду с зерновыми культурами, хлопок, широкое разнообразие овощей, фруктов, винограда, бахчевых и т.д., эффективно развивать животноводство.

Таблица 10

**Объемы производства некоторых видов сельскохозяйственной продукции в республике в 2001г.**

	тыс.		тыс.т.
зерновые	4072	Мясо (живой вес)	853,7
В том числе	3690	молоко	3667,2
Хлопок(волокно)	1000	Яйцо(млн.штук)	1287,4
картофель	744	Коконны тутового шелкопряда	17,3
Овощи, бахчевые	3200		
виноград	573		

В целом объем валовой продукции сельского хозяйства по всем категориям составил в 2001 г 2086,8 млрд. сумов и увеличился против 2000г на 4,5%.

Из всего многообразия производимой сельскохозяйственной продукции лидирующее положение в отрасли занимают хлопководство и производство зерновых.

Структурные преобразования в аграрном секторе, как уже отмечалось в предыдущих главах, ликвидировали монопольное положение хлопчатника, определив зерновую независимость в качестве одной из главных задач государственной политики. Для осуществления этой задачи с 1992 г. в республике начались комплексные мероприятия, направленные на обеспечение зерновой независимости. С ликвидацией хлопковой монокультуры постепенно увеличивались посевные площади под зерновые. Если в 1990 г. в общей площади пашни доля хлопка занимала 43,6%, а зерно-колосовых - 23,9%, то в 2001 г. эти показатели составили соответственно 38,2% и 35,3%. Посевы зерновых колосовых культур на поливных землях возросли за указанный период в 4 раза и составили почти 1,5 млн. га, а площади хлопчатника сократились с 2,0 до 1,5 млн. га, или в 1,4 раза.

Расширение площадей под зерноколосовыми культурами обеспечило рост

объемов валового сбора зерна Так, если в 1990 г. было произведено республикой примерно один миллион тонн зерна, то в настоящее время его производится около 4-5 млн. тонн, что и обеспечило значительный прорыв в решении зерновой независимости страны.

Дальнейшее увеличение производства зерна в республике должно обеспечиваться не за счет расширения посевных площадей, такие возможности практически исчерпаны, а за счет роста урожайности, на основе углубления процесса реформирования в аграрном секторе, сохранения и повышения плодородия земель, интенсификации земледелия. О такой возможности свидетельствуют факты получения урожаев в 50-70 ц/га во многих хозяйствах республики. Так, по сообщению в печати в Андижанской области по урожаю 2002 г с каждого из более 74 тыс. гектаров в среднем удалось снять по 75 центнеров зерна. В 47 хозяйствах этот показатель составил 85-90 центнеров. При всей огромной значимости зернового хозяйства авторитет хлопка, как основной специализирующей культуры, не умалается. Республикой проведена сбалансированная политика в части производства хлопка. Поставлена задача стабилизировать производство хлопка-сырца на уровне 1100 тыс. тонн хлопка-волокна.

В мире хлопок производят 90 государств вырабатывая ежегодно более 18 млн. тонн волокна. Ведущими странами в производстве хлопка являются США и Китай (по 4 млн. тонн волокна), Индия - 3 млн. тонн. Узбекистан занимает пятое место по производству и второе - по экспорту хлопка-волокна (6% от мирового производства и 16% от мирового торгового оборота хлопка). Хлопок для Узбекистана - основной источник валютных поступлений.

Вместе с тем, хлопчатник не только техническая, но и важная продовольственная культура. Объем производства рафинированного хлопкового масла составляет около 240 тыс. тонн.

Первый миллион хлопка-сырца был получен в 1935г. В дальнейшем объемы его производства росли высокими темпами, главным образом, за счет увеличения посевных площадей. С обретением республикой независимости монопольное положение хлопководства стало устраняться.

Для настоящего периода одной из главных проблем хлопководства является проблема повышения урожайности. За последние 25-30 лет урожайность хлопчатника, как свидетельствуют данные, практически не поднималась выше 25-29 ц/га.

В сравнении с другими хлопкосеющими странами мира урожайность в Узбекистане (в пересчете на волокно) выглядит так: Израиль -18.5 ц/га, Австралия -15.7, Китай - 9.3, Европейские страны (Греция, Испания, Италия) -8.5, Узбекистан - 7.3 ц/га.

Наряду с базовыми, какими являются хлопководство и зерноводство, в республике получают развитие и другие продовольственные отрасли. Так, особенно значительное увеличение производства продукции намечается в овощном секторе хозяйства. В специализированных предприятиях компании «Узплодоовощвинпромхолдинг» намечено увеличить посевные площади под

овощными культурами в 2005 г. до 12 тыс. га, против 5,5 тыс. га в 2001г., обеспечив тем самым и значительное развитие экспортного потенциала отрасли.

## **2.2. Оценочные показатели объемов производства**

Объемы производства сельскохозяйственной продукции выражаются натуральными и стоимостными показателями.

Натуральные выражают непосредственно физические объемы произведенной за определенный период продукции и измеряются в тоннах, центнерах, литрах, гектарах и т.д. их использование ограничиваются юмерением одноименных видов продукции, работ.

Совокупные же объемы, включающие различные виды продукции, измеряются показателем «валовая продукция», выраженным в стоимостной форме.

Валовая продукция растениеводства включает:

- стоимость сырых продуктов, получаемых от урожая данного года. Это валовый сбор хлопка-сырца, зерновых, картофеля, овощебахчевых, шпотово-ягодных и других сельскохозяйственных культур;
- продукция выращивания многолетних насаждений. Она выражается в стоимости затрат на посадку и выращивание садов, виноградников и т.п. до их плодоношения;
- изменение стоимости незавершенного производства от начала к концу года. Сюда включаются затраты на подготовку и посев озимых культур, обработку почвы под урожай будущего года.

Валовой сбор сельхозкультур зависит от урожайности и величины посевных площадей под ними.

Эффективность производства продукции растениеводства оценивается показателями:

- Урожайность культур с одного гектара;
- Себестоимость единицы (один центнер) продукции;
- Величина чистого дохода, получаемого с одного гектара посева.
- Валовая продукция животноводства включает стоимость сырых продуктов животноводства, получаемых в процессе хозяйственного использования сельскохозяйственных животных и птгщы (мясо, молоко, яйца, шерсть и др.), плюс стоимость приплода, прироста и привеса скота и птицы, а также стоимость продукции звероводства (в звероводческих фермах), рыбоводства (выращиваемых в прудах и др. водоемах).

Объем валовой продукции сельского хозяйства в целом представляет сумму валовой продукции растениеводства и валовой продукции животноводства.

Справочно: объем валовой продукции сельского хозяйства республики по всем категориям хозяйств, как уже отмечалось составил в 2001 г. 2086,8 млрд. сумов и увеличился против 2000 г. на 4,5%.

Таблица 11

По категориям хозяйств валовая продукция распределялась (в процентах):

	2000г	2001г
• Дехканские хозяйства -	66,7	66,3
• Сельхозпредприятия-	27,8	26,8
• Фермерские хозяйства -	5,5	6,9

### 3. Процесс реформирования в сельском хозяйстве республики

#### 3.1. Особенности и первый этап реформирования

В соответствии с переходом на рыночные отношения процесс экономического преобразования в стране стал стратегической задачей номер один. Наибольшую же значимость и приоритетное направление этот процесс приобрел в аграрном секторе экономики. Известны на этот счет высказывания Президента республики о том, что пока село, кормящее город, не встанет «на ноги», не приобретет черты индустриальности, присущие городу, не поймет, что истоками рынка и рыночного механизма является прежде всего село, а точнее, агропромышленный комплекс, процесс реформирования может затянуться и не дать повсеместно желаемых результатов.

Разгосударствление собственности, как основы реформирования в сельском хозяйстве, было начато несколько раньше, чем в других производственных отраслях народного хозяйства, что объясняется двумя существенными обстоятельствами:

- во-первых, менталитет сельского труженика в большей степени содержит черты собственника, нежели городского населения и это создавало большую уверенность в понимании ими происходящего процесса.
- во-вторых, в сельской местности проживает большая часть населения республики, и их материальное положение непосредственно связано с экономическим состоянием в этой обширной отрасли, перспективы которого открывались с развитием коллективного и частого землепользования. Это определяет первую особенность реформирования в сельском хозяйстве.

Вторая особенность заключалась в том, что сравнительно низкий уровень дохода сельчан обусловил и малую долю индивидуальных покупателей имущества в процессе приватизации. Основными способами разгосударствления стали выкуп трудовым коллективом и безвозмездная передача имущества.

Третья особенность связана с гораздо более высокой ролью государства в организации разгосударствления на селе. Многочисленные указы главы государства, постановления Кабинета Министров и другие правовые и нормативные акты определяли направления последовательность и сроки осуществления процесса. Вместе с тем, велика была помощь государства постприватизированным предприятиям и объединениям особенно на начальном

этапе реформирования.

К началу реформирования организационно сельское хозяйство включало (по данным на конец 1990г.);

- совхозов (государственная собственность) - 1109;
- колхозов (коллективная собственность) - 940;
- межхозяйственных предприятий и организаций преимущественно государственных - 210;

Процесс преобразований начался с решения земельного вопроса, так как земля является основным средством сельскохозяйственного производства. За 1991-1993гг. в стране были созданы необходимые организационно-правовые и социально-экономические предпосылки для разгосударствления собственности, создания многоукладной экономики на селе.

Начало процесса разгосударствления в сельском хозяйстве было положено Постановлением Кабинета Министров от 21 января 1992г. «Об оказании финансовой помощи государственным сельскохозяйственным предприятиям и совершенствовании их форм хозяйствования». В течение этого года 360 убыточных совхозов, затем в 1993 и отчасти 1994гг. все остальные государственные сельскохозяйственные предприятия были преобразованы в колхозы, кооперативы и другие негосударственные типы хозяйств.

За счет разгосударствления совхозов было обеспечено сокращение значительной части управленческого аппарата, что дало ощутимую экономию на оплате их труда.

За период 1993-94 гг. в собственность трудовым коллективам было передано 1,5 тысяч животноводческих ферм; мелкие участки садов и виноградников переданы в частные пользования с правом последующего их выкупа.

Процесс разгосударствления и создания новых типов хозяйствования в аграрном секторе сопровождался большой помощью хозяйствам, которая выражалась в поэтапном повышении закупочных цен, отменой государственного заказа на многие виды сельхозпродукции и постепенном снижении его на хлопок-волокно и зерно, льготным налогообложением, льготным кредитованием и государственной дотации на приобретение материально-технических средств и др.

В республике была проведена, таким образом, большая работа по разгосударствлению и приватизации в аграрном секторе, что обеспечило создание многоукладной системы, представленной преимущественно коллективной формой хозяйствования. Так, в 1998 г. в сельском хозяйстве функционировали 1374 коллективных, около 870 сельских кооперативных хозяйств, а также арендные хозяйства, акционерные общества, фермерские хозяйства, частные животноводческие фермы, около 3 миллионов личных подсобных хозяйств. Доля негосударственного сектора в производстве продукции достигала более 98 %.

Однако в процессе реформирования сельского хозяйства были допущены ошибки, формальности в решении вопросов. Создание новых типов хозяйственных предприятия существенного роста производства и его эффективности не дало. В



производстве преобладали по-прежнему затратные механизмы хозяйствования, приводящие к высоким издержкам, росту себестоимости продукции.

Сложилась неоправданно низкая заинтересованность работников в результатах своего труда, в повышении его эффективности. Проблемой остается, как отмечал Президент Республики, отсутствие у работников и руководителей предприятий чувства хозяина.

В Республике назрела необходимость углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, необходимость пересмотра всех существующих законодательных и нормативных актов, внесения в них существенных дополнений и изменений.

Дальнейшее углубление реформирования сельского хозяйства невозможно без формирования среднего класса собственников, т.е. настоящих хозяев земли, средств производства и продукции. Превращение дехкана в реального собственника предполагает наделение его определенной долей имущества, повышением его заинтересованности в конечных результатах хозяйственной деятельности. Кроме того, это означает усиление имущественной ответственности дехкана за результаты своей трудовой деятельности.

### **3.2. Программа углубления экономических реформ в сельском хозяйстве**

Республиканская комиссия, созданная в октябре 1997г., совместно с соответствующими министерствами и научными учреждениями подготовила Программу углубления экономических реформ в сельском хозяйстве на период 1998-2000 годы. Результатом реализации намеченных программой мероприятий должно стать формирование класса собственников на селе.

Под программу была подведена новая законодательная и нормативная база. В апреле 1998 г. сессией Олий Мажлис были приняты Земельный Кодекс республики, Законы «О дехканском хозяйстве», «О фермерском хозяйстве», «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)».

В целях обеспечения реализации этих законов, а также Программы углубления экономических реформ были определены сроки их реализации, намечены меры по формированию сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов), созданы специальные республиканские и территориальные комиссии. Главным направлением реформирования на селе было определено: во-первых, укрепить позиции частной собственности, добиться утверждения у дехкан чувства хозяина, обеспечить ему право пользоваться результатами своего труда; во-вторых, расширить права и экономическую самостоятельность сельскохозяйственных предприятий.

Формирование реальных собственников на селе - такова конечная цель реформирования. Существо проблемы углубления экономической реформы в сельском хозяйстве заключается в решении трех, тесно между собой связанных задач:

первая - обеспечить внедрение паевых отношений в форме имущественного пая, закрепляющего за дехканином право собственности на имущество, землю и части

дохода, получаемого всем коллективом;

вторая - обеспечить внедрение семейного подряда как основы организации труда внутри хозяйства, позволяющая увязать затраты труда каждого работника с его доходами;

третья - преобразовать колхозы в сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты) как наиболее эффективную форму организации производства, обеспечивающую сочетание интересов каждого дехканина, каждого работника с интересами всего коллектива.

В соответствии с принятыми законодательными документами в качестве основных форм организации производства программой было определено:

Во-первых, создать крупные сельскохозяйственные предприятия в форме кооперативов (ширкатов).

Специфические условия Узбекистана, где земледелие специализируется в основном на производстве хлопка и зерна, требующее обеспечения поливной водой, и связанное с межхозяйственными ирригационными системами, организовать производства на небольших земельных участках, принадлежащих частным лицам, практически невозможно.

В этих условиях необходимо было сохранить целостность структуры хозяйства и ирригационно-мелиоративных систем, что возможно только на предприятиях крупного сельскохозяйственного производства. Кроме того, земли сельскохозяйственного назначения являются объектом государственной собственности.

Сельскохозяйственный кооператив (ширкат) - добровольное объединение граждан для производства товарной сельскохозяйственной продукции, основанное на паевых началах и преимущественно семейном подряде.

Управление кооперативом осуществляется на основе самоуправления, высшим его органом является общее собрание членов, которое избирает исполнительные органы в лице правления, делегируя ему свои полномочия по текущему управлению хозяйством.

Во-вторых, организовать фермерские хозяйства для средне - и мелкотоварного сельскохозяйственного производства.

Фермерское хозяйство - самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица. Создается хозяйство на основе совместной деятельности его членов, ведущих товарное сельскохозяйственное производство на земельных участках, предоставленных фермеру в долгосрочную аренду.

Членами фермерского хозяйства являются глава хозяйства, его супруга, дети, другие родственники, а также лица, для которых работа в этом хозяйстве является основным местом трудовой деятельности.

В настоящее время, в соответствии с законом, фермерские хозяйства создаются на конкурсной основе, земля закрепляется за хозяйствами на срок до 50 лет, но не менее, чем на 10 лет. В-третьих, организовать дехканские хозяйства на базе личных подсобных хозяйств граждан.

Дехканское хозяйство - это семейное мелкотоварное хозяйство, которое осуществляет производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на

основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение.

Дехканское хозяйство не может использовать в своей деятельности наемный труд на постоянной основе.

Деятельность в дехканском хозяйстве относится к предпринимательской деятельности.

Происходящие в республике преобразования в сельском хозяйстве в результате углубления реформ направлены на изменение сложившихся производственно-экономических и трудовых отношений в отрасли и создание, в конечном итоге, класса реальных собственников.

По статистическим данным всего по состоянию на 1 января 2002 г. преобразовано в кооперативные (ширкатные) 1,9 тыс. хозяйств. Число фермерских хозяйств достигло 55,4 тыс., за ними закреплено 1055 тыс. га земельных угодий, или 19га-всреднем на одно хозяйство.

Из всех орошаемых земель республики в ширкатах и других крупных предприятиях сосредоточено 64%, в фермерских хозяйствах — 23% и в дехканских хозяйствах — 13%. При этом в фермерских и дехканских хозяйствах производится более 73% валовой продукции отрасли. На долю только дехканских приходится 66%, а по таким видам продукции, как мясо, молоко -до 90% производимой продукции.

Дехканские хозяйства все больше становятся основным производственным звеном аграрного сектора, как более доступная и удобная форма семейного участия в производстве.

Углубление экономических реформ означает не только систему мер по организационно-правовому преобразованию в агросекторе, но и более внимательное отношение государства к процессам формирования эффективных собственников на селе, оказывая всяческую им поддержку и законодательно регулируя производственные и финансовые отношения между товаропроизводителями и их партнерами и смежниками.

Путем развития и укрепления производственной, финансовой и социальной инфраструктуры, государство оказывает поддержку в обеспечении горюче-смазочными материалами, в техническом обслуживании производства через систему машино-тракторных парков, оказывает финансовую помощь убыточным и низко рентабельным хозяйствам путём санаций и пролонгации сроков погашения банковских кредитов, осуществления залоговых операций, прямого дотирования части затрат на приобретение дорогостоящих средств производства. Регулярно перестраиваются закупочные цены в основном на хлопок-сырец и зерноколосовые с учётом изменения конъюнктуры цен на мировых рынках и роста доходов дехкан.

Для конкретной финансовой поддержки товаропроизводителей в республике создан ряд коммерческих банков сельскохозяйственного профиля. В 1999г. был образован при Министерстве финансов фонд для расчетов за сельскохозяйственную продукцию, покупаемую для государственных нужд, что позволит обеспечить стабильную работу сельхоз. предприятий.

Реформированием в аграрном секторе охвачена не только производственная сфера с ее организационно-хозяйственными структурами, но и сфера сельской инфраструктуры. Так, произошли серьезные изменения в системе обеспечения сельского хозяйства современной техникой путем предоставления ее в лизинг. Проблема заключалась в том, что в отрасли сложилась, во-первых, ситуация, когда организационно-хозяйственная структура в результате социально-экономических преобразований оказалась раздробленной на сравнительно мелкие хозяйственные единицы, в том числе фермерские и дехканские с 30 и менее гектарами пашни. Во-вторых, структура тракторного парка, оставшаяся в наследство от прежней системы, в основном включала мощную технику, рассчитанную на обработку крупных земельных массивов. В-третьих, машинно-тракторный парк имел длительные сроки эксплуатации и требовал обновления. Дехкане, фермеры, став владельцами земельных участков и имущества, на начальном этапе собственной деятельности не в состоянии были приобрести для своего хозяйства необходимую технику.

Для решения сложившейся проблемы определилась необходимость вмешательства государства.

В течение 1995-1997 гг. во всех областях республики создаются и ныне функционируют 184 машинно-тракторных парков (МГЦ), обязанностью которых является техническое обслуживание на договорной основе как крупных сельхозпредприятий, так дехканских и фермерских хозяйств, отдельных предпринимателей. Создаются ассоциация «Узагромашсервис», совместные предприятия по сервисному обслуживанию зарубежной сельскохозяйственной техники «Узкейстрактор», «Узкейсагролизинг», холдинговая компания «Узсельхозмашхолдинг». В настоящее время эта компания объединяет 56 негосударственных средних и малых предприятий, 14 из которых занимаются машиностроением. Остальные заняты в сфере обслуживания, а также являются региональными центрами селхозсервиса.

В 1999 г. правительственным постановлением республики была создана принципиально новая организация ~ акционерная лизинговая компания «Узсельхозмашлизинг».

Справочно: Лизинг - в переводе с английского языка означает аренда, как правило, долгосрочная.

Лизинг-это вид инвестиционной деятельности. Суть ее заключается в том, что лизинговая компания покупает имущество, нужное клиентом(юридическим или физическим лицам), и сдает его на договорной основе им же в аренду на заранее установленный срок за определенную плату. В конце согласованного срока лизинговой сделки лизингополучатель возвращает объект лизингодателю или продлевает срок лизингового договора. Возможно также приобретение лизингополучателем объекта сделки в собственность, иначе говоря, его выкупа.

Постановлением Кабинета Министров, принятого 2 ноября 2000 г. «О мерах по обеспечению села сельскохозяйственной техникой на условиях лизинга» определено в течение 2001-2007 гг. сельскохозяйственную технику (тракторы, уборочная техника), произведенную предприятиями холдинговой компании

«Узсельхозмашхолдинг», в том числе с участием ведущих зарубежных компаний, поставлять машинно-тракторным паркам, сельскохозяйственным ширкатом и фермерским хозяйствам путем ее предоставления в лизинг сроком на 7 лет при следующих условиях:

-15% стоимости тракторов и уборочной техники оплачиваются в виде аванса территориальными объединениями МТП, сельскохозяйственными кооперативами, фермерскими хозяйствами за счет собственных средств;

-85% стоимости тракторов и уборочной техники финансируется компанией «Узсельхозмашлизинг» за счет средств, предоставленных ей на заемной основе Фондом государственного стимулирования оснащения села сельскохозяйственной техникой при Министерстве финансов.

Таким образом компания «Узсельхозмашлизинг» выступает как посредническое звено между сельскохозяйственными предприятиями и изготовителями сельскохозяйственной техники.

С начала 2001 г узбекское село получило в порядке лизинга свыше 2-х тысяч единиц новой сельскохозяйственной техники производства ГАО «Ташкентский тракторный завод» и узбекско-американских совместных предприятий «УзКейсмаш» и «УзКейстрактор». Только фермерские хозяйства республики дополнили свой парк около 700 единиц сельскохозяйственных машин.

Важность осуществляемого мероприятия заключается не только в том, что сельскохозяйственные предприятия, наконец, могут на доступных условиях приобретать технику, но и в том, что после длительного простоя начали оживать некоторые (Ташкентский тракторный завод, например) сельскохозяйственные машиностроительные предприятия республики, а это значит - новые рабочие места. И, конечно же, важен факт, что государство не оставило сельскохозяйственных производителей один на один с их проблемами.

### **3.3. Решение проблемы собственности на землю в Узбекистане**

Проблема собственности на землю во многих странах является главным звеном экономических преобразований. Мировая практика свидетельствует, что земля далеко не во всех странах находится в частном владении. Например, в Израиле, Новой Зеландии она является государственной собственностью. Во многих экономически развитых странах государственная собственность на землю занимает значительный удельный вес или жестко ограничивается законодательством и регулируется государством, особенно в части ее купли-продажи, обмена и т.п. Такие земельно-собственнические отношения в мире складывались годами и веками пока обрели они определенную стабильность.

Во всех развитых и развивающихся странах, как о том отмечается в печати, исторически происходило увеличение ограничений права частной земельной собственности в интересах общества. В результате аграрных реформ принимались там, в основном, модели семейного фермерства в сельском хозяйстве. Во многих европейских странах (Великобритания, Франция, Германия) купля-продажа, обмен, дарение и т.п. становилось невозможным без специального разрешения

государственных органов.

Детальное изучение этой весьма важной социально-экономической проблемы, развития тенденций в мировой практике, учитывая также исторически сложившиеся традиции и особенности в развитии аграрного производства, ученые республики высказывают мнение о том, что переход к частной собственности на сельскохозяйственную землю также, как и сохранение былой модели государственной собственности на землю не может быть применены к нашим условиям. Выход они видят в создании модели арендного землепользования при государственной собственности на землю

Здесь частное землепользование вступает в противоречие с единством комплекса ирригационных межхозяйственных систем. Тесная связь земледелия с водопользованием, особенно в условиях постоянного дефицита поливной воды, неизбежно породит возникновение социальных конфликтов между пользователями, что ухудшит состояние ирригационной системы, породит резкую поляризацию общества.

В силу этого в Земельном Кодексе республики записано: «Земля является государственной собственностью - общенациональным богатством, подлежит рациональному использованию, охраняется государством и не подлежит купле-продаже, обмену, дарению...» (ст. 16).

Собственно, в историческом прошлом Узбекистана пригодные для возделывания земли и оросительные системы не закреплялись в полное частное владение, а принадлежали государству. Частным лицам земля передавалось на условиях аренды с правом наследуемого перехода.

Совершенно иначе решается проблема о землях, не используемых в сельскохозяйственном производстве. Законодательно в республике разрешено и широко практикуется право частного владения и пользования, практикуется продажа земли вместе со строениями, на аукционах под индивидуальное строительство и т.п.

Таковы объективные условия и позиции государства в части землесобственнических отношений в республике.

Создание же нового класса собственников на селе строится, как определено Программой углубления реформ в сельском хозяйстве, на развитии паевых отношений.

Сущность и сам процесс формирования отношений собственности состоит в том, что земля распределяется между членами хозяйства, но не является предметом купли-продажи.

Порядок же образования дехканских паев таков: после инвентаризации земельного фонда и всего имущества хозяйства и оценки его в денежном выражении создается уставной фонд, определяется величина, так называемого, неделимого фонда.

Оставшаяся часть стоимости имущества распределяется между работниками хозяйства в соответствии с их стажем и трудовым вкладом. Каждый из работников получает свой пай, который оформляется соответствующим юридическим документом, дающим ему право собственника на определённую долю имущества

и соответствующую часть общего дохода, получаемого хозяйством. То есть каждый владелец удостоверения пайщика получает свои дивиденды из распределяемого дохода хозяйства.

Такой порядок способствует созданию реальных стимулов к увеличению производства, сокращению затрат и росту конечных результатов хозяйствования.

Формой организации труда в сельскохозяйственном производстве, должен стать, как уже отмечалось, семейный подряд. Он пришёл на смену бригадной форме организации и показал свою эффективность. При семейном подряде земледельцы становятся временными собственниками земли, но при этом полноправными собственниками выращенной ими продукции.

Семейные подряды формируются на основе договора, заключаемого между правлением кооперативного хозяйства и главой каждой отдельной семьи. В договоре указывается размер, закреплённой за семьёй земли, объём производимой продукции, её качество, цена и получаемый в результате доход. Таким образом, в подряде заложены стимулы к труду, росту производства продукции, появляется возможность покончить с уравниловской в распределении дохода.

сельхозпредприятиях. В среднем за каждый семьей было закреплено 5 га посевов сельхоз культур. За семьями в соответствии с заключенными договорами были закреплены 89% всех посевных площадей в хлопководстве и 93% в зерноводстве и овощеводстве.

Одним из эффективных механизмов рационального использования земли, при её сохранении в руках государства, является аренда. Она позволяет отделить собственность на землю от землепользования. Аренда и арендные отношения должны лежать в основе семейного подряда, который должен коренным образом изменить отношение людей к земле, собственности и производимой на селе продукции, их мотивацию к труду, - отмечал Президент Республики И. А.Каримов.

Прошедшие после начала реформирования годы показали, что в республике многое сделано по преобразованию и обновлению села: создана новая законодательная и правовая база, которая отвечает требованиям рыночной экономики, ликвидирован сектор государственной собственности, созданы основанные на принципах коллективной и арендной собственности ширкатные, фермерские и дехканские хозяйства и т.п.

Вместе с тем, как отмечалось в докладе Президента Р.Уз. И.А.Каримова на заседании Кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2002 г и основным направлениям углубления экономических реформ на 2003 год, в сельском хозяйстве республики определился ряд нерешенных вопросов и проблем, которые становятся тормозом на пути реформирования.

Это, во-первых, ширкатные хозяйства, как новый тип коллективного хозяйства, пришедшего на смену бывших колхозов, построены на паевых началах, что открывает широкие возможности для внедрения индивидуальной оплаты за труд, в соответствии с конкретным вкладом каждого члена коллектива

в достижения хозяйства. Однако они не смогли реализовать своего преимущества перед колхозами, где господствовала административно-командная система отношений и уравнительная система распределения доходов. На деле новые ширкаты во многих областях и районах мало, чем отличаются от колхозов, - подчеркнул Президент в своем докладе.

Во-вторых, слабым звеном в реформировании сельского хозяйства продолжает оставаться низкая договорная дисциплина. Речь идет о формализме в договорных отношениях между теми, кто производит сельскохозяйственную продукцию и теми организациями, которые обслуживают и обеспечивают сельское хозяйство всем необходимым: техникой, транспортом, горючим, семенами, финансированием, кредитами и др., формализме, который приводит к нарушениям сроков поставки, соблюдению обязательств между субъектами, отсутствию ответственности за срыв поставок и т.п.

В целях дальнейшего углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, совершенствования производственных отношений на селе, расширения самостоятельности производителей сельскохозяйственной продукции и обеспечения их надежной правовой защиты Указом Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2003 г определены следующие основные направления изменения форм собственности и совершенствования производственных отношений в сельском хозяйстве:

- развитие в условиях орошаемого земледелия и ограниченности поливной пашни арендных форм собственности и системы хозяйствования, базирующейся на договорных отношениях;
- создание экономических и правовых условий, направленных на надежное обеспечение интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей- основного производственного звена на селе, подчинив этой цели деятельность заготовительных, перерабатывающих предприятий, поставщиков материально-технических ресурсов, финансово-банковских учреждений и других обслуживающих организаций;
- сохранение организационно-правовых форм хозяйствования за ширкатными, фермерскими и дехканскими хозяйствами, определив в качестве приоритета развитие фермерских хозяйств, которые в перспективе должны стать основным субъектом - производителем сельскохозяйственной продукции.

### **Основные понятия и термины**

1. Агропромышленный комплекс
2. Сферы агропромышленного комплекса
3. Сельское хозяйство
4. Специализация сельского хозяйства республики
5. Валовая продукция
6. Сельскохозяйственный кооператив (ширкат)
7. Фермерское хозяйство
8. Дехканское хозяйство
9. Семейный подряд



10. Имущественный пай
11. Арендные отношения
12. Лизинг

### **Вопросы для самопроверки**

1. Сформулируйте понятие «агропромышленный комплекс» и отметьте его состав
2. Сельское хозяйство республики, его специализация и основные параметры развития
3. Какими показателями измеряются объемы производства продукции и эффективности сельскохозяйственного производства
4. Процесс реформирования в сельском хозяйстве, как он складывался и какие его особенности?
5. Программа углубления экономических реформ в сельском хозяйстве республики, ее сущность и решаемые задачи
6. Какие законы Олий Мажлиса легли в основу реализации Программы углубления экономических реформ в сельском хозяйстве?
7. Как Вы представляете решение проблемы землесобствен-нических отношений в сельском хозяйстве Узбекистана?
8. Как строится система обеспечения сельскохозяйственных предприятий тракторами и уборочной техникой?
9. Раскройте сущность Указа Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2003 г « О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве».

## **ГЛАВА 10. ТРАНСПОРТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

- 1. Место и роль транспорта в развитии экономики.**
- 2. Транспортная система республики: характеристика и преобразования.**
- 3. Методические положения формирования перевозочного процесса.**

### **1. Место и роль транспорта в развитии экономики**

Успешное функционирование экономики при тесном взаимодействии всех ее отраслей может быть достигнуто на основе развития транспортной системы страны. Транспорт, призванный бесперебойно обслуживать процесс производства и своевременно удовлетворять потребности в перевозках, имеет большое значение в развитии экономики страны на всех этапах реформирования. От четкой слаженности работы всех видов транспорта в большой мере зависит повышение эффективности общественного производства.

Сложившаяся и развивающаяся на территории республики транспортная сеть позволяет довольно четко обслуживать производственные задачи, нужды населения, а также успешно развивать новые производства.

Транспортная система республики включает практически все её виды: железнодорожный, автомобильный, воздушный, речной и трубопроводный.

По характеру выполняемой работы транспорт подразделяется на грузовой, обслуживающий главным образом процесс производства, и пассажирский, призванный удовлетворять потребности населения в перевозках. Транспорт в экономическом понимании категория инфраструктурная, оказывающая производственные услуги народному хозяйству. Он не создает продукта в вещественной форме, но, оказывая перевозочные услуги, путем перемещения грузов, доставляя их по назначению, увеличивает стоимость созданного продукта.

Таким образом, транспорт наряду с отраслями непосредственно материального производства участвует в создании валового продукта и национального дохода страны, его доля в составе ВВП составила 8,1%.

Транспортные перевозки - объективная необходимость процесса воспроизводства. Они связывают все отрасли производства в единое целое, создавая условия для их успешного развития, объединяют районы страны и создают тем самым возможности межрегионального разделения труда и более глубокой специализации производства.

Для Узбекистана, определившего в условиях независимости задачу радикального преобразования структуры народного хозяйства, создание новых видов производства, важное значение приобретает дальнейшее развитие и совершенствование транспортных перевозок. Диктуется это процессом расширения экономических связей между предприятиями на территории страны, а также связями с зарубежными странами.

Значительное расширение географии освоения природных ресурсов, территориальные сдвиги в размещении новых видов производства, расширение

внешнеэкономических связей, а также повышение культурного и материального благосостояния людей обусловили в стране рост г.Р.Уз.овых и пассажирских перевозок, а также работу транспорта.

Таблица 12

### Динамика роста перевозок в республике

	1995	1998	2001
Перевозка грузов (млн. тонн)	301,2	832,7	770,7
Грузооборот ( млрд. т-км)	42,8	44,5	55,9
Перевозка пассажиров (млн. чел)	2664,4	3399,5	3438,1
Пассажирооборот(млрд.пасс.-км)	21,9	28,6	31,6

Велико влияние транспорта не только в решении чисто экономических задач, где он способствует прогрессивным географическим и структурным сдвигам в развитии производства, велика его роль и в социально -культурной жизни страны, способствуя сближению города и деревни, рациональному использованию трудовых ресурсов.

## 2. Транспортная система республики: характеристика и преобразования

Транспортная система республики представлена всеми ее видами. Ведущее место в этой системе занимает железнодорожный транспорт. История узбекской железной дороги ведет свое начало с 1874 года, В советское время была составной частью Среднеазиатского отделения железной дороги. В ноябре 1994 года она выделена из среднеазиатской магистрали, став самостоятельной, и называется государственная акционерная железнодорожная компания (ГАЖК)«Узбекистон темир йуллари». В настоящее время объединяет шесть отделений железных дорог: Ташкентское, Бухарское, Ферганское, Приаральское, Каршинское. Хорезмское.

Из них наиболее крупными являются Ташкентское и Бухарское отделения. Развернутая длина железнодорожных путей составляет 3640 километров. Железнодорожный транспорт является одним из крупных видов, особенно велика его роль в перевозках на дальние расстояния. По железной дороге осуществляется около 66% грузооборота страны и почти 80 % от общего объема экспортных и импортных грузовых перевозок.

Железнодорожный транспорт Узбекистана в настоящее время, удовлетворяя внутренние потребности народного хозяйства в перевозках грузов и пассажиров, имеет такие резервы провозной и пропускной способности, которые позволяют увеличить перевозки в случае необходимости.

За годы независимого развития в Узбекистане осуществляются большие строительные работы по дальнейшей электрификации путей, а также увеличению

протяженности железных дорог.

В июне 1993 г. было принято Постановление Кабинета Министров республики «О генеральной программе» электрификации железной дороги на 1993-1995 г. и на период до 2000 г.», В соответствии с этой программой в 1997 г. электрифицирован участок дороги Джизак-Джамбай протяжностью 97 км., в мае 1999 г. сдан в эксплуатацию: участок Джизак-Самарканд протяжностью 113 км., в июле того же года открыт новый электрифицированный участок Самарканд-Мароканд.

В число приоритетных инвестиционных проектов, которые планируется осуществить до 2007г. входят дальнейшая электрификация железнодорожных путей, в частности от Ташкента через Самарканд и Бухару до границы с Туркменистаном и от Ташкента до Андижана.

Государственно-акционерная железнодорожная компания «Узбекистон Темир Йуллари» намерена реализовать проект электрификации железных дорог стоимостью около 600 млн. долларов США. Проект предусматривает электрификацию четырех железнодорожных участков общей протяженностью свыше 640 км.

В настоящее время из общей протяженности железнодорожных путей Узбекистана электрифицировано около 700 км. Всего же в республике планируется электрифицировать 1960 км. железных дорог.

Прокладываются новые железнодорожные линии общей протяженностью почти 600 км.: Учкудук-Нукус; заметный вклад в развитие экономики республики внесет ввод в действие железной дороги Гузар-Баисун-Кумкурган, протяженностью около 230 км., которая соединит две параллельные дороги в Кашкадарьинской и Сурхандарьинской областях.

Географическое положение Республики обуславливает особую роль железнодорожного транспорта как связующего звена между транспортными системами Европы и Азии.

Сейчас актуальной проблемой для многих государств является возрождение Великого Шелкового Пути, который, как известно, начинался от берегов Японии и, пролегая через Среднюю Азию, заканчивался в Европе. Путь служил не только развитию торговли между странами, но и укреплению между ними политических, культурных и научных связей. Ныне в эпоху ускорения процессов интеграции возникает необходимость возрождения древних торговых путей.

Работа по возрождению Великого Шелкового пути имеет свою историю становления и развития. В мае 1993г. в Брюсселе по инициативе Европейской комиссии на международной конференции представителей восьми государств: Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, договорились о совместной реализации Программы развития транспортного коридора западно-восточного направления из Европы через Кавказ и Каспийское море в Центральную Азию, получившей название программы ТРАСЕКА (транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия).

Проект ТРАСЕКА разработан Европейским союзом в рамках программы

ТАСИС и призван соединить Европу с Центрально-азиатским регионом посредством развития транспортных коммуникаций, возрождая один из древних маршрутов Великого шелкового пути. Позже к этому проекту присоединились другие государства: Болгария, Молдавия, Румыния, Турция и Украина, подписавшие в сентябре 1998 г. итоговый документ под названием «Реабилитация исторического Шелкового пути», выработанный международной конференцией.

Проектом охватываются не только мероприятия по развитию железнодорожных средств связи, но и задействуются другие виды транспорта, в частности автомобильный и водный транспорт.

Проект ТРАСЕКА предусматривает:

- реконструкцию существующих и строительство новых автомобильных и железных дорог;
- реконструкцию каспийских портов: Актау (Казахстан), Туркменбаши (Туркменистан), Баку (Азербайджан), и черноморских портов Поти и Батуми;
- создание дорожной инфраструктуры по оказанию необходимых услуг;
- подготовку кадров соответствующей квалификации по осуществлению международных перевозок;
- создание соответствующей правовой базы.

Возникает вопрос, какое же значение этот путь имеет для Узбекистана, тем более, что Центрально-азиатская часть Великого шелкового пути в основном пролегает через его территорию? Ответ кроется в расположении Узбекистана на Азиатском материке. Стране необходимы дороги, по которым оперативно и без больших затрат можно будет вывозить на мировой рынок производимую продукцию. Направление Туркменистан-Каспийское море-Азербайджан-ГР.Уз.ия, ведущее в Европу, стало весьма популярным и страна широко им пользуется.

Возрастает экспортный потенциал страны, заметно сократились затраты на транспортировку грузов, открыт широкий путь на мировой рынок, стало легче ввозить европейскую продукцию на рынок страны.

Следует также отметить, что уже сейчас порядка 50 стран пользуется путями транспортного коридора ТРАСЕКА для осуществления грузоперевозок. Не менее важной задачей внешнеэкономического характера является создание кратчайших и надежных транспортных путей с соседними государствами (Китай, Иран, Турция и др.).

Узбекистан совместно с Киргизстаном осуществляет проект строительства железнодорожной ветки до г. Кашгар (Западный Китай). Китай же строит линию железной дороги на своей территории до г. Кашгар. После завершения этого строительства Узбекистан будет иметь возможность выйти на китайский порт Шанхай.

Хорошая перспектива открылась в связи с завершением строительства и вводом в строй крупного вагоноремонтного завода в Ташкенте, способного охватить капитальным ремонтом 450 вагонов в год. Строительство осуществлялось по Узбекско-Японскому проекту, под который Япония выделила льготный кредит в размере 610,2 млн. японских йен. Генеральным подрядчиком

по реализации этого проекта стала на основе международного тендера японская корпорация «Марубени».

Особенностью железнодорожного транспорта, как и некоторых других крупных народнохозяйственных отраслей, является его положение крупнейшей естественной монополии, от дальнейшей эффективности работы, которой в условиях рынка зависит успешность проведения экономических реформ.

Государственная акционерная железнодорожная компания это огромная структура, которая объединяет в себе комплекс производственных и непроизводственных предприятий, а также огромную сеть вспомогательных производств. Учреждений социально-культурного назначения.

На современном этапе экономического реформирования определились необходимость коренного изменения структуры отрасли, приспособления ее к работе в рыночных условиях совершенствования системы управления.

Необходимым стало отказаться от преобладающей роли государственной собственности в отрасли, соответственно монопольного положения железнодорожного транспорта, что позволит контролировать вопросы ценообразования в отрасли и не допускать проявления других фактов монополистического характера. Указом Президента Р.Уз. от 2 марта 2001 г « О мерах по демонополизации и акционированию железнодорожного транспорта» ГАЖК «Узбекистан темир Йуллари» преобразована в открытое акционерное общество, определены были приоритетные направления углубления экономических реформ в сфере железнодорожного транспорта, начато было:

- поэтапное акционирование предприятий по перевозкам пассажиров, ремонту подвижного состава, рефрижераторного и контейнерного хозяйства;
- разгосударствление и приватизация объектов социальной инфраструктуры, обслуживания грузов и пассажиров, ремонтно-строительных, торговых и снабженческих организаций, создание на их базе негосударственных предприятий, включая частные.

Таким образом, было начато реальное осуществление мер по демонополизации и формированию конкурентной среды на рынке услуг железнодорожного транспорта.

Автомобильный транспорт - наиболее универсальный и маневренный вид транспорта. Он и более скоростной, чем водный и железнодорожный.

Широкое использование автотранспорта связано с тем, что создается возможность доставки грузов от склада отправителя до склада получателя без перегрузочных операций с одного вида транспорта на другой. Автомобильный транспорт и менее капиталоемкий в сравнении с железнодорожным.

Если использование железнодорожного транспорта становится наиболее эффективным при значительной концентрации грузовых и пассажирских потоков, то преимущество автомобильного особенно проявляется при освоении малых грузо - и пассажиропотоков на небольшие расстояния.

Эффективное использование автомобильного транспорта в значительной мере зависит от наличия и технического состояния дорог с твердым покрытием.

За годы реформ построено в республике свыше 80 тыс. км автомобильных

дорог, в том числе 86% ю них с твердым покрытием.

Важно подчеркнуть, что Узбекистан сотрудничает с Киргизстаном и Китаем в строительстве и реконструкции автомобильной дороги Ташкент-Андижан-Ош-Иркештом, дороги, являющейся одной из частей Великого шелкового пути и соединяющей страны Европы со странами Тихоокеанского региона и Юго-восточной Азии.

Очевидные преимущества автомобильного транспорта обусловили бурное его развитие в республике и решающую роль в перевозочном процессе, особенно пассажирском. На его долю приходится более 70% всего пассажирооборота и 89% в перевозке пассажиров. Ныне автомобильным транспортом ежедневно перевозится более 8 млн. пассажиров.

В условиях перехода на рыночные отношения существенным образом изменена вся система организации работы и управления автотранспортом. На месте бывшего Министерства автомобильного транспорта республики была образована Узбекская государственная акционерная корпорация автомобильного транспорта «Узавтотранс», которая объединила на принципах акционирования государственные, коллективные, арендные и иные предприятия и организации, обеспечивающие автоперевозки грузов и пассажиров.

Указом Президента Республики Узбекистан от 4 июня 2001г. корпорация «Узавтотранс» ликвидирована, ее территориальные государственно-акционерные концерны и объединения преобразованы в территориальные ассоциации автоперевозчиков с передачей их в ведение непосредственно Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента.

В состав автомобильного транспорта республики в разрезе его ведомственной принадлежности входит:

- автотранспорт общего пользования;
- автотранспорт министерств и ведомств;
- автотранспорт индивидуальных владельцев

Наряду с перестройкой процессов организации и управления большое внимание в автотранспорте было уделено созданию рыночных инфраструктур, обслуживающих отрасль. Был создан коммерческий «Узавтодорбанк», рекламно-маркетинговая фирма, республиканская компания «Узавтотрансервис» и др. Организованы совместные предприятия по производству запчастей, резинотехнических изделий, автомобильных стекол и т.д.

Воздушный транспорт - приобретает все большее значение в транспортной системе страны.

Воздушный транспорт особенно эффективен при перевозках пассажиров, срочных, ценных и скоропортящихся грузов.

Его преимуществом является высокие скорости доставки. Однако себестоимость перевозок остается пока достаточно высокой по сравнению с другими видами транспорта.

В Узбекистане в январе 1992г. была создана национальная авиакомпания (НАК) «Узбекистан хаво йуллари», которая за сравнительно небольшой период своего существования заняла важное место в системе транспортного комплекса

республики.

В настоящее время прямыми авиалиниями Узбекистан связан со всеми крупными городами СНГ и более 20 странами мира: США, Великобритания, Китай, Малайзия и другими государствами. Полеты совершаются почти по 60 маршрутам. НАК сумела интегрироваться в мировое авиационное сообщество и выдержала конкуренцию с ведущими компаниями мира. Она располагает современными авиалайнерами: на дальних маршрутах используются такие суперлайнеры, как «Боинг», А-310, приобретенные авиакомпанией в последние годы, а также традиционные ИЛ-86, ИЛ-76, ТУ-154 и другие. Местные воздушные линии стали обслуживать приобретенные в лизинг самолеты Ю-85.

Всего парк авиакомпании насчитывает более 350 самолетов. За годы независимости произошли существенные преобразования и развитие инфраструктуры гражданской авиации.

Достаточно отметить, что за последние несколько лет сюда было направлено инвестиции в размере 1 млрд. 150 млн. долларов. Эти средства были использованы на приобретение современной авиационной техники, модернизацию системы управления воздушным движением, реконструкцию и строительство международных пассажирских терминалов, взлетно-посадочных полос и аэровокзалов в аэропортах Ташкента, Самарканда, Бухары и Ургенча, поставку наземной техники для обслуживания самолетов, пассажиров, обработки г.Р.Уз.а и багажа. Аэровокзальным комплексам указанных городов придаются качества международных стандартов.

. Трубопроводный вид транспортировки грузов представлен в республике главным образом газопроводной системой, которая включает в себя несколько магистральных газопроводов с входом в единую систему газопроводов стран СНГ.

Узбекистан располагает хорошо разветвленными и достаточно мощными системами как промысловых, так и магистральных газопроводов. Общая протяженность магистральных газопроводов составляет 12,7 тыс. км. Их работу обеспечивают 25 компрессорных станций.

Отличительной особенностью газотранспортной системы Республики является то, что она имеет межгосударственное значение. Соседние республики Казахстан (южные районы), Киргизстан и Таджикистан снабжаются узбекским газом. Кроме того, Туркменистан использует систему для экспорта своего газа. Предполагается, что к 2010 году объем поставок товарного газа в целом по газотранспортной системе Узбекистана возрастет на несколько миллиардов кубометров.

Трубопроводный транспорт имеет перспективную значимость. В ряде стран он уже сейчас занимает важное место в составе транспортной системы, причем не только как средство доставки жидких и газообразных, но и сыпучих грузов, строительных материалов, угля минеральных удобрений и т.п.

Для более полной характеристики транспортной системы Республики отметим и развитие, внутригородского пассажирского транспорта.

Он выполняет огромную по объему перевозок работу и стал неотъемлемой



сущностью быта населения.

Внутригородские пассажирские перевозки осуществляют автомобильный, трамвайно-троллейбусный виды транспорта и метрополитен.

В качестве примера охарактеризуем развитие пассажирского транспорта города Ташкента.

В июне 1992 г. ташкентский внутригородской пассажирский транспорт был объединен в Государственную ассоциацию «Ташгорпасстранс», в состав которой входят 11 автобусных парков, 3 трамвайных и 3 троллейбусных депо, 5 таксопарков. Предприятия ассоциации обслуживают 132 городских автобусных маршрутов, 6 пригородных, 15 трамвайных и 22 троллейбусных, 29 линий маршрутных такси; работают 3 линии метрополитена с 29 станциями, включая строящуюся Юнусабадскую линию метрополитена, ее большая часть введена в 2001. Кроме того, в течение суток в городе курсируют более тысячи легковых такси. Всеми видами транспорта только за одни сутки перевозится около 3 млн. пассажиров.

За годы своего существования ассоциация значительно обновила и увеличила парк подвижного состава. За период с 1994 года было приобретено 277 автобусов марки «Мерседес-Бенц», 80 трамваев фирмы «Татра», 135 троллейбусов «Шкода» и др.

Приоритетное внимание отдается развитию электрического транспорта как экологически чистого, бесшумного и сравнительно дешевого. Во всех областных и промышленных центрах республики возводятся троллейбусные линии. Введена в строй первая междугородная троллейбусная линия Ургенч-Хива, готовится к сдаче вторая - Наманган-Тура-Курган.

В 2000 г. протяженность троллейбусных линий в республике составила более 780 км.

Намечены строительства новых пиний метрополитена: до Южного вокзала, до жилых массивов Сергели и в других направлениях.

Намечается также развитие городского транспорта и улучшение на этой основе обслуживание населения, проживающего в городах: Самарканд, Наманган, Бухара, Нукус и Алмалык. Проект этого мероприятия одобрен Всемирным банком с выделением для его реализации заем в размере 29 млн. долларов США. В проекте предусматривается поставка новых автобусов, осуществление технической помощи автопредприятиям, подготовка кадров и т.д.

Процесс приватизации в транспортном комплексе обусловил рост частных автоперевозчиков. В настоящее время в республике насчитывается более 25 тысяч единиц частных грузовых автомобилей, свыше 5 тысяч автобусов и около 80 тысяч легковых автомобилей. Ныне автомобильным транспортом, как отмечалось, ежедневно перевозится более 8 млн. пассажиров, около 2 млн. из них приходится на частных владельцев автотранспорта. Такое положение создает в перевозочном процессе конкурентную среду, и это расценивается как положительное явление. Однако появляется проблема в связи с дезорганизацией работы государственного автотранспорта общего пользования, так как частными автоперевозчиками не учитываются основные грузообразующие

пункты и пассажирообразующие маршруты, перевозки осуществляются хаотично, главным образом, по принципу выгоды, не обеспечивается при этом и необходимая безопасность перевозок.

В целях устранения негативных последствий в свою бытность корпорация «Узавтотранс» инициировала создание и развитие в республике ассоциаций частного транспортно-экспедиционного обслуживания населения и предприятий. По опыту других стран в нескольких городах республики были проведены эксперименты по созданию тендерной основы на право обслуживания различных маршрутов.

Он дал положительные результаты, позволяющие распространить опыт по всей республике.

### **3. Методические положения формирования перевозочного процесса**

Транспортная система призвана удовлетворять потребности страны в перевозках грузов и пассажиров, обеспечивать эти потребности необходимыми транспортными средствами. Это требует тщательного учета факторов, оказывающих влияние на величину, направление и дальность перевозки - с одной стороны, с другой - оценки выполнения транспортной работы и степени использования транспортных средств.

#### **3.1. Межрегиональные и межотраслевые экономические связи и формирование перевозочного процесса**

Грузовые перевозки складываются из многочисленных конкретных экономических связей между территориальными районами и отраслями народного хозяйства, между поставщиками и потребителями промышленной и сельскохозяйственной продукции.

В условиях бывшего Союза, когда существовала государственно-централизованная система планового распределения материальных ресурсов, в условиях материально-технического снабжения, предоставлялась более упрощенная возможность формирования схем направления грузопотоков.

Сейчас, в условиях многоукладной экономической системы и рыночных отношений в республике, где государственное снабжение предприятий материальными ресурсами ликвидировано, экономические связи между регионами и предприятиями - строятся на иной основе, на основе заключения хозяйственных договоров с предприятиями-смежниками и посредническими сбытовыми организациями, доводящими продукцию до конечных потребителей. Иначе говоря, система связей строится не на основе плановых прикреплений потребителей к поставщикам, а на основе отношений, складывающихся на товарно-сырьевом рынке купли-продажи.

Договорная система отношений складывается и между собственниками транспортных средств и потребителями транспортных услуг.

Прогнозная оценка количества грузов, подлежащих перевозкам

складывается на учете таких факторов, как масштабы производства по регионам страны, объемы экспорта и импорта продукции, отраслевые и территориальные сдвиги в размещении производства и строительства и намечаемые изменения доли продукции, потребляемой в местах производства.

В практике из всей совокупности многотысячной номенклатуры перевозимых грузов выделяются так называемые грузоёмкие виды продукции, перечень которых незначителен, но они занимают основную долю в объеме грузовых перевозок.

К числу таких установление номенклатурных видов грузов отнесены: нефть и нефтепродукты, строительные грузы, химические и минеральные удобрения, цемент, каменный уголь, зерно и зернопродукты, лом черных металлов, черные металлы, лесные грузы. Их доля в общем, объеме перевозки грузов, выполняемых ГАЖК «Узбекистан темир йуллари» составила в 1998 году около 88 процентов. Доля всех остальных отправляемых грузов составила, таким образом, 12 процентов.

Распределение номенклатурных видов грузов по потребителям находится в основном под контролем государства.

В этих условиях сбалансированные объемы отправления и прибытия грузов по каждому региону республики могут служить исходными для формирования направлений грузопотоков.

Балансы производства и потребления, или балансы спроса и предложения, по указанным видам продукции, разрабатываемые республиканской акционерной ассоциацией оптовой и биржевой торговли, «Узотбиржеторг», ныне же системой компании «Узул-гуржисавдо совместно с Министерством макроэкономики и статистики в региональном разрезе служат основой для выявления, с одной стороны, необходимого ввоза, и с другой, - вывоза за пределы региона, основой формирования договорных отношений между конкретными поставщиками и потребителями.

Балансовые расчеты производства (предложения) отражают по отмеченным видам продукции возможные объемы производства (добычи) за год, наличие остатков, собственные потребности в местах производства и, соответственно, - величины возможного вывоза продукции за пределы региона.

Балансовые расчеты потребления (спроса) отражают величины производственного и потребительского спроса продукции (сырья), возможного частичного его покрытия за счет имеющихся остатков, а также собственного производства (добычи) и, в конечном итоге, - необходимого ввоза.

Формирование проектов межгосударственных грузопотоков строится на основе межправительственных торгово-экономических соглашений по поставке продукции в порядке экспорта и импорта, которые разрабатываются Агентством по внешнеэкономическим связям совместно с Министерством экономики.

### **3.2 Система объемных и качественных измерителей транспортной работы**

Грузовые и пассажирские перевозки, которые выполняет транспорт,

подлежат измерению их объемов, а также величины транспортной работы.

Объем перевозки грузов измеряется: в тоннах - по их отправлению; пассажиров - по количеству перевозимых человек.

Работа транспорта выражается показателями соответственно грузооборот и пассажирооборот.

Грузооборот измеряется в тонно-километрах (там) и исчисляется как произведение объема перевозимых грузов в тоннах на расстояние перевозки в километрах.

Пассажирооборот измеряется в пассажиро-километрах.

Показатели грузооборот и пассажирооборот, характеризующие соответствующие объемы транспортной работы, служат исходными при определении потребности в транспортных средствах.

Транспортная система призвана, как всякая другая отрасль народного хозяйства, не просто обеспечивать удовлетворение потребностей общества в соответствующих услугах, а добиваться всемерной экономичности перевозок за счет более полного использования грузоподъемности подвижного состава и ускорения доставки грузов и пассажиров.

В практике транспортной работы сложилась система технико-экономических показателей использования подвижного состава транспорта. Основное их назначение - рационализировать потребности в подвижном составе и обеспечить повышение эффективности работы каждого транспортного звена. Наиболее важными из этой системы показателей, характеризующих качественную сторону использования подвижного состава, являются:

На железнодорожном транспорте:

Оборот вагона - показатель, характеризующий время от одной погрузки вагона до другой погрузки того же вагона. Измеряется оборот вагона в часах (сутках). Время оборота вагона состоит из времени в движении, стоянок на промежуточных станциях, времени под грузовыми операциями, а также при формировании и переформировании поездов.

Ускорение оборота может быть достигнуто за счет сокращения дальности перевозки грузов, повышения технической скорости движения поездов, уменьшения числа и продолжительности стоянок на промежуточных станциях, повышение уровня; механизации погрузочно-разгрузочных работ и т.д.

Ускорение оборота вагона означает увеличение оборачиваемости вагонного парка в течение определенного периода (квартал, год). Все это в конечном итоге влечет за собой сокращение потребной численности вагонов для выполнения заданного объема перевозок в установленном периоде.

Статическая нагрузка на вагон - измеряется в тоннах и характеризует степень использования грузоподъемной силы вагона.

Статическая нагрузка зависит от рода перевозимых грузов и способности грузокомплектации вагона

Повышение эффективности работы железнодорожного транспорта в значительной мере зависит от улучшения полезной нагрузки локомотива в перевозочной работе и полновесности формируемых поездов. Эти требования

выражают показатели весов поезда брутто и нетто.

Повышение веса поезда- нетто одно из наиболее эффективных средств повышения объема перевозок.

Важное значение в оценке качества работы подвижного состава имеют также показатели технической и коммерческой скоростей движения поездов, измеряемые в километрах за час.

Данные об использовании подвижного состава железнодорожного транспорта системы «Узбекистон хаво йуллари» :

- средний оборот грузового вагона - 4,49 сут.
- статическая нагрузка на вагон (средняя) - 60,42 т.
- средний вес брутто грузового поезда - 2958 т
- среднесуточная производительность локомотива - 957,2

тыс. т. км.

НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ: основными показателями, характеризующими использования автопарка являются:

Коэффициент использования парка автомобилей - исчисляется как отношение суммарных автомобиле-дней работы в году к суммарным автомобиле-дням пребывания в парке (хозяйстве), или как, единовременный показатель, - отношение количества автомобилей на линии (в работе) к их списочному составу.

Коэффициент использования пробега - как частное от деления пройденного расстояния с грузом к общему пробегу с грузом и без груза;

Коэффициент использования грузоподъемности автомобилей - как отношение суммарного объема перевезенных грузов (в тоннах) за определенный период к возможным перевозкам, исчисленным по грузоподъемной силе автомобилей, участвующих в перевозках.

Таким образом, для повышения эффективности работы автотранспорта важное значение придается максимальному использованию грузоподъемности автомобилей, сокращению порожнего пробега, повышению скоростей движения и на этой основе сокращению длительности оборота автомобиля.

## **Основные понятия и термины**

1. Транспортная система
2. Виды транспорта
3. Реформирование транспортной системы
4. «Узбекистон темир йуллари»
5. НАК «Узбекистон хаво йуллари»
6. Грузооборот
7. Пассажиरोоборот
8. Оборот вагона
9. Статическая нагрузка на вагон
10. Техничко-экономические показатели использования автомобильного транспорта

### **Вопросы для самопроверки**

1. Транспортная система республики, виды транспорта, дайте им характеристику.
2. Какое место в экономике, в решении социально-экономических задач занимает транспортная система?
3. Какие показатели характеризуют объемы транспортных работ?
4. Какие показатели отражают степень использования подвижного состава транспорта?

## **РАЗДЕЛ V. ИНВЕСТИЦИОННАЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

### **ГЛАВА 11. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС КАК УСЛОВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

- 1. Сущность инвестиционной деятельности: виды, формы и инвестиционные ресурсы.**
- 2. Государственная инвестиционная политика и формирование инвестиционных ресурсов.**
- 3. Экономические и организационные основы иностранного инвестирования на территории Узбекистана.**

#### **1. Сущность инвестиционной деятельности: виды, формы и инвестиционные ресурсы**

Создание и развитие инвестиционной базы - важнейшее условие стратегии реформирования в период перехода на рыночные отношения. От этого зависят темпы преобразования экономики, подъем уровня жизни населения, рост международного авторитета страны.

Каждая страна для того, чтобы осуществлять воспроизводственные процессы в экономике, нуждается в определенном объеме инвестиционных ресурсов.

Инвестиции - это материальные и нематериальные блага и права на них, которые вкладываются в объекты экономической, социальной и иной деятельности.

По объекту назначения инвестиции подразделяются на следующие виды: капитальные, инновационные и социальные.

Капитальные - инвестиции, вкладываемые в создание и воспроизводство основных фондов, а также в развитие иных форм материального производства. Это вид так называемых реальных инвестиций, т.е. вложений капитала в создание новых благ материального и нематериального характера.

К инновационным инвестициям относят вложения в разработку и освоение нового поколения техники и технологии.

Социальными инвестициями принято считать инвестиции, вкладываемые в развитие человеческого потенциала, навыков и производственного опыта, главным условием чего являются образовательные процессы, а также в развитие иных форм нематериальных благ.

Лица, осуществляющие инвестирование собственных, заемных, привлеченных и иных средств, а также имущественных ценностей и прав на них в объекты инвестиционной деятельности, именуются инвесторами.

В качестве инвесторов, или субъектов инвестиционной деятельности могут выступать:

- физические и юридические лица - резиденты Республики Узбекистан;

- органы государственной власти на местах и органы государственного управления;
- иностранные государства, международные организации и иностранные юридические лица и граждане, а также лица без гражданства и граждане Республики Узбекистан, постоянно проживающие за границей;
- юридические и физические лица, а также государства и международные организации, осуществляющие совместную инвестиционную деятельность.

Инвестиционная деятельность - совокупность действий субъектов инвестиционной деятельности, связанная с осуществлением инвестиций.

Инвестиционные ресурсы. К ним относят:

- денежные и иные финансовые средства, включая кредиты, акции и другие ценные бумаги;
- движимое и недвижимое имущество (здания, сооружения, оборудование и другие материальные ценности и права на них);
- объекты интеллектуальной собственности в виде технической документации, навыков и производственного опыта, необходимых для организации того или иного вида производства;
- права владения и использования земель и другими природными ресурсами;
- иные ценности, соответствующие требованиям законодательства республики.

Инвестиции подразделяются в зависимости от сроков окупаемости на долгосрочные, средне- и краткосрочные;

Долгосрочные инвестиции осуществляются, как правило, в относительно дорогие и сложные проекты, окупающиеся в течение длительного периода времени (10 лет и более).

Инвестиции - это процесс, в ходе которого ресурсы преобразуются в затраты, обеспечивающие расширенное воспроизводство основных фондов, направляемых на достижение наилучших экономических результатов народного хозяйства или других целевых установок инвесторов, связанных с получением эффекта.

Затраты, таким образом, характеризуют направления использования инвестиционных ресурсов и выступают как объекты инвестиционной деятельности.

В качестве объектов инвестиционной деятельности выступают:

- вновь создаваемые и модернизированные основные фонды и оборотные средства во всех отраслях народного хозяйства;
- ценные бумаги (акции, облигации и др.)
- научно-техническая продукция и другие объекты собственности;
- целевые денежные вклады;
- имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

В соответствии с законодательством республики запрещается инвестирование в объекты, создание и использование которых не отвечает установленным санитарно-гигиеническим, радиационным, экологическим, архитектурно-градостроительным и другим требованиям, или которые нарушают права и охраняемые законом интересы юридических и физических лиц.

Субъектами инвестиционной деятельности являются: инвесторы, заказчики,



исполнители работ, пользователи объектов инвестиционной деятельности и другие участники инвестиционного процесса.

При этом инвесторы могут выступать в роли заказчиков (вкладчиков), кредиторов, покупателей, а также выполнять другие функции участника инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством.

В случае если заказчик не является инвестором, он наделяется правами владения, пользования и распоряжения инвестициями на период и в пределах полномочий, установленных договором.

Субъекты инвестиционной деятельности вправе совмещать функции двух или нескольких участников.

## **2. Государственная инвестиционная политика и формирование инвестиционных ресурсов**

Масштабные задачи, обусловленные становлением независимой экономической системы на пути перехода к рыночным отношениям, потребовали от молодых государств огромного напряжения сил и средств, активизации государственной экономической политики.

Решение таких стратегических проблем, как структурные преобразования и модернизация экономики, техническое переоснащение отраслей производства, создание и развитие рыночной инфраструктуры, которые неизбежны в условиях переходного периода, невозможно без изыскания колоссальных инвестиционных ресурсов.

Государственная самостоятельность бывших союзных республик определила необходимость формирования активной инвестиционной политики, как составной части единой экономической политики.

Состояние национальной экономики, ее природный и трудо-вой потенциал, а так же наличие инвестиционных ресурсов во многом определяют содержание инвестиционной политики в стране.

Процесс инвестирования, или вложения средств в экономику и другие объекты назначения - процесс сложный, складывающийся из двух сторон его решения. Соответственно и понимание сущности инвестиционной политики охватывает комплекс действий по реализации и той, и другой сторон инвестиционного процесса.

Прежде всего, инвестиционный процесс определяет необходимость мобилизации или накопления средств (капитала), то есть формирования источников финансирования фундаментальных (капитальных) экономических и социальных задач.

С другой стороны, определяется необходимость в целенаправленном использовании средств через оценку приоритетности задач. Продуманная и обоснованная политика капитальных вложений имеет в условиях переходного периода весьма важное значение

В условиях плановой организации экономики в бывшем Союзе практически единственным распорядителем и распределителем капитальных

средств выступало государство; доминирующими в инвестиционном процессе были государственные источники, т.е. бюджетные ассигнования.

Экономическое реформирование внесло существенные изменения в характер инвестиционного подхода в части формирования источников финансирования капитальных вложений. Доля средств, выделяемых на эти цели в централизованном порядке, сократилась значительно, появились так называемые децентрализованные источники финансирования.

К централизованным инвестициям принято относить:

- бюджетные средства;
- средства внебюджетных фондов;
- централизованные кредиты банка;
- иностранные инвестиции и кредиты под правительственные гарантии. К децентрализованным инвестициям относят:

- средства предприятий;
- средства хозимиятов;
- кредит коммерческих банков;
- прямые иностранные инвестиции и кредиты;
- средства населения.

Среди децентрализованных источников наибольшее место занимают средства предприятий. Собственные средства предприятий складываются за счет получаемых прибылей, а также амортизационных отчислений. Инвестиционная политика государства уделяет серьезное внимание вопросам стимулирования предприятий в части изыскания средств для развития производства, особенно в экспортоориентированном направлении.

Инвестиционные возможности предприятий могут значительно прирастать за счет создания более благоприятных условий для пользования заемными средствами отечественных коммерческих банков, а также привлечения прямых иностранных инвестиций.

Средства населения как инвестиционный источник формируется за счет помещения населением средств на банковские счета и покупки ими акций и других ценных бумаг. Активизация инвестиционной политики в направлении создания уверенности населения в защите их вкладов, повышение банковских процентных ставок по вкладам, а также всяческое поощрение участия средств населения в расширении жилищного строительства, безусловно, будет способствовать повышению доли населения в балансе инвестиционных формирований.

В условиях независимого развития сложился новый для республики источник формирования средств - иностранные инвестиции. Мировой опыт показывает, что в процессе перехода к рынку привлечение иностранных инвестиций в экономику является необходимым и весьма выгодным путем решения экономических и социальных проблем

Однако же главным направлением, как неоднократно подчеркивал президент республики, является все-таки мобилизация внутренних источников накопления, несмотря на всю привлекательность и выгодность использования иностранных

инвестиций.

Таблица 13

**Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования**

Капитальные вложения	В процентах			
	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.
	100	100	100	100
в том числе: средства госбюджета	27,0	24,2	29,4	30,3
средства предприятий	28,5	29,9	22,9	39,1
средства населения и частных предприятий	17,3	19,3	14,5	
кредиты банков	7,3	6,2	8,1	7,5
иностранные инвестиции, включая кредиты	19,9	20,3	24,4	21,7
внебюджетные фонды	-	од	0,7	1,4

- *рассчитано по данным статсборников*

Как видно из таблицы, доля централизованных вложений (средства госбюджета) составляла в последние годы от 24 до 30% общей величины инвестиций. На уровне 20-24% находятся вложения иностранных инвесторов. Половину же вложенных средств, а в отдельные годы и более, составляли децентрализованные источники: средства предприятий, населения, частных предприятий и т.д.

В 2001г. преобладающим источником финансирования капиталовложений стали иностранные инвестиции и кредиты. Их доля возросла по сравнению с 2000г. на 7,6% и составила 29,3%. В составе капиталовложений увеличилась также доля собственных средств предприятий, составившая 27,5%.

Еще более впечатляют данные о росте иностранных инвестиций и кредитов, а также о масштабах осваиваемых инвестиционных средств экономикой страны в 2002 г.

По свидетельству Минмакроэкономстата Узбекистана объем капиталовложений в 2002 г. превысит 1,5 трлн. сум. Из них средства централизованных источников - бюджетные ассигнования, средства внебюджетных фондов, иностранные инвестиции и кредиты под гарантии правительства - составят 901,6 млрд. сум, или 60% всего объема инвестиций.

Величина нецентрализованных средств составит соответственно 656,1 млрд. сум и 40% объема.

Состав централизованных средств складывается в таких соотношениях: 400 млрд. сум (26,6%) составляют средства республиканского бюджета и 501,6 млрд. сум (33,4%) - иностранные инвестиции и кредиты под правительственные гарантии.

Важно отметить, что удельный вес прямых иностранных инвестиций и кредитов, которые относятся к децентрализованным источникам, превысит в 2002 г. 8% и составит, по данным Минмакроэкономстата, 126.1 млрд. сум или, в пересчете на твердую валюту, 182,8 млн. долларов США.

Решения по осуществлению централизованных инвестиций принимаются государственными органами на основе прогнозов социально-экономического развития, целевых научно-технических и комплексных государственных программ, технико-экономического обоснования, которые определяют целесообразность этих инвестиций.

Централизованные инвестиции направляются, главным образом, под крупные, общегосударственной значимости объекты, малодоходные, с замедленным оборотом (отдачей) средств (например, мелиоративное улучшение земель), а также на оборонные цели, на социальные нужды, развитие инфраструктуры.

Что касается нецентрализованных или так называемых частно-коллективных вложений, то они соотносятся с получением прибыли и наиболее быстрой отдачей капитальных вложений - отрасли производства, особенно потребительских товаров, строительство, торговля и др.

Вопросы иностранного инвестирования и реализации инвестиционных программ и проектов будут рассмотрены в соответствующем разделе.

Формирование инвестиционных средств, как отмечалось выше, определяет одну часть задач государственной инвестиционной политики. Вторая ее часть содержит необходимость обеспечения целенаправленного, наиболее продуктивного на данном этапе, использования этих средств.

Процесс экономического реформирования предполагает решение ряда многочисленных и сложных проблем развития экономики. Опыт многих стран показывает, что решать все эти проблемы одновременно и с равной степенью интенсивности невозможно, да и необходимыми для этого средствами страна может не располагать. Следовательно, инвестиционная политика на каждом этапе реформирования и развития экономики должна определять свои приоритеты, т.е. главные проблемы, первоочередное решение которых составит вклад в решение стратегических задач.

Приоритетность, как метод выбора направлений вложения средств, определяет очередность преобразования конкретных отраслей, видов производства, наиболее влияющих на развитие экономики и решение социальных задач, обеспечивая при этом высокую эффективность использования инвестиционных средств.

Как показывают данные статсборников за последние годы, большая часть капиталовложений направляется на развитие производственных отраслей экономики. Так, за период 1998-2000 гг. осваивалось на эти цели ежегодно порядка 56-57% всех инвестиций в основной капитал.

Значительные объемы инвестиций были направлены на строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение производственных объектов и в 2001г. причем их величина составила 744,6 млрд. сум. или 62,4%

всех освоенных инвестиций в основной капитал. За счет этих средств последовательно осуществлялись программы модернизации и технического переоснащения генерирующих энергетических мощностей, предприятий нефтегазового комплекса, угольной, хлопкоперерабатывающей, химической и других производственных отраслей, а также модернизация и новое строительство железнодорожных и автомобильных транспортных коммуникаций.

Составной частью государственной инвестиционной политики является также обеспечение регулирования инвестиционной деятельности, а также защита инвестиций.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется путем:

- совершенствования законодательной базы инвестиционной деятельности;
- применения налоговых рычагов, дифференцирующих налогоплательщиков и объекты налогообложения, а также ставки налогов и льготы по ним;
- проведения ускоренной амортизации основных фондов;
- проведения кредитной политики и политики ценообразования;
- определения условий владения и пользования землей и другими природными ресурсами;
- установления механизмов экспертизы инвестиционных проектов и другие.

### **3. Экономические и организационные основы иностранного инвестирования на территории Узбекистана**

#### **3.1 Иностранное инвестирование — сущность и пути осуществления**

Государственная инвестиционная политика Узбекистана направлена на существенные преобразования воспроизводственной, технологической, отраслевой и территориальной пропорций капитальных вложений с целью использования их в решении стратегических общеэкономических задач. Расширение возможностей привлечения в экономику республики иностранного капитала является важной составной этой политики.

Иностранные инвестиции образуют мощный источник структурных и системных преобразований, без которых невозможно построить обновленное общество.

Без иностранных инвестиций, притока иностранного капитала, Узбекистан еще не скоро сможет выйти на уровень развитых государств, - отмечал Президент Республики на XI сессии Олий Мажлиса.

История развития стран Европы: Германии, Франции, Великобритании сегодняшнему уровню жизни обязаны «плану Маршалла». В соответствии с этим планом США передали в кредит государствам Европы около 50 млрд. долларов на восстановление их экономики.

Страны Юго-Восточной Азии (Япония, Корея, Малайзия и др.), став крупнейшим регионом размещения прямых иностранных инвестиций (ПИИ), добились стремительного экономического развития. Туда было направлено

инвестиций на 65 млрд. долларов, или 2/3 от всех ПИИ, полученных развивающимися странами. Например в Южной Корее в период ее начального развития (1953-1960 гг.) иностранные финансовые ресурсы составляли около 90% от всех инвестиций в эту страну.

Велика роль иностранных инвестиций в реализации экономических реформ в постсоциалистических странах Восточной Европы.

В Узбекистане за годы независимости созданный на правовой основе благоприятный инвестиционный климат способствовал увеличению с каждым годом объемов иностранных инвестиций и кредитов, вкладываемых в экономику страны. Так, если их доля в общем объеме капиталовложений составляла в 1994 г. - 06,%, в 1997 г. - 19,9%, то в 2001, как уже отмечалось, 29,3%. Объем привлеченных иностранных инвестиций за эти годы составил более 12 млрд. долларов США.

За счет иностранных инвестиций и кредитов в республике осуществлено строительство таких крупных объектов, как Асакинский автомобильный завод, Бухарский нефтеперерабатывающий завод, СП «Заравшан - Ньюмонт», Шуртанский газо-химический комплекс и др.

В соответствии с действующим законодательством иностранный инвестор может осуществлять инвестиционную деятельность в Республике Узбекистан путем:

- долевого участия в уставных фондах и ином имуществе хозяйственных обществ и товариществ, банков, страховых организаций и других предприятий, созданных совместно с юридическими и (или) физическими лицами республики Узбекистан;
- создания и развития хозяйственных обществ и товариществ, банков, страховых организаций и других предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам;
- приобретения имущества, акций и других ценных бумаг;
- приобретения концессий, включая концессии на разведку, разработку, добычу либо использование природных ресурсов;
- приобретения права собственности на объекты торговли и сферы обслуживания, на жилые помещения вместе с земельными участками, на которых они размещены, а также права владения и пользования землей (в том числе на основе аренды) и природными ресурсами;
- вложения прав на интеллектуальную собственность, включая авторские права, патенты и т.д.

Иностранные инвесторы могут осуществлять инвестиции на территории Республики Узбекистан и в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.

Под предприятиями с иностранными инвестициями на территории Узбекистана считаются предприятия, в которых иностранные инвестиции составляют не менее 30% акций (долей, паев) или уставного фонда.

Существенные сдвиги в структуре источников финансирования капиталовложений, когда бюджетное финансирование сохранилось только за

приоритетными отраслями, определились, по мнению специалистов, во второй половине 1995 г.

В дальнейшем процесс формирования других источников финансирования и особенно привлечение иностранных инвестиций складывается постепенно по мере создания в республике факторов, определяющих инвестиционный климат, основа которого прежде всего характеризуется политической и экономической стабильностью.

В последние годы, в соответствии со складывающейся геополитической ситуацией и, учитывая нынешний этап экономических реформ, процесс инвестирования в экономику не только ускоряется, а приобретает новое направление - крупномасштабное привлечение инвесторов в процесс приватизации.

Привлечение иностранных инвестиций в приватизируемые объекты государственной собственности становится одним из приоритетных направлений инвестиционной политики правительства.

Иностранные инвесторы допускаются к участию в приватизации государственной собственности путем выкупа пакета акций акционерных обществ, выкупа предприятий целиком и части их имущества.

О фактах активизации иностранных инвесторов в процессах приватизации государственной собственности в республике свидетельствуют следующие статистические данные: в 2001 г. поступления средств от реализации пакетов акций приватизируемых предприятий за твердую валюту выросли в 7,4 раза, а за национальную валюту - в 7,1 раза по сравнению с 1999г.

### **3.2 Инвестиционный климат**

Процесс сотрудничества с иностранными предпринимателями и использование их капитала — процесс, безусловно, важный, но и чрезвычайно сложный. Иностранное инвестирование требует создания необходимых для этого условий, которые создавали бы интерес у предпринимателей. Вряд ли кто-то станет вкладывать свой капитал в страну, о которой не имеет никакой информации и, следовательно, не располагает данными о выгоде вложения.

В наиболее обобщенном виде вся совокупность характеристик, обуславливающих интересы иностранных инвесторов, привлекательность и целесообразность инвестирования могут быть представлены так:

1. стабильность общественно-политической обстановки. Именно этот фактор дает возможность инвестору тщательно спланировать свою деятельность, ориентируясь на реализацию долгосрочных инвестиционных программ;
2. макроэкономическая стабильность, т.е. стабильность проводимых в стране реформ, здоровое экономическое развитие, существо макроэкономической политики, которую проводит правительство, его деловые отношения с международными организациями: МВФ, Всемирным банком и др.;
3. состояние нормативно-законодательной базы, которая гарантировала бы защиту иностранного инвестирования;

4. наличие и степень освоения минерально-сырьевых ресурсов;
5. количественная и качественная характеристика трудовых ресурсов, интеллектуальный потенциал страны;
6. некоторые более конкретные характеристики. Такие, например, как процесс разгосударствления и рост негосударственного сектора, осуществление структурных преобразований в экономике, совершенствование системы управления экономикой, состояние налоговой, таможенной, банковской, биржевой и других систем рыночной инфраструктуры и т.д.

Эта совокупность характеристик, разумеется, не может служить исчерпывающей и обеспечивающей инвестиционную привлекательность для потока капитала в равной мере на территорию всех или большинства стран. Каждая из многочисленных стран отличается от других уровнем экономического развития, условиями этого развития и целым рядом других факторов, определяющих инвестиционный климат.

В мировой практике сложился определенный комплекс критериев оценки инвестиционного климата. Имеется в виду оценка на основе так называемого индекса «БЕРИ», который насчитывает 15 пунктов — условий привлекательности, измеряемых баллами. Полный комплекс содержит сто баллов, дифференцированных в зависимости от значимости факторов.

Общественно-политическая стабильность в стране, как фундаментальный фактор оценивается 12 баллами, что означает наивысший удельный вес, равный 12%, в общем комплексе компонентов. Именно политическая стабильность в первую очередь притягивает или отталкивает зарубежный капитал.

Далее следуют два других не менее важных компонента: темпы экономического роста и конвертируемость национальной валюты. Каждый из них содержит по 10 оценочных процентов привлекательности. Далее по нисходящей оценки следуют такие показатели как расходы на заработную плату и производительность труда, состояние платежного баланса, девальвация денежной единицы и другие.

Такой комплекс традиционно используется аналитическими службами Германии, Швейцарии и других развитых стран.

Возникает вопрос: что же собственно привлекает иностранных предпринимателей вкладывать средства в экономику Республики Узбекистан?

Судя по отзывам в печати самих инвесторов, благоприятный инвестиционный климат в Узбекистане может обеспечить конкурентоспособность в борьбе за привлечение иностранного капитала.

Узбекистан богат минерально-сырьевыми ресурсами, запасы которых оцениваются, как уже отмечалось нами, в 3,5 триллиона долларов, при этом только 45% этих запасов разрабатываются, остальные представляют пока потенциальное богатство. На долю Узбекистана приходится от всего Центрально-азиатского региона около 74% запасов газового конденсата, 31% - нефти, 55% - угля, 40% - природного газа. Узбекистан богат также запасами драгоценных металлов - золота и серебра, имеет значительные запасы цветных и других редких металлов - меди свинца, цинка, молибдена и др.

Одной из особенностей Узбекистана является сравнительно высокий базовый



уровень образования и достаточно высокий профессионализм рабочей силы при относительной ее дешевизне.

Богатые ресурсы сельскохозяйственного сырья также не прошли мимо внимания иностранных предпринимателей особенно в части производства хлопка, коконов шелкопряда, каракулевых смушек, шерсти, плодоовощной продукции и т.д. Например, южнокорейских предпринимателей в последнее время заинтересовала возможность развития шелководческой промышленности в Узбекистане с участием их инвестиций.

Самая большая численность населения в республике среди стран Центрально-азиатского региона также привлекает иностранных инвесторов своим емким и перспективным рынком сбыта.

Нельзя не отметить и тот факт, что Узбекистан богат природой, богат древними и уникальными памятниками истории и архитектуры, что, конечно же, не может не привлекать туристов. Интенсивное развитие в республике базы туризма является также выгодным объектом для вложения иностранных инвестиций, тем более, что всему миру известны Узбекские города Самарканд, Бухара и Хива, через которые в древности пролегал Великий Шелковый путь.

Законодательная база является важнейшей составной частью инвестиционного климата. В Узбекистане за годы независимости создана широкая система правовых гарантий и льгот для привлечения иностранных инвестиций.

Инвестиционный климат характеризуется в первую очередь сохраняющейся в Республике политической и экономической стабильностью и основан на раде принятых законодательных актов, указов Президента, постановлений Кабинета Министров, а также на налоговом, таможенном кодексах, в которых содержатся гарантии и льготы, предоставляемые иностранным инвесторам. Это такие, как законы Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности», «Об иностранных инвестициях», «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», новая редакция закона «О внешнеэкономической деятельности» и ряд других.

Наряду со всем отмеченным, позитивно влияющем на формирование привлекательности для зарубежного инвестирования, в республике, практически только начавшей становление рыночной системы в соответствии с требованиями международных стандартов, разумеется, существуют и некоторые препятствия для осуществления инвестиций, которые требуют и постепенно получают необходимые разрешения.

### **3.3 Гарантии и льготы, предоставляемые иностранным инвесторам**

В соответствии с принятым законодательством государство Узбекистан гарантирует и защищает права иностранных инвесторов. Не допускается дискриминации их в связи с гражданством, местом жительства, вероисповеданием, местом проведения экономической деятельности.

Широкий круг многочисленных гарантий, предоставляемый иностранным инвесторам, может быть сгруппирован по следующим его видам:

1. Законодательные гарантии, предприятиям с иностранными инвестициями, а

также иностранным инвесторам означают, что в случае, если последующее законодательство Республики Узбекистан ухудшает условия инвестирования, то к иностранным инвестициям в течение 10 лет с момента инвестирования применяется законодательство, действующее на дату инвестирования.

2. Гарантии сохранения собственности - иностранные инвестиции в Республике Узбекистан не подлежат национализации. Иностранные инвестиции не подлежат также реквизиции, за исключением случаев стихийных бедствий, аварий и т.п.

3. Гарантии использования средств - доходы иностранного инвестора, полученные в Республике Узбекистан, могут быть реинвестированы на территории Республики Узбекистан или использованы любым иным способом по усмотрению иностранного инвестора. Предприятия с иностранными инвестициями имеют право: открывать, использовать и распоряжаться счетами в любой валюте, в любом банке на территории Республики Узбекистан, а также за ее пределами; получать и возвращать ссуды в иностранной валюте.

4. Гарантии перевода средств - иностранным инвесторам гарантируются свободный перевод денежных средств в иностранной валюте в Республику Узбекистан и из нее без каких-либо ограничений при условии уплаты ими налогов и других обязательных платежей в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

5. Страховая защита предприятий с иностранными инвестициями. Страхование обеспечивает страховую защиту и гарантии от политических и иных рисков. Страхование инвестиций и рисков иностранных инвесторов осуществляется на добровольной основе.

Вместе с тем, законодательными документами (Налоговым Кодексом, Указами Президента, Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан) предусмотрен весьма обширный перечень льгот и преференций предприятиям с иностранными инвестициями. Этот перечень включает льготы по налогам на доходы (прибыль), на добавленную стоимость, на имущество, на землю, льготы по экспортным и импортным операциям, по таможенным пошлинам, по конвертации и др.

Только по налогу на доходы (прибыль) льготы определены по четырнадцати позициям. Наиболее важные из них и только для предприятий с иностранными инвестициями:

- ставки для производственных предприятий с иностранными инвестициями с долей иностранного капитала в уставном фонде 50% и более устанавливаются в размере 20 и 16% в зависимости от величины уставного фонда предприятия;
- от налога на доходы (прибыль) в течение первых 7 лет деятельности освобождаются производственные предприятия с иностранными инвестициями, осуществляющие капиталовложения в проекты, включенные в инвестиционную программу Республики Узбекистан;
- вновь создаваемые производственные предприятия с иностранными инвестициями, производящие экспортоориентированную и импортозамещающую продукцию, освобождаются от налога на прибыль с момента начала производства:

- а) сроком на пять лет, если в объеме производства более 25% составляют товары детского ассортимента;
- б) сроком на 2 года, если доля иностранного капитала в уставном фонде 50% и более;
- освобождаются от уплаты налога на прибыль в течение 2 лет с момента регистрации предприятия с иностранными инвестициями с долей иностранного капитала в уставном фонде более 30% специализирующиеся на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, товаров народного потребления и строительных материалов, машин и оборудования для сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности и др.;
  - совместные предприятия, в уставном фонде которых доля иностранного инвестора составляет не менее 50%, а также освобождены от налога на прибыль СП, если они реинвестируют всю сумму налога на развитие и расширение производства;
  - предприятиям с иностранными инвестициями налогооблагаемая база уменьшается на сумму отчислений в резервный фонд в размере 20% прибыли, до достижения размеров этого фонда 25% уставного фонда.

В соответствии с Налоговым Кодексом Республики на предприятия с иностранными инвестициями распространяются также льготы, предусмотренные для всех предприятий, независимо от форм собственности.

#### Инфраструктурные институты рынка инвестиций

Для координации, оказания помощи и содействия по привлечению иностранных инвестиций при Кабинете Министров Республики Узбекистан создана Служба содействия инвестициям, при Госкомимуществе- Национальное агентство по иностранным инвестициям (НАРУНИИ).

Создана также система институтов рыночной инфраструктуры, которая включает в себя инвестиционные фонды и банки, страховые компании, республиканскую фондовую биржу, биржу недвижимости, товарно-сырьевую биржу и валютную биржу.

В республике функционируют и официальные институты, занятые регулированием и привлечением иностранных инвестиций в страну:

Агентство внешнеэкономических связей - регистрация предприятий как участников внешнеэкономической деятельности и аккредитация, представительств иностранных компаний;

Госкомимущество (Госкомитет по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства) - регулирование иностранных инвестиций в процессе приватизации и распоряжение принадлежащим государству имуществом, Национальный банк внешнеэкономической деятельности -банковское обслуживание внешнеэкономической деятельности и осуществление проектного финансирования;

Министерство иностранных дел - выдача виз для иностранных инвесторов и работающих в Узбекистане иностранных граждан;

Государственная страховая компания «Узбекинвест» - страхование инвестиционных проектов от политических и иных рисков;

Вопросами налогообложения и таможенного регулирования занимаются соответственно Государственный Налоговый комитет и Государственный

таможенный комитет;

Вопросы реализации проектов, осуществляемые с привлечением иностранных инвестиций, возложены на созданный в 1998 г. Департамент инвестиционных программ Кабинета Министров. Он признан единственным уполномоченным и ответственным органом, организующим реализацию государственной инвестиционной политики и осуществляющим, государственный мониторинг за ходом реализации проектов с иностранными инвестициями.

### **3.4 Государственная инвестиционная программа**

Представляет собой основной инструмент инвестиционной политики страны. В ней координируются усилия и интересы инвесторов, а также приоритетные направления и прогнозируемые объемы капитальных вложений за счет всех источников финансирования, включая бюджетные средства, а также другие источники внутренних средств, иностранные инвестиции и кредиты. Инвестиционная программа содержит сводный перечень инвестиционных проектов, которые и характеризуют целесообразность вложения средств по приоритетным направлениям социально-экономического развития в тот или иной период.

Программы реализации приоритетных инвестиционных проектов разрабатываются в республике ежегодно, охватывая, прежде всего, развитие базовых отраслей народного хозяйства: топливно-энергетическую, добывающую, машиностроительную, химическую, переработку сельскохозяйственной продукции, отрасли социальной сферы и др.

Количество проектов, включаемых в инвестиционную программу, с каждым годом увеличивается. Так, в программе 1996 г. их насчитывалось всего 27, в программах 1998, 1999 г. их число превысило 200 (с учетом переходящих проектов).

В разработке инвестиционных программ принимают участие министерства, ведомства, ассоциации, корпорации, компании, а также Центральный Банк Республики. Утверждаются инвестиционные программы Правительством Узбекистана.

Основная целевая установка программы 2000 г. направлена на дальнейшее углубление структурных преобразований в экономике, ускорение технического перевооружения и модернизации производства, обеспечение макроэкономической стабильности и экономического роста. Сводный перечень приоритетных инвестиционных разработок этой программы насчитывает 142 проекта с объемом привлекаемых иностранных инвестиций и кредитов в сумме 7 млрд. долларов. В перечне представлены почти все отрасли народного хозяйства и регионы республики.

Наряду с этим, сформированы две адресные программы инвестиционных проектов на 2000 г. Одна из них, финансируемая за счет иностранных инвестиций и кредитов под гарантию правительства, включает 52 проекта на общую сумму 2,7 млрд. долларов, из которых в 2000 г. предполагается освоить

750,5 миллионов долларов. Инвесторами выступают такие крупные банки и корпорации, как Японский банк Международного сотрудничества, германский Комерц-Банк, американский «Чейз Манхэттен Банк», вкладывающие средства в строительство Шуртанского газо-химического комбината.

Льготные кредиты в сумме 75 млн. долларов предоставлены правительством Испании совместно с Германским банком, а также Международным банком реконструкции и развития на реализацию проектов в социальной сфере.

Вторая адресная программа включает 34 инвестиционных проектов, и реализуется за счет прямых иностранных инвестиций и кредитов. Общая их сумма составляет 761,3 млн. долларов, из которых 190,2 млн. предусмотрено освоить в 2000 г.

В целом, как гласит постановление Кабинета Министров от 31 декабря 1998 г. №548, перечень инвестиционных проектов с участием иностранных инвестиций и кредитов, вновь начинаемых в 2000 г., утвержден на сумму 3,1 млрд. долларов.

В реализации инвестиционных проектов принимают участие такие крупные международные организации, как Всемирный банк, Европейский банк развития и реконструкции, Азиатский банк развития и другие. Среди стран-инвесторов, открывающих кредитные линии по финансированию приоритетных проектов, наиболее заметны США, Германия, Великобритания, Франция, Южная Корея, Японии, Турция и др.

Инвестиционная политика государства, как уже отмечалось, призвана не только создавать благоприятный инвестиционный климат в стране, но и обеспечивать эффективность вложения средств, концентрируя их на решающих участках, от которых зависит успешное решение насущных социально-экономических задач на каждом этапе экономического реформирования. За сравнительно короткий период независимости в Узбекистане создано более 500 крупных промышленных предприятий, среди которых золотодобывающий комплекс Заравшане, Бухарский нефтеперерабатывающий завод, «УзДЭУавто», «СамКочав-то» в Самарканде, корпорация «Кейс», предприятия текстильной, электротехнической промышленности, телекоммуникации и др.

Среди недавно введенных в строй объектов наибольшее значение для экономики имеют Шуртанский газо-химический комплекс, реконструкция Ферганского нефтеперерабатывающего завода и др.

Инвестиционные проекты с участием иностранного капитала обеспечивали решение не только производственных задач, но и задач развития соответствующих времени рыночных инфраструктурных подразделений.

В республике действует Национальная программа реконструкции и развития телекоммуникационной сети, в соответствии с которой реализуется процесс создания современной телекоммуникационной системы, как в столичном Ташкенте, так и в других регионах страны. Например, в 1999 г. завершен проект модернизации и развития телекоммуникационной сети в четырех регионах. В результате в Нукусе, Ургенче, Бухаре и Навои введены в эксплуатацию мощные цифровые международные телефонные станции, а также 70 цифровых

телефонных станций в различных городах и райцентрах регионов. Проект реализован по льготному кредиту, предоставленному республике Фондом зарубежного экономического сотрудничества Японии.

Кредитные средства международных банков развития были направлены на реализацию проектов, связанных с модернизацией транспортной инфраструктуры, с развитием городской инфраструктуры, а также направлены на развитие и реконструкцию в здравоохранение, на реализацию национальной программы подготовки кадров.

По имеющимся данным государственная инвестиционная программа на 2002 г., утвержденная правительством республики, планирует привлечь иностранные инвестиции в объеме 909,86 млн. долларов США для реализации 111 проектов. Из общего объема инвестиций и кредитов под гарантии правительства предполагается привлечь 727 млн. долларов, или 80%.

Наибольший объем иностранных инвестиций должен быть использован топливно-энергетическим комплексом, в частности для предприятий НХК «Узбекнефтегаз». Значительная часть средств будет направлена в электроэнергетику, а также в социальную сферу на строительство новых больниц, поликлиник, академических лицеев, профессиональных колледжей. Анализируя сложный процесс структурных, преобразований и развития экономики страны за годы независимости, отметим наиболее приоритетные направления использования инвестиционных средств:

- развитие и всесторонняя поддержка базовых отраслей народного хозяйства: топливно-энергетическую, нефтехимическую, золотодобывающую и хлопкоперерабатывающую промышленность;
- создание новых высокотехнологичных производств, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, ориентированных на увеличение экспортных возможностей и импортозамещение во всех отраслях народного хозяйства;
- развитие отраслей, производящих потребительские для населения товары: агропромышленного комплекса, легкой и пищевой промышленности, соответствующих отраслей машиностроения;
- развитие и поддержка производств, обеспечивающих более глубокую переработку сельскохозяйственных и минерально-сырьевых ресурсов и создающих конкурентоспособную готовую продукцию;
- всяческая поддержка и развитие малого, среднего и частного предпринимательства как основы национальной модели социально-экономического развития;
- развитие инфраструктурных подразделений, прежде всего, систем связи, телекоммуникаций и всех видов транспорта;
- большое внимание, особенно в последние годы, уделяется инвестированию социально-значимых отраслей, таких как образование, здравоохранение, культура и др.

Коснемся еще одной темы, связанной с наиболее целесообразным использованием инвестиционного потенциала.

Важным фактором усиления инвестиционной активности является улучшение

методов оценки эффективности проектов при их экспертизе, отборе, конкурсах и выделении капитальных вложений.

Несколько упрощенно подходу к этой проблеме, оценку эффективности инвестиционных проектов можно свести к определению выгод и затрат на его реализацию и их сопоставлении: если выгоды превышают затраты - проект можно принимать, если нет - проект должен быть отклонен.

Эффективность проектов не только в прошлом, но и в настоящее время зачастую оценивается такими показателями, как срок окупаемости капитальных вложений, внутренней нормой рентабельности (напоминающим по своему содержанию показатель коэффициент эффективности капиталовложений).

Однако, как это рекомендуется рядом стран, эффективность инвестиционных программ и проектов следует характеризовать всей суммой эффекта за расчетный период, причем расчетный период для такой оценки должен охватывать период до 10 лет.

Так, учеными и специалистами России разработаны методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования, согласно которым оценка должна осуществляться по показателям:

- коммерческая эффективность - определяет финансовые результаты реализации проекта для непосредственных участников;
- бюджетная - учитывающая финансовые последствия осуществления проекта для федерального, регионального и местного бюджета;
- общеэкономическая - учитывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта, выходящие за пределы прямых финансовых интересов участников инвестиционного проекта.

Углубление экономических реформ в Узбекистане, новые условия хозяйствования определяют необходимость разработки такой методики оценки эффективности инвестиционных программ и проектов, которые учитывали бы социально-экономические, региональные и природно-климатические особенности республики и которая была бы совместима с международной практикой и разработками стран СНГ.

Президент Республики И.А. Каримов, отмечая важность осуществления мероприятий по привлечению в экономику страны всевозрастающих объемов иностранных инвестиций, говорил и о разумном использовании их с учетом специфических условий Узбекистана. Необходимо повышение общественного эффекта от освоенных инвестиций - отмечал Президент. Причем речь идет о повышении эффективности не только иностранных инвестиций, но и внутренних капиталовложений, которые являются частью национального дохода страны, используемого на увеличение и обновление технических средств производства.

## **Основные понятия и термины**

1. Инвестиции
2. Инвестиционный процесс
3. Инвестиционные ресурсы

4. Централизованные инвестиции
5. Децентрализованные инвестиции
6. Иностраные инвестиции
7. Гарантии, льготы и преференции
8. Инвестиционный климат
9. Государственная инвестиционная программа

### **Вопросы для самопроверки**

1. Что такое инвестиции, каковы ее виды?
2. Государственная инвестиционная политика, ее сущность.
3. Формирование инвестиционных средств: централизованные и децентрализованные инвестиции.
4. Как Вы понимаете, сущность инвестиционного климата в стране, что его определяет?
5. Расскажите о гарантиях и льготах, предоставляемых иностранным инвесторам.
6. Что Вы знаете о Государственной инвестиционной программе.



## **ГЛАВА 12. СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**1. Строительный комплекс: содержание, значение в решении социально-экономических задач**

**2. Строительное производство; понятие, организация работ и реформирование**

**3. Капитальные вложения - основное условие строительного производства: понятие и структура**

**1. Строительный комплекс: содержание, значение в решении социально-экономических задач**

Строительный комплекс, строительное производство является основным средством реализации инвестиционного потенциала в стране.

Строительный комплекс - один из межотраслевых народнохозяйственных комплексов представляет собой совокупность отраслей материального производства и проектно-изыскательских работ, непосредственно обеспечивающих процесс воспроизводства основных фондов.

Строительный комплекс осуществляет весь цикл работ по созданию строительных объектов от проектирования до ввода их в действие.

Технологически в состав строительного комплекса входят следующие отрасли материального и не материального производства:

- непосредственно строительство или строительное производство;
- промышленность строительных материалов;
- промышленность строительных конструкций и деталей (сборный железобетон, конструкции из металла, дерева и др.);
- специализированные проектные и изыскательские организации, объединения и предприятия.

Таким образом, строительный комплекс - это сложная система, которая включает не только организации собственно строительного производства, но и проектные организации, а также предприятия, которые производят для строительства необходимые материалы, конструкции и детали, оборудование.

Совокупность всех этих функционально различимых предприятий и организаций, но единых в обеспечении конечного результата деятельности—создание производственных и непроизводственных объектов - и образует строительный комплекс экономики.

Всякое строительство начинается с обоснования цели и возможностей возведения объекта, изыскательских проектных работ, которые выполняются самостоятельно функционирующими специализированными проектно-изыскательскими организациями.

В то же время, строительство, как отрасль производства, является крупным потребителем многообразных строительных материалов: цемента, сборных железобетонных конструкций и деталей, кровельных материалов проката черных металлов, пиломатериалов других видов продукции промышленного производства.

Промышленность строительных материалов, конструкций и деталей является

таким образом важнейшей частью материально-технической базы строительства, обеспечивая непрерывный рост объема строительного-монтажных работ, а также технический прогресс в строительстве на основе внедрения эффективных материалов и конструкций.

Основным поставщиком строительных материалов в республике является крупная акционерная компания «Узстройматериалы», которая объединяет более 100 предприятий.

Продукция компании охватывает весьма широкий круг наименований. Здесь функционирует мощное цементное производство с такими крупными заводами, как «Ахангаранцемент» «Кызылкумцемент» (самый крупный, мощностью до 3 млн. тонн цемента в год), АО «Бекабадцемент» и др. Организовано также производство стеновых, нерудных материалов, а также специальных стройматериалов.

Выполняя строительные работы, комплекс решает весьма важные, стратегического значения, социально-экономические задачи:

Во-первых, строительство обеспечивает прирост и обновление основных фондов народного хозяйства и тем самым расширяет масштабы производства и социально-культурной сферы;

Во-вторых, обеспечивает структурные преобразования в экономике путем осуществления строительных программ и проектов в приоритетных отраслях, сферах и регионах;

В-третьих, осуществляя строительство, реконструкцию в приоритетных отраслях и сферах, комплекс обеспечивает постоянное совершенствование макроэкономических пропорций;

В-четвёртых, строительный комплекс обеспечивает улучшение территориального размещения производства, а также социально-культурных объектов, что в свою очередь, обеспечивает трудозанятость населения периферийных регионов.

Трудно назвать социально-экономическую проблему, особенно в условиях переходного периода, решение которой не связывалось бы с процессом капитального строительства.

Строительный комплекс, таким образом, играет решающую роль в социально-экономическом развитии страны, дает жизнь другим отраслям народного хозяйства как производственным, так и транспортным, и многим другим.

## **2. Строительное производство: понятие, организация работ и реформирование**

### **2.1 Строительное производство: понятие и организация работ**

Строительное производство - это совокупность строительных и монтажных организаций, которые располагают постоянными квалифицированными кадрами рабочих и специалистов, необходимой техникой для осуществления строительного-монтажных работ.

Строительное производство или капитальное строительство обеспечивает

непрерывный процесс возведения и реконструкции зданий и сооружений различного назначения. Его продукцией являются законченные и подготовленные к эксплуатации производственные предприятия, пути сообщения, жилые дома, общественные здания и сооружения и другие объекты.

В зависимости от назначения строящихся объектов строительство подразделяется на производственное (промышленное, сельскохозяйственное, транспортное) и непроизводственное (жилищное, гражданское, коммунальное).

По экономическому содержанию процесс капитального строительства—это процесс воспроизводства основных фондов.

Строительство, как процесс материального производства, имеет свои отличительные особенности, главными из которых являются:

Во-первых, длительность цикла строительного производства, измеряемого зачастую годами, сложность и технологическая многогранность выполняемых работ, требующих широкого разнообразия специалистов;

Во-вторых, продукция строительства создается, как правило, на период её длительной эксплуатации, что естественно требует более ответственного выполнения проектно-изыскательских работ, выбора места сооружения объекта с учётом перспектив развития региона, и, безусловно, качественного выполнения всего комплекса строительных и малярных работ;

В-третьих, весь процесс инвестиционных вложений в создание нового объекта, особенно крупного, связан с замедленным оборотом средств. Капитальные вложения текущего периода приобретают «ценность» мертвого капитала, ориентированного на получение результата в будущем, иногда довольно отдалённого.

В-четвертых, территориальная закреплённость продукции строительного производства и подвижность активной части производственных фондов строительно-монтажных организаций;

В-пятых, производственный процесс в этой отрасли ведется, как правило, на открытом воздухе и в различных климатических условиях\*

В соответствии с изложенными главными задачами строительства являются обеспечение своевременного ввода в действие производственных мощностей и объектов, определяемого утверждёнными проектами и сметой, и последовательное повышение эффективности строительного производства.

Основными подразделениями строительных организаций являются строительные управления и тресты, строительно-монтажные управления и приравненные к ним другие подрядные организации, специализирующиеся по видам работ, а также частные строительные фирмы.

Процесс строительства объектов выполняется обычно двумя способами: хозяйственным и подрядным.

Хозяйственный - способ ведения работ непосредственно самими застройщиками (предприятием, организацией, фирмой и др.), для которого и предназначается данное сооружение.

Подрядный способ означает, что строительство осуществляется постоянно действующими подрядными строительными организациями (подрядчиками) для

разных заказчиков на основе договора подряда.

При таком способе строительства в процессе участвуют два хозяйствующих субъекта: подрядчик - строительная организация и заказчик в лице государственного, кооперативного частного предприятия, организации, фирмы и т.п.

Взаимоотношения между ними регламентируются договором подряда, суть которого заключается в том, что подрядчик принимает на себя обязательство выполнить своими силами и средствами при высоком качестве работ строительство объекта согласно проектам и сдать его заказчику в срок, установленный договором. Для выполнения отдельных видов работ подрядчик имеет право привлечь другие специализированные подрядные организации, заключив с ними договор субподряда. Однако ответственность перед заказчиком за выполнение всех работ несёт только основной, так называемый, генеральный подрядчик.

Заказчик обязан, предоставить подрядчику строительную площадку, передать ему утверждённую проектно-сметную документацию, обеспечить своевременное финансирование строительства, поставить технологическое оборудование, а также некоторые виды специальных материалов и изделия, принять законченные строительством объекты и полностью оплатить их. Заказчик осуществляет контроль и технический надзор за строительством.

Необходимой предпосылкой успешного строительства: в экономически оправданные сроки и с минимальными затратами является наличие высококачественной проектно-сметной документации.

Проектирование осуществляют отраслевые и специализированные проектные организации.

Отраслевые разрабатывают технологическую часть проекта, определяют наиболее рациональное оборудование и технологию для проектируемых объектов.

Специализированные разрабатывают специальные части проекта (собственно строительную часть, транспортную, электрическую и т.д.)

Разрабатываемые проекты включают комплекс технической и экономической документации: чертежи, технические и экономические расчеты, пояснительную записку, сметно-финансовые расчеты и сметы, определяющие стоимость строительства.

Для повышения качества и эффективности проектных решений предварительно разрабатывается технико-экономическое обоснование (ТЭО) необходимости и возможности намечаемого строительства.

ТЭО разрабатывается для обоснования капитальных вложений и определения перспектив развития производства.

Для крупных проектов и проектов, финансируемых за счет бюджетных средств обязательными элементами структуры ТЭО должны быть :

Приложение к постановлению Кабинета Министров Республики № 165 за 9 апреля 1999г.

- резюме;
- сведения об инициаторе и участниках проекта;

- цель и стратегия проекта;
- анализ рынка сбыта и концепция маркетинга;
- оценка месторасположения объекта инвестиций;
- оценка используемых материально-сырьевых, трудовых и энергоресурсов;
- техника и технология производства;
- организационная структура предприятия и требования к персоналу;
- объемы и стоимость строительно-монтажных работ;
- схема реализации проекта;
- финансовая оценка.

К примеру. В 1997 г. были начаты подготовительные работы по строительству Шуртанского газо-химического комплекса в Кашкадарьинской области. Генеральным заказчиком строительства этого комплекса определено было государственное акционерное объединение «Узбекнефтегаздобыча» национальной холдинговой компании «Узбекнефтегаз». Генеральным подрядчиком по строительству (за исключением технологической части, а также объектов внешнего энергоснабжения и железнодорожного транспорта) стало объединение «Узнефтегазстрой», а также существовавшие тогда «Узпромгражданстрой», «Узагрострой» и другие, с привлечением строительных организаций республики в качестве субподрядчиков.

Генеральным проектировщиком комплекса определен институт «УзбекНИПИнефтегаз» национальной холдинговой компании «Узбекнефтегаз» с привлечением, на условиях субподряда, проектных институтов республики и стран СНГ.

Технико-экономическое обоснование (ТЭО) комплекса было рассмотрено министерствами: внешних экономических связей, финансов, макроэкономики и статистики, национальным банком ВЭД, и прошло экспертизу Госкомархитектсгроя республики и независимой инжиниринговой фирмы «Стоун и Вегсер» (США - Англия).

## **2.2. Процесс реформирования в строительстве**

В строительном производстве, как составном звене национальной экономики, в последние годы также активизирован процесс углубления экономических преобразований.

В соответствии с Программой реформирования в строительстве на 1998-2000 гг., а также в целях дальнейшего совершенствования системы управления в капитальном строительстве, осуществляются мероприятия:

- по демонополизации и разукрупнению строительных управленческих структур;
- по углублению приватизации и акционированию подрядных строительных организаций;
- по формированию рынка подрядных работ;
- по упорядочению организации капитального строительства, наведению порядка в реализации инвестиционных проектов и по строительству объектов.

В начале 1999 г. были упразднены такие крупные строительные объединения, как

«Узпромгражданстрой», «Узагострой», «Узколхозстрой». В 2000г. ликвидирован Узбекский Государственный концерн по водохозяйственному строительству («Узводстрой»),

Подрядные строительные тресты, управления, объединения, промышленные и транспортные предприятия, входящие в состав упраздненных объединений, сохранены в качестве самостоятельных юридических лиц с правом ведения хозяйственной деятельности в установленном порядке. Предприятия и организации, входящие в состав госконцерна «Узводстрой» подлежали разгосударствлению и приватизации, а маломощные, низко рентабельные и убыточные в их составе - ликвидации.

Так, в ходе реформирования капитального строительства было ликвидировано около 800 маломощных, убыточных организаций.

Отмеченные правительственные решения направлены на:

- усиление экономической самостоятельности трестов, объединений и предприятий;
- стимулирование создания частных строительных фирм, малых и средних подрядных строительных организаций;
- формирование рынка подрядных работ, оптовых рынков строительных материалов;
- усиление роли договорных отношений в строительстве;
- широкого внедрения системы тендерного размещения заказов на строительство объектов.

Указом Президента республики «О мерах по упорядочению организации капитального строительства» определен порядок, по которому Кабинету Министров поручено утверждать технико-экономические обоснования инвестиционных проектов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение по:

- а) объектам сметной стоимостью 25 миллионов сум и выше (в ценах 1991 года) независимо от источников финансирования;
- б) объектам, включенным в республиканскую инвестиционную программу, утверждаемую ежегодно вместе с государственным бюджетом;
- в) объектам, реализуемым с привлечением иностранных инвестиций и кредитов под правительственные гарантии, независимо от стоимости проекта.

Весьма важным мероприятием по упорядочению организации строительства является требование полугодовой статистической отчетности по незавершенному строительству в разрезе областей и заказчиков. При этом особое внимание должно быть уделено анализу незавершенного строительства и мерам по его сокращению.

Незавершенное строительство - это объем выполненных и оплаченных строительно-монтажных работ по объектам, не сданным в эксплуатацию.

Процесс капитального строительства, особенно крупных объектов, является длительным, иногда занимает период в 3 - 4 и более лет. Капитальные вложения, используемые по годам и полугодиям периода строительства технологически не всегда связаны с вводом в действие готового объекта или его части (очереди). Он находится, таким образом, в стадии готовности и затраченные на

строительство средства на конкретную дату (полугодие, год) в течение периода строительства и составляют величину незавершенного строительства.

Незавершенное строительство явление неизбежное, объективное в строительном производстве. Объемы его определяются нормативами, которые разрабатываются по отраслям народного хозяйства и видам строительства на основе нормативной продолжительности строительства.

Отклонения величины незавершенного строительства от нормативов означает сбой в строительстве, увеличение сроков строительства, что влечет за собой снижение эффективности капитальных вложений.

Поэтому процесс формирования незавершенного строительства, а, следовательно, процесс ритмичности строительного производства, взят под контроль государства.

В республике строил ось всегда много, но особенно широко строительство развернулось в последние несколько лет. Сейчас трудно найти город, район, поселок, где бы не возводилось что-то новое или не реставрировалось старое. Только в 2000 г. в результате строительства было введено в действие жилых домов площадью более 8 млн.кв.м., общеобразовательных школ на более 17 тысяч ученических мест, больниц на 540 коек, амбулаторно-поликлинических учреждений на 8,2 тыс. посещений, водопроводной сети более чем на 2 тыс.км, газовой сети- на 4,2 тыс. км и т.д.

Введены в эксплуатацию также ряд промышленных, в том числе совместных предприятия. Например. СП «Хабас-ТАПО» ,СП «Узсматана-Сантехника», СП «Олтин-Дери» и ряд других.

Заметные сдвиги в строительном производстве в указанный период определены и развернувшимся процессом углубления экономических реформ, когда стало реальностью формирование рынка подрядных работ и выбора подрядчика на тендерной основе, организация постоянно действующих выставок-ярмарок строительных материалов, реструктуризация строительных организаций.

Капитальные вложения - основное условие строительного производства: понятие и структура

На строительство новых объектов, реконструкцию и расширение действующих затрачиваются труд и материально-технические ресурсы, В совокупности эти затраты в денежной форме и образуют капитальные вложения, или инвестиционные средства.

Капитальные вложения - это совокупность затрат, направляемых на создание новых, реконструкцию и расширение действующих основных фондов производственной и непроизводственной сфер народного хозяйства.

Величина капитальных вложений устанавливается по каждому объекту на основе разрабатываемых проектов и смет.

Вся совокупность затрат или объем капитальных вложений, в зависимости от направлений их использования, суммируется по следующим структурным формированиям:

- технологическая структура;
- воспроизводственная структура;

- отраслевая и территориальная структура. Технологическая структура группирует затраты по их целевым назначениям;
  - а) стоимость строительно-монтажных работ (СМР) включает: оплату труда строителей, стоимость используемых материалов и конструкций, амортизацию строительной техники и прочие затраты;
  - б) стоимость оборудования: технологического, подъемно-транспортного, энергетического и другого для строящегося объекта;
  - в) прочие затраты: проектно-изыскательские работы, подготовка кадров для строящихся объектов и др.

Соотношение этих затрат в общем объеме капитальных вложений и составляет технологическую структуру или внутреннее их строение.

Технологическая структура капитальных вложений с ее удельными весами затрат обусловлена прежде всего характером и видом строительства: в промышленном— значительная часть затрат идет на приобретение оборудования, инструмента и инвентаря для строящегося объекта. В жилищно-коммунальном - преобладающую часть затрат составляют строительно-монтажные работы.

Воспроизводственная структура характеризует направления капитальных вложений по видам воспроизводства основных фондов, выражая соотношения затрат на новое строительство, расширение действующего производства, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий.

Новое строительство (новостройки). К ним относят сооружение предприятий, зданий, объектов, которое ведется на новых площадках и по первоначально утвержденному проекту.

Расширение действующего предприятия означает строительство вторых и последующих очередей (по новому проекту), дополнительных цехов или расширение существующих.

Реконструкция действующего предприятия предполагает его полное или частичное преобразование. При этом исключается строительство новых и расширение действующих цехов основного производства. При реконструкции заменяется морально устаревшее и физически изношенное оборудование, что обеспечивает повышение технического уровня и увеличение объема производства на базе новой более современной технологии. Реконструкция позволяет улучшить технико-экономические показатели производства с меньшими затратами в более короткие сроки, чем при строительстве новых или расширении действующих предприятий.

В условиях индустриально развитой экономики, как свидетельствует практика, растет доля затрат на реконструкцию и техническое перевооружение действующего производства при относительном сокращении доли нового строительства. Такое направление инвестиционной политики государства оказывает положительное влияние на совершенствование технологической структуры, ибо экономически целесообразной является структура капитальных вложений, в которой преобладают затраты на оборудование, то есть на прирост наиболее активной части основных фондов народного хозяйства.

Решение проблем радикальной структурной перестройки, создания новых



отраслей, а также проблемы технического перевооружения действующего производства обусловили огромный размах строительных работ в годы независимости республики. Все это потребовало существенного роста капитальных инвестиций в экономику Узбекистана.

Таблица 14

**Показатели роста инвестиций в экономику и происходящие сдвиги в технологической структуре ( в текущих ценах).**

годы	Инвестиции в основной капитал (млрд.сум)	В том числе строительно-монтажных работ	
		Млрд.сум	в % к объему
1996	166,5	125,9	75,6
1997	271,6	193,0	71,0
1998	369,7	239,4	65,0
2001	1194,2	630,7	53,0

*х) рассчитано по данным статсборников за соответствующие годы*

Несмотря на общий рост строительно-монтажных работ в абсолютной величине, их доля в структуре инвестиционных вложений в экономику, как видно из таблицы, сокращается. Следовательно, растёт доля средств, направляемых на приобретение современного оборудования и технологий, или доля средств в активную часть основных фондов.

Отраслевая структура отражает величину и долю капитальных инвестиций, используемых в разрезе сфер и отраслей экономики.

Отраслевая структура, прежде всего, отражает распределение средств между объектами производственного и непроизводственного назначения, затем конкретизируется по соответствующим отраслям каждой из этих сфер: промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, жилищное, социально-культурное строительство и т.д.

Отраслевая структура инвестиций складывается в соответствии с характером социально-экономических задач периода и приоритетности их решения.

Целесообразность вложения средств по приоритетным направлениям и отраслям находит отражение, как нами отмечалось ранее, в инвестиционных программах, разрабатываемых в республике.

Таблица 15

## Структура капитальных вложений по сферам народного хозяйства (в %)

	1996	1997	1998	2000	2001
Объекты производственного назначения	68	64	59	55,5	62,4
Объекты непроизводственного назначения	32	36	41	44,5	37,6

Как видно из таблицы, на начальных этапах экономического реформирования распределение инвестиционных средств складывалось преимущественно в интересах подъема и развития производственной сферы экономики. Как свидетельствуют данные, в период 1994-1996 гг. сюда направлялись две трети капитальных средств всех источников финансирования. В последующие годы заметен сдвиг в отраслевой структуре в пользу строительства и реконструкции объектов непроизводственной сферы и особенно в такие социально значимые отрасли, как жилищно-коммунальная, сфера образования, здравоохранение и др.

В 2000 г. объем инвестиционных вложений в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 696,3 млрд. сум, из них на развитие производственных отраслей экономики направлено 386,5 млрд. сум или, как отмечено в таблице, 55,5% всех основных инвестиций.

В 2001 г. сложившиеся структурные соотношения капиталовложений между объектами производственного и непроизводственного назначения несколько изменились. Так, общий объем инвестиций в основной капитал составил 1194,2 млрд. сум (24,5% к ВВП), на строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение производственных объектов направлено 744,6 млрд. сум или 62,4% всех освоенных инвестиций в основной капитал.

В 2001 г. значительно увеличился приток иностранных инвестиций, как уже отмечалось ранее, на 7,6 пунктов по сравнению с 2000 г. и они составили в структуре капиталовложений около 30% или около 1 млрд. долларов США.

Это благоприятное обстоятельство, видимо, позволило расширить вложение средств в реконструкцию и техническое перевооружение производственных объектов. Позволило почти 1/3 централизованных инвестиций направить на финансирование строительства и реконструкцию академических лицеев и профессиональных колледжей в соответствии с принятой Национальной программой по подготовке кадров.

Территориальная структура характеризует распределение капитальных вложений в разрезе экономических регионов, областей и районов республики в соответствии с задачами совершенствования территориальной структуры

экономики.

Нами в главе 6 (таблица 7) приведены данные, отражающие региональные различия по показателям производственной деятельности в разрезе областей республики и отмечали серьезные отставания некоторых областей по этим показателям. Вероятно, эта проблема связана с недостаточно рациональным территориальным размещением капиталовложений.

Как показывают приводимые в печати данные 1/3 освоенных капвложений в 2000 г. приходится на город Ташкент (24,5%) и Ташкентскую область (7,3%). В тоже время крайне незначительна доля вложений, направляемых на развитие таких областей, как Джизакская (2,4%), Сырдарьинская (2,1%), Хорезмская (3,4%), Сурхандарьинская (3,4%), хотя эти области располагают богатым разнообразием минерально-сырьевых и топливных ресурсов и имеют также большое значение для развития экономики республики и решения социальных проблем.

### **Основные понятия и термины**

1. Строительный комплекс
2. Строительное производство
3. Подрядный способ строительства
4. Подрядчик и заказчик
5. Генеральный подрядчик
6. Незавершенное строительство
7. Капитальные вложения
8. Технологическая структура капвложений
9. Воспроизводственная структура капвложений.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Раскройте сущность категории «строительный комплекс», какие задачи он решает.
2. Дайте определение понятия «строительное производство», каковы особенности и что является его продукцией.
3. Охарактеризуйте процесс организации строительных работ, два его способа.
4. В каком направлении осуществляется процесс реформирования в строительном комплексе республики?
5. Охарактеризуйте структуру капвложений по источникам финансирования.
6. В чем вы видите разницу между технологической и воспроизводственной структурами капитальных вложений и какая между ними связь?

## **ГЛАВА 13. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЗБЕКИСТАНА И ИНТЕГРАЦИЯ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО**

- 1. Независимость Узбекистана и принципы его внешнеэкономической политики. Модель открытой экономики.**
- 2. Основные формы и направления внешнеэкономических связей и сотрудничества.**
- 3. Организация управления внешнеэкономической деятельностью.**
- 4. Интеграция Узбекистана в мировое сообщество.**

### **1. Независимость Узбекистана и принципы его внешнеэкономической политики. Модель открытой экономики**

После обретения независимости Узбекистан становится равноправным членом международного сообщества, выступая в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права. Начинает налаживать самостоятельное экономическое сотрудничество с рядом зарубежных стран. Было определено это как одно из приоритетных направлений экономического развития республики, как важнейшая часть государственной политики. Цель этой политики заключается в том, чтобы достичь действительной открытости экономики и обеспечить интегрирование в мировую экономическую систему.

Узбекистан, обладая огромными запасами минерально-сырьевых ресурсов, располагая значительным производственно-техническим потенциалом, богатыми трудовыми ресурсами, занимая стратегически важное геополитическое положение, оказался в прошлом оторванным от мирового рынка. «Складывается, - отмечал И.А. Каримов, — парадоксальная ситуация: обладая в целом «открытой» экономикой, когда около 30% производимой готовой продукции вывозилось за пределы республики, а 65% потребляемых товаров ввозилось, республика была по существу закрытой страной, не имела прямых выходов на мировой рынок, и все ее внешние связи замыкались в границах бывшего Союза и СЭВ». Во внешнеторговом обороте Узбекистана свыше 83% его объема приходилось на торговлю с бывшими союзными республиками.

Политическая и экономическая самостоятельность открыла не только возможность, но и необходимость установления равноправных отношений с другими государствами, участия в международном разделении труда. Сейчас нет страны, даже с многомиллионным населением и богатыми природными ресурсами, которая развивалась бы без постоянных и масштабных экономических связей с другими странами. Для некоторых стран внешняя торговля - единственная возможность приобрести тот или иной товар, отсутствующий у них. Практика мирового экономического развития, особенно на современном этапе, со всей убедительностью доказывает, что ориентация страны на собственные возможности (материальные и финансовые) развития национальной экономики, создав замкнутую хозяйственную систему, обречена на бедность. Такая

концепция экономического развития с распадом СССР и всей социалистической системы уходит в прошлое.

Президент Р.Уз. отмечал: «Последовательно осуществляя меры по углублению экономических реформ, формированию социально ориентированной рыночной экономики, мы исходим из того неоспоримого факта, что рыночная экономика — это свободная экономика, она носит открытый характер, ей чужды изолированность и замкнутость. В связи с этим будущее нашей экономики видится в интеграции ее с мировым хозяйством .

Сложившаяся экономическая ситуация, таким образом, диктовала необходимость ускоренного формирования собственной системы управления внешнеэкономическим комплексом, выработки собственных принципов налаживания внешних связей, самостоятельного определения пути интеграции в мировую экономическую систему.

Вместе с тем, открывшиеся возможности экономического сотрудничества определили огромную ответственность и требовательность в деле организации внешнеэкономической деятельности. Как субъект внешнеэкономических отношений, Узбекистан в июне 1991г. принял Закон «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан», которым определены понятие внешнеэкономической деятельности, полномочия государства, объекты и субъекты ВЭД.

Внешнеэкономическая деятельность - это совокупность практических действий государственных органов, юридических и физических лиц Узбекистана, направленных на установление и развитие взаимовыгодного сотрудничества с иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами, международными организациями (Закон, статья 1).

В качестве важнейших полномочий государства было определено:

1. установление законодательных основ организации внешнеэкономической деятельности;
2. разработка и осуществление внешнеэкономической политики;
3. заключение и исполнение международных договоров в области внешнеэкономической деятельности и другие.

Закон 1991г. сыграл прогрессивную роль на начальных этапах экономических реформ; в период его действия в республике был принят ряд новых законов и положений, касающихся различных вопросов внешнеэкономической деятельности.

Произошли существенные изменения в развитии экономики, особенно в части ее либерализации. Учитывая все это, а также необходимость создания законодательства, регулирующего внешнеэкономическую деятельность, приближенную к нормам и правилам мировой торговой системы, в мае 2000 г. принят Закон РУ «О внешнеэкономической деятельности» в новой редакции, который включает положения, отражающие процесс либерализации внешнеэкономической деятельности.

Субъектами внешнеэкономической деятельности могут быть в соответствии с Законом:

1. юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан;
2. физические лица, имеющие постоянное место жительства на территории Республики Узбекистан и зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;
3. государственные органы Республики Узбекистан могут осуществлять внешнеэкономическую деятельность, если иное не установлено законодательством.

Новым законом провозглашена свобода и экономическая самостоятельность субъектов внешнеэкономической деятельности, доступ к информации, затрагивающей их права и интересы.

Таким образом, открыт выход на внешний рынок значительному количеству самостоятельно хозяйствующих субъектов, что, конечно, очень важно в плане возможностей вхождения экономики республики в систему мирохозяйственных отношений. После более чем семидесятилетнего «затворничества», периода закрытого хозяйства, республика осуществляет децентрализацию внешнеэкономической деятельности, осуществляет формирование модели «открытой экономики», в основе которой заложены следующие принципы государственной политики:

1. открытость во внешних сношениях, вне зависимости от идеологических воззрений;
2. равноправное и взаимовыгодное сотрудничество, невмешательство во внутренние дела других стран;
3. всемерный учет взаимных интересов при верховенстве своих национально-государственных интересов;
4. установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей на основе полного доверия, углубления сотрудничества в рамках международных экономических и финансовых организаций;
5. соблюдение общепризнанных норм международного права и приоритет международных договоров Республики Узбекистан над положениями национального законодательства.

Основой построения экономики открытого типа является широкое участие страны в мирохозяйственных связях, международном разделении труда.

Практика экономического развития стран мира показала, что замкнутый тип хозяйства тормозит это развитие, и только взаимные экономические связи стран, взаимный обмен капиталом и товарами, создают условия росту и продвижению к рыночной экономике.

Практика определила и критерии оценки открытости экономики, которые в основном сводятся к следующему:

1. уровень развития внешнеторгового оборота должен стимулировать экономический рост в стране, что может быть достигнуто увеличением масштабов экспортных и импортных связей;
2. на формирование и совершенствование структуры производства страны оказывает влияние участие ее в международном разделении труда. Это означает, что страна должна сосредоточиться на производстве тех товаров, которые она

может производить эффективнее и дешевле по сравнению с другими странами.

Сложное положение, в котором оказался Узбекистан после распада хозяйственных связей с бывшими республиками СССР, невозможно было стабилизировать, решить важнейшие проблемы структурной перестройки экономики, обеспечить достижения социального прогресса без внешнеэкономического участия.

Жизнь поставила на повестку дня вопросы открытости экономики. Модель «открытой экономики» нельзя воспринимать примитивно, как некую одностороннюю милосердную помощь государству, вставшему на путь рыночных преобразований. Разумеется, в условиях переходного периода такая помощь средствами, идеями организационного и технологического порядка неизбежна на определенных условиях. В конечном же итоге - открытость экономики — это категория развитого рынка, которая означает выход страны на свободную конкуренцию с мировой экономикой.

Для Узбекистана такая формулировка открытости ее экономики - весьма желательная и перспективная категория. Понятие «открытая экономика» имеет свою историю развития от простого котирования элементов внешнеторгового оборота в ВВП страны до современной интеграции, обусловленной развитием и совершенствованием международных экономических связей. Это понятие характеризует высокий уровень развития экономики страны и сложную многостороннюю «завязку» в международной экономической системе.

Сущность категории «открытая экономика», ее положительные стороны и недостатки является объектом исследования ряда ученых как зарубежных, так и отечественных. Так, д.э.н. Бедринцев А.К., ссылаясь на зарубежных экономистов, отмечает, что под «открытостью экономики», подразумевается развитие «трех ключевых каналов», связывающих национальные экономические системы: торговлю товарами, движение капиталов и взаимобмен национальных валют, подчеркивая, что эти связи имеют важное значение при исследовании результатов макроэкономической политики в открытой экономике. Раскрывая преимущества, которые заключены в «открытой» модели экономического и социального развития Узбекистана, отмечает ее уязвимые места, и потому, заключает он, она не является «панацеей от всех бед» в этот сложный и трудный период перехода к рыночным отношениям.

Для достижения такого состояния экономики Узбекистану необходимо было выйти из кризисного состояния, осуществить реорганизацию экономики, создав многоукладную систему собственности, обеспечить стабилизацию и условия экономического роста, структурно ее преобразовать с приоритетами экспортной специализации и импортного замещения в производстве продукции.

За сравнительно небольшой период самостоятельного развития в республике многое было сделано, как уже отмечалось, в части разгосударствления и создания многоукладное в экономике, ее демонополизации, в развитии предпринимательства, структурных преобразований, создания новых производств, особенно в промышленности, либерализации внешнеэкономической деятельности и т.п. В совокупности с правовым обеспечением, совершенствованием управленческой

системы все эти мероприятия позволили не только стабилизировать экономическое развитие и выйти на его подъем, но и успешно осуществлять внешнеэкономические связи и интеграцию в мирохозяйственную систему.

Проводимая республикой политика открытости экономики во внешнеэкономической сфере, реализация существенных мероприятий и преобразований в системе организации внешнеэкономической деятельности, к которым можно отнести:

1. создание законодательно-нормативной базы ВЭД, соответствующей международным нормам и стандартам;
2. осуществление демонополизации и децентрализации внешней торговли;
3. переход от методов административного регламентирования к экономическим методам тарифного регулирования, как это принято во всем мире.
4. формирование развитой внешнеторговой инфраструктуры.

Все это позволило заметно активизировать внешнеэкономические связи и добиться увеличения объемов и расширения ассортимента экспортных поставок. Республика стала полноправным членом более 30 международных экономических и финансовых организаций.

## **2. Основные формы и направления внешнеэкономических связей и сотрудничества**

Узбекистан как суверенное государство многое делает по формированию открытой экономики, используя все формы внешнеэкономических связей с зарубежными странами. Наиболее распространенными формами таких связей, как показывает мировая практика, являются:

- внешняя торговля;
- совместная предпринимательская деятельность;
- создание свободных экономических зон;
- развитие международного туризма;
- научно-техническое сотрудничество и др.

### **2.1 Внешняя торговля**

Внешняя торговля определилась в качестве первой и приоритетной формы экономического сотрудничества между странами.

Внешняя торговля возникла и существует давно. Ещё в эпоху рабовладельческого строя она содействовала развитию товарного производства, хоть и носила в основном натуральный характер. Наиболее широкое развитие внешняя торговля получила в эпоху капитализма, особенно на стадии крупной машинной индустрии. На современном этапе внешняя торговля стала одной из основных форм экономического сотрудничества между странами.

Узбекистан, став самостоятельным государством, активно развивает внешнюю торговлю с зарубежными странами.

Чтобы страна начала торговать на мировом рынке, ей необходимо иметь



экспортные ресурсы, то есть запасы конкурентоспособных товаров и услуг, пользующихся спросом на мировом рынке, валютные или иные средства оплаты импорта, а также развитую внешнеторговую инфраструктуру: транспортные средства, средства связи, складские помещения и другие компоненты, необходимые для обеспечения процесса торговли.

Внешняя торговля - это два потока товаров и услуг, движущихся навстречу друг друга, образуя экспорт и импорт страны.

Экспорт — это продажа и вывоз товаров за границу.

Импорт - покупка и ввоз товаров из-за рубежа.

Сумма стоимостных оценок экспорта и импорта называется внешнеторговым оборотом, а разность этих оценок образует торговое сальдо.

Внешняя торговля разных стран в своей совокупности представляет собой международную торговлю. В основе внешней торговли лежит международное разделение труда и взаимовыгодность обмена. Значение, характер и уровень развития внешней торговли определяется уровнем развития экономики страны, структурой народного хозяйства, ее текущими и перспективными целями развития, постановкой социально-экономических задач.

Степень участия страны в формировании мирового рынка, товаров и услуг может быть рассчитана в зависимости от уровня специализации и экспорта специализированной продукции.

Для определения этого уровня практикой определены соответствующие показатели. Одним из них является коэффициент относительной экспортной специализации (КОЭС):

$$\text{КОЭС} = \frac{\text{Эс}}{\text{Эт}}$$

где, Эс - удельный вес товара в экспорте страны

Эт - удельный вес товаров - аналогов в мировом экспорте. С помощью такого коэффициента становится возможным, может несколько приближенно, определить круг отраслей и, соответственно, круг товаров, являющихся для данной страны специализированными. Так, если КОЭС >1, то отрасль, производящую товар, можно отнести к международно-специализированной.

Вторым показателем принято считать величину экспортной квоты в производстве продукции:

$$\text{Экспортная квота} = \frac{\text{стоимость экспорта}}{\text{стоимость ВВП}}$$

Этот показатель характеризует степень открытости национальной экономики страны для внешнего рынка.

При росте экспортной квоты становится шире участие страны в международном разделении труда, растет, следовательно, ее конкурентоспособность.

Таблица 16

**Экспортная квота Узбекистана**

	1995г.	1997г.	1999г.
--	--------	--------	--------

Доля экспорта в ВВП (%)	31,6	29,3	19,5
-------------------------	------	------	------

В промышленно развитых странах доля экспорта в валовом внутреннем продукте находится в последние годы (1999-2000) на уровне 20-25%. В Узбекистане, как это видно из таблицы, этот показатель к 2000г. заметно снизился. В то же время объем внешнеторгового оборота за отмеченные годы вырос значительно: в 2000г. он составил 6212 млн. долларов, в том числе стоимость экспорта составила 3265 млн. долларов США против соответствующих показателей 1993-1995 гг. - 1900-2100 млн. долларов.

Дело заключается в том, что рост стоимости экспорта в 1993-1995 гг. обусловлен был главным образом ростом мировых цен на основные продукты экспорта Узбекистана хлопок-волокно и золото, а с конца 1995г. появилась тенденция падения цен на эти товары.

Однако ключевой проблемой внешнеэкономической деятельности является проблема экспорта. Республика традиционно является поставщиком на мировой рынок хлопка, минеральных удобрений, продукции сельхозмашиностроения и самолетостроения и др. Тем более проблема экспорта, как основного источника валютных поступлений, и формирования экспортно-ориентированной экономики, становится определяющей в условиях создания и развития новой экономической системы. «Без развитого экспортного потенциала у Узбекистана нет будущего». В этой связи на первый план внешнеэкономической политики государства выдвигается решение о развитии экспортной базы, и экспортные возможности Узбекистана с каждым годом растут и количественно и качественно.

В соответствии с решением Межведомственного совета по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям при Президенте Республики Узбекистан от 6 февраля 1997г., разработана Государственная программа развития экспортного потенциала, целью которой является обеспечение условий для устойчивого роста объемов экспорта и совершенствования его структуры на основе максимального использования имеющегося ресурсного и производственного потенциала и дальнейшего его развития. Развитие экспортного потенциала, особенно в обрабатывающих отраслях промышленности и сфере услуг, должно стать важным элементом структурных преобразований и технологической модернизации экономики страны, - отмечается в программе. Ее решения направлены на поддержку приоритетных проектов в топливно-энергетическом комплексе; машиностроении, в частности, сельхозмашиностроении, автомобилестроении, самолетостроении и электротехнической промышленности; металлургической, химической и легкой промышленности; промышленности строительных материалов; агропромышленном комплексе; сфере услуг.

Возможность реализации поставленных программой задач была органически связана с решением проблем импортозамещения. Обеспечив в период 1994-1996 гг. в основном экономическую независимость от импортных закупок по таким стратегически важным видам продукции, как продукты питания и, прежде всего, зерно, по нефти и нефтепродуктам, газу и др., республика

стала последовательно переходить к стимулированию экспортоориентированного производства. В июне 2000г. вышел Указ Президента РУ «О дополнительных мерах по стимулированию производителей экспортной продукции», которым предоставлен ряд важных льгот и преференций, что не только определило возможности наращивания экспортного потенциала республики, но и свидетельствует о крупном шаге в деле экспортоориентированного развития. Анализ внешнеторговых связей республики за годы независимости показывает как значительный рост, так и существенные сдвиги в географии и структуре товарной номенклатуры экспорта и импорта. Сейчас Узбекистан осуществляет внешнюю торговлю более чем со 140 странами мира, экспорт товаров и услуг производится в 80 стран.

Во внешнеторговых связях республики выделяются два основных направления:

1. со странами СНГ;
2. со странами дальнего зарубежья.

Таблица 17

**Динамика внешнеторговых связей Узбекистана по основным направлениям (в процентах)**

	1995 г.	1997 г.	2000 г.
Экспорт со странами СНГ со странами дальнего зарубежья	41,2 58,8	34,4 65,6	35,9 64,1
Импорт со странами СНГ со странами дальнего зарубежья	43,5 56,5	28,0 72,0	38,2 61,8

Внешнеторговые связи республики со странами СНГ (таблица) в период 1994-1997 гг. имеют тенденцию к сокращению, что в определенной мере обусловлено было различием мировых цен и цен на рынках СНГ. Товары, по которым цены на рынках СНГ были ниже мировых, перемещались на рынки дальнего зарубежья.

В дальнейшем наблюдается рост товарооборота со странами содружества, что особенно заметно по распределению ввозимых товаров в республику. Произошли и происходят структурные изменения и в товарной номенклатуре экспорта и импорта, что отражено в следующей таблице:

Таблица 18

**Динамика товарной структуры экспорта  
и импорта Узбекистана (в процентах к общему объему)**

		1995 г.	1997 г.	2000г.
<u>экспорт:</u>	-хлопок-волокно	48,4	36,0	27,5
	-химические продукты и			
	пластмассы	2,5	1,7	2,9
	-цветные и черные металлы	4,6	4,6	6,6
	-машины и оборудование	2,0	6,3	3,4
	-энергоносители	11,7	12,0	10,3
	-продовольственные товары	1,7	3,8	5,4
	-услуги	7,7	8,2	13,7
	-прочее	21,4	27,4	30,2
<u>импорт:</u>	-химические продукты и			
	пластмассы	9,3	12,5	13,6
	- цветные и черные металлы	5,7	7,5	8,6
	-машины и оборудование	47,9	45,9	35,4
	-энергоносители	1,9	0,6	3,8
	-продовольственные товары	18,2	19,3	12,3
	-услуги	5,0	7,5	8,5
	-прочее	12,0	6,7	17,8

Среди стран дальнего зарубежья по экспорту товаров Узбекистана на первом месте стоят: Великобритания (11-13%) и Швейцария (13-14%); по импорту - Корея (16,18%), Германия (14-14,5%), США (10-14%) и другие.

Среди стран СНГ крупнейшим торговым партнером является Россия, на ее долю приходится 18-20 процентов всего внешнеторгового оборота.

За рассматриваемый период в товарной структуре экспорта республики произошли существенные изменения - уменьшилась доля сырьевых ресурсов и особенно хлопкового сырья при одновременном расширении номенклатуры и увеличении объемов экспорта готовых изделий, полуфабрикатов, а также услуг. Заметно увеличилась доля продовольственных товаров, причем среди этой группы более высокими темпами росла доля товаров, прошедших промышленную переработку (консервирование, производство соков и т.п.). Важно отметить также, что основная часть вывоза продовольственных товаров приходилась раньше на страны СНГ, в последние же годы их экспорт увеличился и в страны дальнего зарубежья.

В общем, объеме экспорта увеличилась также доля машин и оборудования. Все эти изменения произошли в результате преобразований в промышленности республики, роста производства и расширения номенклатуры товаров, пригодных для конечного использования.

В 2000г. экспорт товаров из Узбекистана увеличился по отношению к 1999 г. на 18,8%, произошли также положительные изменения в структуре экспорта: доля готовой продукции составила 35 процентов против 30 процентов в 1999 г. Из республики было экспортировано 40 новых видов продукции, а также 60 видов товаров с высокой добавленной стоимостью на сумму свыше 150 млн. долларов США.

Следует отметить и о том, что дальнейшему наращиванию экспортных возможностей узбекскому бизнесу препятствует ряд причин. Одной из них является уровень качества продукции предприятий - экспортеров. Как отмечалось на одном из заседаний Республиканского Совета по стимулированию развития экспортного потенциала, из 300 наименований экспортоориентированных товаров только 10 предприятий в стране получили сертификаты системы качества на соответствие международному стандарту.

Среди причин, препятствующих росту экспорта МСБ, отмечается также и такие, как недостаток информации по конъюнктуре внешних рынков, низкое качество упаковки, недостаточное количество торговых домов и представительств узбекских структур за рубежом.

Второй половиной внешнеторгового оборота является импорт. За годы самостоятельного развития республики наряду с ростом экспортных поставок изменялись объемы и товарная структура закупок за рубежом. Для периода 1994- 1997гг. характерен рост импорта: с 2,6 до 4,4 млрд. долларов США, или почти в 1,7 раза. Объяснялось это ростом закупок продукции производственно-технического назначения (машины, оборудование) необходимых для структурного преобразования производственной сферы, а также закупками товаров потребительского характера. В дальнейшем (1999-2000 гг.) величина импортных закупок сократилась до 2,9 млрд. долларов и по итогам 2000г. сальдо внешнеторгового оборота составило 317,3 миллионов долларов США в пользу экспорта. Сокращение произошло в основном за счет закупок потребительских товаров, а также химической продукции, пластмасс.

Значительную долю во внешнеторговом обороте (как это видно из таблицы) занимают услуги - услуги железнодорожного, воздушного транспорта, переработки продукции, туризм. Больше стало оказываться иностранным партнерам страховых, финансовых информационных и многих других видов услуг.

Следует отметить, что в республике достигнуты определенные результаты в организации импортозамещающего производства на базе местного сырья. Так, в 2001 г. введены в строй производства по переработке линга и выпуску целлюлозы на Ферганском заводе фурановых соединений и Янгиюльской целлюлозно-бумажной фабрике. Начат выпуск базальтового супертонкого волокна, лакокрасочной и другой необходимой продукции.

## 2.2. Совместная предпринимательская деятельность

Внешнеэкономические отношения не замыкаются рамками торговой деятельности государства. Широкое развитие получит и более современные формы экономического сотрудничества, среди которых важное место занимает совместная предпринимательская деятельность с предприятиями, фирмами зарубежных стран на территории республики.

Наиболее распространенным видом такой деятельности стали Совместные предприятия (СП) производственного, торгово-посреднического направления, а также по оказанию услуг и др. СП - это когда узбекский партнер, с одной стороны, и зарубежных - с другой стороны, создают вместе компанию по предпринимательству. Это -форма привлечения иностранного капитала, она способствует повышению технологического уровня производства, росту производства продукции, в том числе для экспортных целей, занятости и повышению квалификации рабочей силы.

Начало созданию совместного с иностранными компаниями производства положило еще в начале суверенизации республики СП «Совпластитал», успешно функционирующее и в настоящее время,

В 1993 г. доля СП в общей численности предприятий Узбекистана составляла лишь 0,6 процента, а численность работающих - 0,4 процента. Это был период, когда шло формирование законодательно-нормативной основы реформирования экономики и создания новых типов хозяйствующих структур различных форм собственности. На начальном этапе экономической самостоятельности активное развитие процесса создания СП сдерживалось не только в результате осторожной оценки таких возможностей со стороны иностранных инвесторов, но и отсутствием надежной системы управления деятельностью СП, проблемами ценообразования, сбыта продукции, материально-технического обеспечения и другими факторами.

Привлечение иностранных инвестиций через развитие совместного предпринимательства для экономики республики нацело и имеет огромное значение в решении задач модернизации технического перевооружения действующих предприятий, строительства новых производств, особенно в топливно-энергетических и машиностроительных отраслях, а также предприятий по более глубокой и комплексной переработке сырья, наукоемких производств, развития социальной инфраструктуры и т.д. Совместное предпринимательство рассматривалось и как средство наращивания экспортных возможностей республики.

За сравнительно короткий период в Узбекистане реализованы такие уникальные по масштабам и значимости проекты, как строительство золотодобывающего комплекса в Зарафшане совместно с американской «Ньюмонт-майнинг», Бухарского нефтеперерабатывающего завода.

Выдающимся достижением внешнеэкономической политики Узбекистана является участие иностранных партнеров в строительстве автомобильного завода в г. Асака узбекско-корейским СП «УзДЭУавто»; строительство крупных текстильных комплексов в г. Карши (узбекско-турецкое СП), в Ташкентской области - узбекско-

корейское СП «Кабул-Гойтепа-текстайлз»; создано также СП ГАО «ТТЗ» с американской фирмой «Кейс». Еще раньше были организованы: узбекско-российское совместное производство экскаваторов на базе завода «Андижанирмаш», СП «Узсаламан» в г. Фергане совместно с немецкой фирмой «Саламан-дер» по производству мужской кожаной обуви и т.д.

Процесс совместного предпринимательства с иностранными фирмами продолжается и в настоящее время. В 2000 г. введены в эксплуатацию СП «Хобас-ТАПО» по производству неметаллических труб, СП «Узсматана-Сантехника» по производству счетчиков горячей и холодной воды, СП «Олтин-Дери» в г. Ташкенте и ряд других.

Перечень введенных и вводимых в действие объектов, построенных совместными иностранными партнерами усилиями обширен. О многих новостройках в различных отраслях производства и сферах экономики нами отмечалось в предыдущих разделах курса.

В нижеследующей таблице приведены данные о развитии совместного предпринимательства в республике и хозяйственной деятельности СП.

Таблица 19

	1998г.	2000г.
1. Количество действующих предприятий с иностранными инвестициями	1951	1795
- в процентах к числу зарегистрированных в республике.	52,0	52,1
2. Из них создано в г. Ташкенте	1434	1261
- в процентах к числу действующих	73,5	70,2
3. Объем продукции, работ услуг, выполненный предприятиями ПИИ (млрд. сум.)	176,6	386,7
- в процентах к объему ВВП	13,0	12,1
4. Доля СП в общем объеме внешнеторгового оборота (в %) в том числе:	н\св	19,5
<u>экспорт</u>		13,8
<u>импорт</u>		25,8

Наиболее крупные из действующих СП являются следующие: УзДЭУавто, Зарафшан-Ньюмонт, Кока-Кола, Кабул-Узбек, Кызылкумцемент, УзДЭУ электронике, АйСедь, Уз Дунробита, ДЭУ Текстиль и ряд других.

Из числа действующих СП работали в сфере промышленного производства на уровне 38-39%, совсем незначительная часть - в сельском хозяйстве и строительстве.

Подводя итоги социально-экономического развития республики за 1999 г. Президент И.А. Каримов подверг критике процесс организации работы по созданию совместных предприятий с иностранным капиталом. Прежде всего, за

то, что из числа зарегистрированных в стране предприятий только немногим более половины являются действующими, из них практически лишь одна треть заняты в производственной сфере. Как свидетельствуют данные, приведенные за 1998 и 2000 годы, основная часть совместных предприятий расположена в г. Ташкенте. В большинстве же районов, в том числе с высоким уровнем безработицы, СП отсутствуют или их единицы.

В процессе становления и развития совместного производства пока немало недостатков и упущений в их деятельности, как о том свидетельствует анализ. Вместе с тем нельзя не отметить и накопившиеся позитивные тенденции в их развитии. Совместное производство, если обобщенно характеризовать ее роль, все больше укрепляет свое положение в экономике республики. Так, несмотря на трудности, с которыми сталкиваются СП, объем продукции, работ и услуг, выполненных в 1998-2000 гг. более чем удвоен (см. таблицу 19); заметна роль их в решении проблемы импортозамещения: за период 1999-2000гг. объем импорта предприятий с иностранными инвестициями уменьшен на 25% (с 1028 млн. долларов до 760 млн. долларов). Однако речь не идет об исключении импорта как такового, он сохранится, но это будет преимущественно продукция высоких технологий: оборудование, технологии, ноу-хау и т.д.

Совместные предприятия с самого начала их деятельности сориентированы на экспортное производство и с развитием стимулирования их различными льготами в налогообложении, таможенном оформлении и т.п. они увеличивали объемы экспортной продукции. В 2000г. СП с иностранными инвестициями увеличили объем экспорта почти на 22% по сравнению с 1999г. В общем объеме экспорта Узбекистана доля совместных предприятий составила 14%.

Нельзя не отметить и тот факт, что развитие совместного производства влечет за собой дополнительные рабочие места, что весьма важно для условий республики с трудоизбыточным населением, да и по совокупности условий приложения труда, СП становятся все более привлекательными для местных трудовых ресурсов.

### **2.3. Свободные экономические зоны**

Свободные экономические зоны сравнительно новая форма организации хозяйственной деятельности, новая форма внешнеэкономических связей на определенной территории страны. Целью их создания является стимулирование быстрого экономического развития той или иной территории государства, привлекая иностранных инвесторов и создавая им благоприятные условия для деятельности.

Свободная экономическая зона (СЭЗ) - специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения отечественного и иностранного капитала, прогрессивной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития зоны.



В различных странах мира, как о том свидетельствуют литературные источники, сложились разные обозначения СЭЗ. В КНР, например, распространение получили «специальные экономические зоны», «открытые прибрежные города», «районы экономического развития» и др., в Турции - «Зона свободной торговли», в Японии - «Технополисы», в России - «Свободная экономическая зона», «Зона свободного предпринимательства», «Зона свободной торговли», и т.д.

В практике существуют попытки все это многообразие обозначений подразделить на несколько типов по их социально-экономическим и территориальным условиям, а также характеру выполняемых операций. К примеру, Зоны свободной торговли представляют собой территориальные образования, осуществляющие различные торговые сделки и связанные с этим операции по складированию, упаковке, маркировке, расфасовке, комплектации партий ввозимых в эту страну и вывозимых из нее продовольственных товаров. Разумеется, такая СЭЗ, как другие, пользуется определенным льготным режимом.

Тип СЭЗ в той или иной стране определяется политикой, проводимой правительством в отношении своих конкретных территориально-хозяйственных или административно-территориальных единиц.

Коротко об истории создания свободных экономических зон.

В качестве инструмента экономической политики СЭЗ известны давно, правда, в несколько упрощенном варианте. Первоначально такие зоны представляли собой своеобразные торговые центры, в которых товары складировались, перегружались и хранились для обеспечения международной торговли и ускорения товарооборота.

Создание свободных экономических зон, как таковых, относят к периоду конца 50х и началу 60х годов XX века. Начало этому было положено Ирландией, где в 1959 г. была создана свободная зона аэропорта. Многие развивающиеся страны воспользовались впоследствии этим опытом для успешной интеграции в мировое хозяйство.

Распространению свободных зон способствовал быстрый экономический взлет новых индустриальных стран, а также определившаяся в 80-е годы не только в развивающихся, но и в промышленно развитых странах тенденция к децентрализации и определенной либерализации хозяйственной жизни.

Во многих странах Европы, например, в Германии, Италии и других, СЭЗ действовали еще до создания Евросоюза и продолжают успешно функционировать сейчас. Происходит процесс создания новых зон, но в соответствии с законодательством, они могут быть образованы только на таможенной территории ЕС. Главная цель европейских СЭЗ - способствовать международной торговле.

Хороший опыт накоплен в Китае, там сложились несколько специальных экономических зон, действует 14 «открытых прибрежных городов», в том числе с прилегающими промышленными зонами.

Китайское руководство с самого начала реформирования в экономике

уделило внимание созданию подобных зон, расположенных на значительной территории и ориентированных на ускоренную модернизацию промышленности, организацию экспортных производств, развитие внешнеэкономических и научно-технических связей с мировым сообществом.

В последние годы свободные экономические зоны получили широкое распространение во многих странах мира. К началу 1999г., как свидетельствуют данные печати, существовало более 4500 разного рода СЭЗ, большинство из которых находятся в развивающихся регионах, то есть там, где ощущается недостаток в инвестициях, существуют проблемы занятости населения, в странах, располагающих значительными природными ресурсами.

Центральная и Южная Америка, часть Африканского континента, Юго-Восточная Азия, страны Тихоокеанского региона, как уже отмечалось, и страны Европы располагают территориями, на которых действует режим свободной зоны.

Цели создания и функционирования СЭЗ в развитых и развивающихся странах разнятся между собой. Если в первых они направлены на развитие эффективной международной торговли и высоких технологий, то в развивающихся - главным образом на промышленную переработку сырьевых ресурсов.

Особое место в процессе создания свободных экономических зон занимают государства с переходной экономикой, к которым относится Узбекистан, где на протяжении долгого времени господствовала планово-централизованная система управления. Этот фактор стал основным в определении целей, задач, специфики образования СЭЗ и их деятельности.

Создание СЭЗ в этих странах ставит целью обеспечить приток иностранного капитала, импорт новых технологий, что необходимо для радикальной перестройки структуры народного хозяйства на современной технической основе, что в конечном счете обеспечит повышение экономического потенциала страны, интеграцию ее в мировое хозяйство на правах равноправного партнера.

В государствах, образованных после распада СССР, как это отмечается в печати, до сих пор не определен правовой статус, не сформулированы принципы организации и деятельности СЭЗ, хотя достаточно значительное их число уже действует в России.

В практической деятельности сложилось определенное мнение о том, что механизм СЭЗ может эффективно работать лишь при соблюдении определенных принципов.

Важнейшими из них являются:

1. Любая СЭЗ должна создаваться, функционировать и развиваться как автономная хозяйственная единица страны и строить свою деятельность на собственном бюджете;

2. Доходная часть бюджета СЭЗ должна складываться из

- налоговых поступлений от предприятий, объединений, организаций и частных лиц, расположенных или проживающих на территории СЭЗ;
- поступления от таможенных сборов, собственной предпринимательской

деятельности;

- средств спонсоров — благотворительных, попечительских и других организаций;

- средств государственного бюджета, передаваемых для нужд СЭЗ (на развитие объектов социальной инфраструктуры и др.) в виде долгосрочного кредита.

3. Все предприятия СЭЗ должны функционировать в рамках бюджетных ограничений, без централизованного дотационного вмешательства и без субсидий со стороны государства:

4. Широкое применение практики налоговых кредитов, предусматривающей, что в течение определенного срока все налоги и бюджетные платежи, собранные на территории СЭЗ, остаются в распоряжении зональных органов управления, что является важным средством укрепления СЭЗ.

В Узбекистане в апреле 1996г. принят Закон «О свободных экономических зонах», которым определены сущность, виды и порядок создания СЭЗ. Они могут быть организованы только по решению Высшего законодательного органа - Олий Мажлиса по представлению Кабинета Министров. При этом в основе решения о создании должны лежать, прежде всего, национально-государственные интересы Узбекистана.

Развитие СЭЗ, гласит Закон, должно осуществляться в соответствии с Программой, принятой Кабинетом Министров, которая включает в себя:

- создание производственной и рыночной инфраструктуры;

- обеспечение особого правового режима;

- меры экономического стимулирования деятельности предприятий и граждан путем создания таможенных и налоговых льгот, особого валютного режима.

В республике были предприняты попытки подготовить проекты свободных экономических зон в Джизаке, Заамине, в Сер-гели, но они так и не нашли свое практическое применение, что связано было с рядом финансовых, социальных и технических трудностей.

По оценкам специалистов, одним из реальных проектов, который проходит необходимую экспертизу в государственных органах, является создание специальной экономической зоны по международному туризму в г. Самарканде и Самаркандской области/

Для Узбекистана с его богатейшими природными и трудовыми ресурсами развитие свободной экономической зоны заметно облегчит решение стратегических задач перестройки экономики путем привлечения иностранных инвестиций, новых технологий, вовлечения в производство и сферу услуг дополнительной рабочей силы.

#### 2.4\* Развитие международного туризма

Международный туризм рассматривается как одна из важнейших форм внешнеэкономической деятельности и доходной отраслью национальной экономики.

Основные понятия, связанные с туризмом

Туризм - выезд (путешествие) физического лица с постоянного места жительства на срок не более чем на один год в оздоровительных, познавательных,

профессионально -деловых или иных целях без занятия оплачиваемой деятельностью в месте (стране) пребывания.

Туристская деятельность - деятельность по организации путешествий и связанных с ними услуг в соответствии с требованиями закона и иных актов законодательства.

Туристские ресурсы - совокупность природно-климатических, оздоровительных, историко-культурных, познавательных и социально-бытовых объектов соответствующей территории.

Туристские услуги - услуги субъектов туристской деятельности по размещению, питанию, транспортному, информационно-рекламному обслуживанию, а также другие услуги, направленные на удовлетворение потребностей туриста.

Туристская индустрия - совокупность различных субъектов туристской деятельности (гостиниц, туристских комплексов, кемпингов, мотелей, пансионатов, предприятий общественного питания, транспорта, учреждений культуры, спорта и других), обеспечивающих обслуживание туристов.

В современном мире туризм становится одним из приоритетных видов деятельности, ведущей отраслью мирового хозяйства. Постиндустриальная стадия экономического роста стран характеризуется высоким уровнем развития сферы услуг и информационных технологий. Туризм, как отрасль экономики, представляет собой составную часть социальной сферы, объединяющей все возрастающие познавательно-оздоровительные потребности населения с развитием туристской индустрии и ростом оказываемых ею услуг. Многие страны мира, расширяя туристскую деятельность, извлекают огромные выгоды. По данным Всемирной туристской организации (ВТО) в 1998 г. было отмечено 625 миллионов тур посещений, доходы от которых составили 445 миллиардов долларов США. Объем получаемой прибыли от туризма в некоторых странах конкурирует с такими отраслями, как добыча нефти и газа, а также производство автомобилей. Во Франции, например, по размеру получаемого дохода туризм обогнал автомобильную промышленность.

В ряде стран доля туристской деятельности в валовом национальном доходе составляет 15-35 процентов. В числе таких стран отмечаются: Греция, Италия, США, Франция, Испания, Египет и другие. Испания, например, в год получает от туризма около 60 млрд. долларов, Италия - 35, Египет - 17 и т.д.

Получение дополнительного, а в некоторых странах основного дохода, является, безусловно, стимулирующим фактором развития туристской отрасли, но не единственным. Развитие туризма, как отмечают специалисты, имеет своеобразный кумулятивный эффект для всей национальной экономики, способствуя развитию других отраслей и служб, решению важных социальных задач. Не менее важное значение в социальном плане, чем рост доходов, имеет прирост рабочих мест как непосредственно в сфере обслуживания туристов, так и во вновь открываемых предприятиях по производству и торговле потребительскими товарами, развитию гостинично-коммунального хозяйства, транспорта и связи, других инфраструктурных подразделений. Отмечается, на-

пример, что в развитых странах с высоким уровнем туристской индустрии обслуживание одного туриста требует создания до 3-4 условных рабочих мест в различных сферах экономики.

Следующим фактором в пользу развития туристской деятельности, обеспечивающей приток туристов, является расширение емкостей местного рынка, причем не только за счет увеличения производства традиционных потребительских товаров, включая продукты питания, но и налаживания производства сувенирных товаров, что создает стимул развитию традиционных ремесел и народно-художественных промыслов. Важно здесь отметить, что расширение рынка осуществляется в основном за счет экспорта товаров и услуг.

И еще развитие международного туризма с соответствующими стандартами обслуживания способствует повышению культурного, профессионального и технического уровня вовлеченного в него работников, созданию новых специальностей, а это напрямую связано с совершенствованием системы образования, решением проблем подготовки кадров, способных работать в сфере международного туризма.

Таков, может не совсем полный перечень, позитивных изменений, выгод и проблем, обусловленных вхождением страны в рынок международного туризма.

Международным туризмом обычно называют туристические отношения, складывающиеся между странами, который отличается от собственно отечественного, т.е. туризма внутри страны, участием иностранных граждан, характером маршрутов, уровнем и полнотой сервисного обслуживания, стоимостью оказываемых услуг и т.д.

Узбекистан располагает достаточно емким потенциалом для масштабного развития как международного, так и внутреннего туризма. Природно-климатические условия Узбекистана позволяют осуществлять круглогодичный прием туристов. Всему миру известны такие узбекские города, как Самарканд, Бухара, Хива, через которые в древности пролегал Великий шелковый путь. На территории республики расположено свыше 4 тысяч уникальных памятников монументальной архитектуры и истории. Решением Юнеско 21 исторический объект внесен в перечень достояния мировой цивилизации.

В настоящее время в Узбекистане функционирует около 400 специализированных организаций туристской сферы. В 1998 г. они обслужили около 730 тысяч туристов, из которых иностранцы составляли более 270 тысяч человек. Объем туристских услуг выразился в 3,7 млрд. сумов, валютные поступления - в 20,9 миллионов долларов США.

Правительство республики одной из приоритетных задач ставит дальнейшее существенное развитие внутреннего и международного туризма. На государственном уровне принимаются постановления и решения, содержащие необходимые мероприятия по решению поставленных задач.

В апреле 1999 г. Президентом Узбекистана издан Указ «О Государственной программе развития туризма в Узбекистане на период до 2005

года». Главной целью программа определяет содействие расширению и укреплению межнациональных связей и интеграции в международный туристский рынок, а также доведение качества обслуживания туристов до уровня мировых стандартов.

Программой определены существенные льготы туристским организациям по уплате пошлин на завозимые технологическое и гостиничное оборудование, транспортные средства для туристических целей. Наряду с этим предусмотрено дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы туризма, направленной, прежде всего, на защиту интересов потребителей.

Намечено программой и строительство новых гостиниц и реконструкция старых. Причем строительство большего числа трехзвездочных гостиниц, доступных многим социальным слоям туристов, а не только высокодоходным. В соответствии с Государственной программой развития туризма Олий Мажлис республики в августе 1999 г. принял Закон «О туризме», определивший правовые основы и законодательную базу развития туризма, а также основные направления государственной политики в сфере туризма. Большим вкладом в развитие туризма явилось постановление Кабинета Министров от 10 марта 2000г. «О мерах по сохранению природных богатств и обеспечению комплексного и системного подхода к освоению Чимган Чарвакской зоны», которое указанную территорию определяет особо охраняемой зоной курортного и рекреационного назначения.

Постановлением определены меры, направленные на снижение экологической угрозы со стороны действующих на данной территории предприятий а также на улучшение производственной и непроизводственной инфраструктуры, в том числе системы водоснабжения, газификации, канализации и др.

Важным государственным мероприятием, способствующим ~ развитию конкуренции на туристском рынке, соответственно улучшению обслуживания туристов, стал процесс разгосударствления Национальной компании «Узбектуризм» и акционирование туристских предприятий.

В целях создания благоприятных условий для широкого привлечения иностранных туристов в города Самарканд и Бухара и обеспечения сервисного обслуживания в соответствии с международными стандартами Кабинет Министров Узбекистана принял постановление о передаче в управление французской компании «АККОР» гостиниц «Афросиаб» и «Бухара» в Самарканде и Бухаре.

Отмеченный комплекс мер, осуществляемых в последние годы, свидетельствует о том, что развитие международного туризма в Узбекистане вступило в качественно новый этап и направлено на привлечение иностранных туристов, на пропаганду культурно-исторического и духовного наследия Узбекистана. Вместе с тем, Президент республики И. А. Каримов на встрече с избирателями в г. Бухаре в 2000 г. отметил, что Бухара, а также Самарканд и Хива в ближайшей перспективе должны стать свободными экономическими зонами

международного туризма.

## 2.5. Научно-техническое сотрудничество как форма внешнеэкономической деятельности

В аспекте решаемых в республике стратегических задач реформирования, включение ее в систему мирового научно-технического сотрудничества является мероприятием, безусловно, важным и необходимым. Причем сотрудничества активного: в форме совместного научно-исследовательского, лабораторного и производственного участия.

Мировая практика выработала многообразные формы такого участия и сотрудничества. Они могут быть выражены в:

1. проведении совместных фундаментальных и прикладных разработок и обмен их результатами;
2. организации совместного производства, объединив научно-технические возможности;
3. участия представителей научно-технической общественности в международных конференциях, симпозиумах, в решении важных общечеловеческих проблем;
4. участие в сотрудничестве по обмену между партнерами информацией, технологическими достижениями и т.п.
5. участие в повышении квалификации, подготовки и переподготовки научно-технических кадров и специалистов.

Активное партнерство в реализации отмеченных и других направлениях системы мирохозяйственных научно-технических связей будет способствовать росту, с одной стороны, дальнейшему экономическому и интеллектуальному потенциалу республики явится условием значительного рейтингов ого роста республики в мировом экономическом сообществе - с другой.

### 3. Организация управления внешнеэкономической деятельностью

Самостоятельный выход Узбекистана на внешний рынок связан с принятием в июне 1991 г. Закона «О внешнеэкономической деятельности», который определил основные принципы и порядок осуществления этой деятельности. Он сыграл прогрессивную роль на начальных этапах экономических реформ при осуществлении постепенного перехода от централизованно-плановых к рыночным методам управления экономикой, в том числе внешнеэкономической деятельностью.

В республике создается собственная система управления внешнеэкономическим комплексом в лице Министерства внешнеэкономических связей, Национального банка внешнеэкономической деятельности, таможенного комитета. Соответствующие внешнеэкономические подразделения создаются в Кабинете Министров, Министерствах и ведомствах, корпорациях, ассоциациях и местных органах управления.

Министерство внешнеэкономических связей (МВЭС) было создано 21 февраля 1992 г. на базе Государственного комитета Республики Узбекистан по внешней торговле и зарубежным связям.

В целях обеспечения обслуживания внешнеэкономической деятельности и

повышения ее эффективности, а также аккумуляции и целенаправленного использования валютных ресурсов в сентябре 1991 г. был образован Национальный банк внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан.

На него возложены задачи:

1. организация и проведение международных расчетов Узбекистана по экспортным, импортным и неторговым операциям;
2. обслуживание представляемых и получаемых республикой межгосударственных и межправительственных займов и кредитов в иностранной валюте, а также расчета по ним;
3. участие в разработке платежных условий межправительственных соглашений, а также решение ряда других задач.

Деятельность банка направлена была на экономически эффективное размещение валютных средств, им разработана концепция финансирования инвестиционных проектов, приоритетное значение среди которых занимают предприятия, производящие экспортоориентированную и импортозамещающую продукцию.

Период первых семи-восьми лет независимого экономического развития республики характеризовался расширением сферы и постоянным совершенствованием деятельности внешнеэкономического комплекса, созданием его инфраструктурных подразделений. В течение этого периода был принят ряд законов и нормативных документов, создающих необходимую правовую основу и так или иначе затрагивающих вопросы регулирования внешнеэкономической деятельности. В числе их Указы Президента РУз «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республику Узбекистан» (июль 1992 г.), «О мерах по обеспечению валютного контроля по экспортно-импортным операциям» (апрель 1994г.), «О дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» (июль 1995г.), Законы «О государственной налоговой службе», «О таможенном тарифе», Налоговый кодекс республики и другие, принятые в 1997 г.

В июле 1997г. Указом Президента в республике создается Государственной таможенный комитет, главными задачами которого определяется:

1. содействие развитию внешнеэкономических связей республики;
2. обеспечение надежной экономической безопасности республики;
3. борьба с контрабандой, нарушениями таможенных правил и др.

Создание органов внешнеэкономической деятельности, а также организационно-правового механизма обеспечивало реализацию установленных в республике принципов, среди которых основополагающим принципом является ее либерализация, то есть ограничение административных методов управления и создание условий развитию рыночных инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности.

Либерализация внешней торговли, приоритетность экспортной специализации



производства, выработка рациональной структуры импортных закупок - таковы основные направления внешнеэкономической политики, определившие существо управления и регулирования внешнеэкономической деятельности того периода.

В то же время в республике произошли существенные сдвиги в углублении экономического реформирования, либерализации экономической сферы в целом. С учетом происшедших изменений и перспектив дальнейшего развития экономики, углубления либерализации внешних экономических связей, а также создания необходимых условий для интеграции экономики страны в мировую экономическую систему в мае 2000 г. на второй сессии Олий Мажлиса второго созыва был утвержден Закон «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» в новой редакции.

В новом варианте Закона нашли отражение Положения: во-первых, о дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности и, конкретно, провозглашены свобода и экономическая самостоятельность субъектов внешнеэкономической деятельности, доступ их к информации, затрагивающей их права и интересы, а также систематизированы и сокращены их обязанности, в частности, при регистрации в качестве участника внешнеэкономических связей, открытия ими представительств, филиалов за пределами республики;

во-вторых, об адаптации национального законодательства, регулирующего внешнеэкономическую деятельность, к нормам и правилам мировой торговой системы. В Законе подчеркивается приоритет международных договоров Республики Узбекистан над положениями национального законодательства;

в-третьих, Закон регламентирует основные полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан, Министерства внешнеэкономических связей и других органов государственного управления в области регулирования внешнеэкономической деятельности.

Кабинет Министров Республики Узбекистан:

1. разрабатывает стратегию развития внешнеэкономической деятельности;
2. заключает международные договоры РУз в области внешнеэкономической деятельности;
3. обеспечивает экономическую безопасность, защиту экономического суверенитета и экономических интересов РУз;
4. разрабатывает платежный баланс РУз;
5. выдает гарантии правительства РУз под получаемые иностранные кредиты;
6. владеет, пользуется и распоряжается собственностью РУз за границей.

Министерство внешнеэкономических связей РУз является уполномоченным государственным органом в области регулирования внешнеэкономической деятельности. ^

Министерство ВЭС Республики Узбекистан:"

1. обеспечивает проведение государственной политики в области внешнеэкономической деятельности, реализацию задач по защите экономических интересов РУз при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
2. разрабатывает предложения по совершенствованию законодательной базы

внешнеэкономической деятельности;

3. координирует и регулирует деятельность субъектов внешнеэкономической деятельности;

Скоординирует работу органов государственного управления в области регулирования внешнеэкономической деятельности.

В совокупности мер, направленных на развитие и совершенствование внешнеэкономической деятельности, сложилась действенная система регулирования этой деятельности.

Закон 2000 года определил следующие пути регулирования внешнеэкономической деятельности:

1. формирование и совершенствование законодательной базы внешнеэкономической деятельности;

<sup>27</sup> МВЭС РУз Указом Президента от 11 октября 2002 г №УП-3151 преобразовано в Агентство по внешним экономическим связям РУз.

2. валютное, налоговое, тарифное и нетарифное регулирование;

3. применение защитных, компенсационных и антидемпинговых мер для соблюдения экономических интересов РУз;

4. установление количественного ограничения государственной монополии на экспорт и импорт отдельных видов товаров;

5. сертификация ввозимых и вывозимых товаров;

6. установление технических, фармакологических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных, экологических стандартов и требований;

7. предоставление преференций и льгот субъектам внешнеэкономической деятельности.

В числе отмеченных направлений регулирования внешнеэкономической деятельности важное место занимает реализация таможенной политики, которая содержит систему мер, применяемых государством с целью повышения эффективности внешнеэкономических связей.

Основными средствами реализации этой политики являются:

1. меры нетарифного государственного регулирования внешней торговли;

2. меры тарифного государственного регулирования внешней торговли;

3. осуществление государственного таможенного надзора.

Понятие нетарифного государственного регулирования включает комплекс мер, направленных на регулирование и ограничение ввоза и вывоза товаров путем квотирования, эмбарго и установления технических барьеров.

В соответствии с Указом Президента РУз «О дополнительных мерах по стимулированию экспорта товаров (работ, услуг)» (октябрь 1997г.) к запретным к экспорту товарам отнесены: мука, крупа, скот и птица, мясо, сахар, зерно продовольственное, предметы старины, представляющие художественную, историческую и культурную ценность и т.д.

Этим же указом установлен перечень предметов, запрещенных к ввозу в республику.

К нетарифным мерам регулирования относятся также лицензирование ввоза товаров. Перечень таких товаров определен также в соответствии с Указом

Президента от 10 октября 1997г., и их экспорт и импорт осуществляется по лицензиям, выдаваемым МВЭС республики.

Меры тарифного государственного регулирования внешней торговли основываются на установленных таможенном тарифе и таможенных пошлинах.

Таможенный тариф - систематизированный свод ставок таможенных пошлин, которыми облагаются ввозимые на территорию республики и вывозимые за ее пределы товары и иные предметы. Ставки таможенных пошлин являются едиными, они не подлежат изменению в зависимости от лиц, осуществляющих ввоз (вывоз) товаров через таможенную границу.

Таможенная пошлина - обязательный сбор, взимаемый таможенными органами при ввозе и вывозе товаров.

На практике применяются различные виды таможенных пошлин: ввозная и вывозная, сезонная, специальная (запретительная), антидемпинговые и др.

Таможенный тариф, как важная составная таможенной политики государства, выполняет следующие основные функции:

во-первых, функцию регулирования притока товарной массы на внутренний рынок, способствуя насыщению его товарами как за счет стимулирования их ввоза, так и за счет ограничения вывоза товаров, производимых в республике;

во-вторых, фискальную. Таможенные сборы, поступившие в доходную часть государственного бюджета, способствуют накоплению средств для решения социально-экономических проблем страны;

в-третьих, покровительственную функцию, необходимую для защиты отечественных товаропроизводителей от неоправданной товарной экспансии из-за рубежа;

в-четвертых, торгово-политическую. Суть этой функции заключается в том, что таможенный тариф используется и в качестве политического рычага, когда правительство страны устанавливает уровень ставки таможенных пошлин с учетом не только экономического интереса, но и учитывая характер складывающихся политических отношений между государствами.

Таким образом, таможенный тариф играет важную роль в государственном регулировании внешнеэкономической деятельности.

Следует отметить, что в целях изучения зарубежного опыта и подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию мер тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, постановлением Кабинета Министров РУз «О мерах по совершенствованию многоуровневой системы интеграционных взаимодействий Республики Узбекистан в масштабе мирового хозяйства. В систему эту включены следующие виды интеграционных связей, различимые по уровневому признаку: глобальная, трансконтинентальная, субрегиональная, региональная и локальная. Стратегическая интеграционная задача Узбекистана, реализуемая на мировом, глобальном уровне - это непосредственное включение страны в международные валютно - финансовые и торговые механизмы на основе создания равноправных и отвечающих национальным интересам условий для взаимодействия всех хозяйствующих субъектов Узбекистана с внешним рынком .

Это означает вступление и активная деятельность Узбекистана в более 30

авторитетных международных финансовых экономических организациях, таких как:

1. Организация Объединенных Наций (ООН) и ее институты;
2. Международный валютный фонд (МВФ);
3. Всемирный банк (ВБ);
4. Международная финансовая корпорация (МФК);
5. Международная организация труда (МОТ);
6. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР);
7. Международный консультативный комитет по хлопку;
8. Всемирная таможенная организация;
9. Всемирная туристская организация.

И в других финансово-экономических организациях.

Узбекистан приобрел также статус наблюдателя в Всемирной торговой организации (ВТО).

Отметим также, что независимость Узбекистана признали 165 государств, из них 120 установили дипломатические отношения, в Ташкенте работают посольства 35 государств.

За минувший период сумма иностранных инвестиций, вложенных в экономику Узбекистана, как уже отмечалось, превысила 12 миллиардов долларов США, число совместных предприятий, созданных в содружестве с бизнесменами более 80 стран, составило около 3,5 тысяч.

Участие и деятельность Узбекистана в ряде основных международных объединениях, 2 марта 1992г. Республика Узбекистан балы принята в Организацию Объединенных Наций на правах полноправного субъекта международного права. ООН - универсальная организация, представляющая мировое сообщество, была создана в 1945 г. В ее составе сейчас подавляющее большинство государств (187).

Главной задачей ООН является поддержание и укрепление международного мира и безопасности, развитие сотрудничества между государствами. Одной из важнейших функций ООН является содействие повышению уровня жизни, политике занятости населения, экономическому и социальному прогрессу. Проекты ООН, реализуемые в Узбекистане, охватывают сферы экономики, здравоохранения, культуры, образования, науки.

Участие в делах ООН для Узбекистана — не только международное признание его субъектом международного права, что естественно очень важно, но и огромные возможности для сотрудничества, открытости миру.

Международный валютный фонд является одной из авторитетнейших финансовых организаций мира, МВФ своей основной задачей ставит оказание содействия по стабилизации экономики. Программы такого содействия распространены сейчас и на молодые, суверенные государства, вставшие на путь экономического реформирования и перехода на рыночные отношения, в том числе и на Узбекистан, ставший полноправным членом Фонда в сентябре 1992г.

После вступления республику не раз посещали представительные делегации Фонда, которые изучали положение дел в экономике, знакомились с законодательством, с социальной направленностью реформ и т.д. В итоге с помощью специалистов МВФ разработана программа системных преобразований, направленная

на глубокое реформирование экономики республики.

Фонд представлял техническую помощь Центральному банку, Министерству финансов, другим кредитно-финансовым организациям и учреждениям республики, оказывал помощь кредитами на поддержание национальной валюты и укрепление платежного баланса, на реализацию программы правительства республики по макроэкономической стабилизации.

Справочно: МВФ создан в 1944 г. в г. Бретто-Вудес (США) на валютно-финансовой конференции ООН и является специализированным учреждением этой организации. Цель его создания - регулирование валютных отношений и содействие развитию международной торговли.

Задачей Фонда является установление твердых паритетов валют.

Членами МВФ являются 179 государств, в том числе и Узбекистан.

Основной капитал Фонда образуется из взносов (квот) стран, входящих в его состав. Рассчитываются квоты на основе учета уровня экономического развития страны, степени участия ее в мировой торговле и вовлеченности в мировое хозяйство в целом.

Механизм действия Фонда - содействие и помощь (например, кредитами) оказывается в обмен на строго определенный курс в проведении экономической политики.

Всемирный банк - создан в 1944 г.

Основной задачей банк считает инвестирование народного хозяйства, развивающихся стран, а также стран, переживающих переходный к рыночным отношениям период.

Членом Всемирного банка Узбекистан стал осенью 1992 г. Сотрудничество республики с банком строится в области развития банковской системы, коммуникаций, транспорта и других отраслей.

Всемирный банк своими займами оказывал помощь республике в деле организации процессов приватизации и реформ предприятий, развития валютного рынка, модернизации хлопкового сектора. Всемирный банк предполагает оказать содействие республике в открытии Национального информационного портала в сети Интернет, где бы сосредотачивались самые разнообразные сведения о жизни в Узбекистане.

Узбекистан осуществляет подготовку к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО); до 1 января 1995 г. называлась ГАТТ (генеральная ассамблея по тарифам и торговле).

ВТО ведает вопросами многостороннего регулирования международной торговли, таможенно-тарифных соглашений, решения конфликтных ситуаций путем взаимных консультаций.

Участие Узбекистана в этой международной организации позволит адаптировать свое торгово-экономическое поведение применительно к принципам и правилам торговли, принятых в ВТО и войти в сферу режима наибольшего благоприятствования в торговле.

Многие международные организации - ООН, МВФ, Всемирный банк и другие - открыли в Узбекистане свои представительства и активно сотрудничают с

узбекскими партнерами.

Составной частью внешнеэкономической политики Республики Узбекистан является развитие отношений со странами Европейского Союза.

Европейский Союз (ЕС) - это политическое и экономическое объединение наиболее развитых европейских государств.

Справочно: после окончания Второй мировой войны начали создаваться первые европейские структуры с целью взаимовыгодного экономического сотрудничества.

В 1951г. создается Европейское объединение угля и стали.

В марте 1957 г. в Риме шесть Западноевропейских стран: Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Люксембург и Нидерланды подписали Договор об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС).

Цель сообщества - объединить национальные хозяйства стран-участниц в единый «Общий рынок». В дальнейшем, в период 60-80-х годов сообщество значительно расширилось, в него вошли еще шесть государств: Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Испания и Португалия.

Сообщество пришло к выводу, что в одиночку страны не смогут противостоять мировому рынку, особенно по техническому уровню производства и качеству продукции и, что все вместе будут представлять мощную силу и на политической арене. Соответственно этому Сообщество определило условия объединения и свои цели.

В состав Сообщества были приняты еще три страны: Австрия, Финляндия и Швеция, и ныне это Европейский Союз (ЕС), объединяющий 15 государств Западной Европы.

В 1991 г. в голландском городе Маастрихт подписан документ о создании Экономического и Валютного Союза (ЭВС) который объединил ЕС и в финансовом плане. Намечено было ввести единую денежную единицу «евро» на территории стран - членов ЭВС. Вместе с тем, между государствами, входящими в Союз, не будет государственных границ, соответственно между производственными предприятиями, действующими в рамках Союза, устраняются финансовые проблемы.

Новая валюта - евро введена в действие с 1 января 1999 г. пока для безналичных расчетов; для наличных расчетов, включая и внутри стран Союза ввод намечен с 1 января 2002 г.

Многие государства стремились и стремятся наладить экономическое сотрудничество с Европейским Союзом, в их число входит и Узбекистан.

В июне 1996 г. во Флоренции на встрече глав государств и правительств стран-членов Европейского Союза Президентом Республики Узбекистан было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Республикой Узбекистан и Европейским Союзом в таких сферах, как банки и финансы, наука и техника, сельское хозяйство, легкая и тяжелая промышленность, медицина и др.

12 марта 1999 г. Европейский парламент практически единодушно ратифицировал этот документ и с первого июня 1999 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Европейским Союзом

вступило в силу.

Активно начали развиваться торгово-экономические связи Узбекистана со странами ЕС. Так, объем товарооборота за 1999 г. составил 1,4 млрд. долларов США. Наиболее крупными партнерами в торговле среди стран ЕС стали Великобритания, ФРГ, Бельгия, Франция, Италия и др. В Узбекистане аккредитованы представительства 140 фирм и компаний из стран-членов ЕС, осуществляют свою деятельность более пятисот предприятий, из которых 134 - со стопроцентным европейским капиталом.

Европейский Союз оказывает Узбекистану широкое техническое содействие по программе ТАСИС: уже осуществлены и выполняются более 80 проектов по поддержке социальных и экономических реформ в области законодательства, приватизации и переподготовки кадров, развития малого и среднего предпринимательства, телекоммуникаций, агропромышленного комплекса, транспорта и др.

О расширении связей Узбекистана с международными финансовыми организациями свидетельствует также членство его в Европейском банке реконструкции и развития (ЕБРР).

Неотъемлемой частью интеграции Узбекистана в мировое сообщество является не только укрепление сотрудничества с ведущими международными экономическими и финансовыми организациями, но и установление тесных связей с самыми развитыми странами мира.

Большой вклад в развитие взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества между США и Узбекистаном вносит Американо-узбекская торговая палата (АУТП).

АУТП была создана в 1993 г. в целях содействия развитию двусторонних торгово-экономических связей и привлечения американских инвестиций в экономику Узбекистана.

В число членов АУТП входят такие крупные компании, как «Боинг», «Кока-кола», «Катерпиллер», «Экксон», «Ньюмонт-Майнинг», «Уайт энд Кейс» и ряд других.

В республике успешно реализуются многие крупные узбекско-американские проекты. Такие, например, как совместное производство «Зарафшон-Ньюмонт», производство сельскохозяйственной техники с компанией «Кейс». Немало проектов осуществляется в сфере здравоохранения, развития коммунально-бытового хозяйства.

США сегодня являются одним из крупных партнеров Узбекистана.

Не менее крупным и значимым для Узбекистана экономическим партнером является Япония.

Открытие в Ташкенте центрально-азиатского представительства Японской правительственной организации по развитию внешней торговли «Джетро» является важным событием, характеризующим высокий уровень отношений между Японией и Узбекистаном.

Деятельность этой организации направлена на повышение экспорта узбекских товаров в Японию, развитие экспортоориентированных отраслей местной

промышленности и активизацию инвестиционных вложений японских фирм и компаний в экономику Узбекистана.

Динамично развиваются также многосторонние отношения Узбекистана с такими странами, как Республика Корея, Китайская Народная Республика. Традиционно историческим и экономическим партнером является Россия и многие другие страны.

В настоящее время в региональной интеграции насчитывается более десяти крупных экономических объединений суверенных государств, причем участниками их являются не только малые страны, но и крупные, такие, как США, Германия, Великобритания, Франция:

1. Европейский союз, объединяющий, как уже отмечалось 15 стран Европы;
2. Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) с участниками: США, Канада, Мексика;
3. Азиатско-Тихоокеанское экономическое содружество, (АТЭС), объединяющее 21 государство, включая Австралию, Китай, Канаду, США, Россию, Японию и др.
4. Южноафриканское сообщество развития (САДК) - одиннадцать государств южноафриканского региона;
5. Южно-азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК) — 7 стран: Индия, Пакистан, Шри-Ланка, Непал и др.

Содружество Независимых Государств- 12 стран;  
и другие международные региональные торговые блоки.

Здесь Узбекистан интегрирует с республиками бывшего Союза на субрегиональном уровне.

Крупным международным региональным экономическим (трансконтинентального уровня) объединением является трансазиатская Организация экономического сотрудничества (ЭКО), членом которой является Узбекистан, в него входят десять государств азиатского континента (Турция, Иран, Пакистан, Афганистан, Азербайджан, и пять центрально-азиатских государств: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан). Справочно: ЭКО была организована Ираном, Пакистаном и Турцией в 1977г. В 1992г в связи с присоединением к ней остальных семи государств, в том числе Узбекистана, масштаб этой организации значительно расширился, появились благоприятные возможности для экономического и культурного сотрудничества государств этого региона, расширилось сотрудничество в таких областях, как транспорт и коммуникации, промышленность, сельское хозяйство, туризм и т.д.

Центрально-азиатская интеграция включает ныне четыре из пяти государств Центральной Азии: Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

История такого объединения началась с подписания с 1993г. соглашения между Узбекистаном и Казахстаном по углублению взаимной экономической интеграции в 1994-2000гг.

Позже к этому соглашению присоединился Кыргызстан и в 1998г. -



Таджикистан. В этом же году эта структура была названа Центральнo-азиатским экономическим сообществом (ЦАЭС) с исполнительным органом — Советом ЦАЭС.

Важной задачей сообщества, как отмечал Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов на I сессии Олий Мажлиси II созыва, должно стать создание и реализация конкретных экономических проектов в области использования богатых природных ресурсов региона, энергетики и водопользования, транспортных коммуникаций, строительства газо- и нефтепроводов, решение экологических проблем, в которых заинтересованы все страны Центральной Азии. Это способствовало бы мощному социально-экономическому подъему, обеспечению безопасности, стабильности и устойчивому развитию всего региона.

В январе 2001 г. на Алматинском Заседании Совета ЦАЭС сообщество было преобразовано в Центрально-азиатский форум.

Мировая общность государств не замкнута только на проблемах экономического направления. Вопросы правовой системы, культуры, образования, науки и другие перестраиваются в республике с учетом мировой практики, ее требований и стандартов.

В этом плане велико значение сотрудничества Узбекистана с ЮНЕСКО - организацией объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры.

Цель этой организации - содействие дальнейшему изучению проблем современного мира в целях разработки и развития основ общности будущего всех народов.

В качестве глобальных проблем организации определены:  
образование и будущее;

- наука в интересах прогресса и окружающей среды;
- культура: прошлое, настоящее, будущее; , • коммуникация, информация и информатика на службе человечества;
- социальные и гуманитарные науки: вклад в развитие мира, права человека и демократию.

ЮНЕСКО, ее устав начали действовать с ноября 1946 г. Членами этой организации являются 183 государства.

Узбекистан был принят членом ЮНЕСКО 29 ноября 1993 г.

ЮНЕСКО как международная организация содействует новым независимым странам в разработке их политики в области образования и науки, возрождения их самобытных культур. В программе ее деятельности большое внимание уделено изучению, возрождению и всемерной популяризации наследия культуры Центрально-азиатских государств.

Основные понятия и термины

1. Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД);
2. Субъекты ВЭД;
3. Открытость экономики;
4. Экспорт, импорт;
5. Совместное предпринимательство;

6. Свободные экономические зоны;
7. Туризм, туристская индустрия;
8. Таможенный тариф;
9. Таможенная пошлина;
10. Экономическая интеграция;
11. Региональная интеграция.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите принципы внешнеэкономической политики Узбекистана в условиях его независимости;
  2. Как вы представляете модель «открытой экономики», каковы критерии ее оценки;
  3. Охарактеризуйте основные направления и динамику развития внешнеторговых отношений с зарубежными странами;
  4. Какие другие формы внешнеэкономических связей и сотрудничества сложились и развиваются в республике;
  5. Что вы знаете о международном туризме. Располагает ли Узбекистан необходимыми туристскими ресурсами для его развития;
  6. Что представляет собой система управления и регулирования внешнеэкономической деятельностью в республике;
  7. Таможенная политика, роль в регулировании ВЭД и основные ее средства;
3. Расскажите об экономической интеграции Узбекистана в мировое сообщество.

## РАЗДЕЛ VI. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

### ГЛАВА 14. РОЛЬ И МЕСТО ГОСУДАРСТВА В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

1. Управление экономикой; сущность, функции и принципы.
2. Государство как агент национальной экономической деятельности:

необходимость и методы воздействия на экономику.

3. Государство - инициатор и реформатор экономических преобразований (опыт Узбекистана).

#### 1. Управление экономикой; сущность, функции и принципы

Переход от централизованного планирования и административно-командного стиля управления к экономическому регулированию, расширению сферы действия рыночных экономических отношений потребовал коренного изменения функций и задач государственного управления экономикой.

В общем, говоря, управление - это одна из форм деятельности государства, обеспечивающая реализацию государственной власти через соответствующие управленческие органы. В государственном управлении участвуют в той или иной мере все органы государства, осуществляющие его внутренние и внешние функции, обеспечивая защиту экономических, политических и социальных интересов страны.

В конкретно-экономическом плане управление обусловлено тем, что труд, материальное и духовное производство, распределение и потребление невозможны без определенной организации, порядка, разделения труда, установления места и функций человека в коллективе. Управлению подвержены и социальное поведение людей и социальные отношения в целом.

Зачаточные формы управления и организации совместного труда возникают на стадии первобытнообщинного строя, где функции управления осуществлялись сообща всеми взрослыми членами рода, племени, общины. Старейшины и вожди родов и племен олицетворяли собой руководящее начало в организации совместного труда и распределения продуктов.

В условиях рабовладельческого и феодального способов производства управление в основном сводилось к надзору за процессом труда, к физическому и административному (внеэкономическому) принуждению.

При капитализме управление проходит несколько этапов в своем развитии: от управления производством его собственником в период становления капитализма, когда в качестве всеобщего регулятора выступает стихийный механизм рынка, до формирования профессиональных организаторов производства - менеджеров, внедрения в процесс управления современных технических средств и государственного вмешательства в экономику.

Управление экономикой - это система, управленческих отношений, при помощи которой практически осуществляется направляющая, координирующая и стимулирующая функции руководства производством, распределением и обменом.

В этом определении собственно заложены сущность и основные функции системы управления экономикой.

Направляющая его функция заключается в обосновании целей и выборе главных путей их достижения.

Координирующая — определяет согласование взаимосвязей в системе общественного воспроизводства и сбалансирование важнейших пропорций

экономического развития.

Или несколько упрощенно: государство через свои органы определяет задачи экономики, средства и сроки выполнения этих задач.

Наиболее сложной и ответственной является третья функция управления— стимулирующая. Ее цель заключается в активизации движущих сил экономического развития, среди которых человек- работник занимает основное место. Поэтому стимулирующая функция управления направлена на то, чтобы заинтересовать работника в реализации его способностей и возможностей в достижении успеха общего дела.

Мотивация поведения работника, его интерес, выгода и составляют суть этой реализации. Решить эту функцию полностью практически не удастся и особенно не удавалось в условиях административно-приказной системы управления.

Управление экономикой - это многогранная совокупность экономических, политических, правовых и социальных отношений, обеспечивающих эффективное функционирование народного хозяйства в целях удовлетворения индивидуальных и общественных потребностей.

Каждой экономической системе присущи своя совокупность отношений, своя политика и законы. Управление экономикой строится, таким образом, на присущих данной системе законах и принципах.

Мировая практика, основываясь на анализе функционирования различных экономических систем, выделяет в основном три наиболее заметные формы организации национальной экономики, направленные на решение проблемы эффективности экономического развития.

1. Система «абсолютно» рыночных отношений, где наибольшая эффективность может быть достигнута посредством рыночного саморегулирования, то есть автоматически, стихийно.

2. Система централизованного управления экономикой, или система регулирования экономики из единого центра.

3. Система, сочетающая рыночное саморегулирование и государственное вмешательство (государственное регулирование) в экономические процессы производства.

Пожалуй, впервые в истории экономической мысли сторонником «абсолютного» рыночного саморегулирования выступил Адам Смит (английский экономист и философ), представитель классической политической экономии (1723-1790 гг.).

В знаменитой работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» А. Смит впервые систематизировал положение о роли государства в экономике и выступил сторонником безусловного рыночного саморегулирования. Он считал, что наилучшая политика государства в отношении экономики - это политика «оставить в покое». Любое вмешательство государства в экономические процессы, в конечном счете, лишь ухудшит положение. А. Смит считал, что «невидимая рука» рыночной самонастройки без всякого стороннего вмешательства заставит

производителя действовать в интересах всего общества. Например, вводимые государством пошлины на импорт товаров могут дать преимущества национальным товаропроизводителям. Однако, в итоге это приведет к сохранению производства с более высокими затратами и низким качеством. Страдает при этом национальный покупатель, который вынужден покупать товары дороже и более худшего качества.

Все это в теоретическом плане так. Однако жизнь со всей ее совокупностью политических, социальных, национальных и других отношений вносила и вносит свои непредсказуемые коррективы. Всевозможные катаклизмы (природного, социального и военного характера) требовали и требуют участия (вмешательства) государства в экономические процессы воспроизводства.

Так «Великая депрессия» 1929-1933 гг., охватившая практически все страны с рыночной экономикой, внесла свои коррективы в теорию А. Смита «оставить в покое». Экономический спад, волна разорений и массовая безработица определили необходимость вмешательства государства в экономические процессы.

Повышение роли государства в экономике нашло тогда и свое теоретическое обоснование в опубликованной в 1936 г. книге Джона М. Кейнса «Общая теория занятости, процента и денег».

Справочно: Джон Мейнард Кейнс (1883-1946 гг.) английский экономист, основоположник одного из значительных течений экономической мысли XX века, получившее название кейнсианство.

В своей книге Кейнс впервые систематизировано изложил «теорию и программу государственного регулирования экономики. Он доказывал, что государство, используя фискальное и кредитное регулирование, призвано стимулировать совокупный спрос общества и обеспечивать занятость населения. Эта программа Кейнса была особенно широко использована в США в рамках так называемого «нового курса Рузвельта».

Следует отметить, что рекомендации кейнсианской теории были широко использованы после второй мировой войны практически всеми странами с рыночной экономикой. Таким образом, произошло заметное возрастание роли государства в экономике. Причем наблюдаются тенденции не только антициклического регулирования и поддержания высокой занятости населения, но и процесс стимулирования высоких темпов экономического роста и оптимизации воспроизводственного процесса в целом.

Так, в обобщенном варианте, мировая цивилизация выработала модель экономического развития, в основе которой находится регулируемая рыночная экономика, то есть третья форма организации национальной экономики.

В условиях социалистической системы, экономическую основу которой составляла государственная собственность на средства производства, управление экономикой включало:

- управление всем народным хозяйством из единого центра;
- управление отраслевыми и территориальными производственными комплексами;

-управление первичными хозяйственными субъектами-предприятиями.

, Суть такого управления выразалось в том, что вмешательство государства было прямым и детальным. Его предписания' были обязательны для всех экономических агентов.

Строилась вся эта система управления на принципах плановости, демократического централизма, единоначалия, сочетания отраслевого и территориального управления и др.

Однако, как показала практика социалистического строительства, доминирующее значение занимали централизация как сущность, команда и администрирование как методы в управлении. Все экономические действия подчиняются приказам, их адресуют экономические агенты государства, являющиеся единственным центром принятия решений. Плановая система, выполняющая главную управленческую роль, также страдала жесточайшим централизмом.

Известно, что такая форма организации экономики и система управления, которая не могла и не считалась с требованиями экономического развития, обернулась кризисом всей экономической системы, свидетелями которого мы и являемся.

Для того, чтобы управление устойчиво справлялось с возложенными на него функциями, эффективно осуществляло руководство и регулирование процессами социально-экономического развития, хозяйственная практика определила несколько наиболее существенных принципов, на которых оно должно основываться, собственно и основывается в рыночно развитых странах. Первый и наиболее важный среди них — это принцип согласования интересов. Его считают исходным, ведущим в системе законов управления экономикой. Интересы человека как форма его потребностей является движущей силой деятельности людей, определяет их старательность и предприимчивость.

Второй принцип управления означает сочетание государственного регулирования экономики с хозяйственной самостоятельностью предприятий, фирм. Сейчас нигде в мире не найти страну со свободно рыночным экономическим регулированием, да такого устройства с чисто рыночной системой в истории развития стран не существовало.

Третий принцип - принцип организации управления, он определенным образом перекликается с предыдущим принципом. Экономика страны представляет собой совокупность различных сфер, отраслей, объединений, предприятий, организаций и других хозяйствующих звеньев. Принцип организации управления выражает необходимость четкого разграничения функций, прав и ответственности между каждым звеном, начиная от правительственных органов и кончая фирмой. Здесь речь идет об организованном разделении и кооперации управленческого труда и значит его эффективности.

Организация управления означает расширение самостоятельности как предприятия (объединения), так и любого государственного органа управления. При этом основой такой самостоятельности должно служить

взвешенное соответствие ответственности (экономической и юридической) каждого звена за конечные результаты своей деятельности предоставленным им правам.

В бывшей хозяйственной системе это соответствие, как правило, грубым образом нарушалось: вышестоящие органы управления присваивали себе, главным образом, права и не несли ответственности (экономической) за результаты своей деятельности. Ниже стоящие звенья и особенно на уровне предприятия возможностей самостоятельной деятельности практически не имели, зато ответственность, спрос за результаты производства несли в полном объеме.

Важно отметить то обстоятельство, что ответственность носила в основном административный характер. Экономическая ответственность, то есть возможность оказаться банкротом, руководителей предприятия не пугала, так как хозяйственные результаты хорошо и плохо работающих предприятий сглаживались различными методами плановой уравниловки.

Четвертый - принцип конкурсного отбора хозяйственных руководителей. Рыночная система требует от руководителя предприимчивости, творческого и инициативного подхода к делу, умения анализировать результаты работы, прогнозировать конъюнктуру рынка и т.д.

Пятый принцип - соучастие трудового коллектива в управлении предприятием. Дело в том, что трудовой потенциал человека, в отличие от машины, содержит в себе психологические и эмоциональные факторы. Участвуя в выработке производственных решений, он обретает значимость, это удовлетворяет его интересы, в результате работает лучше, продуктивнее.

## **2. Государство как агент национальной экономической деятельности: необходимость и методы воздействия на экономику**

Роль государства в развитии экономики предопределяется экономической политикой. Экономическая политика - это совокупность экономических и правовых мероприятий, осуществляемых государством в целях стабилизации экономики, повышения эффективности ее развития. Экономическая политика государства осуществляется в интересах всего общества.

Зарождение экономической политики относится к периоду возникновения классов и образования государства. В период рабовладельческого и феодального строя экономическая политика ограничивалась, в основном, взиманием налогов и регулированием денежного обращения. С развитием производительных сил капиталистической системы, совершенствованием производственных отношений происходят существенные изменения в экономической политике государства, оно стало активнее вмешиваться в процессы экономического развития. Вмешательство государства в рыночные процессы особенно активизировалось, как уже отмечалось, после «Великой депрессии» тридцатых годов и окончательно сформировалось после второй

мировой войны, когда государство значительно расширило свое влияние на хозяйственную жизнь. В мире, вот уже на протяжении более семидесяти лет, господствует кейнсианская концепция государственного регулирования макроэкономики. Понятно, что за этот период менялись не только методы регулирования, но и степень охвата государственным влиянием экономических процессов. Так, в начале восьмидесятых годов в мире, в системе экономически развитых стран, наметилось движение, которое можно назвать как некоторое дерегулирование экономики со стороны государства. В США, в ряде стран Западной Европы прокатилась волна приватизации государственной собственности, приведшая к сокращению доли государственной собственности в экономике. Это и привело к определенным изменениям в системе методов регулирования, выразившимся в ограничении прямого внеэкономического вмешательства, и большему распространению косвенных рычагов регулирования. При этом роль государства если не усилилась, то, во всяком случае, сохранилась на прежнем уровне. Дело в том, что в современных условиях рыночное саморегулирование не в состоянии обеспечить решение сложных проблем, возникающих в обществе.

Рынок может многое, он является великим регулятором экономических процессов. Он, например, уравнивает интересы производителей и потребителей, и происходит это естественным порядком, без команд и приказов. Механизм рынка уравнивает цены на товары, стимулирует освоение научно-технических достижений, снижение затрат на производство, повышение качества продукции, расширение ассортимента товаров и услуг, обеспечивает эффективное распределение инвестиций и ресурсов и т.д. и т.п. Но это не означает, что рынок может все, что государство может не вмешиваться в экономику. В жизни оказывается все по-другому. Даже в условиях развитых рыночных отношений есть проблемы, решение которых лежит вне пределов досягаемости рыночных механизмов.

Таким образом, определяются причины, обуславливающие вмешательство государства в экономику.

Каковы же они эти причины?

1. Организация обороны страны. В период мирного развития страны важной проблемой является формирование расходов на оборону. Рыночные регуляторы выполнить эти функции не в состоянии. Дело в том, что необходимые для обороны оружие, амуниция и прочее, представляют собой особую группу товаров - группу товаров общественного потребления, необходимую для защиты национальных интересов. Забота об обороне исполняется представителем этих интересов - государством. Также следует отметить и такие товары и услуги, которые потребляются людьми не иначе, как сообща, коллективно. Имеется в виду государственное управление, охрана общественного порядка, содержание фундаментальной науки, образование и др. Таковую категорию потребностей нельзя превратить в спрос, механизм же рынка нацелен на удовлетворение только тех потребностей, которые выражаются через спрос.



2. При всей развитости рыночных отношений система свободного предпринимательства не в состоянии установить и снабдить экономику необходимым количеством денег; только государство может в каждой конкретной экономической ситуации определить свою денежную политику и через систему государственного банка выполнить функцию организации денежного обращения.

3. В условиях рынка свободное предпринимательство отдельного человека или коллектива производителей порождает ряд побочных эффектов, как положительных, так и отрицательных по своим социальным последствиям. Например, экономия на очистных сооружениях, выгодная с точки зрения предпринимателей, приводит к загрязнению окружающей среды, что несет отрицательный побочный эффект для других людей, общества в целом. Или, своевременная вакцинация работников может предотвратить возникновение эпидемии, что безусловно дает положительный эффект для общества в целом. Система рыночных механизмов решить эти и подобные проблемы не в состоянии и государство, представляя интересы общества, обеспечивает стимулирование деятельности, которая имеет положительный побочный эффект и, напротив, ограничивает и регулирует деятельность с негативным эффектом.

4. Государство выступает и в роли регулятора потребления тех или иных товаров, поощряя потребление полезных и ограничивая потребление вредных для здоровья человека товаров. Например, с целью сокращения потребления табачных и спиртных изделий, правительством устанавливаются повышенные акцизные налоги, что как-то ограничивает покупательский спрос на эти товары, или обязывает производителей табачных изделий помещать на упаковке предупреждения о вреде курения; на упаковках некоторых пищевых продуктов обязывает указывать содержание в них холестерина, минеральных солей и т.п., чтобы потребитель мог регулировать свою диету.

5. Рынок создает равную для всех членов общества возможность удовлетворения их платежеспособного покупательского спроса. Однако, он далеко не обеспечивает социально справедливое распределение национального дохода, возможностей формирования платежных способностей каждого. И до тех пор, пока государство не взялось обстоятельно за перераспределение доходов, проявляя заботу о жизненном уровне беднейших слоев населения, их бесплатном (или льготном) образовании и медицинском обслуживании, рыночная экономика постоянно создавала и множила социальную напряженность, острые социальные конфликты. Этим в свое время и воспользовались довольно успешно марксисты, сумевшие убедить многих людей в том, что рыночная система несправедлива и должна быть разрушена.

6. В условиях рынка невозможно избежать безработицы в любой ее форме. В результате определяется еще одна функция государства - снижение уровня и продолжительности вынужденной незанятости, материальное обеспечение людей без работы.

7. Нельзя не отметить и следующее обстоятельство: рыночная экономика оказывается беззащитной, или, как свидетельствует мировая практика, она не имеет естественного иммунитета против таких тяжелых болезней как монополизм, инфляция и спад деловой активности, а следовательно и спад производства. Нужны серьезные меры по антимонопольному регулированию, по борьбе с инфляцией, меры по стабилизации, предупреждающие спады производства. Об этом свидетельствует, печальный опыт 70-80-гг. когда был допущен сильный инфляционный процесс, затронувший ряд рыночно развитых стран. Например, правительству Англии для стабилизации экономики в восьмидесятые годы понадобились серьезные реформы государственного регулирования.

8. Определяется и непосредственно прямое вмешательство государства в экономику, вернее в отдельные ее сферы. Дело в том, что и в странах с развитой рыночной экономикой сохранены государственные предприятия. Об этом свидетельствует опыт многих стран, в том числе Франции, Японии, Италии, Англии и других стран, где государственный сектор продолжает играть заметную роль. Доля его различна для разных стран. Например, во Франции доля госсектора в ВВП составляла 20%, в Италии -12% и т.д.

Сейчас, пожалуй, нет страны, где роль государственного сектора была бы сведена к нулю. Понятно, механизм хозяйствования предприятий госсектора приспособлен к рыночным условиям - они являются экономически свободными, их деятельность коммерциализирована и т.д., однако, государственный контроль и опека приобретает здесь характер управления.

Масштабы государственного присутствия в экономике определяются такими обобщающими показателями, как объем государственного потребления (расходы на покупку товаров и услуг, на зарплату госслужащих) и удельный вес расходов государства в ВВП.

Таковы, в общих чертах, причины государственного вмешательства в экономические процессы в рыночных условиях. Существуют, вне всякого сомнения, и другие причины, которые можно добавить к этому перечню, о чем свидетельствует богатый опыт стран рыночной системы.

Вместе с тем, для эффективного функционирования рыночной экономики необходимо разумное сочетание системы рыночных механизмов и государственного регулирования экономических процессов. Всякое злоупотребление, когда государство вмешивается больше, чем это необходимо, может привести к деформации рыночных процессов, к снижению эффективности производства.

Методы воздействия государства на экономику

В условиях рыночных систем в качестве методов воздействия на экономику выступают рыночные и нерыночные регуляторы.

Рыночное регулирование обеспечивает наилучшую координацию деятельности экономических субъектов и наиболее рациональное использование материальных, трудовых, финансовых ресурсов. Рыночные регуляторы объективны, действуют стихийно, то есть независимо от желания государства, в интересах общества или, может, против него.

К рыночным регуляторам можно отнести свободное предпринимательство,

конкуренцию, свободное ценообразование, механизмы мотивации труда, безработицу и др.

Нерыночные регуляторы субъективны, они, прежде всего, государственные, которые разрабатываются теми или иными государственными органами (правительством, министерствами, хокимиятами и др.). И они, эти регуляторы, воздействуют на экономику методами административными или экономическими, чаще всего и теми и другими, дополняя рыночные, то есть решают те задачи, которые не могут быть решены рыночными регуляторами. Государственные регуляторы действуют преимущественно на уровне макроэкономики.

Необходимо отметить, что в прошлом, в условиях социалистической системы с ее тотальным директивным планированием, централизованным распределением производственных ресурсов и потребительских товаров, административным контролем над ценами и т.п., государственное регулирование приобретало характер централизованного управления экономикой. Система рыночного саморегулирования отсутствовала по той простой причине, что рыночных отношений в экономике практически не существовало. Могучая возможность рыночного саморегулирования экономики подавлялась прямыми плановыми заданиями, государственным распределением и контролем. И, если определять совокупность методов воздействия государства на экономику, то она носила тогда характер сугубо административных, то есть методов прямого администрирования в экономике.

В рыночной же экономике государство опирается, главным образом, на экономические методы воздействия.

В целях наиболее полного понимания существа методов воздействия следует иметь в виду, что жесткой границы между административными и экономическими методами не существует. Несмотря на их различия, они между собой взаимодействуют также, скажем, как взаимодействуют экстенсивные и интенсивные факторы производства. Дело в том, что, с одной стороны, элементы администрирования несет в себе любой экономический регулятор. Например, денежное обращение почувствует влияние такого экономического метода, как ставка по кредитам центрального банка, только после того, как будет принято административное решение о ее повышении. С другой стороны, в каждом административном регуляторе есть определенное экономическое мероприятие, которое отражается на поведении участников экономического процесса.

Это положение определяет вывод о том, что и в условиях рынка целесообразно использование и экономических, и административных методов в качестве регуляторов, но в разумном их сочетании. Хозяйственные потери происходят там, где такого сочетания нет, где превалируют либо только административные, либо только экономические методы.

К примеру, в России, в условиях начала переходного периода, произошло обвальное разрушение системы административного регулирования экономики, создаваемого десятилетиями, что незамедлительно сказалось на результатах реформирования и состоянии экономики.

Экономическая теория, да собственно это подтверждено практикой, гласит: в условиях рыночных отношений существуют области, где административное воздействие более эффективно по сравнению с другими способами государственного регулирования хозяйства.

Можно выделить несколько таких областей:

1. Государственный контроль над монопольными рынками. Здесь вряд ли можно обойтись косвенными экономическими методами. Становится необходимым даже иногда государственное регулирование цен.

2. Обуздание так называемых побочных эффектов рыночного функционирования, имеется в виду, прежде всего, сохранение экологических стандартов. Если, скажем, кактус производство губит реку, озеро, лес, то экономические (финансовые) санкции вряд ли сработают, вряд ли будут достаточны, чтобы заставить соблюдать требования экологических и других национальных стандартов.

3. Защита национальных интересов в системе внешнеэкономических связей. Государственный контроль над экспортом и импортом товаров путем лицензирования тоже требует административного воздействия.

4. Поддержание минимально допустимых параметров жизни населения через выплату пособий по безработице, многодетным семьям и др., установление минимальных размеров (гарантированных) заработной платы и т.п.

5. В условиях рыночной системы, как уже отмечалось, функционирует государственный сектор экономики, управляемый правительством через специальные органы, а также путем реализации целевых программ развития и т.п.

Сфера распространения административных методов регулирования не ограничивается, понятно, отмеченным, она значительно шире. Сюда можно отнести перестройку структуры экономики, конверсии отраслей промышленности и др.

Мировая практика свидетельствует о том, что административное воздействие на экономику опасно не потому, что оно административное. Оно может нанести ущерб тогда, когда не имеет экономического обоснования.

Административные регуляторы реализуются в экономике через принимаемые государством законы, указы главы государства, постановления правительства и других государственных органов в форме непосредственных указаний, рекомендаций, ограничений, установок, нормативов и т.д. Например, введение системы государственных заказов на производство, строительство, гарантируемого минимума заработной платы, пенсий, ставок по кредитам, лицензирование экспорта и импорта и др.

Одной из форм воздействия на экономику выступает и планирование (индикативное), когда по наиболее приоритетным направлениям разрабатываются и реализуются программы, стимулирующие развитие отдельных отраслей, или (что тоже бывает) ограничивающие рост производства.

Система экономических регуляторов, как правило, косвенно воздействующая на хозяйственные процессы, выполняет стимулирующие функции, то есть стимулирует или тормозит эти процессы. Главная их цель, конечно же, создавать благоприятные условия для развития, стимулировать эффективную хозяйственную

деятельность, рентабельность производства.

В условиях современного рыночного хозяйства (мировая практика), в качестве теоретической и практической основы экономического регулирования, используются рекомендации кейнсианского типа, где ведущую роль играет регулирование совокупного спроса.

В качестве экономических методов воздействия используются рычаги бюджетно-налоговой, кредитно-денежной, ценовой политики. Используя прямые и косвенные налоги, налоговые льготы, обеспечивая свободный или затрудненный доступ к кредиту, варьируя учетной ставкой ссудного процента и т.д., государство в той или иной степени воздействует на размеры инвестиции, уровень производственного потребления, динамику цен, заработную плату, темпы воспроизводственных процессов. Все это позволяет предупреждать хаос в производстве, рыночную стихию, то есть снижать «минусы» свободного рынка и развивать «плюсы» регулируемого рынка.

Именно это в значительной мере позволило в послевоенный период (вторая половина XX века) рыночно развитым странам уйти от кризисов, его разрушительных последствий, повысить эффективность производства, успешно решать социальные проблемы в обществе.

Следует подчеркнуть также и то, что одновременно в этот период произошли и существенные сдвиги в целевой установке государственного регулирования. Если после второй мировой войны и где-то до середины семидесятых годов усилия государств были направлены на поддержание экономического роста, то есть количественного воспроизводства, то позже, да и сейчас, акцент смещен на качественную сторону. Государства с преимущественно рыночной экономикой отказываются от стимулирования развития так называемых старых отраслей экономики (металлургия, угледобыча, резинотехническое производство и др.) и концентрирует усилия на поддержке развития современных наукоемких производств, электроники, на стимулировании структурной перестройки хозяйственных комплексов.

### **3. Государство - инициатор и реформатор экономических преобразований (опыт Узбекистана)**

#### **3.1. Перестройка органов управления экономикой применительно к рыночным отношениям**

Одной из важных задач экономических преобразований государство еще на начальном этапе реформирования видело в необходимости перестройки всей системы органов управления, включая высшие государственные, отраслевые и ведомственные, а также их низовых звеньев.

Перестройки не только в изменении названия и статуса, а по существу, определив их задачи и функции соответственно требованиям переходного к рынку периода, придав им статус основных исполнителей, организаторов и координаторов процесса формирования и постепенного углубления экономических реформ в стране.

На начальном этапе переходного периода, когда объективно было

сосуществование двух параллельных хозяйственных систем и соответствующих им механизмов, управление должно было решить следующие, тесно между собой связанные задачи:

- во-первых, осуществлять единую стратегию экономических преобразований на пути к рынку;
- во-вторых, всемерно стимулировать развитие частно-предпринимательской деятельности в рыночном секторе экономики и приобщение к рынку государственных предприятий;
- в-третьих, инициировать процесс перестройки сложившихся структур управления и создания новых, призванных обеспечивать формирование рыночных отношений в стране.

Эти общие задачи, вытекающие из сущности перестроечно-го процесса, были законодательно закреплены Конституцией Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992г. на сессии Верховного Совета. Статья 53 Конституции гласит:

«Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности».

В соответствии с Конституцией в мае 1993г. был принят Закон о Кабинете Министров Республики Узбекистан, в котором определены основные его полномочия в сфере экономического и социально-культурного развития.

Созданная в республике исполнительная власть в лице Кабинета Министров стала выполнять не планово-распределительные функции, как это было до независимости, а роль координатора и регулятора экономической политики.

Наиболее важные и, непосредственно касающиеся экономики, полномочия Кабинета Министров:

- управление экономическими, социально-культурными процессами, создание условий для свободного предпринимательства на основе сочетания и равенства всех форм собственности, демонополизации экономики, реализации правового механизма рыночной экономики;
- содействие созданию и укреплению новых форм хозяйствования - концернов, консорциумов, межотраслевых объединений, различных ассоциаций и других аналогичных организаций, направление и координирование их деятельности;
- организация разработки и исполнения республиканского бюджета, а также прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития республики;
- разработка предложений о совершенствовании структуры управления, об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления Республики Узбекистан;
- осуществление руководства в области внешнеэкономической деятельности,

научно-технического и культурного строительства.

В республике создана была новая система местных органов государственной власти, основу которой составляет институт хокимов, в лице которых объединены функции руководителя исполнительной и представительной власти на местах.

Представительными органами власти в областях, районах и городах являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами.

Хокимиаты на местах, кроме других задач, занимаются:

- вопросами экономического, социального и культурного развития территории;
- формированием и исполнением местного бюджета, установлением местных налогов, сборов, формированием внебюджетных фондов;
- руководством местным коммунальным хозяйством.

Серьезного преобразования претерпела и система общеэкономических органов республики.

Как известно, до 1990 г. в Узбекистане, да и в Союзе в целом, функции планового управления экономики выполняли государственные плановые комитеты (Госплан СССР, Госплан Узбекской республики). Указом Президента Госплан республики в декабре 1990 г. был преобразован в государственный комитет по экономике Узбекистана, который должен был заниматься формированием экономических регуляторов воздействия на народное хозяйство. Это значило, что на смену централизованно-приказного стиля управления закладывались основы рыночного регулирования экономики.

В дальнейшем (в августе 1992 г.) на базе Госкомитета по экономике был образован Государственный комитет по прогнозированию и статистике Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В целях дальнейшего углубления рыночных реформ, внедрения рыночных методов регулирования экономики\* обеспечения оптимальных макроэкономических пропорций и устойчивых темпов развития республики, а также организации эффективного функционирования статистики в соответствии с международными нормами и стандартами Указом Президента республики от 15 мая 1997 г. Госкомитет по прогнозированию и статистике преобразован в Министерство макроэкономики и статистики РУз (Минмакроэкономстат).

В соответствии с требованиями либерализации всех сторон жизни общества и в целях дальнейшего внедрения рыночных методов и механизмов в экономике, совершенствования организационной структуры экономических и статистических органов Указом Президента республики от 24 декабря 2002 г. Министерство макроэкономики и статистики упразднено и на его базе созданы Министерство экономики Республики Узбекистан и Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.

На Министерство экономики возложены обязанности по разработке и реализации долгосрочной стратегии и комплексных программ развития

страны, проведение глубоко продуманной и сбалансированной социально-экономической политики, направленной на решение важнейших задач:

- Обеспечение макроэкономической стабильности, устойчивого, сбалансированного и динамичного развития экономики;
- Формирование многоукладной экономики, обеспечивая ведущую роль частной собственности;
- Проведение целенаправленной структурной политики, направленной на эффективное и рациональное использование богатейших природных и минерально-сырьевых ресурсов, созданного производственного и научно-технического потенциала, развитие экспортного потенциала и обеспечение широкой интеграции экономики страны в мировую экономическую систему;
- Создание новых рабочих мест, решение проблемы рациональной занятости трудовых ресурсов. Обеспечение устойчивого поступательного роста уровня жизни населения, развитие социальной инфраструктуры;
- Обеспечение комплексного развития экономики регионов страны, оптимального и эффективного развития и размещения производственных сил по территории страны.

Указом Президента определены и конкретные функции Министерства экономики РУз.

Министерство экономики должно осуществлять реализацию возложенных на него задач путем разработки и обеспечения реализации прогнозов и программ социально-экономического развития страны и координации деятельности министерств и ведомств, входящих в Общеэкономический комплекс кабинета Министров Республики Узбекистан.

На государственный комитет РУз по статистике возложено решение следующих основных задач:

- Разработка и осуществление единой политики в области статистики, обеспечение эффективной системы организации статистики, отвечающей современным международным требованиям и стандартам;
- Разработка и внедрение научно обоснованной единой статистической методологии и системы показателей, обеспечивающих составление национальных счетов и соответствующих международным статистическим стандартам;
- Обеспечение оперативности, достоверности и объективности статистических и отчетных показателей;
- Создание системы организации статистических работ, исключаяющей всякое вмешательство в порядок сбора, обработки и обобщения статистической информации;
- Осуществление модернизации и переоснащения статистических органов современными компьютерными и информационно-коммуникационными системами и технологиями;
- Ведение Единого государственного регистра предприятий и организаций, системы экономико-статистических классификаторов.

На местах, на базе действовавших подразделений по экономике и



статистике, образованы:

- в Республике Каракалпакстан - Министерство экономики и управление статистики;
- в областях республики и г. Ташкенте - Главные управления экономики и управление статистики;
- в городах и районах республики - отделы экономики и отделы статистики.

Территориальные органы экономики подведомственны, министерству экономики РУз и Совету Министров Республики Каракалпакстан, Хокимиятам областей, городов и районов.

Территориальные органы статистики подведомственны Государственному комитету Республики Узбекистан по статистике.

В декабре 2002 г принят Закон Республики Узбекистан «О государственной статистике», который обеспечивает регулирование отношений в сфере организации государственной статистики, определяет полномочия органов госстатистики и создает нормативную основу для ведения единой системы статистической информации.

Нараду с отмеченным вопросами экономического управления и регулирования в республике занимаются и такие государственные органы, как Министерство финансов, Центральный банк, Агентство по внешнеэкономическим связям, Государственный налоговый комитет, Госкомимущество, Государственный комитет по демонополизации и развитию конкуренции и др. Их роль в развитии экономики будет рассмотрена в соответствующих разделах.

### **3.2. Государство - организатор экономических реформ и регулятор экономики**

В период перехода на рыночные отношения роль государства как регулятора экономики имеет свои существенные особенности. С одной стороны, государство в этих условиях выступает как организатор экономических реформ, как руководитель перехода на рыночные отношения. С другой - принимает неотложные меры по стабилизации экономики, недопущения резкого снижения благосостояния населения, то есть сохраняет функции регулятора экономики. Это необходимо в связи с тем, что рынок находится в стадии формирования, его возможности саморегулирования невелики, механизмы его не всегда в состоянии противостоять традициям и методам воздействия на экономику командно-административной системы, а также иждивенческому настрою населения и экономических кадров. Как отмечалось ранее, формирование рынка, рыночных отношений - это создание необходимых для этого предпосылок и условий.

Напомним главные из них:

- формирование смешанной, многоукладной экономики путем проведения политики денационализации, разгосударствления и приватизации собственности, путем поддержки развития вновь создаваемых хозяйствующих субъектов;
- создание здоровой конкурентной среды за счет поэтапной либерализации

цен, обеспечения экономической самостоятельности хозяйствующих субъектов, проведения жесткой антимонопольной политики;

- всемирное развитие горизонтальных хозяйственных связей, осуществление мер по созданию рынков, инфраструктуры рынка, подготовка квалифицированных кадров, способных работать в рыночных условиях;
- создание сильного механизма социальной защиты населения, обеспечения правовых социальных гарантий.

Все это потребовало от государства, прежде всего, огромной законодательной работы, которая сыграла большую роль в системе государственного регулирования-становления рыночных отношений в стране.

Правовую основу реформирования экономики составил пакет законов, Указов Президента, Постановлений КМ Республики, принятых на первом этапе формирования рыночных отношений. Известны такие основополагающие документы как законы РУз: о предпринимательстве, об аренде, о разгосударствлении и приватизации, о биржах и биржевой деятельности, об ограничении монополистической деятельности, о банках и банковской деятельности, о стимулировании развития малого и частного предпринимательства и ряд других важных нормативных актов, обусловивших создание необходимых предпосылок формирования рынка в республике.

Создание правовой основы экономического реформирования - это исходная и необходимая функция государства в переходный период. Однако этим роль государства не ограничивается. В переходный период государство должно было поддерживать жизнеспособность хозяйственных комплексов, особенно базовых: ТЭК, металлургия, машиностроение, АПК, оказывая им помощь путем регулирования цен, льготного налогообложения и кредитования, да и путем прямого дотирования. Особо велика роль государства в осуществлении структурной перестройки экономики. Государство обеспечивало первоочередное развитие приоритетных отраслей экономики путем создания льготных условий для привлечения инвестиций, а также создания новых перспективных производств, направляя сюда централизованные капиталовложения.

С целью развития предпринимательской активности необходимо было осуществить финансовое оздоровление экономики, разработать концепцию развития финансовой системы страны; укрепить банковско-кредитную систему, содействовать развитию сети коммерческих банков; обеспечить развитие и постоянное совершенствование биржевой деятельности, организацию работы коммерческих центров, торговых домов, других инфраструктурных подразделений.

В переходный период велика роль государства и в обеспечении социальной защиты населения, что явилось гарантом общественно-политической стабильности и межнационального согласия в стране.

«Политикой государства, которое на первых этапах перехода эе уходило, а, наоборот, брало на себя ответственность выбора и реализации приоритетов в

экономической и политической жизни общества, - отмечал Президент Республики Узбекистан, - делало все возможное для того, чтобы поддержать людей и производство, уменьшить, самортизировать действительно неизбежные трудности и лишения, которые несут в себе рыночные реформы».

В предыдущих главах подробно рассмотрены основные этапы реформирования экономики республики, которое углубляло сферу рыночного влияния на экономику. В соответствии с этим менялась и роль государства в управлении хозяйственной деятельностью. Оно должно было отойти от прямого вмешательства в хозяйственную деятельность и приобретать роль косвенного регулятора экономики методом экономических рычагов и стимулов, способствовать расширению экономических свобод хозяйствующих субъектов и масштабов частной собственности во всех сферах экономики, укреплению роли и прав собственника. Оно должно все больше сосредотачивать внимание на исполнении своих основных функций и задач:

- определение стратегии и осуществление контроля за ее реализацией; —

Каримов И.А. -Интервью корреспонденту информационного национального агентства Узбекистана. «Правда Востока» 17 октября 1996 г.

- обеспечение обороны и безопасности страны;
- проведение активной внешней политики;
- формирование рыночных условий общественной и производственно-хозяйственной деятельности.

Государственное регулирование путем прямого вмешательства должно ограничиться только управлением развития государственного сектора экономики и решения социальных проблем.

На современном этапе в условиях либерализации экономики в целях демонополизации и создания конкурентной среды важной задачей является реформирование систем управления в базовых отраслях и прежде всего в сфере так называемых естественных монополий: энергетике, железной дороге, а также сельском хозяйстве, хлопкоочистительной и химической промышленности, коммунальном хозяйстве, в сфере труда и социального обеспечения населения.

Надо создать такую систему, которая стимулировала бы деятельность предприятий и предпринимателей, резко ограничила государственное вмешательство в экономику, - отмечал Президент Узбекистана.

Основные понятия и термины

1. Экономическая политика государства
2. Рыночные и нерыночные регуляторы экономики
3. Государственное вмешательство в экономику
4. Экономические методы
5. Административные методы
6. Либерализация экономической сферы

Вопросы для самопроверки

1. Как Вы представляете: есть ли необходимость вмешательства государства в экономику в условиях рыночных отношений? Поясните ответ.

2. Расскажите о рынке как регуляторе экономических процессов; что он может, и что не может.
3. Нерыночные регуляторы, раскройте их экономические и административные методы воздействия на экономику.
4. Охарактеризуйте двойную роль государства в регулировании экономики в период перехода к рынку в Узбекистане.
5. Место и роль государства в период либерализации политических и экономических отношений в стране.
6. Назовите систему общеэкономических органов страны, их задачи.

## ГЛАВА 15. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА УЗБЕКИСТАНА И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ

1. Финансы: сущность и функции, финансовая политика государства.
2. Налоговая система: сущность и становление в республике.
3. Кредитно-банковская система, ее структурные подразделения, и роль в развитии экономики.

### 1. Финансы: сущность и функции, финансовая политика государства

Проблемы экономического преобразования и становления рыночных отношений невозможно решать, не задействуя финансовую систему с ее совокупностью регулирующих институтов. Финансовая система представляет собой важный инструмент экономической политики, через ее рычаги государство образует и использует фонды денежных средств, предназначенные для расширенного воспроизводства и решения социальных проблем. Дело в том, что использование материальных и трудовых ресурсов в процессе воспроизводства сопровождается движением денежных доходов и расходов предприятий, организаций, регионов и государства в целом. Сущность финансовых отношений проявляется в их распределительной и контрольной функциях.

Распределительная функция означает распределение и перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода между участниками общественного производства, сферой материального производства и социально-культурной сферой в соответствии с задачами и приоритетами развития отраслей, предприятий и регионов страны. Распределительная функция финансов срабатывает как на общегосударственном, так на региональном и местном уровнях.

Контрольная функция проявляется в осуществлении контроля со стороны общества за хозяйственной деятельностью предприятий, объединений, организаций и других звеньев экономики, в стимулировании рационального использования производственных фондов и совершенствования производства. Финансовый контроль в условиях рыночных отношений обеспечивает динамичное развитие не только общественного производства, но и частного предпринимательства. Категория финансы в современных условиях охватывает, с одной стороны, государственные финансы, с другой - финансы предприятий и корпораций.

Государственные финансы, как сосредоточение денежных фондов, необходимых государству для осуществления его функций, связаны с вторичным, а также первичным распределением и потреблением части общественного продукта. Движение этих фондов осуществляется через систему государственного бюджета, а также местных бюджетов, внебюджетных фондов, финансы государственных предприятий.

Финансы частных предприятий и корпораций представляют собой денежный капитал, различные денежные фонды, которые образуются в ходе их

экономической деятельности, обеспечивая процесс производства и получения прибыли.

Финансовая система в более широком понимании включает не только государственные финансы и финансы предприятия и корпорации, а и такие сферы как финансы страхования, что обусловлено необходимостью страховой защиты имущественных интересов каждого собственника, финансы кредитования, без чего практически невозможно представить рыночные отношения.

Эффективность функционирования финансовой системы во многом зависит от правильно выбранной финансовой политики государства. Финансовая политика государства - это совокупность мероприятий по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию для осуществления его функций.

Главной задачей финансовой политики Республики Узбекистан является формирование максимально возможного объема финансовых ресурсов в целях успешного решения государственных программ экономического и социального развития.

Государственный бюджет является важнейшим инструментом политики государства, средством распределения и перераспределения национального дохода.

Бюджет - слово французское, его смысловой перевод означает роспись ожидаемых доходов и расходов государства, организаций, регионов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

Бюджетная система - довольно сложная организация, в ее структуре и построении находят отражение социально-экономическое и политическое устройство страны, ее особенности. В большей части стран мира бюджетная система построена как двухуровневая: государственный и местные бюджеты.

Государственный бюджет представляет собой крупный централизованный денежный фонд страны, основной финансовый план государства. Структурно госбюджет включает две части: одна отражает совокупность доходов по их источникам, вторая - расходы государства. Доходная часть бюджета формируется главным образом за счет поступлений налогов: прямых и косвенных, а также других платежей. Расходная часть отражает основные направления государственных расходов: на капитальные вложения, на социально-культурные мероприятия, на содержание органов государственной власти и управления и др.

Показатели государственного бюджета обусловлены характером социально-экономических задач на тот или иной год. Они тесно связаны с финансовыми планами отраслей, государственным страхованием, фондами социального обеспечения, балансом денежных доходов и расходов населения, кредитным и кассовым планами Центрального банка.

В современных условиях государственный бюджет Узбекистана является важнейшим инструментом макроэкономического регулирования, аккумулирующим финансовые ресурсы на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны. Его становление и укрепление наглядно отражает процессы радикальных преобразований, постепенной стабилизации экономики и экономического роста в стране. На начальном этапе

реформирования он формировался в основном на инфляционной базе и решал проблемы преодоления социальных издержек переходного периода. Переломным, в процессе формирования более жесткой бюджетной и денежно-кредитной политики, как отмечают специалисты, стал 1994 финансовый год. Государственный бюджет на 1994 г. был разработан и принят в условиях углубления экономических реформ, подавления инфляционных процессов, стабилизации финансового положения отраслей народного хозяйства, укрепления денежного обращения. Однако, основные параметры бюджета республики на 1994 г. по доходам и расходам допускали дефицит в размере 5% к ВВП.

Справочно: формирование параметров бюджета предполагает сбалансирование государственных доходов и расходов. На практике же, как свидетельствуют данные многих стран, добиться этого не всегда удается: госбюджеты свертываются с превышением расходов над доходами, иногда весьма значительным по размерам.

Причин этому много, важнейшая из них связана с расширением экономических и социальных функций государства, увеличением военных расходов, ростом численности государственного аппарата и т.д. Принято считать, что терпимым является дефицит, составляющий пределы 3,5 - 4% внутреннего валового продукта.

В Узбекистане, в результате принятых мер, среди которых важное значение имело повышение доли наиболее стабильных в переходный период источников дохода - косвенных налогов, дефицит госбюджета 1995г. снизился до 3% к объему ВВП. Государственный бюджет на 2002 г. сверстан с предельным уровнем дефицита в размере 2% к объему ВВП.

Покрытие дефицита определялось за счет:

- привлечения кредитов Центрального Банка республики;
- доходов от размещения государственных ценных бумаг;
- поступлений от приватизации государственной собственности и других неинфляционных источников.

В докладе Президента отмечалось, что в результате совершенствования и улучшения системы налогообложения, укрепления дисциплины платежей, расширения налогооблагаемой базы за счет более полного охвата, а также введения с 1 января 2000г. нормативного метода прогнозирования и финансирования бюджетных расходов, впервые (за первое полугодие 2000г.) государственный бюджет исполнен с профицитом в размере 1% к ВВП, т.е. было достигнуто превышение доходов бюджета над его расходами в размере 9,8 млрд. сумов.

Важно отметить и такой существенный сдвиг в формировании параметров госбюджета, как постепенное сокращение доходов и расходов относительно величины ВВП, что обусловлено происходящим процессом либерализации в экономике и, соответственно, поэтапным ограничением вмешательства государства в экономику.

Составной частью финансовой системы государства являются местные бюджеты (в Узбекистане это бюджет Республики Каракалпакстан, бюджеты областей, районов и городов). По мере роста производительных сил происходит рост масштабов местного хозяйства. Все это усиливает значение

местных финансов, повышает их долю в финансовой системе страны.  
«Правда Востока» 22 июля 2000 г.

## 2. Налоговая система: сущность и становление в республике

Как отмечалось в предыдущем разделе, доходная часть бюджетов формируется за счет поступлений налогов. Налоги являются основным питательным источником финансово-бюджетной системы страны. В мире нет ни одного государства, бюджет которого обходится без налоговых поступлений. Государство, решая задачи экономической и социальной политики, нуждается в их финансовом обеспечении.

Налоги - представляют собой форму изъятия в пользу общества определенной части (установленной в законодательном порядке) стоимости ВВП в виде обязательного взноса.

Совокупность предусмотренных законодательством видов и ставок налогов, пошлин, других сборов, направляемых в обязательном порядке в бюджетную сферу, налоговое законодательство, а также органы государственного управления и контроля за его соблюдением составляют налоговую систему.

Государство, предприятия, организации различных форм собственности, население, участвующие в этой системе, называются субъектами налога. А то, что привлекается к налогообложению (прибыль, доход, земля, имущество и др.) - объектами налога.

Становление и развитие налоговой системы имеет длительный исторический период. Возникли налоги в период товарного производства, разделения общества на классы и появления государства, которому потребовались средства на содержание армии, судов, органов управления и другие нужды.

Несмотря на то, что все государства мира свои функции осуществляют, основываясь на налоговых сборах, однако до сих пор четко не раскрыта сущность налоговой политики государства. Сложилось разные толкования этому понятию. Как отмечается в литературных источниках, основной недостаток различных толкований сводится к тому, что они не отражают экономическую роль налогов в обществе.

Пожалуй, наиболее полная трактовка понятия налоговая политика дана в учебнике «Национальная экономика», изданном РЭА им. Г.В.Плеханова (М.2002): «Налоговая политика-это составная часть экономической политики государства, направленная на формирование налоговой системы, обеспечивающей гармонизации экономических интересов государства и налогоплательщиков с учетом социально-экономической ситуации в стране».

Такая формулировка не только подчеркивает роль налогов в обществе, но и ориентирует на необходимость определения границ налогообложения, учитывая интересы и государства и налогоплательщиков.

Эффективность налоговой политики любого государства обуславливается принципами, на которых должно основываться налогообложение. Такие принципы, как всеобщность налогов и их пропорциональность доходу, определенность, простота и удобство, а также не обременительность для налогоплательщиков, сформулированные в свое время А. Смитом, не утратили



своего значения и в современных условиях..

Становление налоговой системы и выработка налоговой политики в Узбекистане связаны с обретением республикой независимости и переходом к рыночной экономике. Основы этой системы были заложены принятыми в феврале 1991г. законами - «О налогах с предприятий, объединений и организаций» и «О подоходном налоге с граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства». Однако, эта основа, как начальная попытка, не могла решить в тот период задачи, связанные с созданием условий для развития предпринимательства, не могла воплотить в практику международный опыт налогового регулирования рынка, не могла учесть всех субъектов и объектов налогового обложения. В том же году в республике создаются государственные налоговые органы в лице налоговых инспекторов и Главного государственного налогового управления, в 1994 г. преобразованного в Государственный налогово-выйкомитет. Создается также Главное таможенное управление; статус Государственного таможенного комитета, с подчинением непосредственно Кабинету Министров оно получило в 1997 г.

Происшедшие изменения в структуре налоговой и таможенной служб сопровождались разработкой и принятием ряда нормативно-правовых актов по налогообложению и таможенной деятельности, что было необходимым в процессе создания собственной налоговой системы, проведения единой государственной налоговой и таможенной политики, обеспечения защиты экономических интересов республики, расширения международного сотрудничества в области таможенного дела.

Важным событием республиканской налоговой сферы стал ввод в действие с 1 января 1998г. Налогового кодекса, в котором нашли отражение все основные аспекты системы налогообложения: принципы, структура, виды налогов, порядок исчисления, права и обязанности налогоплательщиков, положения налогового законодательства и т.д. Он отразил в себе весь опыт работы налоговой службы, опыт мировой практики, что позволило приблизить законодательство и систему налогообложения к уровню развитых стран.

Касаясь вопросов становления, развития и совершенствования налоговой системы, нельзя не отметить значение Постановления КМ РУз «О совершенствовании организации деятельности органов государственной налоговой системы», принятого 13 марта 2000г. Постановлением определены цели совершенствования:

- соблюдение налогового законодательства;
- обеспечение полного и своевременного поступления налоговых платежей в бюджет;
- усиление государственного контроля за выявлением, предупреждением и пресечением налоговых правонарушений;
- дальнейшее совершенствование деятельности налоговых органов.

В соответствии с Постановлением пересмотрены и вновь утверждены структуры управления Государственного налогового комитета, а также его центрального аппарата.

В структуре ГНК образованы:

1. Главное оперативное управление по борьбе с правонарушениями в налоговой сфере и его территориальные управления в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте.

2. Главное контрольно-ревизионное управление."

3. Главное управление по режиму и кадровой работе ГНК. Законодательством Республики Узбекистан предусмотрены следующие основные группы налогов, различающиеся:

1. По признаку их поступления в бюджет.

2. По их экономической сущности.

3. По плательщикам.

Первая группа включает: общегосударственные, составляющие наибольшую часть в общем объеме налоговых поступлений в бюджет. Сюда относятся: налог на доход (прибыль) юридических лиц, налог на доходы физических лиц, налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, налоги на пользование недрами и водными ресурсами, экологический налог.

Местные - налог на имущество, земельный налог, налог на рекламу, на перепродажу автотранспортных средств и др. Налоговым кодексом республики предусмотрены широкие права

Позже переданное в ведение Прокуратуры республики, местным органам власти и налоговым управлениям в части введения местных налогов и сборов, пересмотра их ставок в пределах, устанавливаемых КМ РУз.

Общая совокупность общегосударственных и местных налогов не превышает 15 видов, что значительно меньше, чем в других странах СНГ.

Вторая группа налогов подразделяется на прямые и косвенные. Прямые - налоги на доход или имущество налогоплательщика. Косвенные - включают акцизы, НДС, налог с продаж, таможенные пошлины и др.

Третья группа - подразделяется на налоги с юридических и физических лиц. В новых условиях экономического развития налоги играют все более важную роль в макроэкономическом регулировании. Их сущность определяется характером выполняемых ими фискальной, регулирующей и стимулирующей функциями,

Фискальная - означает обеспечение государства необходимыми финансовыми ресурсами для решения общегосударственных задач - функция безусловно важная и исторически стабильная. В условиях же рыночных отношений, налоги обретают новое качество, выступая в роли одного из рычагов регулирования экономической активности, воздействия на процесс воспроизводства.

Осуществляя регулирующую функцию, государство стимулирует с помощью льгот развитие наиболее важных отраслей народного хозяйства, таких, например, как топливно-энергетическая, сельскохозяйственная и др., содействует оживлению экономической деятельности, особенно в частном секторе, способствует развитию и совершенствованию рыночной инфраструктуры. Меры налогового регулирования широко используются для стимулирования конкурентоспособности тех или иных отраслей, создавая им благоприятные условия для накопления капитала, а также для развития экспортно-ориентированного производства. При этом льготные

условия одним предпринимателям вынуждают государство несколько ужесточить фискальную политику по отношению к другим налогоплательщикам. Например, стимулируя предпринимательство среднего сословия, в республике были снижены ставки экспортного налога, увеличив в то же время налоги на импорт путем повышения ставок на акциз «челночного» товара, что рассматривается как ограничительная мера, способствующая стимулированию отечественного производства товаров.

Совершенствование системы налогообложения, введенное с 1 января 1999г., создало благоприятные условия для повышения заинтересованности у предприятий торговли и общественного питания.

С помощью налоговых льгот государство оказывает существенное влияние и на территориальное размещение производительных сил.

Регулирующая функция налоговой системы не обошла стороной и граждан республики, являющихся плательщиками в основном трех видов налогов: налога на доход, налога на имущество и земельного налога. С 1 января 1999 г. изменены ставки налога на имущество граждан, а также установлено, что минимальная ставка подоходного налога (15%) будет применяться не с двукратного размера минимума зарплаты, а с ее трехкратного размера. С января 2001 г. минимальная ставка налога снижена до 12% и взимается теперь с четырехкратного размера минимальной зарплаты. Максимальная же ставка налога снижена с 40 до 36 процентов, затем до 33 процентов.

Таким образом, отлаженная система налогообложения -важнейший рычаг воздействия на процессы, происходящие в экономической сфере, стимулирования экономической деятельности, особенно в частном секторе, содействие развитию и совершенствованию рыночной инфраструктуры.

3. Кредитно-банковская система, ее структурные подразделения и роль в развитии экономики

### 3.1. Двухуровневая банковская система

Радикальное экономическое реформирование в республике потребовало создания практически заново всех кредитно-банковских структур, обеспечивающих функционирование экономики в условиях рыночных отношений.

Реформирование банковской системы началось в соответствии с программой перехода к рыночной экономике в стране. Началом реформирования стал Закон «О банках и банковской деятельности», принятый в 1991 г., который определил основные направления в становлении банковской системы, адекватной рыночным условиям. Тогда же республиканское отделение Государственного банка СССР было преобразовано в Центральный банк Республики Узбекистан, на который были возложены задачи регулирования денежного обращения в республике, формирование системы коммерческих банков, создание платежной системы.

В стране создается двухуровневая банковская система.

На верхнем уровне находится Центральный Банк РУз, который располагает необходимыми рычагами управления кредитом и денежным обращением.

Второй уровень банковских структур составляют коммерческие банки.

Центральный Банк (ЦБ) - является юридическим лицом и находится в

исключительной собственности государства. ЦБ - экономически самостоятельное учреждение, осуществляющее свои расходы за счет собственных доходов. Его статус, задачи и функции определяются Конституцией РУз, Законом «О Центральном Банке Республики Узбекистан» и другими законодательными актами. ЦБ возглавляет банковскую систему республики.

Главной целью деятельности ЦБ является проведение такой денежно-кредитной политики, которая обеспечила бы стабильный рост экономики республики и сокращение инфляции. Стимулирование инвестиций в реальный сектор экономики, содействие проведению структурных реформ - задача, которую ЦБ с первых дней независимости поставил в качестве одной из главных в своей деятельности.

Основными задачами, поставленными Законом о Центральном Банке РУз являются:

1. Формирование, принятие и реализация монетарной политики и политики в области валютного регулирования.
2. Организация и обеспечение эффективной системы расчетов в республике.
3. Регулирование банковской деятельности и надзор за банками.
4. Организация, совместно с Министерством финансов, кассового исполнения государственного бюджета.

В соответствии с поставленными задачами ЦБ определяет основные направления монетарной политики, которые включают:

- процессы регулирования границ денежной массы, находящейся в обращении;
- аккумулирует и хранит обязательные резервы других кредитных учреждений;
- определяет уровень процентных ставок по своим учетным и кредитным операциям;
- осуществляет кредитование коммерческих банков;
- организует расчеты между банками;
- обслуживает государственный долг.

ЦБ является эмиссионным центром, монополизировав выпуск (эмиссию) денежных запасов в обращении в виде банкнот и монет в качестве платежных средств, на территории республики.

ЦБ выдает разрешение (лицензию) на открытие коммерческих банков, определяет и устанавливает экономические нормативы их деятельности.

Центральный банк, выполняя возложенные на него задачи и функции, способствовал укреплению национальной валюты, развитию кредитно-денежных отношений в период перехода к новым условиям хозяйствования, становлению и росту экономики республики, улучшению инвестиционного климата в стране, становлению стабильной банковской системы.

Второй эшелон банковской системы составляют коммерческие банки (КБ) - кредитные учреждения, которые производят кредитные, фондовые и посреднические операции, осуществляют расчеты и организуют платежный оборот в масштабе всего народного хозяйства. КБ самостоятельны в осуществлении своей деятельности, свободны в проведении политики формирования ресурсов, в проведении кредитной политики в пределах своих ресурсов.

В законодательных документах республики о банках и банковской

деятельности отмечается сущность коммерческих банков, как самостоятельных организаций, преследующих коммерческие цели, и деятельность которых заключается в проведении политики привлечения ресурсов и использования их для кредитования и инвестирования. В результате достижения этих целей коммерческие банки получают средства, направляемые для дальнейшего развития, а также обеспечения доходов своим акционерам, вкладчикам и кредиторам.

Таким образом в основе банковской деятельности коммерческих банков лежит функция финансового посредника. Аккумулируя излишки средств населения и юридических лиц, они финансируют за счет этих средств заемщиков, нуждающихся в них в процессе своей предпринимательской деятельности.

Коммерческие банки в Узбекистане начали создаваться в первые годы независимости, как по инициативе предпринимателей, так и по решению правительства, с целью поддержания развития отдельных отраслей экономики. Как правило, их начальный капитал формировался из средств министерств и ассоциаций тех отраслей, которые обслуживались этими банками. Создание коммерческих банков в условиях перехода на рыночные формы хозяйствования способствовало демополизации и развитию основ конкуренции в банковской сфере, в частности с бывшими государственными банками.

В то же время специализированная направленность банков, необходимая в этот период для финансирования определенных отраслей и производств, сужала возможности привлечения ресурсов и, соответственно, сферу кредитования, создавала угрозу их финансовой устойчивости. С развитием банковской системы ЦБ начал отдавать предпочтение универсальным банкам, прекратив лицензирование новых специализированных.

Сеть коммерческих банков Узбекистана представляет развитую систему с многочисленной отраслевой ориентацией и высокими показателями параметров банковской деятельности.

Таблица 20 Структура и количество коммерческих банков

Показатели	Количество
Всего банков	35
из них:	4
Государственные, государственно-коммерческие, государственно-акционерные	
Акционерно-коммерческие	И
Частные банки	13
Дочерние банки	1
Банки с участием иностранного капитала - всего	6
В том числе:	2
Со 100%-ным иностранным участием	
С иностранным участием от 50 до 100%	3

С иностранным участием до 50%	1
-------------------------------	---

На начало 2001 г. в Узбекистане было зарегистрировано 35 коммерческих банков и около 800 их региональных филиалов. Среди них Национальный банк ВЭД РУз, специализированный государственно-акционерный коммерческий банк «Асака», специализированный государственно-акционерный ипотечный банк «Замин», государственно-коммерческий Народный банк, государственно-акционерный жилищно-сберегательный банк «Узжилсбербанк», одиннадцать акционерно-коммерческих банков, в числе которых значатся такие крупные, как акционерно-коммерческий промышленно-строительный банк «Узпромстройбанк», акционерно-коммерческий банк «Пахтабанк», акционерно-коммерческий банк «Алокабанк» и другие (таблица 12). Первое место среди коммерческих банков по значимости, да и размерам активов занимает Национальный банк ВЭД РУз, среди его клиентов значатся совместные и промышленные предприятия, иностранные компании, частные фирмы и др. НБ ВЭД является основным партнером международных финансовых организаций, таких как Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, обслуживая выделяемые ими кредитные линии. Он также активно участвует в инвестиционной деятельности.

«Узпромстройбанк» - занимает также лидирующее положение на банковском рынке Узбекистана. По отраслевой ориентации он обслуживал и обслуживает кредитами клиентов предприятий промышленности и строительства, среди которых такие гиганты как: текстильный комбинат АООТ «АНТЕКС» в Андижанской области, Асакинский автозавод «УзДЭУавто», Бухарский НПЗ, Шуртанский газохимический комплекс, строительство крупнейшей в Центральной Азии Талимарджанской ГРЭС и ряд других.

«Асакабанк» - один из крупнейших и динамично развивающихся коммерческих банков республики. Он был создан в 1995г. для обслуживания потребностей отечественного автомобилестроения. Отчасти, он сохранил свою специализированную ориентацию на промышленность - здесь наиболее высок удельный вес кредитных вложений. Политика универсализации сориентировала банк и на другие отрасли народного хозяйства - транспорт и связь, сельское хозяйство, строительство и др., что позволило снять с него статус специализированного банка; он становится активным партнером предприятий малого и среднего бизнеса.

«Пахтабанк» является также крупнейшим банком Узбекистана, как по своим активам, так и по размеру акционерного капитала. Он создан в 1995 г. на базе старейшего в стране «Узаг-ропромбанка», обслуживает порядка 90% сельхозпредприятий республики и поэтому называется специализированным.

Важной особенностью деятельности, как отмеченных, так и других крупных и средних банков является их связь с предприятиями реального сектора экономики, содействуя их экономической стабилизации и развитию.

Деятельность коммерческих банков постоянно находится под надзором и регулирующим воздействием со стороны Центрального Банка, что обеспечивает

поддержку стабильности банковской системы и защиту интересов вкладчиков и кредиторов.

Как отмечалось выше, одной из главных задач в деятельности ЦБ является проведение в жизнь требований денежно-кредитной политики, в содержание которой входит необходимость регулирования объемов денежной массы в обращении, регулирования деятельности коммерческих банков с целью сбалансированности спроса и предложения на рынке ссудного капитала. Процесс воздействия ЦБ на деятельность коммерческих банков по кредитованию включает меры, могущие обеспечить увеличение или сокращение их ресурсов и, соответственно, объемов их кредитных возможностей. Как показывает практика, ЦБ для этой цели использует следующие основные механизмы:

- операции на открытом рынке;
- рефинансирование коммерческих банков и ставки ЦБ;
- обязательные резервные требования.

Операции на открытом рынке заключаются в покупке и продаже государственных ценных бумаг (облигаций и т.п.). ЦБ, продавая коммерческим банкам государственные ценные бумаги, а также конвертируемую валюту, ограничивает кредитную возможность коммерческих банков, добивается снижения объемов денежной массы в обращении.

Рефинансирование коммерческих банков. Центральный банк осуществляет операции по рефинансированию путем продажи и покупки кредитов. Размеры кредитов, а также ставка рефинансирования устанавливаются в соответствии с целевыми задачами денежно-кредитной политики на текущий период. Поднимая ставку рефинансирования, ЦБ повышает цену представляемых коммерческим банкам кредитов, что, в конечном счете, влияет на их процентную политику, т.е. делает более дорогими новые кредиты, которые коммерческие банки предоставляют своим клиентам. В результате, с одной стороны, определенно снижается спрос на ссудный капитал со стороны заемщиков, с другой, - у коммерческих банков появляется возможность привлечения новых вкладов и депозитов под более высокий процент, что становится выгодным для вкладчиков. В конечном счете, растут ресурсы коммерческих банков, и уменьшается давление денег на рынки спроса.

Обязательные резервные требования обусловлены Законом РУз «О банках и банковской деятельности», в соответствии с которым банки должны держать обязательные резервы в Центральном банке. Норматив обязательных резервов устанавливается Центральным банком. Повышение или снижение нормы отчислений в фонд обязательных резервов оказывает влияние на величины денежных ресурсов коммерческих банков, их возможности кредитования, что, соответственно, сдерживает или стимулирует деловую активность в народном хозяйстве и, следовательно, оказывает влияние на состояние денежной массы в обращении. Норма отчислений в фонд обязательных резервов, как отмечают специалисты, составляет в среднем 20% от привлеченных банком вкладов и депозитов.

### 3.2. Реформирование банковской системы

На начальном этапе экономического реформирования в стране была

сформирована законодательная база деятельности двухуровневой банковской системы, ее инфраструктура.

Денежно-кредитная политика Центрального Банка была направлена на достижение устойчивого экономического роста и финансовой стабилизации в стране. Деятельность коммерческих банков была сосредоточена на финансирование проектов практически во всех отраслях экономики.

Начало качественно новому этапу реформирования банковской системы было положено Указом Президента РУз «О мерах по совершенствованию деятельности акционерных коммерческих банков», а также Постановлением КМ «О дополнительных мерах по реформированию банковской системы» и Программой реформирования банковской системы в 2000-2003 годах, утвержденной этим Постановлением.

Программа реформ практически охватывает все сферы деятельности банковской системы. К числу наиболее важных мероприятий реформирования можно отнести:

1. Процесс приватизации и реструктуризации банков, имеющих государственную долю в своих уставных фондах, превышающую 25%, путем продаж акций иностранным инвесторам. В этом мероприятии участвуют такие банки как Национальный банк ВЭД, «Асака-банк», Узпромстройбанк, «Пахта-банк», «Узжилсбербанк», ипотечный банк «Замин» и другие.

Для реализации указанных мероприятий при Министерстве финансов республики созданы Агентство по приватизации банков и Агентство по реструктуризации активов банка.

2. Меры по расширению финансовой устойчивости банков, повышению уровня их капитализации за счет привлечения средств новых акционеров.

3. Либерализация управления в банках за счет снижения вмешательства государственных и местных органов в деятельность банков.

Принятый в марте 2000 г. Указ Президента РУз «О мерах по дальнейшей либерализации и реформированию банковской системы» значительно расширил сферу ее реформирования.

Важное место в процессе углубления реформирования банковской системы заняло:

- расширение возможности доступа предпринимательских структур к кредитным ресурсам путем создания в коммерческих банках специального Фонда льготного кредитования производственных микрофирм, малых и средних предприятий, дехканских и фермерских хозяйств, высокотехнологичных и инновационных проектов. Пополняться фонд будет за счет отчислений в него до 25% от прибыли банков;

- одновременно с созданием Фонда предусматриваются банком льготы по налогообложению: часть их дохода, получаемого от кредитования за счет ресурсов фонда, освобождается от уплаты налога сроком на 5 лет;

- с 1 апреля 2000 г. установлена плавающая ставка рефинансирования Центрального Банка с ежемесячной ее корректировкой, исходя из динамики уровня инфляции, спроса и предложения на денежном рынке. Это позволит



коммерческим банкам, как уже отмечалось, регулировать процентные ставки по кредитам, предоставляемым производственным микрофирмам, малым и средним предприятиям;

- Указом предусматриваются меры и по увеличению ресурсной базы каждого банка путем дополнительного привлечения свободных средств физических и юридических лиц, а также иностранных инвесторов. Для этого коммерческие банки устанавливают более привлекательные процентные ставки по срочным вкладам (депозитам) физических и юридических лиц.

- весьма важно отметить также об имеющихся сдвигах в процессах стимулирования частнопредпринимательской инициативы; субъекты малого и среднего бизнеса получили значительное упрощение процедуры оформления документации, необходимой для получения кредитов; в стране получило распространение система микрокредитования, а также создание мини - банков в отдельных регионах республики. Все это направлено на обеспечение финансовой поддержки и создания необходимых удобств клиентам;

- в деятельности банков важное значение имеет завоевание доверия вкладчиков и кредиторов, поэтому Указом предусмотрено создание на базе страхового фонда «Омонат химоя» Ассоциации банков Узбекистана Фонда коллективного страхования вкладов населения.

Отмеченные и другие мероприятия по реформированию банковской системы, принятые Указом, безусловно, способствуют повышению самостоятельности коммерческих банков, расширению кредитования производственных субъектов, усилению защиты интересов вкладчиков

В этой ситуации Центральный банк видит своей задачей обеспечение долгосрочного характера процессам финансовой стабилизации, создание предпосылок для притока капитала в реальный сектор экономики, роста сбережений населения в банках и инвестирование их в производство.

Итоги двух первых годов реализации Программ реформирования банковской системы свидетельствуют о том, что деятельность Центрального банка и всей системы банков республики направлена была на:

- обеспечение макроэкономической стабильности;
- снижение уровня инфляции;
- решение задач по либерализации валютного рынка;
- укрепление платежной дисциплины;
- поддержку предпринимательства в сфере малого и среднего бизнеса.

Так, объем выданных в 2001 г. кредитов субъектом МСБ возрос в 2,4 раза, из которых более 70% - среднесрочные и долгосрочные кредиты.

- дальнейшее развитие ресурсной базы коммерческих банков, активации их деятельности по привлечению свободных денежных средств населения в виде срочных вкладов.

В заключение следует отметить о том, что финансовый рынок республики формируется под воздействием процесса преобладания на нем банковского сектора, что, безусловно, соответствует общей тенденции развития финансовых систем практически всех переходных экономик.

## Основные понятия и термины

1. Финансы
2. Финансовая система , 3. Государственный бюджет
4. Дефицит бюджета
5. Профицит бюджета
6. Налоговая система
7. Субъекты и объекты налога
8. Фискальная политика государства
9. Двухуровневая банковская система
10. Рефинансирование

### Вопросы для самопроверки

1. Финансы, финансовая система: дайте определения этим категориям и назовите их функции.
2. Государственный бюджет, его структура и роль в регулировании экономики.
3. Налоги, налоговая система, виды налогов. Охарактеризуйте эти понятия.
4. На каких принципах строится налогообложение. Налоговый кодекс РУз.
5. Двухуровневая система банков, ее становление и развитие в Узбекистане.
6. Каковы основные направления кредитной политики и роль банков в ее реализации?
7. Расскажите о направлениях углубления реформирования в банковской системе.

## ГЛАВА 16. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

1. Сущность рыночной инфраструктуры, её подразделения.
2. Основные элементы инфраструктуры рынка.
3. Формирование рыночной инфраструктуры в Узбекистане.

### 1. Сущность рыночной инфраструктуры, ее подразделения

Рыночная система представляет собой совокупность многообразных, взаимосвязанных и взаимодействующих рынков, образуя всеобщность рыночных отношений в экономике.

Существуют многочисленные критерии для характеристики системы рынков: по объектам, по субъектам, по отраслям, по характеру продаж и т.д.

По объектам рынки подразделяются:

- рынки потребительских товаров, услуг, жилья и т.п.;
- рынок средств производства;
- рынок труда, рабочей силы, рабочих мест;
- рынок ценных бумаг, валюты;
- рынок инвестиций;
- рынок информации;
- рынок лицензий и др.

Каждый из этих основных рынков, в свою очередь, делится на входящие в него частные рынки, или отдельные элементы, образуя единую структуру рынка.

Развитый цивилизованный рынок требует и развитой инфраструктуры.

Инфраструктура - слово латинское (т/га - ниже, под и згисига -строение, расположение). Появился этот термин где-то в конце 40-х годов XX века, заимствован из военного лексикона, что означает комплекс сооружений, обеспечивающих жизнеспособность вооруженных сил (склады военных материалов аэродромы, полигоны, радиолокационные посты, площадки для ракет и т.п.).

Применительно к экономике этот термин понимается как совокупность отраслей, обслуживающих нормальное функционирование материального производства: промышленного и сельскохозяйственного. Развиваясь и совершенствуясь, инфраструктура стала крупной сферой народного хозяйства.

Инфраструктура - это совокупность отраслей, предприятий, служб, которая обеспечивает взаимосвязь всех фаз воспроизводственного цикла: производства, обмена, распределения и потребления в едином рыночном пространстве.

Как совокупность служб, инфраструктуру принято рассматривать по нескольким характерным признакам:

- а) как производственную и социальную инфраструктуру;
- б) по признакам уровня обслуживания - на микро- и макроуровнях;

в) по признакам принадлежности конкретному рынку.

К производственной инфраструктуре относят отрасли, непосредственно обслуживающие производство материально-вещественного продукта. Производственная инфраструктура конкретизируется применительно к отраслям материального производства: промышленная, сельскохозяйственная и т.д.

К социальной инфраструктуре относят отрасли, непосредственно связанные с созданием условий для воспроизводства рабочей силы и обеспечением нормальной жизнедеятельности населения, или отрасли, опосредованно связанные с процессом производства.

По признакам уровневого различия производственная инфраструктура на микроуровне представляет собой совокупность материально-вещественных условий или инженерно-технических сооружений, обеспечивающих функционирование отдельного предприятия или отрасли. Она включает в себя объекты, обслуживающие основное производство. Сюда относят энерго-, газо-, водоснабжение, внутризаводской транспорт во всех его видах: транспортеры, конвейеры, подъездные железнодорожные пути, складское хозяйство, очистные сооружения и т.п.

Задачей производственной инфраструктуры на этом уровне является создание наиболее благоприятных условий росту производства продукции на основе высокопроизводительного использования заводских технологий.

Социальная инфраструктура на микро уровне ставит своей задачей создать необходимые условия (сервис) для коллектива работников конкретного предприятия: душевые, медицинские пункты, комнаты психологической разгрузки, буфеты, детские дошкольные учреждения, дома отдыха, санатории и т.д. На макроуровне функционируют не только иные объекты, как производственной, так и социальной инфраструктуры, но и заметно меняется характер оказываемых народному хозяйству услуг, которые обеспечивают эффективное развитие материального производства страны в целом и удовлетворяют коллективные потребности всех членов обществ. Иначе говоря, они создают условия, не связанные с конкретным видом производства и функционируют вне зависимости от него.

В сфере производства такие условия создают отрасли транспорта, рабочей связи, электроэнергетики, коммунального хозяйства, информатики и др.

В социальной сфере - общее и профессиональное образование, здравоохранение, социальное обеспечение и социальное страхование, жилищное хозяйство и некоторые другие отрасли.

На макроуровне инфраструктуре, таким образом, в гораздо большей степени присущ характер услуг общего назначения и коллективного потребления.

По признакам принадлежности конкретному рынку инфраструктура обретает термин «рыночная», что соответствует более широкому пониманию категории инфраструктура, призванную обслуживать не только сугубо производственную или социальную сферы.

Развитая рыночная система охватывает своими отношениями и финансово-

кредитную, страховую, информационную, инвестиционную, торговую и другие сферы, создавая соответствующие рынки. Практика же развития рынков свидетельствует, что каждому виду рынка соответствует присущая ему инфраструктура.

Такое разграничение функций и соответственно понятий инфраструктуры носит определенную условность, так как вся система инфраструктурных элементов в условиях рыночного пространства безусловно имеет черты рыночных отношений.

Итак, рыночная инфраструктура - это совокупность отраслей, предприятий, служб, институтов, обслуживающих рыночные структуры и выполняющих определенные функции по обеспечению их взаимосвязей и эффективного функционирования.

## 2. Основные элементы инфраструктуры рынка

\ ^Элементы инфраструктуры рынка - это та совокупность предприятий, служб, институтов, которая порождена рыночными отношениями и которая обеспечивает эффективное функционирование рыночных субъектов. Как отмечалось выше, каждому виду рынка соответствует присущая ему инфраструктура. • Основными элементами инфраструктуры рынка являются:

1. Рынок товаров - товарные биржи, торговые дома, торговые палаты, торговно-посреднические фирмы, лизинговые компании, аукционы и ярмарки, антимонопольный комитет, государственная инспекция по ценам и стандартам и др.

2. Рынок капитала (фондовый, денежный, инвестиций) - фондовые биржи, валютные биржи, коммерческие банки, страховые компании, инвестиционный и инновационный фонды, налоговые инспекции и т.п.

3. Рынок труда - биржи труда, центры подготовки кадров, фонд занятости, пенсионный фонд, фонд милосердия и др.

4. Рынок услуг - информационные центры, специальные рекламные агентства, юридические конторы, аудиторские, консалтинговые и инжиниринговые компании и др.

Как видно из всех элементов инфраструктурной системы, основное положение занимают биржи. Они стоят на первом месте практически всех рынков: товарного, фондового, валютного, труда, интеллектуального труда и др.

Биржевая система является неотъемлемой составной частью рыночной экономики. Рынки, создаваемые в стране, требуют, как известно, своих регуляторов. Биржа - важнейший его элемент, экономический регулятор рыночных отношений. Она является организационной формой рынка, на котором осуществляется оптовая торговля товарами (торговая биржа), ценными бумагами (фондовая), валютой (валютная) и купля-продажа товара «рабочая сила» (биржа труда).

Биржи, и, прежде всего, товарные, являются старейшими учреждениями мировой рыночной экономики.

Из истории становления бирж. Как гласит одна из версий, название «биржа» связано с именем нидерландского менялы и маклера Ван дер Бурсе, жившего в XV веке. Герб на доме этого менялы, где собирались купцы из разных стран для

торговли векселями, товарами, обмена информацией, состоял из 3-х кошельков. Считают поэтому, что слово биржа и произошло от латинского *Biga* — что означает кошелек.

Первая биржа была основана в Антверпене (Бельгия) в 1531 г. Пожалуй, более важным событием в истории биржевого движения было появление Амстердамской (Нидерланды) товарной биржи (1608 г.). Знаменито это событие потому, что здесь впервые появилась торговля по образцам и пробам товаров, что сделало излишним представление продаваемой продукции на бирже.

Появление первой биржи в России связано с именем Петра Первого, который в 1703 г. учредил Санкт-Петербургскую биржу. Однако в силу неразвитой промышленности и торговли биржевая система в России стала развиваться спустя 100-150 лет. После отмены крепостного права (1861 г.) биржевая торговля в России стала реальным инструментом экономики.

К 1917 г. в стране было около 100 бирж, после революции (1917 г.) биржевое дело полностью было ликвидировано, а в 1924 г. оно отчасти возрождается, что было связано с введением в стране новой экономической политики (НЭП), в 1927-29 гг. - вновь все биржи ликвидируются.

Возрождение биржевой системы началось в 1990г., когда окончательно определился курс на преобразование общества и его планово-распределительной экономики.

Первой из числа бирж постсоциалистических стран стала Московская товарная биржа (МТБ), регистрация которой состоялась 19 сентября 1990г. с первоначальным уставным фондом в 20 млн. рублей.

Ввиду крайне неустойчивого положения в экономике товарные биржи в первый период своего существования специализировались преимущественно на бартерных сделках. Деньги в торгах практически не участвовали. В дальнейшем положение постепенно менялось, торговые сделки приобретали цивилизованный характер, менялись и совершенствовались функции бирж.

Ныне биржевая система обрела организационную форму оптовой торговли товарами, выполняет также операции по купле-продаже ценных бумаг, валюты и рабочей силы.

Товарная биржа - форма организации оптовой торговли массовыми товарами по заранее установленным правилам, которые сводятся к тому, чтобы обеспечить:

- регулярность торговли в строго определенном месте;
- унификацию основных требований к качеству товара, реализуемого через биржу;
- заключение сделок с поставкой товара как наличного со склада, так и в будущем.

Для современной биржи непосредственная купля-продажа товаров не является первостепенной задачей. Она призвана обеспечить выполнение следующих функций:

- оказание посреднических услуг по заключению торговых сделок;
- осуществление сбора и опубликование сведений о ценах (обеспечив гласность), а также определение цен товаров на перспективу;

- изучение состояния производства и других факторов, оказывающих влияние на спрос и предложение;
- регулирование торговых операций и разрешение торговых споров.

Предметом торговых сделок на бирже является товар, который продавец обязан поставить в срок, указанный в контракте (форвард-контракт), а также обеспечить фьючерсные контракты, заключаемые на будущее время, когда товара в момент заключения сделки в наличии нет; происходит практически купля-продажа самого контракта, т.е. права на товар. По сравнению с первой формой сделки, фьючерсная имеет по существу фиктивный характер (лишь 1-2 процента сделок завершается поставкой товара, а остальное - выплатой разницы в ценах). Совершается, таким образом, операция, позволяющая страховать от неблагоприятных изменений цен, называемая хеджированием.

Участниками торговых сделок на бирже выступают:

Брокер - торговый посредник, который обеспечивает установление контакта между возможным продавцом и покупателем, заключает сделки по поручению клиентов и за их счет, получая за это вознаграждение.

Маклер (дилер) - биржевой посредник, который покупает и продает только для себя и за свой счет. Он старается купить контракты подешевле, а продать подороже, чтобы заработать на разнице цен.

Фондовая биржа - постоянно действующая и управляемая структура, организованная для торговли ценными бумагами: акциями акционерных компаний и облигациями государственных займов.

Новые выпуски ценных бумаг размещаются акционерными обществами и правительством на первичном рынке. При этом эмитент получает необходимые ему финансовые средства, а ценные бумаги переходят в руки первоначальных покупателей.

Повторная их продажа (перепродажа) осуществляется на рыночном рынке и, как правило, по новой рыночной цене, которая зависит от устойчиво получаемого по акциям дивиденда, величины ссудного или банковского по депозитам процента, экономической стабильности акционерного общества, его перспективности, т.е. всего того, что аккумулируется в категориях спрос и предложение. Новая цена акций выше ее номинальной цены во столько раз, во сколько ставка дивиденда выше ссудного или банковского по депозитам процента:

Рыночная цена - ставка дивиденда / процент по вкладам x номинал акции.

Вторичный рынок ценных бумаг не дает новых финансовых средств эмитенту, а только перераспределяет их среди инвесторов. Но без хорошо отлаженного вторичного рынка нельзя говорить об эффективном функционировании первичного рынка.

Валютная биржа - осуществляет операции с валютой, т.е. куплю-продажу валютных средств, исходя из курсового соотношения между ними (котировки), которые складываются на рынке под воздействием спроса и предложения. Операции на валютной бирже основаны на конвертируемости валют, обмениваемых на ней.

Биржа труда - организация, которая выполняет посреднические функции при

трудовом найме между работниками и предпринимателями, т.е. совершает сделки купли-продажи рабочей силы.

Основные направления деятельности бирж труда заключаются в учете безработных, вакансий рабочих мест на предприятиях, содействуя трудоустройству безработных; в выплате пособий по безработице; проводится также работа по профессиональной ориентации молодежи и по переподготовке и повышению квалификации работников.

### 3. Формирование рыночной инфраструктуры в Узбекистане

#### 3.1. Формирование товарно-сырьевой биржевой системы

В прошлом, в условиях централизованно управляемой экономики, где отсутствовали рыночные механизмы управления, не в ходу была и терминология «рыночная инфраструктура».

С обретением Узбекистаном независимости и перестройкой экономической системы определилась необходимость создания инфраструктурных подразделений рынка.

Первым шагом к этому послужила ликвидация централизованного распределения материальных ресурсов через систему Госснаба. В республике стала меняться вся система снабжения и сбыта, все структуры, обслуживающие централизованное снабжение товарными ресурсами. В феврале 1992 г. на месте бывшего государственного комитета по снабжению и сбыту Республики (Госснаб) была образована государственно-акционерная ассоциация по контрактам и торговле «Узконтрактторг» как коммерческо-посредническая хозяйственная структура, знаменующая собой создание новых условий движения товаров, основанных на формировании оптовой торговли через биржевую систему.

1 К началу 1992г. в республике насчитывалось 18 действующих биржевых структур. Среди них наиболее значительными были: Узбекская республиканская универсальная биржа «Ташкент», начавшая свою деятельность в июне 1991г., Узбекская республиканская универсальная товарная биржа (УРУТБ), а также Узбекская республиканская универсальная агропромбиржа «Узбекистан» (ноябрь 1991г.), учредителями которой были 90 крупнейших производителей и переработчиков сельхозпродукции<sup>^</sup>

Крупные биржи того периода осуществляют стремление к созданию биржевой инфраструктуры в регионах республики. {^ В 1992г. в республике функционировали более 30 бирж, которые были объединены в Биржевой союз. Развитие биржевой практики оптовой торговли повлекло за собой возникновение многих предпринимательских структур - брокерских и дилерских контор, торговых домов, посреднических фирм.

Однако биржевая система того периода не лишена была серьезных недостатков, главный из которых заключался в стремлении бирж не столько обеспечить благоприятные условия для реализации товаров или контрактов, сколько получить высокую прибыль от биржевых сборов. Работали они в режиме аукциона - кто больше заплатит, тот купит товар.

Важным событием развития биржевой практики в республике был Закон «О



биржах и биржевой деятельности», принятый в июле 1992 г. Им был определен порядок организации бирж и правовое регулирование биржевой деятельности.

В соответствии с Законом основными видами бирж в республике должны стать:

- товарные (универсальные и специализированные);
- валютные, товарно-фондовые;
- по торговле объектами интеллектуальной собственности;
- смешанные.

Дальнейшему углублению экономических реформ, созданию необходимой инфраструктуры для расширения оказания услуг предприятиям, учреждениям и предпринимателям в организации купли-продажи товарных ресурсов и других услуг, способствовало учреждение в феврале 1994 г. республиканской акционерной ассоциации оптовой и биржевой торговли «Узоптбиржеторг» (на базе упраздненного «Узконтрактторг»). В состав ассоциации вошли:

- республиканская акционерная товарно-сырьевая биржа с постоянно действующей ярмаркой;
- акционерный биржевой банк;
- территориальные акционерные коммерческо-посреднические компании.

«Узоптбиржеторг» действовала на принципах полного самофинансирования и самоуправления и представляла собой ассоциацию крупных торгово-посреднических коммерческих структур, которые обеспечивали производителей и потребителей широким комплексом услуг - финансовых, лизинговых, транспортных, информационных и др.

«Трастбанк», созданный при ассоциации, является акционерным и первым в Узбекистане биржевым банком, призванным инвестировать проекты клиентов товарно-сырьевой биржи.

Центральным же звеном «Узоптбиржеторга» стала Республиканская товарно-сырьевая биржа («УРТСБ»).

Свое начало УРТСБ ведет от упомянутой выше биржи «Тош-кент». Особенно высокими темпами оборот биржевой торговли стал расти с учреждением «Узоптбиржеторга»: если в 1994 г. среднемесячный оборот составил 172 млн. сумов, то в 1996 г. - превысил миллиардную величину, а в 1997 г. - годовой оборот составил 18,4 млрд. сумов, что в 1,5 раза больше чем в 1996 г. При этом 8,7 млрд. сумов, или 47,3% к общему обороту приходилось на торги с отечественными бизнесменами.

Биржа стала привлекательной и для зарубежного делового мира, чьи фирмы и компании стали клиентами товарно-сырьевой биржи. Наиболее солидными зарубежными партнерами стали Российская биржа, Казахстанская агропромышленная биржа, Латвийская универсальная биржа, а также биржи Турции и др. Клиентами биржи стали известные торговые компании и крупные фирмы почти из 50 государств Европы, Азии и Америки.

О заинтересованности делового мира увеличить возможности торгового сотрудничества с Узбекистаном говорит тот факт, что 95% к общему объему

оборота составили экспортные контракты. За счет этого был обеспечен приток потребительских товаров, которые в стране не выпускались.

Из числа продаваемых товаров наибольшим спросом пользуются продукты переработки хлопка, хлопчатобумажная пряжа, шелк, топливо, минеральные удобрения, изделия кабельной и электротехнической продукции, средства наземного транспорта и другие.

Росли не только количества совершаемых торговых сделок и оборот торговли, но и совершенствовалась и углублялась деятельность биржи. УРТСБ становится главным методическим центром в стране по биржевой и ярмарочной торговле. На месте бывших её филиалов начинают действовать товарно-сырьевые биржи во всех областях страны, учредителями которых она является.

Важно отметить еще и такие обстоятельства, которые, безусловно, свидетельствуют о дальнейшем углублении рыночных отношений в республике:

- в региональных товарно-сырьевых биржах создаются расчетные клиринговые палаты как звенья в механизме осуществления фьючерсно-форвардной торговли, проведения экспортно-импортных операций, обеспечивающие взаиморасчеты между клиентами биржи;
- проведение тендерных торгов как формы торговли, при которой покупатель объявляет конкурс для продавцов на товар с определенными технико-экономическими показателями и совершает куплю-продажу (подписывает контракт) с тем продавцом, который предложил товар на наиболее выгодных для него условиях. В целях обеспечения экономических интересов страны при организации и проведении тендеров в республике было создано агентство «Узбектендеркон^алтинг».

Таким образом, в республике создана целостная система составляющих элементов товарных рынков (товарно-сырьевые биржи, оптовые рынки и магазины, структуры, обеспечивающие ярмарочную торговлю и др.). Однако, как отмечалось специалистами, вся эта система еще не достигла своего цивилизованного оформления, характеризовалась недостаточно высоким уровнем рыночных отношений, склонностью контрагентов к нарушению взаимных обязательств, сокрытию оборотов и т.п. Кроме того, ни одна организационная структура не располагала надёжной и полной информацией о товарных рынках и элементах их инфраструктуры, что затрудняло товародвижение.

Правительство республики придает большое значение развитию и совершенствованию биржевого рынка, призванного обслуживать интересы предпринимателей. Подтверждением этому является принятие в 1999 г. двух важных постановлений Кабинета Министров. Одно из них называется «О мерах по повышению эффективности биржевой и ярмарочной торговли» (15 апреля), которым утвержден порядок продажи на экспорт через товарно-сырьевые биржи товаров, выпускаемых в Узбекистане, как за свободно конвертируемую валюту, так и за суммы. При этом выделена группа товаров, реализация которых на экспорт через товарно-сырьевые биржи республики может производиться только

за свободно конвертируемую валюту.

Второе - «О мерах по дальнейшему совершенствованию биржевой и ярмарочной торговли в Республике Узбекистан» (6 мая). Им утвержден порядок заключения импортных контрактов на торгах товарно-сырьевых бирж республики, а также значительно упрощена процедура ввоза товара по импорту на безвалютной основе. Значительным событием для развития биржевого рынка, которое тоже стало возможным благодаря выходу этих двух постановлений, - это воссоздание Совета бирж: Узбекистана, который должен объединить представителей всех республиканских и областных бирж с целью координации их деятельности. Совет призван заниматься:

- Разработкой методических материалов, правил биржевой торговли, унификацией биржевых документов;
- организацией непрерывных котировок цен на биржевые товары, особенно по валютным группам и регулярной публикацией этих сведений в средствах массовой информации республики.

Проблеме дальнейшего существенного улучшения всего дела оптовой и биржевой торговли в республике посвящен и Указ Президента РУз от 27 апреля 2001 г, который так и назван "О мерах по дальнейшему совершенствованию оптовой и биржевой торговли". В нем отмечается о том, что наряду с достигнутым, сложившаяся система оптовой и биржевой торговли оказалась не эффективной в условиях углубления экономических реформ в стране. Особенно много недостатков было выявлено в деятельности ассоциации "Узоптбиржеторг". В этой связи было принято решение о ликвидации Узбекской республиканской акционерной ассоциации оптовой и биржевой торговли "Узоптбиржеторг". В соответствии с указом в республике образована акционерная компания "Узулгуржисавдо" на базе республиканских оптово-торговых организации, ранее входивших в состав ликвидируемой ассоциации "Узоптбиржеторг". На нее возложены обязанности по оказанию услуг в области оптовой торговли и складского обслуживания по заказам предприятий и организаций, а также по заключению и исполнению по заданиям правительства контрактов в соответствии с межправительственными соглашениями и договорами.

АК "Узулгуржисавдо" признана правопреемником "Узопт-биржеторга", а также ликвидированного АО "Дилингтраст", ранее входящего в состав "Узоптбиржеторга".

Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа (УРТСБ) стала самостоятельной рыночной структурой, к ней присоединены территориальные товарно-сырьевые биржи на правах филиалов с использованием их в качестве торговых площадок и введением единой электронной системы биржевых торгов.

Биржевая система не ограничивается комплексом отмеченных товарно-сырьевых бирж. В республике функционируют Республиканская универсальная агропромышленная биржа (РУАПБ), а также специализированные республиканские и муниципальные биржи.

Важно отметить в этой связи выход на РУАПБ предприятий малого и среднего бизнеса республики, которые не только покупают необходимые им для производства материально-технические ресурсы, но и представляют на биржевые торги произведенную ими готовую продукцию.

В Ташкенте действует муниципальная биржа, или городской муниципальный биржевой центр, и осуществляет операции с недвижимостью, земельными участками, автотранспортными средствами, а также торговлю товарно-сырьевыми средствами, используя аукционы, биржевые торги и т.п.

Биржевая система, как основное звено оптово-посреднической инфраструктуры товарного рынка, не является, однако, единственной системой. Посреднические функции выполняют и такие системы как Уззаготторг, Республиканские оптовые базы, Узбекбирлашув, специальные рынки сельхозпродукции и др.

### 3.2 Становление и развитие фондового рынка

В ходе реализации экономических реформ в республике набирал темп процесс разгосударствления и приватизации собственности, который осуществлялся, главным образом, путем акционирования государственных предприятий. Этот процесс объективно предопределял появление в обращении значительного количества ценных бумаг, купля-продажа которых требовала определенной организации и упорядочения.

В республике начинает создаваться рынок ценных бумаг, важным звеном которого стала успешно функционирующая в настоящее время Республиканская фондовая биржа «Тошкент».

Возникла она на базе фондового отдела универсальной товарно-фондовой биржи в 1991 г. С января 1992 г. отдел этой биржи впервые приступил к проведению регулярных торгов ценными бумагами.

Республиканская фондовая биржа (РФБ) была зарегистрирована в Министерстве юстиции Узбекистана в апреле 1994 г. в форме акционерного общества закрытого типа. Она стала основным элементом рынка ценных бумаг, крупнейшей торговой площадкой для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг. Она имеет филиалы во всех регионах страны.

Биржа - это место, где находят друг друга продавец и покупатель ценных бумаг. К торгам на бирже допускаются акции, облигации, векселя, сертификаты и другие ценные бумаги, удовлетворяющие требованиям действующего законодательства и включенные в Биржевой информационный бюллетень ценных бумаг, допущенных к торгам.

Становление и развитие фондовой биржи непосредственно связано и, собственно как явление, её развитие следует за развитием и углублением в республике процесса акционирования.

На раннем этапе рыночных реформ, когда в процессе разгосударствления и приватизации шло в основном образование акционерных обществ закрытого типа, сфера действия фондовой биржи ограничивалась только первичным размещением акций. Объем сделок был незначительным, торги совершали

один раз в неделю пять брокерских контор. Примитивным был и сам процесс торгов: 12 сотрудников биржи выполняли его в режиме «голосовых торгов». В дальнейшем по мере развития акционирования открытого типа, роста торговых сделок и технического оснащения биржевых операций торги выполняются в селекторном режиме, привлекая к ним областные филиалы фондовой биржи.

Начало третьего этапа, определившего современный уровень деятельности биржи, связано с вводом в эксплуатацию Республиканского биржевого Центра 22 марта 1996 г. в г. Ташкенте. Центр объединил в одном здании фондовую биржу, республиканскую биржу недвижимости и национальный депозитарий. Операционный зал, где проводятся торги, оснащен специальным биржевым оборудованием. Разработана и введена в действие электронная система, которая соответствует требованиям международных стандартов и которая создает удобства брокерам в процессе торговли.

Рынок ценных бумаг успешно развивается, он активно капитализируется за счет эмиссии акций предприятий, а также за счет акций приватизируемых предприятий: те и другие продаются через РФБ "Ташкент"; активизируется работа биржи и по привлечению иностранных инвесторов.

На бирже функционируют несколько торговых секций: секции первичного размещения акций, вторичного обращения акций. Функционирует также специальная площадка по продаже акций иностранным инвесторам за свободно конвертируемую валюту. В 1998 г. была создана электронная система внебиржевых торгов (ЭСВБТ "ЭЛСИС-САВДО"), что позволило обеспечить удобный и быстрый доступ на рынок ценных бумаг широким слоям и средним инвесторам.

В целях ускорения оборота ценных бумаг на биржевом и внебиржевом рынках, обеспечения своевременного и полного проведения взаиморасчетов по сделкам с ценными бумагами на фондовом рынке в этом же году была создана расчетно клиринговая палата (РКП "ЭЛСИС-КЛИРИНГ").

В 1999г. постановлением Кабинета Министров РУз была создана новая структура фондового рынка - государственная фирма "Давинком", ставшая уполномоченным агентом Госкомимущества РУз по распространению на отечественном и международном фондовых рынках принадлежащих государству ценных бумаг приватизированных предприятий.

Соответственно развитию и техническому совершенствованию исполнения биржевых сделок росли и объемы торговых сделок, расширялась сфера продавцов и покупателей акций. И что весьма важно отметить, росла доля вторичного рынка. Если в начальный период работы РФБ в 1994 г. объем сделок составил 31 млн. сумов, в 1996 г. он вырос до 2,8 млрд. сумов.

Таблица 21

Данные о деятельности РФБ в 1999г.

	Количество заключенных сделок	-4222
--	-------------------------------	-------

	Количество участников АО	-1139
--	--------------------------	-------

Купля-продажа акций составила	- 6670,3 тыс. шт.
Объем торговых сделок	- 3825,1 млн.
Структура покупателей (в %): • Юридические лица	-58,8
• Совместные предприятия	-12,8
• Банки	- 10,0
• ПИФы	-6,4
Иностранные инвесторы приобрели 114,9 тыс. акций шести АО на общую сумму свыше 1364 тыс. долларов.	
Доля вторичного рынка составила 14,1 процентов.	

по данным НИА «ТУРКИСТАН-ПРЕСС»

Справочно: в целях вовлечения в процесс разгосударствления и приватизации широких слоев населения в 1996г правительством республики была принята Программа создания и развития приватизационных инвестиционных фондов (ПИФов).

Для них Госкомимущества РУз, начиная с 1996 по 1999 год проводились специализированные аукционы, на которых по номинальной стоимости выставлялись акции устойчиво развивающихся предприятий, пользующихся повышенным спросом на фондовом рынке.

По данным за 1999г на рынке ценных бумаг функционировало 68 ПИФов, общее число их акционеров составляло более 74 тыс. человек. Они инвестировали собственные денежные средства в акции (купили акции) на сумму около 317 млн. сумов.

Одним из приоритетов своей дальнейшей деятельности РФБ считает вовлечение широких слоев населения в инвестиционную деятельность посредством купли-продажи ценных бумаг.

Важно отметить также активизацию вторичного рынка, который является важнейшим показателем деловой активности предпринимателей и инвесторов.

Этот показатель характеризуется удельным весом объема сделок на вторичном рынке к общему объему сделок.

Анализ деятельности РФБ позволяет сделать выводы о том, что:

- Значительно расширена сфера деятельности биржи: впечатляют показатели о количестве заключенных сделок и об объеме торговли;
- Расширена и структура покупателей, среди которых, может пока скромно, но уже участвует население страны, а также ПИФы;
- Среди заключенных сделок заметно выросла доля вторичного рынка. Если в 1998г эта доля составляла 7,6%, то в 1999г - почти в 2 раза больше и составила, как видно из таблицы, 14,1%.

Первичный рынок ценных бумаг, таким образом, набрал достаточные обороты для необходимого обслуживания процесса приватизации в стране.

- Биржа устанавливает контакты с иностранными инвесторами, продавая им акции приватизированных предприятий за СКВ, а также расширяет связи с зарубежными партнерами: были подписаны соглашения о сотрудничестве и обмене информацией с фондовыми биржами Турции, Германии.

В республике практически завершено создание необходимой инфраструктуры фондового рынка: функционируют РФБ «Тош-кент», Национальный депозитарий, созданы Центр по координации и контролю за функционированием рынка ценных бумаг. Этому во многом способствовало внимание Правительства проблемам становления и развития рыночной инфраструктуры.

Об организующей роли государства в регулировании рынка ценных бумаг свидетельствуют создание законодательной и нормативной базы для его эффективного функционирования. Важно подчеркнуть, что первый Закон "О ценных бумагах и фондовой бирже" в республике был принят в 1993г., т.е. еще до юридического оформления РФБ.

В период 1995-1996 гг. были приняты Указы Президента РУ «О дополнительных мерах по развитию рынка ценных бумаг», «Об образовании Центра по координации и контролю за функционированием рынка ценных бумаг при Госкомимуществе Республики Узбекистан», Законы РУ «О механизме функционирования рынка ценных бумаг», "О деятельности депозитариев на рынке ценных бумаг", а также ряд постановлений Кабинета Министров и нормативных документов, регулирующих те или иные стороны деятельности рынка ценных бумаг и его участников.

Необходимо также отметить значение для успешного развития фондового рынка Постановления Кабинета Министров РУз №119 "О дальнейших мерах по привлечению иностранных инвесторов в 2001-2002годах" (9 марта 2001 г).

Национальный депозитарий. В целях обеспечения эффективной деятельности фондового рынка и создания его современной инфраструктуры Постановлением Кабинета Министров РУ в июне 1994г. был создан Национальный депозитарий «Вакт», который стал одной из основных ее составляющих.

Национальный депозитарий в настоящее время - это крупнейший центр по учету, хранению и передвижению ценных бумаг, обеспечивающий единое информационное пространство для республиканского рынка ценных бумаг.

В депозитарии сформирован банк данных на АО, участников фондового рынка, регистрируются наличные и безналичные ценные бумаги эмитентов; для хранения и учета прав в национальном депозитарии имеются счета всех физических и юридических лиц - держателей ценных бумаг

Депозитарий обеспечивает защиту акций каждого акционера. В этом отношении он выполняет примерно такие же функции относительно ценных бумаг, что и банки в отношении денежных средств, только не имеет права, в отличие от банка, распоряжаться сданными ему на хранение ценностями.

Отношения между депозитарием и его клиентами строятся на принципе поручительства.

В качестве клиентов Национального депозитария являются юридические и физические инвесторы, осуществляющие сделки по приобретению акций,



эмитенты акций, фондовые магазины, ПИФы и др. Причем услугами депозитария могут пользоваться не только резиденты Узбекистана, но и граждане СНГ и иностранные инвесторы.

Национальный депозитарий имеет филиалы во всех областях Узбекистана, объединенные космической связью.

Республиканская биржа недвижимости (РБН).

Наряду с рынком ценных бумаг в республике начинает складываться и рынок недвижимости, главным звеном которого становится Республиканская биржа недвижимости, зарегистрированная в апреле 1994 г. С созданием 14 её филиалов (во всех областях, Республике Каракалпакстан и г. Ташкенте) её деятельность начала распространяться на все регионы страны.

Продажа объектов государственной собственности, начатая с образованием биржи и её филиалов становится одной из форм приватизации. Биржевые брокерские конторы работают как на первичном (в процессе приватизации), так и на вторичном рынке недвижимости.

В качестве объектов аукционной купли-продажи на бирже выставляются рестораны, кафе, магазины, гостиницы, аптеки, жильё, спортивные сооружения и др.

Несмотря на то, что биржа недвижимости развернула свою деятельность в первый же год своего образования и отмечаются значительные количества проведенных аукционов и конкурсных торгов, на которых продается также значительное число объектов, рынок недвижимости, как отмечают специалисты, ещё несовершенен, ещё необходимо решить многие проблемы, чтобы он обрел черты вполне цивилизованного и весьма эффективного механизма купли-продажи собственности.

Рынок услуг. Развитие рыночных отношений с его жесткой конкуренцией предъявляет высокие требования к предпринимательской деятельности. Предприниматели в условиях конкуренции в своей финансово-хозяйственной практике сталкиваются с проблемами, требующими многосторонних знаний и не только в области экономики. Содержание специалистов по различным вопросам на предприятии вряд ли экономически оправдано, поэтому чаще всего предприниматели пользуются услугами профессиональных консультантов.

Рынок услуг включает, как уже отмечалось выше, многочисленные виды специализированных компаний, инвестиционное и иное консультирование, а также информационные и другие услуги.

В Узбекистане, как и в других странах, такие услуги оказывают консалтинговые компании, как отечественные, так и зарубежные. Однако зарубежные консалтинговые компании, располагая огромным опытом, владея богатой методикой, уступают узбекским компаниям по знаниям местной практики предпринимательства, специфических особенностях экономики и менталитета.

Для Узбекистана, недавно вставшего на путь формирования рыночной экономики, становление и развитие консалтинговой службы является новым делом, не располагавшем потому большим опытом и масштабом охвата

клиентов. К тому же, как отмечают специалисты, невелик пока и спрос на консалтинговые услуги, что обусловлено, вероятно, не только и не столько необходимостью оплаты их, как предпринимательской незрелостью потребителей, особенно среди сельских бизнесменов.

Аудиторские компании. Аудит - комплексная проверка финансово-хозяйственной деятельности фирмы. Главная цель аудита - обеспечить контроль за достоверностью информации, отражаемой в бухгалтерской и налоговой отчетности, а также за соблюдением действующего законодательства по финансово-хозяйственным вопросам.

Заключения аудиторской компании позволяют судить об экономической состоятельности предприятия и устойчивости получаемых доходов.

Аудиторская экспертиза - обязательное условие для получения разрешения на внешнеэкономическую деятельность, получения лицензий, организаций совместных предприятий. Без такой экспертизы, по сложившейся мировой практике, вряд ли предприятие может рассчитывать на возможности проведения каких-либо деловых операций.

В Узбекистане институт аудита начал формироваться уже в первые годы независимости. Первый Закон РУ «Об аудиторской деятельности» был принят 9 декабря 1992 г. Законодательство республики в этой области включает также ряд постановлений Кабинета Министров, а также Положение об аудиторе, о Палате аудиторов и др. В новой редакции Закон «Об аудиторской деятельности» принят в мае 2000 г.

Все это способствовало становлению и совершенствованию узбекского аудита, постепенно приближая его к требованиям мировых стандартов.

В настоящее время, как отмечается в печати, в республике функционируют около 500 аудиторских фирм, из них 54 в Ташкенте.

Основные понятия и термины

1. Инфраструктура
2. Производственная инфраструктура
3. Социальная инфраструктура
4. Рыночная инфраструктура
5. Биржа, биржевая система
6. Приватизационные и инвестиционные фонды (ПИФ)
7. Национальный депозитарий
8. Рынок услуг
9. Аудиторские конторы

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятия «рынок» и назовите его основные виды.
2. Инфраструктура рынка: понятие и составные части ее совокупности.
3. Биржевая система. Какие Вы знаете виды бирж, их функции?
4. Становление и развитие биржевой системы в Узбекистане.
5. Охарактеризуйте деятельность Узбекской Республиканской товарно-сырьевой биржи (УРТСБ).

РАЗДЕЛ VII. ГОСУДАРСТВО И СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ  
ГЛАВА 17. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В  
ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

1. Социальная сфера и социальная политика государства.
2. Переходный период и усиление социальной функции государства.
3. Социально-ориентированна\* рыночная экономика и жизненный уровень населения, его показатели.

1. Социальная сфера и социальная политика государства

Любая экономическая система ставит перед собой задачи обеспечения людей продуктами питания, одеждой, транспортными, жилищно-коммунальными, культурными и другими видами услуг, т.е. обеспечение всем тем, что содержит в себе понятие жизненное благополучие человека.

Если оценивать это понятие по справедливости, то все люди, независимо от политического и экономического устройства, должны жить обеспеченно и в равных условиях. Наличие же различий в уровне жизни людей, зачастую существенных, обусловлено рядом как объективных, так и субъективных условий: характером экономических отношений, степенью развитости производительных сил, развитостью социальной сферы, сложившимся в стране демографическим климатом и другими, в том числе способностью государственной системы решать социальные проблемы населения.

Важное место среди отмеченных условий в решении социальных проблем занимает состояние социальной сферы страны.

Социальная сфера (сектор) - это совокупность отраслей, государственных мероприятий, общественных отношений, определяющих условия и уровень жизни населения страны, т.е. их материальное, духовное и бытовое положение.

Социальная сфера охватывает области производства, распределения и перераспределения доходов, потребление, систему социальной защиты граждан, развитие социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное обслуживание). Охватывает также и систему трудовых отношений, где на первом месте значится обеспеченность рабочими местами трудоспособного населения, уровень решения вопросов охраны труда, создания достойных человека условий трудовой деятельности.

Развитие социальной сферы с её многочисленными слагаемыми своей конечной целью определяет обеспечение социальной защиты населения, которая представляет собой систему государственных мероприятий, гарантирующая нормальные условия жизнедеятельности населения.

В условиях рыночной экономики система гарантированных мероприятий является прерогативой, т.е. преимущественным правом государства. Рыночный механизм распределения доходов не может обеспечить гарантированного уровня благосостояния всех социальных слоев населения. Необходимо вмешательство государства, необходима всесторонне взвешенная

социальная политика государства.

Социальная политика государства — это направления его деятельности по регулированию социально - экономических условий жизни общества, всех его групп населения.

Особенно велика роль государства в условиях, когда происходит смена общественных систем, когда социальные проблемы и противоречия приобретают наиболее обостренный характер. Наиболее трудным и социально взрывоопасным является начальный этап длительного процесса реформирования экономики.

Поэтому одним из ведущих принципов реформирования в Узбекистане стал принцип проведения сильной социальной политики, -отмечал Президент РУз И. А. Каримов.

Объектом социальной политики стран с переходной экономикой являются группы населения, которые, с одной стороны, составляют его трудоспособную часть, с другой, - нетрудоспособную, нуждающуюся в безусловной поддержке государства. В этой связи государство в своей политике социальной защиты исходит из необходимости охватить все слои общества, что облегчает процесс перехода к рыночным отношениям.

Основу социальной политики государства на этапе перехода к рынку составляет:

- свобода экономической деятельности как условие повышения уровня жизни народа.
- активизация трудовой деятельности населения как основы обеспечения собственного благополучия и благосостояния семьи.
- социальная защита путем сосредоточения государственной поддержки на действительно нуждающихся слоях населения.
- поддержание стабильных отношений между социальными группами и слоями общества.

Средством реализации социальной политики выступает система законодательных и нормативных актов, которыми определяются мероприятия, методы социальной защиты населения, а также принципы формирования источников финансирования через процесс распределения и перераспределения национального дохода.

Уже на начальном этапе рыночных преобразований началось формирование законодательной базы для реализации социальной политики государства. В январе 1992г был принят Закон РУз "О занятости населения", который обеспечил решение следующих важных проблем:

- ликвидировал обязательство государства по обеспечению полной занятости населения, то есть устранил требование обязательного участия граждан в трудовой деятельности.
- предусмотрел создание службы занятости и определил ее функции.
- был создан Фонд занятости для финансирования пособий по безработице.

Большое значение для решения задач социальной защиты населения, достигшего пенсионного возраста, имеет Закон "О пенсионном обеспечении населения", принятый в сентябре 1992г.

Основными направлениями формирования доходов населения, дифференцированными по его категориям и группам, как показывает практика решения социальных проблем, являются:

- Первое направление характеризуется тем, что основная часть поступлений, получаемых населением доходов, находится в зависимости от их трудовой и предпринимательской деятельности. Мероприятия социальной политики государства ограничиваются достижением рациональной занятости экономически активной части населения, регулированием оплаты и контролем за условиями труда на производстве.

В качестве источника формирования доходов работающих выступают результаты их производственно-финансовой деятельности.

Государство участвует в формировании доходов через бюджет по этому направлению только работников бюджетных организаций.

Это направление обрело название активной социальной защиты.

- Второе направление характеризуется тем, что проводимые выплаты не обусловлены непосредственно трудом данного человека. Эти выплаты охватывают пенсионное обеспечение престарелых и инвалидов, всевозможные пособия, льготы, единовременную (несистематическую) материальную помощь и т.п. Источником таких выплат выступают централизованные (госбюджет) средства, а также средства предприятий, различных фондов, благотворительных организаций и пр.

С позиций участия получателей выплат это направление фигурирует как пассивная форма социальной защиты.

- Третье направление социальной защиты не формирует непосредственно доходы получателей, они выступают в форме социальных услуг и поступают населению в натуральной форме через соответствующие учреждения непроизводственной сферы (образование, здравоохранение). Эта часть, скажем так, дополнительных доходов не связана с трудовым участием населения, но и потребляет их далеко не все население, а только та её часть, которая действительно в этом нуждается. Например, за бесплатной медицинской помощью обращаются только те, кто чаще и серьезнее болеет; услугами школьных учреждений пользуются те, у кого есть дети школьного возраста.

Источником финансирования этой формы социальных услуг выступает государство. Реализация этих услуг обеспечивает не только восстановление способностей человека к труду, достижение более высокого общеобразовательного и культурного уровня населения, но и служит средством определенного смягчения различий в уровне доходов между отдельными слоями населения.

В обобщенном выражении основная задача социальной политики государства заключается в сокращении численности бедняков и сглаживании по возможности глубины дифференциации доходов населения. Выровнять их в условиях рыночных отношений невозможно, так как формирование доходов каждого предпринимателя, владельца факторов производства основывается на результатах производства, величинах продукта (услуг), получаемых от данного фактора. В условиях рынка каждый экономически активный член общества получает то, чего он достиг.

При всем этом государство регулирует процессы перераспределения доходов в интересах поддержки стабильных отношений между группами населения.

Однако, каждое общество решает эти проблемы по-своему, исходя из существа решаемых обществом задач, уровня развития экономики, духовных и национальных особенностей и т.п. да и глубины перераспределительных процессов в различных странах далеко не одинаковы.

По сообщениям печати, они особенно велики в Швеции. Там при распределении дохода по факторам производства валовой доход 10% «верхнего» слоя населения примерно в 100 раз превышает доход 10% нижней части населения. Но если исходить из располагаемого дохода, т.е. после уплаты налогов и получения трансфертных выплат, то разница в доходах между этими полярными группами населения сокращается до 4-х раз.

В Узбекистане экономический спад в первые годы реформ объективно обусловил тенденцию снижения уровня реальных доходов населения и роста дифференциации населения по их уровню. За период 1991-1995 гг. среднедушевые доходы населения уменьшились почти наполовину. Произошел также заметный разрыв в уровнях доходов населения между регионами, между городом и селом, между различными социальными группами населения. Так, децильный коэффициент дифференциации населения, т.е. отношение уровня доходов 10% наиболее богатой части населения к уровню доходов 10% наиболее бедной части колебалось в указанный период в пределах 7,6 - 1,6 раз.

Коэффициент дифференциации денежных доходов в республике поднялся до 13,4 в 1998г. Однако это сравнительно благополучный показатель: в Киргизии и Казахстане он составлял 15-16 раз, в России — 20 раз.

Регулирование уровня доходов населения Республики Узбекистан с первых же дней экономического реформирования определилось как приоритетное направление государственной социальной политики.

В качестве мероприятий регулирования использованы:

- 1) Повышение минимальных размеров пенсий и стипендий, заработной платы работников бюджетной сферы;
- 2) Адресная социальная поддержка малообеспеченных семей и семей с детьми в форме регулярной выдачи им денежных пособий. Такая форма государственной помощи начала осуществляться с октября 1994 г. через махалли;

Доклад о человеческом развитии. Узбекистан. 1998 с.61. Узбекистан: десять лет по пути формирования рыночной экономики. Т. «Узбекистан» 2001.

- 3) Материальная поддержка лиц, оказавшихся временно без работы, в форме выдачи им пособия по безработице, а также бесплатной профессиональной их подготовки и переподготовки;
- 4) Введение единой тарифной сетки и увязка размеров оплаты труда различных категорий работников с минимальным размером зарплаты;
- 5) Регулирование средств, направляемых хозяйствующими предприятиями на оплату труда, в зависимости от результатов производственно-хозяйственной деятельности;
- 6) Налогообложение доходов физических лиц, прогрессирующее по мере роста

их уровня. Прогрессирующее значение подоходных налогов особенно усилилось с вводом в действие с 1 января 1998 г. нового Налогового Кодекса.

Таким образом, социальное регулирование обеспечивает не только защиту бедных, нетрудоспособных и других уязвимых слоев населения, но и обеспечивает смягчение процессов дифференциации доходов, процесса имущественного расслоения между группами населения.

## 2. Переходный период и усиление социальной функции государства

Переходный период и становление рыночных отношений носит затяжной характер, в течение которого должна осуществляться перестройка всей экономической системы, структурные и институциональные преобразования. Все это ложится огромной социальной тяжестью на жизнь населения.

Система экономической реформы обусловила в постсоциалистических странах значительное падение реальных доходов населения, быстрый рост безработицы, углубление бедности, социальную дифференциацию населения по доходам.

В Узбекистане ситуация осложнялась ещё и тем, что реформы в экономике начались при едва ли не самых низких показателях дохода на душу населения при одновременно очень высоких показателях естественного прироста населения. Государство в этих условиях с первых же дней реформирования определяет целью создание социально-ориентированной рыночной экономики. А это означает, что государство, основываясь на рыночные отношения, гарантирует своим гражданам достойные условия жизнедеятельности.

Собственно, реализация сильной социальной политики возводится в ранг одного из важнейших принципов национальной модели перехода к рыночной экономике.

В соответствии с этим определены были и стратегические направления этой политики:

- узаконивание государственных прав на свободу экономической деятельности и предпринимательство, на свободу выбора профессии и сферы приложения своего труда;
- введение упреждающей социальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения;
- дифференциация и совершенствование методов социальной защиты населения с обеспечением её адресности;
- предупреждение возможностей резкого социального расслоения общества, образования необоснованно богатых слоев населения на одном полюсе, и бедных - на другом;
- недопущение обвальной безработицы в стране и совершенствование методов мотивации труда;
- реформирование отраслей социальной инфраструктуры, особенно системы образования и здравоохранения.

Прошедшие годы экономической самостоятельности и реформирования довольно убедительно показали не только о весьма удачном выборе стратегических направлений социальной политики, но и об их успешном поэтапном претворении в жизнь, дальнейшем их развитии.

За каждым из названных направлений значится совокупность государственных мер, обеспечивающих решение социальных задач. При чем эти меры меняются и конкретизируются на каждом этапе экономического реформирования с учетом складывающейся ситуации в стране.

На начальном этапе, который, как уже отмечалось ранее, охватывал период с 1991г до введения национальной валюты (июль 1994г) приоритетным направлением социальной политики было поддержание доходов граждан в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции, защита потребительского рынка республики.

В части формирования доходов допускалась определенная либеральность, т.е. некоторое ослабление контроля за денежными доходами населения, повышалась доля государственных субсидий в их совокупном доходе, появились новые источники доходов, главным образом за счет расширения приусадебных участков граждан (в 1990 г. было принято решение о передаче каждой сельской семье 0,25 га орошаемых земель для организации личных подсобных хозяйств и индивидуального жилищного строительства). Вместе с тем сдерживался рост уровня безработицы в республике, причем также путем несколько либеральной политики при высвобождении занятых с нерентабельных и приватизированных производств, а также за счет повышения занятости в личном подсобном хозяйстве и жилищном строительстве.

Непосредственно социальная защита населения в этот период складывалась путем реализации следующих мероприятий:

- во-первых, путем индексации денежных доходов населения в связи с ростом цен (в 1993 г. заработная плата индексировалась 7 раз);
- во-вторых, путем регулирования распределения основных видов потребительских товаров по фиксированным ценам (сахар, мясо, масло и др.);
- в-третьих, путем организации бесплатного питания для наиболее уязвимых слоев населения (пенсионеров, школьников, студентов и др.)

Все это дало возможность стабилизировать социальную обстановку в стране несмотря на то, что было связано с определенными отрицательными последствиями, так как:

- способствовало сохранению пресловутого иждивенческого настроения среди населения;
- сохранялась определенная избыточность среди занятых в сфере производства, что не способствовало росту его эффективности;

«частая индексация доходов населения никак не влияла на снижение инфляции, скорее способствовала ее росту.

Второй этап (1994-1996 гг.) связан с началом функционирования национальной валюты - сума и характеризуется более жесткой денежно-кредитной политикой.

Это был не менее трудный и сложный период реформирования экономики и проведения социальной политики. В стране были предприняты меры по наращиванию объемов производства в базовых отраслях, а также меры по укреплению внутреннего потребительского рынка и национальной валюты.



В структуре формирования доходов населения произошли следующие изменения:

- резко сократилось число и размеры индексации заработной платы в связи с ростом цен (в 1995 и 1996 гг. индексация проводилась по два раза);

- # • индексация стала распространяться только на бюджетную

- \* сферу, рост заработной платы работников хозяйствующих субъектов был поставлен в зависимость от роста объема производства (0,7% роста фонда зарплаты на каждый процент прироста объемов производства);

- потребительские субсидии были сведены до минимума и оставлены только на отдельные виды жилищно-коммунальных услуг;

- доля социальных трансфертов в доходах населения снизилась;

- повысилась доля доходов от различных видов предпринимательской деятельности, а также продажи сельскохозяйственных продуктов.

Так, за период 1991-1995 гг. по данным Госкомпрогнозстата республики удельный вес доходов, полученных в виде социальных трансфертов сократился с 25,2% до 16,7%, других поступлений из финансовой системы с 3,3% до 1,1%. За тот же период выросли доходы от предпринимательской деятельности с 2,4% (1993 г.) до 13,4% (1995 г.), от продажи сельхозпродукции - с 9,7% до 19,2%.

Одной из важных задач этого этапа было также обеспечение роста благосостояния сельского населения за счет развития на селе сферы обслуживания, строительства предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в местах ее производства, улучшения обеспечения сельчан природным газом, питьевой водой, строительства благоустроенных дорог и т.п.

Реализация мероприятий на втором этапе социальной политики позволила снизить уровень инфляции, активизировать предпринимательскую деятельность населения и изменить структуру формирования его доходов.

Вопросы обеспечения надежных социальных гарантий являются, таким образом, сквозным приоритетом на всех этапах рыночных преобразований. Меняются при этом только формы и средства решения социальных задач. «Социальная защита населения - это принцип, который лежит в основе всего процесса реформирования», - отмечал Президент Республики.

Направления социальной политики третьего этапа, основывающегося на современной экономической ситуации, существенно отличаются от тех подходов, которые присущи были в периоды, когда происходила адаптация общества к рыночным условиям, когда социальная защита населения носила, скажем так, пассивный характер, т.е. представляла собой в значительной части совокупность всевозможных выплат, льгот, пособий, материальной помощи и т.п., и рзо|реклранялась практически на все слои населения.

Источником таких выплат, как уже отмечалось, выступали централизованные средства.

Третий этап характеризуется углублением рыночных реформ и реализацией ее основной цели - ^ достижение устойчивого экономического роста, увеличения производства ВВП и повышения на этой основе уровня жизни народа.

В структуре экономики произошли определенные количественные и качественные сдвиги, созданы предпосылки и условия для развития малого и

среднего бизнеса и предпринимательской деятельности.

Основным направлением социальной политики на третьем этапе становится обеспечение роста доходов основной части населения за счет их трудовой и предпринимательской деятельности. Важное значение в этой связи приобретают меры по созданию новых рабочих мест, особенно в сельской местности, меры по дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса, т.е. меры, направленные на активизацию деятельности и ответственности за собственное материальное благополучие самого населения.

Развитие малого и среднего бизнеса, как уже отмечалось ранее, становится на данном этапе одной из приоритетных задач экономической политики государства. Оно должно служить средством решения проблемы занятости и важным источником благосостояния населения.

Вместе с тем, государством уделяется большое внимание вопросам совершенствования адресной социальной защиты населения и в первую очередь его социально уязвимым слоям.

В целях усиления социальной защиты одиноких престарелых пенсионеров и инвалидов, более полного удовлетворения их нужд в социальном обеспечении и улучшении жилищно-бытовых условий Кабинетом Министров Республики в декабре 1999 г. утверждена Программа мер на 2000-2005 гг. по усилению адресной социальной защиты этой категории граждан.

Программой предусмотрено решение всех самых насущных проблем. Среди которых забота об их здоровье, бесплатное осуществление необходимого ремонта жилья, укрепление материально-технической базы, повышение медико-санитарной службы в домах-интернатах, где проживают престарелые граждане и инвалиды, займут основное место в реализации Программы.

Государственная социальная политика современного периода направлена на повышение народного благосостояния, недопущения роста бедности и малообеспеченности. В стране реализуется гибкая политика доходов населения, осуществляемая через совершенствование оплаты труда, систему налогообложения в зависимости от величины доходов, а также путем увеличения размеров трансфертных выплат населению с низкими доходами.

В целях недопущения значительного расслоения населения по уровню доходов государство осуществляет мероприятия по сдерживанию роста доходов от предпринимательской деятельности, как основной причины дифференциации, , путем с одной стороны, стабилизации ситуации на валютном и финансовом рынках, снижения темпов инфляции, системы налогообложения, с другой - усиливает меры по защите малоимущих слоев и укреплению среднего класса населения.

О наличии прогрессивных тенденций в реализации социально - экономической политики в республике свидетельствуют данные о росте финансирования социальной сферы и социальной защиты населения из государственного бюджета. В бюджетах 1999-2000 годов доля расходов на эти цели поднялась до 47-48%, что значительно выше доли расходов в предыдущем 1998г. Об этом же говорят и показатели роста денежных доходов, как основного условия

повышения уровня жизни населения.

	1999 г	2000 г	2001 г
1. Денежные доходы населения (млрд. сум)	1515,3	2373,4	3614,1
в том числе на душу населения (тыс. сум)	61,7	95,9	144,2
2. Денежные расходы и сбережения насел (млрд. сум)	1448,9	2283,9	3507,7
В том числе расходы на потребительские товары на душу населения (тыс. сум)	53,0	82,2	122,9

Таблица 22 Показатели уровня жизни населения Узбекистана

• Данные статсборника социально-экономического развития республики за 2000 г., 2001 г

Как показывают данные таблицы, повышение денежных доходов, начатое в предыдущие годы, продолжается и существенно. Известно, что с 1 августа 2000г по Указу Президента страны заработная плата, все виды пенсионных выплат, стипендий и пособий увеличены в 1,5 раза; с 1 августа 2001 г заработная плата, пособия, стипендии были увеличены в 1,4 раза, выплаты всех видов пенсий - в 1,45 раза. Видно также что денежные доходы превышают расходы населения; расходы же на потребительские товары в расчете на душу населения составляют порядка 90% их доходов.

Немаловажно отметить и тот факт, что повышение денежных доходов населения полностью не поглощается ростом цен на потребительские товары и услуги. Так по данным того же статсборника, при росте денежных доходов населения в 2000г по сравнению с 1999г на 57%, цены повышены были на 25%. Такое же примерно положение и в 2001 г.

Как уже отмечалось ранее, социальная политика охватывает не только вопросы формирования денежных доходов населения, соответственно и его потребления, быта, но и сферу труда образования отдыха, охрану здоровья, коммунального обслуживания и т.п.

Для современного этапа социального реформирования характерным является также реализация широкомасштабных мероприятий по развитию социальной инфраструктуры, обеспечивающей коренное реформирование образования в рамках Национальной программы по подготовке кадров, программ в области здравоохранения и коммунального обслуживания населения.

В заключение данного вопроса темы отметим наиболее существенные выводы:

1. изложенные здесь меры, хотя и представляют собой главные и весомые, однако они не исчерпывают всей полноты мероприятий, осуществляемых государством в плане социальной защиты населения;

2. государственная социальная политика на современном этапе исходит из принципа создания необходимых возможностей для активной трудовой и предпринимательской деятельности одной и большей части населения и оказания адресной помощи действительно нуждающейся категории населения;

3. мероприятия социальной политики, как в активной форме социальной защиты населения, так и особенно в её пассивной, требуют для их реализации инвестиционных средств. Здесь задачи социальной защиты «стыкуются» с общеэкономическими проблемами государства: высокая степень этой защиты может отрицательно сказаться на экономическом росте в стране.

Поэтому одним из важнейших принципов социально-экономической политики государства становится необходимость обеспечения наиболее оптимального сочетания между процессами формирования фонда накопления и потребительского фонда в национальном доходе.

3. Социально-ориентированная рыночная экономика и жизненный уровень населения, его показатели

Социально-ориентированная рыночная экономика - это экономика, основанная на рыночных отношениях и частной собственности, и направлена на создание достойных человека условий жизни и деятельности.

Определяющими условиями жизненного уровня выступают потребности населения и их удовлетворение. По достигнутому уровню жизни оценивают степень развитости экономической и социальной сфер и, в конечном счете, успехи осуществляемых реформ.

В практике употребления сложилась многочисленная терминология, характеризующая условия жизни и деятельности населения. Наиболее распространенным стал термин «уровень жизни», который рассматривается в несколько сокращенном и более широком понимании; более глубокая оценка условий определена понятием качество жизни населения, В ходу также и такие понятия как абсолютная и относительная бедность населения и др. Каждое из этих понятий характеризуется соответствующими количественными и качественными показателями (индикаторами).

Вообще-то условия жизни людей, определяемые обеспеченностью их материальными и духовными благами, трудно однозначно выразить, чаще всего обращаются к системе показателей.

Уровень жизни как обобщающий показатель, характеризующий благосостояние граждан страны, наряду с доходами и потреблением, включает ряд других важных условий, в частности условия труда и быта, параметры культурного и образовательного развития, показатели состояния здоровья населения и др.

Для характеристики уровня жизни населения в масштабе всей страны используются показатели, каждый из которых дает представление о какой-то отдельной стороне жизнедеятельности человека. Этих показателей достаточно много, а наиболее важные из них:

- объем национального дохода, используемого на потребление и накопление;

- фонд заработной платы;
- доходы от предпринимательской деятельности;
- объем пенсионных фондов;
- объем розничного товарооборота;
- величина жилого фонда и другие.

Для характеристики уровня жизни конкретной группы населения, отдельных семей и лиц эти обобщающие показатели дробятся и усредняются применительно к субъектам. Например, средняя и минимальная заработная плата, средний и минимальный размер пенсии, товарооборот на душу населения, обеспеченность жильем в расчете на одного человека, количество автомашин, бытовых аппаратов и приборов на одну семью, удельный вес безработных и др.

Понятие "уровень жизни населения" - категория историческая. Она отражает обеспеченность населения материальными благами и услугами на конкретный период времени, в том или ином периоде хозяйствования.

По своему характеру отражения процессов потребления материальных благ и услуг показатели уровня жизни населения подразделяются на стоимостные и натуральные, а по своим объемно-структурным характеристикам — на количественные и качественные.

Стоимостные показатели выражают доходы и потребления в денежной оценке;

Натуральные - представляют объемы потребления материальных благ и услуг в физических единицах (штуки, килограммы, квадратные метры жилой площади и т.д.);

Количественные показатели отражают меру, объем, размер потребления материальных благ и услуг;

Качественные - раскрывают структуру потребления по отдельным элементам (питание, образование, услуги и др.).

Уровень жизни людей в узком его варианте характеризуется таким количественным показателем, как доходы.

Доходы населения - это сумма благ, выраженная в деньгах, которая образуется в результате превышения стоимости произведенного продукта (услуг) над затратами на это производство, и поступает в результате распределения в той или иной форме населению. Формируются доходы в процессе производства и обращения и выступают в основном в форме заработной платы, денежной оплаты труда сельскохозяйственного работника, прибыли предпринимателя, пенсий, пособий, стипендий и т.д.

Для оценки уровня и динамики доходов населения используют показатели номинального, располагаемого и реального дохода.

Номинальный доход характеризует количество денег, получаемых отдельными лицами или группой лиц в течение определенного периода.

Располагаемый доход - доход, который может быть использован на личное потребление и личные сбережения. Располагаемый доход представляет собой разницу между величиной номинального дохода и суммой налогов и

обязательных платежей.

Реальный доход выражает собой количество товаров и услуг, которые можно приобрести на располагаемый доход в течение определенного периода с учетом сложившегося уровня цен.

Для характеристики уровня жизни населения широко используются и такие показатели, как среднемесячная заработная плата работающих, минимальная заработная плата, минимальная пенсия.

В более широком понимании категория уровень жизни характеризуется также показателями обеспеченности людей материальными и нематериальными благами и услугами, необходимыми для жизни. Используются и натуральные показатели, в частности такие, как объем и структура потребляемых основных благ в расчете на одного человека (душу населения), на одну среднюю семью. Например, годовое потребление продовольственных (хлеб, мясо, молоко, овощи, фрукты и др.) и непродовольственных (одежда, обувь, бытовые приборы, автомашины и т.п.) товаров, обеспеченность жилой площадью. Показателем оценки качества питания, используемом в анализе, выступает среднесуточное количество килокалорий в расчете на душу населения.

Более высокий уровень характеристики условий жизнедеятельности населения выражают данные о качестве жизни. Система показателей здесь значительно расширена и включает: продолжительность жизни, рождаемость в расчете на 1000 жителей, состояние здоровья и количество врачей в расчете на 10000 населения, грамотность, общий образовательный уровень, обеспеченность центральным водоснабжением, природным газом, состоянием экологического равновесия в стране и др.

Отдельные страны, имея более высокий уровень ВВП на душу населения, уступают менее богатым странам по общим характеристикам качества жизни. /ООН ежегодно составляет рейтинг стран по уровню жизни населения, который основывается не только на сугубо экономических, но и отмеченных качественных социальных критериях. Так, по рейтингу на 1998 г. США, Франция, Норвегия и Канада зарегистрированы в качестве первых, с высокими показателями качества жизни. А такие экономически благополучные страны, как Кувейт, Бруней, Катар оказались по занимаемым местам в рейтинге после (ниже) Мадагаскара, Танзании, Вьетнама, хотя темпы экономического роста и национального дохода у них сравнительно ниже, но за счет других показателей они сумели обеспечить достойный уровень жизни своему народу.

Начиная с 1990 г. Программа развития ООН (ПРООН) регулярно издает отчеты по человеческому развитию, в которых отражаются современные концепции человеческого развития.

В Узбекистане отчеты (доклады) о человеческом развитии начали ежегодно подготавливаться, начиная с 1995 г.

Значительные колебания уровня доходности и соответственно потребления между различными слоями населения определили такую оценочную категорию, как бедность, которая определяет уровень жизни ниже установленного стандарта, принятого в обществе.

Бедность населения как социально - экономическая категория внутренне присуща рыночной экономике.

- Критерием оценки бедности принято считать такие показатели, как:
- эталон общественно необходимого потребления;
- черта (порог или граница) бедности;
- прожиточный минимум;
- минимальный потребительский бюджет (МПБ);
- численность малообеспеченных граждан страны и др.

Эталон общественно-необходимого потребления- это размер потребления, удовлетворяющий на минимальном уровне основные жизненные потребности граждан.

Понятия черта (порог или граница) бедности, а также прожиточный минимум практически равнозначные по своим размерам.

Минимальный потребительский бюджет (МПБ) представляет собой денежное выражение прожиточного минимума или как стоимостное выражение нижней границы потребительского набора (корзины), за чертой которой нормальное развитие человека (в физическом и социально-культурном смысле) не возможно. Бедность как социальное явление в ее основных показателях может быть измерена наиболее достоверно так называемым нормативно - статистическим методом, смысл которого заключается в том, что расчет расходов осуществляется по научно — обоснованным нормативам и текущим ценам товаров и услуг. При этом, как отмечается, за основу принимается минимальный набор продуктов питания и товаров дешевого ассортимента на среднюю семью из 4-х человек. Принято считать, что расходы на питание составляют 70% общей суммы расходов семьи.

Однако МПБ величина весьма растяжимая. Принятая в одной стране, она ни в коем случае не может переноситься механически на условия других стран. Например, относительно бедные люди в США могут представляться достаточно обеспеченными для многих стран Африки, Южной Америки и др. В США бедными считают тех, кто вынужден тратить на питание более трети своего дохода. Минимальный потребительский бюджет в зависимости от региона колеблется от 10 до 13 тысяч долларов в год. Да и эта величина корректируется в зависимости от размера семьи и других факторов. К категории бедных в США по такому расчету относят 10-12% населения. В Германии бедными считают тех людей, заработок которых составляет менее половины средней заработной платы.

В России критерием оценки бедности является прожиточный минимум, который по данным Госкомстата РФ, составлял в 1996 г. 44-45% от уровня средней зарплаты. Таких бедняков, доход которых оказался ниже прожиточного минимума, было в 1996 г. 22% населения. В Узбекистане к началу 1997 г. среднедушевые доходы на уровне и ниже полной черты бедности имели 22% населения, или 16% семей.

Принято различать абсолютную и относительную бедности. Абсолютная бедность определяется путем оценки стоимости минимального набора

основных физиологических потребностей людей. Это по существу нищета, безысходное положение человека. Абсолютная бедность — это отсутствие дохода как такового или отсутствие дохода, необходимого для обеспечения минимума жизненных потребностей человека. Она затрагивает, прежде всего, такие категории граждан, как бомжи, беспризорные дети и т.п.

Относительная бедность - это верхний предел бедности, который определяется размером доходов ниже бюджета прожиточного минимума.

Границы относительной бедности очень подвижны и отражают, как отмечалось выше, различные стандарты жизни и экономические возможности каждой страны.

Размер численности малообеспеченных граждан зависит от экономического положения в стране и соответственно проводимой государством экономической и социальной политики, от того в какой степени органы государственной и местной власти ориентированы на принцип проведения сильной социальной политики.

В Узбекистане не наблюдается абсолютной бедности, если исходить из оценки, встречающейся в мировой практике, считать чертой бедности потребление от 720 до 2300 калорий в сутки, то данные об объемах ежегодного потребления на душу населения в Узбекистане составляют 2400 калорий.

Переход к рыночной экономике во всех постсоциалистических странах, в том числе и в Узбекистане, сопровождался падением объемов производства, ростом безработицы, ростом инфляции, что обуславливало снижение уровня жизни, усиление его дифференциации, появление категории бедных, которая формировалась в основном за счет, так называемых, уязвимых групп населения - пенсионеров, сирот, инвалидов и др.

Бедность, как социальный показатель, используется правительством для выработки государственной социальной политики и той совокупности мероприятий, которая направляется на её сокращение и искоренение.

Безусловно, в центре нашего внимания всегда были и остаются социальные вопросы, проведение активной, а главное - сильной и действенной социальной политики. Это наш сквозной приоритет, который должен постоянно и последовательно реализовываться на всех этапах проводимых реформ.

Правительством принят ряд важных социальных программ, значительная нагрузка по выполнению которых приходится на 2002 г. Это, прежде всего Программа адресной поддержки социально уязвимых слоев населения на 2002-2003 года, - отмечал Президент республики И. А. Каримов.

#### Основные понятия и термины

1. Социальная сфера
2. Социальная политика государства
3. Социальная защита населения
4. Адресная социальная защита
5. Уровень жизни
6. Качество жизни



7. Жизненный уровень населения, его индикаторы.

Вопросы для самопроверки

1. Как Вами понимается категория «социальная сфера»?

2. Сущность социальной политики государства, ее принципы и основные направления.

3. Охарактеризуйте совокупность мероприятий, поэтапно реализуемых в интересах социальной защиты населения.

4. Как Вы считаете можно ли в условиях рынка ликвидировать дифференциацию доходов населения? Поясните ответ.

5. Раскройте содержание наиболее важных показателей, характеризующих жизненный уровень населения.

## ГЛАВА 18. РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1. Реформирование системы образования: Национальная программа подготовки кадров.
2. Реформирование системы здравоохранения.
3. Реформа в жилищно-коммунальной сфере.
4. Перестройка сферы бытового обслуживания населения.

За годы экономического реформирования в республике заметно укрепилась и получила существенное развитие социальная инфраструктура, которая включает отрасли, непосредственно связанные с созданием условий для воспроизводства рабочей силы и обеспечением жизнедеятельности населения.

Для современного периода характерным является не только процесс реформ в отраслях производственного назначения, но и активно развивающееся реформирование в системе образования, здравоохранения, сфере жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения.

### 1. Реформирование системы образования. Национальная программа подготовки кадров

Выступление на заседании КМ, посвященном итогам экономического развития, оценке хода экономических реформ в 2001 г и задачам на 2002 гбд.

## 1.1 Начальный этап реформирования

Система качественных преобразований в сфере образования становится неотъемлемой частью общего процесса реформирования. В республике, обретшей независимость и вставшей на путь формирования социально-ориентированной рыночной экономики и активно входящей в мировое сообщество, стали необходимы свои высококвалифицированные специалисты во всех сферах государственного и хозяйственного строительства.

Проблема образования в этих условиях приобретает статус государственной политики, основу которой определяет изучение опыта ведущих зарубежных стран и достижений, ученых Узбекистана.

Отметим наиболее существенные преобразования образовательного процесса, выполненные в течение начального периода реформирования.

С июля 1992 г. в республике начинает действовать Закон «Об образовании», которым были определены основные требования к обучению и воспитанию молодежи, определены основы реформирования системы образования. Оно должно быть непрерывным — от детского сада до высшей школы и ориентироваться в первую очередь на общечеловеческие ценности и достижения национальной культуры.

В республике происходят весьма заметные изменения в организации школьного обучения:

- наряду со школами обычного типа все более популярными становятся гимназии, каждая из которых начинает специализироваться по определенному профилю — физико-математическому или гуманитарному;
- устанавливаются связи школ с высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими учреждениями. Например, лицейские классы в некоторых школах создаются на базе ТашГос-МИ, Государственного экономического университета, технического университета и др. Более 60 школ и ПТУ имели договоры с ведущими вузами г. Ташкента. На договорной основе между управлением народного образования и Академией Наук республики были организованы специализированные классы для одаренных учащихся некоторых базовых школ, за которыми закреплены ведущие НИИ АН: кибернетики, химии, математики и др.;
- устанавливаются также международные связи. Так, Узбекистан и Турция заключили договор о взаимном сотрудничестве в области образования;
- школьная система того периода не могла не считаться с развитием в республике рыночных отношений: школы начали перестраивать свои программы на рыночный подход к экономике, на подготовку юных менеджеров и предпринимателей.

С развитием рыночных отношений перестраивается и система высшего и среднего специального образования, практика подготовки кадров специалистов.

В соответствии с Указом Президента РУ «О создании новых высших учебных заведений» (март 1992г.) во всех областях республики, а также в Республике Каракалпакстан создаются Университеты, институты, филиалы и

отделения вузов, что должно было решать задачи обеспечения равномерного развития отраслей народного хозяйства во всех областях республики. В этом же году в республике был создан первый в Центральной Азии Университет мировой экономики и дипломатии по подготовке дипломатических кадров и специалистов внешнеполитической деятельности.

С учетом опыта передовых университетов мира существенно преобразуется система формирования контингента студентов. Указом Президента РУз «О совершенствовании приема на дневные отделения высших учебных заведений республики» (11 марта 1992 г.) в целях проведения единой государственной политики в отборе молодежи на учебу в вузы республики с 1992/93 учебного года установлено в порядке эксперимента на дневные отделения некоторых вузов осуществить прием без вступительных экзаменов - на основе тестирования абитуриентов. Эксперимент был проведен в 19 вузах республики. При Кабинете Министров был учрежден республиканский центр по отбору абитуриентов на дневные отделения вузов.

Такая практика формирования контингента студентов стала важным мероприятием в реализации нового подхода по подготовке специалистов на более высоком качественном уровне, позволившем при отборе учитывать:

- способность и качество знаний абитуриентов;
- любовь к избранной будущей профессии поступающих;
- устранить субъективность в определении уровня знаний абитуриентов.

Перестраиваются программы и методы обучения. В программах, наряду с сугубо профессиональными дисциплинами, усилено внимание к гуманитарному, общечеловеческому, культурно-нравственному воспитанию специалистов, изучению иностранных языков, обращается внимание на усиление связи обучения, практики и науки.

Реформа образования учитывала и необходимость усиления роли материальной заинтересованности студенчества. С 1993 г. вводятся методы поощрения наиболее успевающих студентов, участвующих в творческой работе путем:

- учреждения государственной стипендии Президента для студентов и аспирантов последнего года обучения - отличников всего периода обучения;
- учреждения стипендий имени Бегуни, Ибн-Сино, Навои, Улугбека;
- учреждения денежных вознаграждений победителям олимпиад, конкурсов и соревнований;
- для профессорско-преподавательского состава вводится контрактная система заключения трудовых соглашений, возможность коммерческо-договорной деятельности, а также других форм заинтересованности.

За прошедшие годы переходного периода в республике были приняты и многие другие меры по реформированию образования. Цель заключалась в том, чтобы поднять качество обучения и обеспечить переориентацию его в соответствии с требованиями рыночной экономики.

Были созданы около 300 учебных заведений нового типа, при вузах образованы лицеи, в областях - бизнес-школы, в некоторых городах - банковские колледжи и

т.п.

В целях повышения квалификации руководящих работников, специалистов экономических структур были созданы Академия государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан (1995 г.), а также Банковско-финансовая Академия.

В результате всего сделанного в тот, первый период реформирования образования, были достигнуты многие позитивные изменения в системе образовательного процесса.

Однако остались и многие нерешенные проблемы, сделанная работа не дала результатов, которых требовала жизнь.

Во-первых, подготовка специалистов, вся система образования и воспитания не были достаточно связаны с общим процессом социально-экономического реформирования, не соответствовала требованиям этого процесса.

Во-вторых, сложившаяся практика обучения не обеспечивала необходимой взаимосвязи между его этапами, т.е. не обеспечивала организацию системы непрерывного образования.

В-третьих, не удалось преодолеть старые методы обучения, сложившуюся этапность учебного процесса с одиннадцатилетним периодом среднего образования.

В-четвертых, каждый год значительная часть молодежи (до 70% от числа окончивших среднюю школу) выходит не подготовленной профессионально к жизни, к вступлению в рынок труда.

В-пятых, материальная база школ находилась в очень плохом состоянии (до 50% размещены вне типовых зданиях или требовали серьезного ремонта). Обеспеченность школ и вузов необходимым оборудованием значительно отставала от требуемого уровня.

Для справки приводим данные об оснащенности школ и вузов современным оборудованием:

- на одного учащегося средней школы в 1988 г. приходилось оборудования: в СССР на 58 руб., в ГДР - на 119 руб., в Швеции — на 1000 долларов;
- на одного студента в вузах в среднем приходилось оборудования в СССР - на 2400 руб., в ведущих вузах - МГУ, МИФИ, МВТУ - на 10-12 тыс. руб., а в развитых странах Запада - до 80 000 долларов.

Отмеченные, а также многие другие проблемы совершенствования процесса образования и подготовки кадров обусловили необходимость дальнейшего более глубокого реформирования процесса,

## 1.2. Национальная программа подготовки кадров

Олий Мажлис Республики Узбекистан в августе 1997 г. принял Закон «Об образовании», в котором были заложены новые принципы государственной политики в области образования, узаконены система и виды образования.

В соответствии с Законом, в том же году была принята Национальная Программа Подготовки Кадров, рассчитанная на длительный период и предусматривающая реформирование всей системы и всех видов образования от дошкольного до

послевузовского, включая переподготовку и повышение квалификации кадров.

Успех реформ, будущего республики, как неоднократно отмечал Президент, зависит от кадрового потенциала, владеющего на всех этапах социально-экономического развития передовыми знаниями и профессионализмом. Этой цели и отвечает название Программы. Она не ограничивает процесс реформирования рамками только совершенствования и развития образования.

Основными принципами государственной политики в области образования было установлено:

- светский характер системы образования;
- гуманистический и демократический характер обучения и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность общего среднего образования;
- добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования: академический лицей или профессиональный колледж;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов;
- поощрение образованности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования.

Программой определены следующие виды образовательной подготовки:

- дошкольное образование;
- общее среднее образование;
- среднее специальное, профессиональное образование;
- высшее образование;
- послевузовское образование;
- повышение квалификации и переподготовка кадров;
- внешкольное образование.

На уровне дошкольного образования предусматривается создание условий для духовно-нравственного воспитания детей и подготовки их к школе. Начинается оно с трехлетнего возраста и до 6-7 лет и проводится в семье, в детском саду и других образовательных учреждениях.

Общее среднее образование предусматривает девятилетний срок обучения и является обязательным для всех.

Среднее профессиональное специальное образование является трехгодичным и включает среднее специальное (лицей) и среднее профессиональное (колледж), строится на добровольной основе с учетом желаний и способностей оканчивающих девятилетку.

Высшее образование обеспечивает подготовку высококвалифицированных специалистов. Имеет оно две ступени (бакалавриат и магистратуру), как это принято во всех цивилизованных странах.

Бакалавриат — базовое высшее образование со сроком обучения не менее 4-х лет.

Магистратура - высшее специализированное образование с продолжительностью обучения не менее двух лет на основе окончания бакалавриата.

Послевузовское образование направлено на обеспечение потребностей общества в научных и научно-педагогических кадрах высшей квалификации, включает аспирантуру и докторантуру и продолжается в течение трех лет на каждом этапе.

Повышение квалификации и переподготовка кадров - дополнительное, профессиональное образование, имеющее целью углубление и обновление профессиональных знаний и навыков.

Внешкольное образование направлено на удовлетворение индивидуальных потребностей детей и подростков, организацию их свободного времени путем создания внешкольных образовательных учреждений: дворцов, клубов и центров детского и юношеского творчества, детско-юношеских спортивных и музыкальных школ, библиотек и т.п.

Из отмеченных видов образовательной подготовки наиболее сложным и трудным в процессе реализации Национальной программы и новым для республики является вопрос организации трехлетних учебных заведений и обучение молодежи через создание в стране новых типов учебных заведений: средних специальных (академические лицеи) и средних профессиональных (колледжи).

Значение этого мероприятия трудно переоценить, т.к. получение молодыми людьми знаний и профессий обеспечит их социальную защиту в условиях рыночной экономики.

Целью принятия программы подготовки кадров является обеспечение коренного реформирования сферы образования, полное ее освобождение от идеологизации, создание Национальной системы подготовки высококвалифицированных кадров на уровне развитых демократических стран, отвечающей требованиям духовности и нравственности.

Цели и задачи Национальной программы намечено реализовать поэтапно. Первый этап (1997-2001гг.) предусматривал создание правовых, кадровых, научно-методических, финансово-материальных условий для реализации намеченных программой задач: разработаны учебные стандарты и новые учебные программы, структурно реорганизованы общеобразовательные школы, обеспечена подготовка педагогических кадров и т.п.

Второй этап (2001-2005 гг.) определен как качественный. В нем предусматривается полномасштабная реализация национальной программы.

Его задачи:

- осуществлять полный переход к обязательному общему среднему и среднему специальному, профессиональному образованию;
- обеспечить укомплектование образовательных учреждений специально подготовленными квалифицированными педагогическими кадрами;
- продолжать укрепление материально-технической и информационной базы образовательных учреждений, обеспечивать учебно-воспитательный процесс высококачественной учебной литературой и передовыми педагогическими технологиями;
- осуществлять информатизацию системы непрерывного образования;
- в полной мере задействовать механизмы формирования рынка образовательных услуг.

Третий этап (2005 и последующие годы) должен обеспечивать совершенствование и дальнейшее развитие системы подготовки кадров на основе анализа накопленного опыта в соответствии с перспективами социально-экономического развития страны.

Реформирование образования на основе Национальной программы подготовки кадров должно предотвратить снижение качества образования, замкнутость национальной образовательной системы, создать благоприятные условия для ее развития и совершенствования путем разработки и введения государственных образовательных стандартов (ГОС) с учетом опыта развитых демократических государств и особенностей национальной системы образования.

ГОС - это система основных параметров, принимаемых в качестве государственной нормы образованности и уровня квалификации, отражающих перспективные социальные цели и учитывающих возможности реальной личности и системы образования по достижению этих целей.

Посредством ГОС осуществляется стабильность требуемого уровня образования, его постоянное воспроизводство и совершенствование, отвечающее перспективам развития общества.

Качество образования является концептуальной основой Национальной программы подготовки кадров. В процессе ее реализации в образовательных учреждениях республики определены и определяются приоритеты, мероприятия по совершенствованию учебно-образовательного процесса, направленного на повышение качества подготовки специалистов. Среди них можно отметить такие, как приоритетность развития университетского образования (сегодня в республике функционируют 18 университетов); создан и успешно действует государственный центр тестирования при Кабинете министров, в его составе работает управление по контролю качества подготовки кадров, аттестации педагогических кадров и образовательных учреждений, задачей которого является установление соответствия содержания, уровня и качества обучения требованиям государственных образовательных стандартов, в каждом ВУЗе создаются внутривузовские центры и сети информационных технологий, осуществляется собственная программа по развитию информационных технологий.

Вопросам создания и развития сети лицеев и колледжей, их рационального размещения на территории республики, а также их технического оснащения посвящены Постановления Кабинета Министров РУ «О мерах по организации среднего специального, профессионального образования в Республике Узбекистан» (май 1998 г.) и «О программе развития и финансирования материально-технической базы академических лицеев и профессиональных колледжей на 1999-2005 годы» (сентябрь 1998 г.), которым определено, что основными источниками финансирования Программы развития являются бюджетные ассигнования, средства внебюджетных фондов, собственные средства предприятий и организаций, спонсоров и иностранные кредиты.

Национальная программа подготовки кадров убедительно выражает сущность государственной политики, провозгласившей приоритетность образования во всей сфере общественного развития. Достаточно отметить, что



расходы на образование в республике составляют в среднем около 11% от ВВП. За счет этих средств созданы десятки вузов, сотни лицеев и колледжей, специальных школ. К концу 2005 г., когда будет выполнена Программа развития материально-технической базы академических лицеев и профессиональных колледжей, их число составит, как отмечается в печати, соответственно 181 и 1611, а число обучающихся в них - 1,5 млн. человек.

Существенную роль в реализации Программы реформирования образования играет постоянное углубление сотрудничества с высокоразвитыми зарубежными странами в области образования и науки, обеспечивающее адаптацию к мировой практике обучения.

Создание в республике Фонда поддержки одаренной молодежи «Умид» и имени Улугбека способствует отбору наиболее подготовленной части учащихся и студентов, организуют их индивидуальное обучение в зарубежных странах и способствуют более полному раскрытию их творческих способностей.

Свыше 10 000 молодых людей уже прошли обучение по различным престижным программам или получили образование в университетах за рубежом. Сейчас еще более 2000 студентов Узбекистана обучаются в зарубежных вузах. Для подготовки кадров профессионального уровня государство средств не жалеет.

Фонд «Устоз» способствует повышению квалификации профессорско-преподавательского состава в ведущих научных и учебных центрах США, Англии, Франции, Японии, Южной Кореи и др., обмену опытом, внедрению новых педагогических технологий в обучение. За небольшой срок функционирования этот фонд и его областные отделения помогли укрепить компьютерную базу вузов, способствуют внедрению Интернета в систему высшей школы.

С развитием общей и профессиональной сети школ и вузов Программа реформирования решает задачи в части подготовки специалистов, знающих и понимающих сущность рыночных отношений, способных умело применить свои знания на практике.

Наряду с этим, одной из важнейших задач на современном этапе становится необходимость прогнозирования перспектив в подготовке специалистов с учетом происходящих изменений в развитии экономики в целом, а также её хозяйствующих отраслей. Прогнозирование, которое требует решения вопросов подготовки специалистов, начиная с определения приема студентов не только в количественном отношении, но и в номенклатурном разрезе профессий и специальностей.

## **2. Реформирование системы здравоохранения**

Здравоохранение - это комплекс государственных, экономических и медицинских мероприятий, предпринимаемых обществом для охраны и улучшения здоровья членов этого общества. Здравоохранение - отрасль социальной инфраструктуры, включающая всю совокупность лечебных и лекарственных учреждений, от состояния которой напрямую зависит развитие человеческого потенциала. Здоровье населения, наряду с наличием природных

ресурсов, представляет важнейшее условие экономического развития страны. Характер здравоохранения и его состояние определяется, прежде всего, социальным строем общества и государства. Поэтому преобразования, которые происходят в независимом Узбекистане, не могли не затронуть здравоохранения. Ещё в 1992 г. Узбекистан наметил концепцию развития национального здравоохранения, в основу которой был положен принцип интенсивного развития отрасли.

Несмотря на то, что система советского здравоохранения строилась на бесплатной, общедоступной основе, оказалась она громоздкой и далеко неэффективной, так как развивалась по экстенсивному принцип<sup>7</sup>. В здравоохранении, как составной части единой социально-экономической системы, развитие ориентировалось, прежде всего, на количественные параметры в ущерб результативным качественным показателям. К примеру, в республике на начало перестроечного процесса трудились 72-74 тыс. врачей при населении в 22 млн. человек. Для сравнения в Турции на 60 млн. населения было 23 тысячи врачей, в Малайзии на 18 млн. приходилось лишь 6,2 тысячи врачей. Большое количество врачей в Узбекистане вовсе не означало тогда высокое качество лечения населения. Таким образом, намеченный концепцией переход здравоохранения на интенсивный путь, как показала практика развития, оказался не только правильным, но и необходимым в соответствии с осуществляемыми коренными экономическими реформами.

Развитие процесса реформирования здравоохранения в республике обеспечено было необходимой законодательной разработкой. В августе 1996 г. был принят Закон «Об охране здоровья граждан», которым определены задачи, а также принципы охраны здоровья граждан.

Законом определены следующие основные принципы охраны здоровья граждан республики:

- соблюдение прав человека в области охраны здоровья;
- доступность медицинской помощи для всех слоев населения;
- приоритет профилактических мер;
- социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- единство медицинской науки и практики.

В 1998г. в республике принята Программа реформирования системы здравоохранения, рассчитанная на 1998-2005 гг., определившая мероприятия по дальнейшему повышению качества и эффективности медицинского обслуживания населения, коренное реформирование управления и финансирования здравоохранения. Программой учтены при этом не только достигнутые успехи и опыт национального здравоохранения, но и зарубежных стран.

Реформирование и дальнейшее развитие системы охраны здоровья населения в новых экономических условиях, опираясь на сформулированные законом принципы, ставит своей целью решение следующих основных проблем:

- воспитание здорового поколения. Относительно высокие темпы рождаемости в республике обусловили наличие проблем в вопросах младенческой, детской, материнской смертности, распространения заболеваний среди детей и женщин;

- создание условий для борьбы с распространением туберкулеза;
- создание системы предотвращения распространения наркомании, лечения больных наркоманией;
- обеспечение благоприятных условий окружающей среды для проживания населения - это, прежде всего доступ к источникам чистой питьевой воды, а также предотвращение вредных выбросов и загрязнения почвы и водных источников промышленными отходами;
- реструктуризация системы здравоохранения с приоритетом преобразования первичного звена, как более эффективного в области предотвращения и лечения заболеваемости;
- повышения качества медицинского обслуживания, особенно в сельской местности;
- укрепление бюджета системы здравоохранения, вовлечение дополнительных источников финансирования.

Для развития качественной медицины Законом «Об охране здоровья граждан» намечено задействовать различные источники финансирования государственной системы здравоохранения, в числе которых, кроме средств государственного бюджета, должны быть:

- средства медицинского страхования;
- средства целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья;
- добровольные и благотворительные взносы учреждениям здравоохранения от предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений и физических лиц;
- средства лечебно-профилактических учреждений, полученные за оказание медицинской помощи сверх гарантированного государством объема, и за оказание платных услуг;
- кредиты банков.

В современных условиях важное значение приобретает сочетание общественного и частного секторов здравоохранения. Система платного медицинского обслуживания создается на основе как частного финансирования за счет юридических и физических лиц, так и смешанного - с частичным покрытием расходов за счет дотаций государственного бюджета.

Государственная программа реформирования системы здравоохранения основной упор делает на интенсивный путь развития, наметив комплекс мероприятий, из которых главными являются:

1. Сокращение числа лишних больничных коек за счет применения новых более интенсивных форм лечения. По данным 1991 г. стационарные медицинские учреждения республики насчитывали 260 тысяч больничных коек. В процессе реализации концепции национального здравоохранения число их было сокращено наполовину, т.е. сохранено лишь необходимое количество, но их «оборот» увеличился. Объясняется эта мера тем, что слишком много людей проходило через стационарное лечение - до 25% от числа обратившихся в медицинские учреждения со сравнительно

В соответствии с разработанной программой государство обеспечивает бес-

платное обслуживание в рамках гарантированного объема медико-санитарных Услуг продолжительным сроком пребывания. Для сравнения отметим, что в развитых странах это число составляет 3-4%.

Основной вид медицинских услуг должен оказываться, как определено Программой, на уровне поликлиник и дневных стационаров.

2. Изменение практики подготовки врачей и среднего медицинского персонала.

Если раньше учебные заведения выпускали специалистов узкого профиля, то ставится задачей осуществлять подготовку по линии «врачи общей практики» - это в одном лице и терапевт, и отоларинголог, и хирург, способный в амбулаторных условиях поставить диагноз, лечить наиболее распространенные заболевания, сделать несложную операцию.

Программой предусматривается перепрофилирование медицинских училищ, готовящих медицинских сестер, в профессиональные колледжи. После трех лет обучения в колледжах желающие могут поступить в вуз. Новшеством является и практика подготовки медицинских сестер с высшим образованием, как это практикуется в зарубежных странах.

3. Сохранение бесплатного лечения, т.е. за счет государственных средств для широких слоев населения, в первую очередь малоимущим, а также больным по определенному перечню болезней (туберкулез, онкологические, инфекционные и др.), бесплатной остается и вся первичная помощь. Таким образом, амбулаторно-поликлиническое лечение, а для жителей сельской местности - обращение в сельские врачебные пункты будут покрываться за счет средств из государственного бюджета.

4. Реформирование первичного звена медицинского обслуживания начато с села, где проживает около 65% населения страны. Существо его заключается в том, что на месте бывших сельских амбулаторий, участковых и районных больниц, создаются сельские врачебные пункты с обслуживанием территории примерно в 3 тысячи человек; обслуживание должны осуществлять врачи общей практики.

5. Создание и развитие частных медицинских учреждений и учреждений смешанного финансирования. Программа предусматривает поэтапно открывать частные поликлиники, больницы, сельские врачебные пункты, что позволит создать и в сфере здравоохранения конкурентную среду. Это не значит, что медицинское обслуживание будет полностью платным. Программой определен перечень лечебно-профилактических учреждений, оказывающих бесплатную медицинскую помощь и подлежащих бюджетному финансированию, а также перечень лечебно-профилактических учреждений, подлежащих поэтапному переводу на платные медицинские услуги. Кроме того, в каждой частной больнице, поликлинике должно быть 10-20% бесплатного обслуживания.

6. Совершенствование организации здравоохранения и её управления по пути его децентрализации. Речь идет о том, чтобы управленческие и распределительные функции передать организациям низшего звена. Министерство здравоохранения, как высший орган управления, должно сосредоточить внимание на вопросах разработки стратегии здравоохранения. Кабинет Министров республики Постановлением «О совершенствовании управления в системе здравоохранения

Республики Узбекистан» установил основные задачи, возлагаемые на Министерство здравоохранения и его органов на местах, где одной из главных значится реализация политики государства в области здравоохранения в соответствии с Государственной Программой реформирования здравоохранения.

Концептуально важной проблемой реформирования системы здравоохранения в Узбекистане является переход его к обязательному медицинскому страхованию. Известно, что во многих развитых европейских странах страхование медицины доказало свою эффективность. Но там сложились сравнительно более высокий уровень жизни населения, определенные традиции частной медицины и т.п.

В Узбекистане, как отмечают специалисты, прежде чем решить переход, необходимо все взвесить, не спешить, учесть экономические, демографические, исторически сложившиеся традиции и другие особенности, а также степень развитости рыночных отношений.

Однако с развитием платной медицины и в Узбекистане становится неизбежным создание и развитие медицинского страхования. В этой связи, как представляется, становится необходимым включать в коллективные договора между предприятиями в лице управленческих структур и наемными работниками пункт о создании фондов здоровья, в которые должны производиться отчисления страховых взносов на оплату медицинских услуг. Ведь плата за оказываемые услуги соотносится с величинами страховых взносов и других накоплений. В ряде стран, например в Германии, Израиле и др., как известно, в коллективах работающих создаются также фонды охраны здоровья и фонды взаимопомощи. Главная задача реформирования здравоохранения в Узбекистане - это разработка и внедрение такой модели, которая способствовала бы повышению качества медицинского обслуживания населения. Успешное решение этой задачи, как свидетельствует практика развитых стран, связывается с необходимостью внедрения страховой медицины, а также повсеместного укрепления платности услуг.

В 1999 г. источники финансирования здравоохранения сложились так :

- Средства госбюджета - 95,4%
- Средства спонсоров - 1,9%
- Поступления от платных услуг - 2,7%

Как отмечается в Указе Президента РУз «О мерах по дальнейшему реформированию системы здравоохранения, принятого в начале 2003 г в целом первый этап реформирования здравоохранения в республике реализуется успешно. Была сформирована система скорой неотложной медицинской помощи — Республиканский центр экстренной медицинской помощи, областные центры и специализированные отделения в районных центральных больницах, которые обеспечивали оперативное оказание населению бесплатной экстренной медицинской помощи.

В качестве дальнейшей задачи второго этапа реформирования здравоохранения в Узбекистане определено создание специализированных клиник и медицинских

центров, которые должны осуществлять прием и лечение больных, нуждающихся в высококвалифицированной специализированной медицинской помощи с использованием современного диагностического и лечебного оборудования.

Намечено создание:

- Республиканского специализированного центра урологии на базе Научного центра урологии Министерства здравоохранения Республики Узбекистан;
- Республиканского специализированного центра хирургии на базе Научного центра хирургии имени академика В. Вахи-дова Министерства здравоохранения РУз;

Журнал «Рынок, деньги и кредит», №11, 2000 г., стр. 66.

- Республиканского специализированного центра микрохирургии глаза на базе Ташкентского областного центра микрохирургии глаза в г. Ташкенте;
- Республиканского специализированного центра кардиологии на базе Научно-исследовательского института кардиологии и городской клинической больницы № 15г. Ташкента.

Указом Президента определены не только основные задачи создаваемых специализированных медицинских центров, но и требования, которым они должны отвечать, а именно:

- наличие высококвалифицированных врачей-специалистов;
- обладать современной материально-технической базой, оснащенной высокотехнологичным диагностическим и лечебным медицинским оборудованием;
- широкого применения в медицинской практике сложных методов лечения и диагностики.

Определены также источники финансирования деятельности центров, органы их управления и др. вопросы.

## **2. Реформа в жилищно-коммунальной сфере**

Коммунальная система представляет собой совокупность предприятий, служб, оказывающая населению городов, поселков и сел услуги по водо-, газо-, и теплоснабжению, а также по содержанию и эксплуатации жилищного фонда.

Коммунальная система — одна из важнейших социальных отраслей, обеспечивающая жизненно важными услугами население страны, и от степени развития и объема деятельности которой зависит благополучие и состояние бытовых и санитарно-гигиенических условий жизни населения.

В прошлом, когда жилищно-коммунальная сфера представляла собой государственную собственность, коммунальное обслуживание было составной частью Министерства жилищно-коммунального хозяйства. С обретением независимости и началом поэтапного перехода к рыночным отношениям в отраслях экономики в Узбекистане начата была и осуществлена приватизация государственного жилищного фонда. Когда большая часть жилого фонда стала собственностью граждан республики, стали меняться система его содержания и

эксплуатации, а также взаимоотношения между собственниками жилья и предприятиями, обслуживающими жилищный фонд.

В июле 1993 г. Президент Республики издает Указ «О совершенствовании управления коммунальным обслуживанием в Республике Узбекистан», которым отмечается, что в целях совершенствования работы коммунальных служб в условиях приватизации жилья и перехода на рыночные отношения Министерство жилищно-коммунального хозяйства преобразуется в Министерство коммунального обслуживания РУ, определив главной его задачей формирование и проведение государственной политики в области использования и обеспечения сохранности жилищного фонда, развития коммунального обслуживания для наиболее полного удовлетворения потребностей населения, объектов социально-бытовой сферы и других потребителей в коммунальных услугах.

Практически вслед за Указом принимается Постановление КМ о переходе на контрактную (договорную) систему расчетов за обслуживание и содержание жилищного фонда.

Отношения между собственниками и квартиросъемщиками с одной стороны, и подразделениями территориальных коммунально-эксплуатационных объединений с другой стороны, с 1 января 1994 г. переведены на контрактную систему расчетов за обслуживание и содержание жилищного фонда.

Министерством коммунального обслуживания разработан типовой договор-контракт о взаимной ответственности сторон за обслуживание и содержание жилья.

Содержанием и эксплуатацией государственного жилого фонда в прошлом занималось жилищно-коммунальное хозяйство, деятельность которого полностью покрывалась за счет бюджетных средств. Новая система расчетов предусматривает покрытие затрат по содержанию и эксплуатации за счет средств собственника и квартиросъемщика, которое должно осуществляться поэтапно, с ежегодным сокращением размеров государственных дотаций на его обслуживание. Было установлено, что в 1993 г. из бюджета должно покрываться 70% фактических затрат по эксплуатации и содержанию жилищного фонда с последующим ежегодным снижением уровня дотаций до 10%, остальная часть должна покрываться собственниками жилья.

Таким образом, вместо прежней квартплаты введен тариф на оплату тех работ и услуг, которые коммунально-эксплуатационные предприятия оказывают собственникам жилья.

Соответственно контракт-договор содержит перечень работ и услуг, который входит в обязанности эксплуатационных предприятий по обслуживанию и содержанию жилищного фонда.

В этих переменах и заложена сущность и начало жилищной реформы, и постепенное вхождение коммунальной системы в рыночную экономику.

Коммунальная служба республики - одна из крупных и важных отраслей экономики, она контролирует более 90% коммунального водоснабжения, 90% теплоснабжения, почти всю поставку и распределение газа, осуществляет обслуживание и капитальный ремонт жилого фонда, объектов социально-куль-

турного назначения, инженерных систем.

В республике продолжается работа по обновлению на новой рыночной основе жилищно-коммунального законодательства, по поиску более совершенных форм коммунального обслуживания и взаимоприемлемых отношений между собственниками жилья и соответствующими подразделениями эксплуатационников. В коммунальной системе начали создаваться арендные, частные предприятия по эксплуатации жилья, работающие на полном хозрасчете.

В целях повышения эффективной деятельности системы в 1998 г. правительством утверждается «Концепция углубления экономических реформ в системе коммунального обслуживания населения», которая была рассчитана на двухэтапный период её выполнения: 1998-1999 и 2000-2004 годы. Было принято также несколько других постановлений правительства, которые заложили нормативно-правовые документы, регулирующие жилищно-коммунальные отношения, а также завершение приватизации объектов благоустройства и ремонтно-строительных работ и др. Законодательная и нормативно-регулирующая документация, разработанная на общегосударственном уровне, позволяет полагать об успешном решении проблемы постепенного перехода жилищно-коммунальной сферы к рыночным отношениям и качественному обслуживанию потребителей услуг.

Однако, как показывает сложившаяся практика обслуживания на низовом уровне, эти вопросы решались сложно или зачастую не решались совсем. Достаточно сослаться на типовые договоры, разработанные где-то в ведомственных структурах без участия собственников жилья, которые никак не способствовали формированию нормальных рыночных отношений между договаривающимися сторонами. В положениях договора отражалась больше забота о том, чтобы заставить собственников больше платить, без конкретизации, за что платить и каковы расценки за услуги, и выполняемые работы.

Практика заключения договоров с каждым собственником жилья оказалась также неэффективным и нереальным делом хотя бы потому, что эксплуатационные организации обслуживали до нескольких тысяч квартир. Министерство коммунального обслуживания вышло с предложением о создании в каждом доме, группе домов товариществ собственников жилья. В апреле 1999 г. в республике принят Закон «О товариществах собственников жилья». Такая практика существует в ряде развитых стран, показав свою эффективность и жизнестойкость.

Указом Президента республики «О дальнейшем реформировании управления коммунальным обслуживанием» Министерство коммунального обслуживания республики упразднено и на его базе образовано Узбекское агентство «Узкоммун-хизмат» (19 декабря 2000 г.).

Цель такой реорганизации заключается в том, чтобы обеспечить дальнейшее углубление реформ в системе коммунального обслуживания, а также повышение роли и ответственности местных органов государственного управления и самоуправления граждан в вопросах коммунального обслуживания населения.

Территориальные коммунально-эксплуатационные объединения передаются в



непосредственное ведение хокимиятов областей, Совета Министров Каракалпакстана и г. Ташкента.

Товарищество собственников жилья - это негосударственные структуры, в которых работы, связанные с эксплуатацией жилья, сохранностью домов и их ремонтом, а также благоустройство близлежащих территорий осуществляются самими жильцами или по заказу товариществ подрядными организациями различных специализаций и форм собственности.

Ведь основная задача создания товариществ направлена на изменение отношения владельцев имущества к содержанию фонда жилья, благоустройству прилегающих участков и бережливому использованию мест общего пользования. Преимущество жилищных товариществ заключается в том, что в них все работы должны вестись гласно, а процесс расходования контролируется и согласовывается с жильцами.

Товарищества собственников жилья оказывают услуги по эксплуатации жилого фонда, своевременному проведению ремонт-но-восстановительных работ, улучшению обустройства придомовой территории и т.п. Основными же поставщиками коммунальных услуг (в г. Ташкенте) являются государственные предприятия ПО «Таштеплоэнерго», ГУЩ «Сувсоз», ДП «Ташшахаргаз-таминот» и Управление санитарной очистки г. Ташкента.

Как и весь процесс экономического преобразования в республике, реформа в системе коммунального обслуживания населения производится последовательно. Создана для этого необходимая законодательная и нормативно-правовая база, активно идет процесс формирования товариществ собственников жилья. По данным на начало 2002 г. образовано их около 1400, которым передано в управление 88% общего количества многоквартирных жилых домов.

Однако процесс создания товариществ протекает не всегда и не везде грамотно и спокойно. Имеют место факты создания их без проведения необходимых подготовительных организационных мероприятий, что вызывает недовольство жильцов, их недопонимания происходящего, а также факты создания без предварительного капитального ремонта жилых домов, построенных до 1991 г. и др.

#### 4. Перестройка сферы бытового обслуживания населения

Бытовое обслуживание - это производство и оказание населению различных бытовых услуг.

Бытовое обслуживание объединяет предприятия и организации, выполняющие по заказам населения различные виды услуг, перечень которых весьма обширный: индивидуальный пошив и ремонт швейных и трикотажных изделий, обуви, изготовление и ремонт мебели, химчистка и окраска одежды, стирка белья, техническое обслуживание и ремонт машин и приборов, парикмахерские, справочные бюро и многое другое.

Бытовое обслуживание - одна из отраслей, которая непосредственно связана с проблемами каждого человека и напрямую влияет на реализацию важнейших социальных задач. Поэтому, также как и по другим отраслям инфраструктуры,

бытовое обслуживание республики с первых же лет перестроечного периода начало подвергаться коренному преобразованию. Ещё в 1990г. Министерство бытового обслуживания, как государственная управленческая структура, преобразуется в республиканский государственно-кооперативный центр по бытовому обслуживанию населения.

В целях же формирования рыночных отношений в сфере услуг, создания гибкой организационной структуры управления отраслью, а также улучшения бытового обслуживания населения в апреле 1992 г. центр был ликвидирован и на его месте образован республиканский союз предприятий и организаций бытового обслуживания «Узбытсоюз».

«Узбытсоюз» создан как хозяйственная ассоциация, добровольно объединившая на паевых началах предприятия и организации всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, оказывающих населению бытовые услуги.

Министерство бытового обслуживания Республики Кара-калпакстан, областные и Ташкентское городское управление, ассоциации и концерны бытового обслуживания также были преобразованы в территориальные союзы.

В результате преобразований отрасль стала интенсивнее развиваться: увеличился объем реализации бытовых услуг, разнообразнее стали их виды и формы обслуживания, начался процесс приватизации.

В соответствии с постановлением КМ РУ «О мерах по стабилизации деятельности предприятий бытового обслуживания населения» в 1996 г. разрабатывается республиканская ПРОГРАММА по развитию бытовых услуг до 2000 г. В течение 5 лет намечалось значительно увеличить количество объектов бытового назначения, объем бытовых услуг, причем более высокими темпами в сельской местности. Качественные изменения произошли и во многих видах обслуживания: по химчистке одежды, в фотографии и др. Были открыты фирмы по оказанию разнообразных бытовых услуг на дому и по месту работы - уборка квартиры, уход за детьми, больными и т.п.

Вместе с тем росли и растут потребности населения в бытовых услугах, растут требования к качеству обслуживания. Все это, а также развитие рыночных отношений, определили необходимость перестройки системы бытового обслуживания населения республики. В отрасли накопилось немало проблем и недостатков, что заставило не только расширить сферу деятельности, но и по-новому организовать работу, ее методы и формы.

В сентябре 1997 г. Указом Президента РУ «О дальнейшем реформировании системы бытового обслуживания населения» упраздняется «Узбытсоюз» с целью дальнейшей децентрализации управления и укрепления конкурентной среды в бытовом обслуживании населения, повышения хозяйственной самостоятельности его предприятий и местных органов власти. Сложившиеся территориальные союзы бытового обслуживания населения и районные (городские) ассоциации предпринимателей переданы в ведение и подотчет, соответственно, Совету Министров Республики Каракалпакстан,

хокимиятам областей и г. Ташкента, а районные (городские) ассоциации предпринимателей бытового обслуживания- хокимиятам районов (городов).

Ныне бытовым обслуживанием населения республики занято более чем 60 тыс. ателье, мастерских, салонов, приемных пунктов, в них трудится более 130 тыс. работников, оказывая в городах и в сельской местности более 800 видов и форм обслуживания.

В областных, районных центрах многое делается для расширения и приближения услуг населению по их месту жительства и работы. К этому привлечены промышленные предприятия, строительные организации, фермерские и дехканские хозяйства, что позволило расширить сеть объектов в сельской местности.

Основные понятия и термины

1. Социальная инфраструктура
2. Непрерывность образования
3. Национальная программа подготовки кадров
4. Бакалавриат
5. Магистратура
6. здравоохранение
7. Врачи общей практики
8. Коммунальная система
9. Товарищества собственников жилья.

Вопросы для самопроверки

1. Что Вы знаете о реформировании образования на начальном этапе экономического преобразования?
2. Как Вы оцениваете практику приема абитуриентов без вступительных экзаменов - на основе тестирования? Ответ поясните.
3. Национальная программа подготовки кадров, раскройте ее содержание и преимущества.
4. В чем сущность реформирования здравоохранения в РУз?
5. Основные направления реформирования жилищно-коммунальной сферы.

## ГЛАВА 19. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА И ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1. Трудовые ресурсы - важнейший элемент экономического потенциала страны: понятие, состав и методы регулирования.
2. Рынок труда: характеристика основных понятий и принципы занятости населения.
3. Проблемы занятости населения в Узбекистане.

1. Трудовые ресурсы - важнейший элемент экономического потенциала страны: понятие, состав и методы регулирования

Развитое рыночное хозяйство характеризуется тем, что товарную форму принимают не только продукты труда, но и рабочая сила.

Трудовые ресурсы - это экономически активная часть населения страны, обладающая необходимым физическим развитием, умственными способностями и знаниями для работы в отраслях народного хозяйства, в его производственной и непроизводственной сферах.

Трудовые ресурсы составляют основу трудового потенциала и важнейший элемент экономического потенциала страны. Трудовые ресурсы — та часть населения, которая владеет необходимыми данными и способностями для активного участия в общественно полезной деятельности. Как экономический потенциал, трудовые ресурсы играют большую роль в развитии национальной экономики не только в количественной, но и в плане их качественной характеристики.

Качественная характеристика трудового потенциала формируется в определенных политических, социально-экономических, демографических, психологических и других условиях, составляющих благоприятную для этого атмосферу, под воздействием потребностей производства, развития системы общего и профессионального образования и воспитания.

Количественная сторона трудового потенциала определяется демографическими условиями: естественным приростом населения, состоянием здоровья и характеризуется численностью трудовых ресурсов страны.

Численность трудовых ресурсов характеризует, таким образом, потенциальную массу живого труда, которой в данный момент располагает общество для удовлетворения своих потребностей. Это означает, что трудовые ресурсы - это не только работающая часть населения, это потенциальная рабочая сила, которой располагает общество. По существующему законодательству Республики Узбекистан в состав трудовых ресурсов включаются мужчины от 16 до 59 лет и женщины от 16 до 54 лет включительно за исключением инвалидов I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях. Наряду с этим в практической деятельности в составе трудовых ресурсов учитывают и такие категории, как (в количествах их фактического участия в общественном производстве):

- подростки в возрасте с 14 до 16 лет;
- лица пенсионного возраста.

Численно трудовые ресурсы зависят от складывающейся в каждый конкретный период и в каждом регионе демографической ситуации, обуславливающей превышение рождаемости над смертностью.

Формирование численности трудовых ресурсов происходит в результате:

- пополнения их за счет вступления в трудоспособный возраст лиц ранее бывших моложе этого возраста;
- миграции (прибытия) населения трудоспособного возраста;
- сокращения трудовых ресурсов за счет потери трудоспособности частью населения и выхода на пенсию по возрасту, смерти, а также за счет миграционных процессов (выбытие).

При этом в численном составе трудовых ресурсов отражается сальдо миграции трудоспособного населения в том или ином периоде.

По данным статистических материалов численность населения мира превысила в настоящее время 6 млрд. человек, в них трудовые ресурсы составляют порядка 60%.

По численности населения Узбекистан занимает третье место в СНГ и первое в Центрально-азиатском регионе. Население республики составило в 2000 г. 24,7 млн. человек, из них трудовые ресурсы составляют 12,6 млн. человек, или 50% численности населения. Такое соотношение отражает одну из наиболее важных демографических особенностей республики.

Вопрос о демографической ситуации и связанной с этим проблемой занятости населения будет рассмотрен в последующих разделах.

Проблема управления процессом использования трудовых ресурсов страны всегда представляла одну из важных задач государственной политики. Сложившаяся в условиях социалистического хозяйства система принципов и мер так называемого планомерного распределения и использования трудовых ресурсов не только не может быть заимствована, она практически не приемлема для рыночного хозяйства.

Планомерно организованная система хозяйствования основывалась на принципах обязательности и всеобщности труда, обеспечения полной занятости трудоспособного населения в общественном производстве, усиления государственного регулирования и управления процессом воспроизводства, распределения и использования трудовых ресурсов.

Такой подход обеспечивал высокий уровень занятости трудоспособного населения, который формировался практически искусственно.

В условиях рыночных отношений действуют иные принципы формирования занятости населения. Государство решительно отказывается от всяких претензий на монополию в использовании трудовых ресурсов в общественном производстве. С этим связан и другой принцип - принцип свободно избранной занятости, т.е. право на добровольную незанятость трудоспособных, имеющих законные источники доходов. Право распоряжаться собственной способностью к труду (рабочей силой) должно принадлежать только ее владельцу, т.е. самому

работнику. Таким образом, переход на рыночные отношения существенно меняет политику занятости, формы её реализации и принципы формирования, отказываясь от жестко регламентированной системы занятости и придания ей высокой маневренности и гибкости.

Но и в условиях рыночного хозяйства, определяющего свободный наём и добровольное предложение рабочей силы каждым гражданином, свободный выбор рабочего места и форм занятости, государство не может не вмешиваться в процессы использования трудоспособного населения и регулирования спроса на рабочую силу. Пожалуй, особую социально-политическую значимость эта проблема приобретает в Узбекистане с его сложной демографической ситуацией.

Однако реализация её никоим образом не может строиться на использовании административных методов, или, проще говоря, методов принуждения.

Наиболее актуальными мерами государственного вмешательства в процессы размещения и занятости трудовых ресурсов можно назвать следующие:

- принятия законодательных и нормативных актов, положений о занятости населения;
- учет численности трудовых ресурсов, тенденций изменений численности в результате естественного и механического прироста;
- выявление возможного высвобождения работающих в результате формирования альтернативной собственности в производственной сфере, а также в связи с необходимостью решения приоритетных научно-технических задач и структурных сдвигов в экономике;
- обеспечение сбалансированности рабочих мест с наличием трудовых ресурсов в территориальном разрезе, преодоление на этой основе локального дефицита или избытка рабочей силы;
- обеспечение и постоянное совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров на основе перехода ко всеобщей профессиональной подготовке их, выделяя наиболее перспективные направления подготовки.
- обеспечение социальной защиты безработной части трудоспособного населения.

Принятый в январе 1992 г. Закон о занятости населения решил три основные проблемы занятости применительно к новым условиям хозяйствования в республике:

- ликвидировал обязательство государства по обеспечению полной занятости населения;
- предусмотрел создание службы занятости и определил её функции;
- создал фонд занятости для финансирования пособий по безработице.

## 2. Рынок труда: характеристика основных понятий и принципы занятости населения

### 2.1 Рынок труда: основные категории и понятия

Рынок труда так же, как и рынки сырья, материалов, услуг и др. является составной частью структуры рыночной экономики.

Под рынком труда понимают систему общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, или её куплей и продажей. Ценой рабочей силы при этом является заработная плата.

Рынок труда реализуется через государственные и коммерческие службы занятости (биржи труда), а также непосредственно через кадровые службы предприятий и учреждений, или напрямую между работником и работодателем. Экономические отношения между собственником рабочей силы - её продавцом и покупателем товара рабочая сила— работодателем оформляется юридически путем заключения договоров, контрактов, соглашений и т.п.

Основными субъектами рынка труда являются:

- наёмные работники;
- работодатели - собственники средств производства;
- государство как посредник между наёмными работниками и работодателями.

При этом государству как посреднику отводится важная роль в организации функционирования рыночных отношений в сфере занятости.

Наемные работники, к ним относятся лица, заключившие письменный трудовой договор, контракт или устное соглашение с руководителем предприятия любой формы собственности, либо с отдельным лицом об условиях трудовой деятельности, за которую они получают оговоренную при найме заработную плату.

Работодатели - это:

- предприятия, в том числе обособленные структурные подразделения в лице их руководителей;
- частные предприятия, собственник которых одновременно является их руководителем;
- отдельные лица, достигшие возраста, предусмотренного законодательством.

Соглашению сторон о заключении трудового договора могут предшествовать дополнительные обстоятельства (прохождение по контракту, избрание на должность и др.).

Факторами, оказывающими влияние на состояние и динамику рынка труда, являются следующие:

- демографические - численность населения, возрастной и половой состав, наличие в нем экономически активного населения и др.;
- социальные- социальная структура общества, то есть распределение населения по социальным группам (слоям);
- образовательно-квалификационные, которые отражают соотношение групп

населения с различным уровнем образования и квалификации;

- организационно-правовые- наличие и качество правовой базы в сфере трудовых отношений, организующая роль государства в процессах занятости населения.

Все это многообразие условий характеризует количество и качество трудовых ресурсов, и возможность их использования в различных отраслях хозяйства и сферах деятельности.

Занятость - это деятельность граждан, не противоречащая законодательству, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход).

Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производственному и творческому труду и осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством.

Занятыми считаются граждане:

- работающие по найму, в том числе выполняющие работу за вознаграждение в течение неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу, включая временные работы;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с болезнью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, а также в иных случаях, когда в соответствии с законодательством за временно отсутствующим работником сохраняется место работы;

- самостоятельно обеспечивающие себя работой, предприниматели, включая занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, члены кооперативов, фермеры и члены их семей, участвующие в производстве;

- проходящие службу в вооруженных силах, органах и войсках службы национальной безопасности и внутренних дел, а также альтернативную службу;

- обучающиеся с отрывом от производства в соответствии с законодательством об образовании;

- работающие в общественных объединениях и учреждениях культуры, осуществляющих свою деятельность в соответствии с законодательством .

Полная занятость - минимально возможный уровень незанятости при данной конъюнктуре рынка, когда отсутствует циклическая безработица, но сохраняется ее естественный уровень в виде структурной и фрикционной безработицы.

Полная или всеобщая занятость не предполагает полную ликвидацию безработицы, которую практически невозможно ликвидировать полностью.

Безработица - это социально-экономическое явление, присущее рыночной системе; явление, безусловно, негативное, особенно если ее уровень слишком высок. В этом случае она становится взрывоопасной.

Не обеспечивая полной занятости, государство должно поддерживать социально безопасный уровень безработицы путем сокращения численности безработных.

Подобные мероприятия могут быть оценены положительно, так как будут способствовать росту мотивации производительного труда занятых, дисциплинирует их, сокращает текучесть кадров и т.п.

Безработица бывает:



Структурная безработица - временная незанятость, обусловленная структурной или технологической перестройкой экономики (отрасли), возникает тогда, когда структура предложения рабочей силы не соответствует структуре спроса на нее.

Фрикционная безработица - временная (её считают неустранимой), связанная с переменой места работы, территориальными передвижениями и т.п., возникает в результате постоянного изменения предложения и спроса рабочей силы,

Циклическая безработица - возникает в условиях спада производства, когда число претендующих на рабочие места превышает их количество.

Закон «О занятости населения», ст. 2.

Добровольная безработица - результат добровольной незанятости некоторой части населения (домохозяйки и лица, не желающие работать по каким-либо причинам).

Безработные - трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка, зарегистрированные службой занятости, и готовые приступить к работе или пройти профессиональную подготовку и повышение квалификации.

Число безработных определяется как разница между численностью рабочей силы и числом занятых трудовой деятельностью.

Уровень безработицы (по методике МОТ) определяется как отношение количества безработных (Б) к численности рабочей силы (Ч):

$$УБ = (Б/Ч) * 100$$

Численность рабочей силы - это количество трудоспособного населения, предъявляющего спрос на оплачиваемые места.

Численность рабочей силы определяется как разница между общей численностью населения и такими её категориями, как:

- нетрудоспособные
- обучающиеся с отрывом от производства
- не желающие работать в силу каких-либо обстоятельств.

В численность рабочей силы включают, таким образом, занятых в народном хозяйстве плюс безработные, ищущие работу.

Спрос и предложение рабочей силы.

Спрос - потребность рабочей силы предприятий, отраслей, объединений, обусловленная объемами производства (работ), соответствующей технологией и организацией, представленная на рынке труда как число вакансий (требуемых работников).

Предложение складывается как общее количество рабочей силы, состоящее:

- безработные на начало года;
- высвобождаемые работники в течение года;
- неработающие граждане, вступающие на рынок труда, это достигшие трудоспособного возраста и предъявляющие спрос на рабочие места; - закончившие в данном году учебные заведения; - решившие возобновить работу после перерыва;
- сальдо миграции трудоспособного населения (разность между приехавшими и выехавшими).

## 2.2 Основные принципы занятости населения

Рынок труда, как одна из самых важных структур социальной сферы, в значительно большей мере, чем другие рынки, требует участия государства в решении его проблем и, прежде всего, проблем занятости населения. Причем не только в части сокращения безработицы в стране, но и в плане нормативно-правовой обеспеченности занятости, придавая трудо-участию населения характер социально-психологического удовлетворения.

Рыночная система за длительный период своего развития выработала совокупность, скажем так, гуманных цивилизованных требований, обретших статус принципов формирования занятости населения.

Наиболее существенные из них следующие:

Первый: государство снимает с себя функцию диктата в использовании трудовых ресурсов. Требование всеобщности и обязательности труда теряет свое значение.

Занятость населения, его полезная деятельность - это не только труд на государственных предприятиях, колхозах и общественных организациях, как это считалось в прошлом, но и в акционерных объединениях, фирмах, фермерском и личном подсобном хозяйствах, а также воспитание детей, уход за больными, престарелыми - это также полезная деятельность человека со всеми вытекающими отсюда последствиями - стаж работы, пенсионное обеспечение и т.п.

Второй принцип, тесно связанный с первым, предполагает право на добровольную незанятость трудоспособных, имеющих законные источники дохода.

Каждый гражданин, владелец своей рабочей силы, как всякий собственник, в праве распоряжаться ею по своему усмотрению: принять участие в общественном производстве, заняться своим бизнесом или, имея законные средства существования, быть вне всякого трудового участия.

Принцип, который основывается собственно на международной декларации о правах человека.

Третий принцип приобретает название продуктивной занятости. Дело в том, что любой труд— это не просто приложение физических и интеллектуальных усилий человека, это и психологический процесс. Конечно, результативность его увеличится, если труд удовлетворяет человека.

Общественно приемлемой, следовательно, продуктивной считается не всякая работа, а только такая, которая соотносится с такими требованиями:

- она должна приносить работающему доход, который обеспечивал бы достойные человека условия жизни;
- она не должна восприниматься работающим как формальная, то есть как содержание излишних работников, как создание формальных рабочих мест с целью недопущения безработицы, как это имело место в прошлой хозяйственной системе.

Смысл продуктивной занятости заключается в том, что труд каждого человека был бы экономически целесообразным и максимально продуктивным для общества.

Продуктивная занятость предполагает мотивацию труда, создание механизма такой мотивации.

Если для сопоставления обратиться опять к прошлой системе, то такая категория, как мотивация труда, практически не звучала, «обходились» простым требованием «должен».

Переход к рыночным отношениям ставит проблему создания механизма мотивации труда, механизма, который мог бы включить побудительные силы человека, коллектива на производство большей массы качественных товаров с минимальными затратами.

Однако проблема эта сложная и многогранная, затрагивающая не только процессы постоянного организационно технического совершенствования производства, социально-экономических условий, повышение образовательного и квалификационного уровня работающих, но и сугубо гуманные свойства труда. Вряд ли можно с уверенностью считать, что механизм мотивации труда достаточно отработан даже в таких развитых странах, как США, Япония и др. Пожалуй, основывается он скорее на конкуренции и страхе людей потерять работу, а это основа далеко не имеет гуманного характера, если подходить с позиций общечеловеческих ценностей.

Четвертый- принцип содействия занятости. Смысл его заключается в том, что все субъекты рынка труда должны способствовать каждый по своему процессу занятости.

Государство, как посредник между работодателем и работником, используя законодательство и имеющиеся у него рычаги регулирования, должно содействовать занятости, экономически заинтересовывая владельца рабочих мест в развитии производства товаров и услуг, а также создавая условия для обучения, профессиональной подготовки работников. Вместе с тем государство не должно принуждать работодателей нанимать тех или иных работников без учета его интересов или сверх их действительной потребности.

Требования содействия относятся и к самому работнику. Как влад елец\* рабочей силы, стремясь к приобретению и сохранению рабочего места, он должен совершенствовать свои деловые качества, нести ответственность за поддержание их в конкурентоспособном состоянии и за разумное ее использование.

Работодатель, стремясь к эффективной экономической деятельности, должен создавать благоприятные условия труда работника, соблюдая наибольшее уважение к этому и не допускать нарушения требований законодательства о труде и т.п.

Таким образом, переход на рыночные отношения существенно меняет политику занятости, формы ее реализации и принципы ее формирования, отрицает жестко регламентированную систему занятости и придает ей высокую маневренность и гибкость.

### 3. Проблемы занятости в Узбекистане

#### 3.1 Демографические особенности и занятость

Формирование рынка труда в республике происходит в сложных условиях, обусловленное, прежде всего, особенностями демографической ситуации.

Поэтому обеспечение занятости населения всегда было одной из наиболее важных социальных проблем и, как уже отмечалось, требовало наибольшего участия государства в решении проблем занятости.

В республике должное развитие получила законодательная и нормативная база: приняты Закон «О занятости населения» (новая редакция - 30 апреля, 1998 г.), Трудовой кодекс, разработаны законодательные акты, регламентирующие вопросы, связанные с трудовой деятельностью, созданы фонды и центры, существуют биржи труда, ярмарки.

Узбекистан является страной с высокими темпами роста численности населения, следовательно, и высокими темпами роста численности трудоспособного населения.

За прошедшее десятилетие независимого развития республики (1991-2000 гг.) численность населения увеличилась почти на 4 млн. человек, а среднегодовой прирост составил около 400 тыс. человек. За этот же период численность трудоспособного населения увеличилась на 2,4 млн. человек, при этом более трёх четвертей прироста населения в трудоспособном возрасте приходится на сельскую местность.

Проблема здесь заключалась в том, что прирост рабочих мест в стране отставал по своим темпам от роста трудоспособного населения, рост же трудоспособных, как показывают данные, опережал по своим темпам рост численности населения. Так, за период 1996-1998 гг. численность населения увеличилась на 3,6%, а численность трудоспособного - на 5,8%, в том числе в городах соответственно 2,5% и 3,4%, в сельской местности - 4,2% и 6,9%. Объясняется это тем, что в 70-80-е годы наблюдался особенно высокий рост рождаемости населения, ставшее к рассматриваемому периоду трудоспособным. Причем этот процесс продолжается и в настоящее время, т.к. в трудоспособный возраст вступает молодежь 80-х годов рождения, когда в Узбекистане был высокий уровень рождаемости. Естественно, что сложившаяся ситуация порождает серьезные проблемы трудоустройства населения и прежде всего молодежи.

Высокие темпы роста населения в трудоспособном возрасте породили в свою очередь и рост числа незанятого в экономике населения. По данным итогов социально-экономического развития страны за 2000 г. численность трудоспособного населения составила 12,6 млн. человек, из них занято в экономике около 9 млн. человек, или 71,3% от числа трудоспособного населения. Тогда как этот показатель в 1990г. составлял 78,4%.

Следует отметить и происходящие благоприятные тенденции с ростом численности населения в рассматриваемом периоде (1991 -2000 гг.). По сравнению с предыдущим десятилетием (1981 -1990 гг.) среднегодовой прирост численности населения составил 1,8% против 2,5%, а в последние годы он сократился до 1,5%. Причем особенно заметное снижение прироста произошло среди сельского населения, что было обусловлено сокращением рождаемости и отчасти за счет миграционного оттока населения.

Однако напряженность на рынке труда остается ещё высокой и требует принятия

существенных мер по решению проблемы занятости. Итак, каковы же они, эти проблемы, сложившиеся в результате отмеченных демографических особенностей?

Прежде всего—это рост числа незанятого населения, особенно он велик в сельской местности. В республике и в прошлом занятость населения находилась на сравнительно более низком уровне, чем в среднем по СССР, что объяснялось многодетностью семей и необходимостью домашнего участия женщин. Вместе с тем, существовала тогда и так называемая скрытая безработица, которая достигалась путем создания искусственных рабочих мест. По данным академика России И. Бестужева-Лада в 1985 г. в СССР насчитывалось порядка 15-16 млн. «избыточных» рабочих мест, по его же исследованиям их было гораздо больше - 30-40 млн. (из 135-138 млн. занятых в народном хозяйстве). Таким образом, безработица тогда явно вуалировалась, наличие её отрицалось.

Сейчас, в условиях рыночного хозяйства, где основу экономики составляет негосударственный сектор, безработица становится атрибутом системы.

Вторая существенная особенность демографического характера, оказавшая определенное влияние на проблему занятости в республике, заключалась в миграционном процессе населения. Выезд населения за пределы Узбекистана в начальные годы реформирования имел заметную тенденцию роста; за период 1991-1994 гг. выехало 363,2 тыс. человек, при этом, если в 1991 г. - 95,9 тыс., то в 1994 г. - 138,9 тыс. В дальнейшем этот процесс снизился существенно: за период 1995-1997 гг. - всего выехало 186 тыс. человек, в том числе в 1997 г. - только 46,7 тыс. Всего же за период 1991-1997 гг. за пределы республики выехало около 550 тыс. человек, причем почти 70% состава мигрантов составляли лица трудоспособного возраста. Это, конечно же, несколько снизило остроту проблемы занятости, но определило другую проблему-усиление профессионально- квалификационной диспропорции в структуре спроса и предложения на рабочую силу, которая была обусловлена тем, что выбытие происходило в основном из про-мысленно развитых районов (г. Ташкент, Ташкентская, Наво-ийская и ряд других областей) и крупных промышленных предприятий, имеющих спрос на высококвалифицированные кадры.

Все это создавало дефицит таких кадров и требовало дополнительных расходов на ускоренную подготовку соответствующих специалистов и рабочих кадров.

В-третьих, определилась проблема трудоузанности населения сельской местности. Здесь она выступает в удвоенном варианте: с одной стороны высока сама по себе незанятость среди сельских жителей (на их долю приходится 2/3 всех ищущих работу), а с другой стороны - существует избыточная занятость в сельскохозяйственном производстве.

Доля занятых в сельском хозяйстве выросла с 39,3% (1990 г.) до 45,2% (1998 г.), а доля продукции сельского хозяйства в общем объеме ВВП снижается, что и характеризует избыточную, а не реальную занятость. По расчетам специалистов, около миллиона человек могли бы быть высвобождены из сельскохозяйственного производства без потерь для его

объемов.

Проблему занятости в сельской местности осложняет и необходимость реорганизации хозяйственной системы в условиях рыночных отношений. Имеется ввиду ликвидация обанкротившихся предприятий, появление saniруемых, преобразование сельскохозяйственных предприятий в ширкаты, что связывается с высвобождением работников. При ограниченных земельно-водных ресурсах и возможностях трудоустройства в других сферах это увеличивает безработицу и создает социальную напряженность на селе.

В-четвертых, диспропорция между темпами прироста новых рабочих мест и темпами прироста населения создает трудности для вступления в рынок труда молодежи, особенно в сельской местности.

По результатам обследования установлено, что доля безработных среди мужчин в возрасте 16-24 лет составила 25,2%, тогда как в возрастной группе 25-44 лет она колеблется на уровне 6-7%. И это объяснимо, так как среди молодежи первой группы большая их часть не имеет профессиональной подготовки, навыков работы, а много и таких, кто имеет только начальное образование. На сельскохозяйственные предприятия по этим причинам их берут неохотно, а в дехканских или фермерских хозяйствах работают в основном по родственному признаку или берут опытных специалистов.

В-пятых, как и должно было произойти, в республике сложилась структурная безработица, когда наряду с незанятыми имелось большое количество рабочих мест из-за несоответствия предложения рабочей силы спросу на нее по уровню образования, квалификации, опыта работы и т.п.

Вместе с тем, структурная перестройка экономики обусловила изменения и в отраслевой структуре занятости. Так, к 1998 г. сократилась доля занятых в промышленности по сравнению с 1990 г. с 15,1 % до 12,4%, а также в других отраслях производственной сферы. Выросла доля занятых в сельском и жилищнокоммунальном хозяйствах, в системе финансов, кредитования и страхования, торговле, общественном питании и др.

Процесс разгосударствления и приватизации в республике изменил и структуру занятости по формам собственности. Если в 1991 г. на государственных предприятиях работало 61,2%, а в негосударственном секторе - 38,8%, то в 1998 г. соответственно 25,8% и 74,2%, в 2000 г. - 24% и 76%.

В-шестых, территориальное несоответствие рабочих мест наличию трудоспособного населения в результате неравномерного размещения производительных сил породило различия в уровне занятого населения по регионам страны. Так, по данным 2001 г. при среднереспубликанском уровне занятых в экономике к наличию трудовых ресурсов в 72,0%, занятые в Джизакской области составляли 61%, Хорезмской области - 69% и т.д. В ряде областей выявлены районы, где проблема занятости трудовых ресурсов особенно остра и по которым принято решение о разработке специальных программ по созданию новых рабочих мест.

Несмотря на определенную условность приведенных расчетов (таблица), они отражают сложившуюся тенденцию в решении проблемы занятости населения в

территориальном разрезе, они подчеркивают и сравнительно благополучное положение с трудоустройством населения в индустриально развитых областях республики.

Важно отметить, что за рассматриваемые пять лет (1997-2001 гг.) численность трудоустроенного населения составила 1250,4 тыс. человек и, что особенно впечатляет, так это сложившаяся тенденция позитивной динамики трудоустройства граждан во всех регионах республики. Таблица 23 Численность трудоустроенных граждан (тыс. чел)\*

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.	Доля занятых в экономике в% к труд. Ресурсам
Республика Узбекистан	197,4	207,9	246,4	280,6	318,1	20С^\
Республика Каракалпакстан	16,5	16,1	20,1	22,3	23,7	64
Андижанская обл.	21	20,7	21,5	22,7	24,8	73
Бухарская обл.	12,8	13,1	12,8	12,3	13,1	78
Джизакская обл.	9,9	10,7	11,3	12,2	13,3	61
Кашкадарьинская обл.	16	16,2	18	17,9	19,5	70
Навоийская обл.	6,2	6,0	6,9	12,4	14,4	80
Наманганская обл.	26,8	30	33,6	35,8	37,7	63
Самаркандская обл.	9,4	10,8	26,9	35,1	40,6	70
Сурхандарьинская обл.	7,7	8,8	11,3	12,3	13,6	70
Сырдарьинская обл.	2,7	3,8	4,7	5,1	6,0	77
Ташкентская обл.	14,6	15,5	14,9	16,3	17,3	72
Ферганская обл.	29,2	30,5	33,1	44	61,9	77
Хорезмская обл.	12,2	12,3	15,3	15,3	14,6	69
г. Ташкент	12,4	13,4	16	16,9	И,6	78

\* По данным Министерства труда и социальной защиты населения.

В-седьмых, наряду с безработицей в республике определилась и так называемая неучтенная занятость, или самозанятость, т.е. такая деятельность населения, которая законодательно не запрещена, но приносит доходы, скрывающиеся от налогообложения. Она сыграла очень важную роль в процессе смягчения напряженности на рынке труда в первые годы независимости и проведения реформ, предотвратив массовую безработицу в стране.

Самозанятость - это те, кто занят мелкой торговой, посреднической

деятельностью, ремеслом и другими незарегистрированными видами деятельности. Сюда относят и так называемый неформальный рынок труда - «мардикор-базар», где можно нанять рабочих для выполнения таких временных работ, как вспашка земли, ремонтные работы, погрузка-разгрузка и т.п. Такие рынки сложились практически в каждом городе. В Ташкенте сейчас считается, что имеется их 4-5, на которые ежедневно в поисках работы выходят до 10 тыс. человек.

Все это, безусловно, несколько смягчает проблему безработицы и является источником доходов для некоторой части населения, но мешает оценивать масштабы и характер социально-экономических процессов, снижает реальные показатели занятости.

### 3.2. Государственное регулирование процесса занятости населения

Проблема использования трудовых ресурсов и занятости населения всегда находилась в поле зрения государственных органов. Соответственно характеру решаемых задач в стране создавались необходимые для этого органы.

История их становления и совершенствования в республике в кратком изложении представляется так: в целях улучшения распределения и использования трудовых ресурсов в 1967 г. был образован государственный комитет по использованию трудовых ресурсов.

В дальнейшем, в период перестройки и выхода на создание социально-ориентированной экономики на базе этого комитета создается государственный комитет Узбекистана по труду и социальным вопросам, который в мае 1991 г. преобразован в Министерство труда РУз. Обусловлено это было сложившейся острой социально-демографической ситуацией в республике, высокой долей незанятого трудоспособного населения, наличием ряда нерешенных проблем в области труда, его оплаты, социальной защиты населения.

В условиях развернувшегося углубления реформ и либерализации в экономической сфере определилась необходимость и возможность повышения уровня организации и совершенствования управления в области стимулирования и мотивации труда, обеспечения рациональной занятости, улучшения системы социального обеспечения, усиления социальной защиты населения и на этой основе устойчивого повышения благосостояния населения. Указом Президента РУз (февраль 2001 г.) образовано Министерство Труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан на базе Министерства труда и

Министерства социального обеспечения. Указом определены и основные задачи вновь образованного министерства.

Образованы также региональные органы по труду и социальной защите населения:

- в Каракалпакстане — Министерство труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан;
- в областях и г. Ташкенте — главные управления по труду и социальной защите населения областей и г. Ташкента;
- в районах и городах сохранены действующие отделы по ТРУДУ> занятости и социальной защите населения и отделы социального обеспечения.



В стране созданы, таким образом, органы обеспечивающие формирование и реализацию единой социальной политики, направленной на проведение мероприятий по формированию рынка труда, обеспечение занятости трудоспособного населения, особенно молодежи, а также усиление социальной защиты населения в условиях дальнейшей либерализации экономики.

Как свидетельствует опыт, правительство республики, в лице своих органов по труду, активно участвует в решении проблем занятости и социального обеспечения путем:

- улучшения функционирования рынка труда, активизируя деятельность центров занятости, используя профориентацию, осуществляя подготовку и переподготовку кадров;
- проведения структурной и инвестиционной политики, территориально размещая строительство производственных объектов, обеспечивая, таким образом, создание новых рабочих мест в густонаселенных регионах;
- стимулирования развития внутри- и внегосударственных миграционных процессов трудоспособного населения;
- проведения специальных мер по обеспечению занятости молодежи, женщин, устанавливая приоритеты в их трудоустройстве;
- создания благоприятных макроэкономических условий для всемерного развития малого и среднего бизнеса;
- пересмотра политики оплаты труда и др.

В республике осуществляются конкретные меры по обеспечению занятости населения, особенно в сельской местности.

Так, в целях повышения уровня занятости и доходов сельского населения были разработаны территориальные программы обеспечения его трудозанятости на 1996-2000 гг.

Территориальными (по областям) программами предусматривалось:

- создание новых рабочих мест;
- высвобождение из сферы сельскохозяйственного производства и привлечение работников в другие отрасли народного хозяйства.

По каждой области в соответствии с их программами намечалось создание новых рабочих мест. Например, в Ташкентской области на 1998 г. должно было быть создано 35 тыс. новых рабочих мест.

Программой занятости определен был адресный список основных объектов, которые должны быть введены министерствами, ведомствами, ассоциациями в целях расширения сфер и видов деятельности в сельской местности. В этой связи в числе основных направлений по созданию новых рабочих мест рассматриваются возможности расширения занятости в рыночной инфраструктуре села. Как отмечалось ранее, только за период 1997-2001 г.г. численность трудоустроенного населения составила 1250,4 тыс. чел.

Развитие малого и среднего бизнеса в отраслях народного хозяйства и, в том числе, в аграрном производстве является одним из основных направлений не только стабилизации и экономического роста в стране, но и основным источником создания рабочих мест. Во многих странах мира на долю малого

и среднего бизнеса приходится 60-80% от общего числа занятых, в Узбекистане же эта доля не превышает пока 24%.

Эта проблема стала на современном этапе приоритетным направлением экономической политики государства. Создание необходимой законодательной базы, открытие прогрессивных систем финансирования, в том числе доступа малых и частных предприятия к кредитным и материальным ресурсам, правительственная защита их экономической самостоятельности и свободы деятельности и многое другое - таковы благоприятные условия развития малого и среднего бизнеса в республике.

В числе конкретных мер по обеспечению занятости населения рекомендовано разработать программу направления и учета квалифицированной силы для работы в развитых странах мира: в Южной Корее, Японии, Малайзии и др.

В целях регулирования и координации ввоза и вывоза рабочей силы в республике создано Бюро по организации найма и трудоустройства граждан за рубежом при государственном агентстве по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения.

Агентство является единственной структурой в стране, имеющей право на отправку и трудоустройство граждан Узбекистана за границу. Оно имеет свои представительства во всех областях и Республике Каракалпакстан.

В целях оказания помощи сельскому населению в трудоустройстве рекомендовано также привлечение его к работе на действующих и вновь вводимых предприятиях, расположенных в близлежащих городах внутри страны. Это мероприятие свидетельствует не только о расширении возможностей трудоустройства сельского населения, но, что особенно важно, и о меняющейся мотивации его труда. Как свидетельствуют данные, опубликованные в печати, в 2000 г. более половины от всех устроившихся через биржу труда на промышленные предприятия составили сельские жители.

#### Основные понятия и термины

1. Трудовые ресурсы
2. Рынок труда
3. Занятость
4. Полная занятость
5. Безработица и уровень безработицы
6. Структурная безработица
7. Фрикционная и другие виды безработицы
8. Численность рабочей силы
9. Спрос и предложение рабочей силы

#### Вопросы для самопроверки

1. Как Вы понимаете категорию «трудовые ресурсы», состав и его формирование?
2. В чем Вы видите различия в методах формирования занятости населения в условиях плановой и рыночной организации хозяйствования?
3. Рынок труда: понятие, основные субъекты и факторы, влияющие на его состояние и динамику.

4. Принципы формирования занятости населения
5. Каковы наиболее существенные проблемы занятости населения в Узбекистане?
6. Государственные мероприятия в решении проблем занятости населения в республике.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Каримов И.А. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса. -Т.: Узбекистон, 1992.
2. Каримов И.А. Узбекистан - собственная модель перехода на рыночные отношения. -Т.: Узбекистан, 1993.
3. Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. -Т.: Узбекистан, 1995.
4. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия стабильности и гарантии прогресса. -Т.: Узбекистан, 1997.
5. Каримов И.А. Развитие сельского хозяйства - источник благосостояния народа. Речь на X сессии Олий Мажлиса 25 декабря 1997г. -Ж. «Экономика и статистика» № 2, 1998.
6. Каримов И.А. Узбекистан, устремленный в XXI век. -Т.: Узбекистан, 1999.
7. Каримов И.А. Либерализация экономики и углубление реформ - наша главная задача /Доклад на заседании КМ, посвященный итогам социально-экономического развития страны за 1999 г. и приоритетным направлениям либерализации и углубления экономических реформ в 2000 г. /Газета «Правда Востока» 15 февраля 2000г.
8. Закон РУз «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991г.
9. Закон РУз «О разгосударствлении и приватизации» от 19 ноября 1991г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 7 мая 1993г.)
10. Закон РУз «О дехканском хозяйстве» от 30 апреля 1998г.
11. Закон РУз «О фермерском хозяйстве - 30 апреля 1998г.
12. Закон РУз «О сельскохозяйственном кооперативе (шир-кате)» от 30 апреля 1998г.
13. Закон РУз «О банках и банковской деятельности» от 31 мая 1996г.
14. Закон РУз «Об иностранных инвестициях» от 30 апреля 1998г.
15. Закон РУз «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» 30 апреля 1998г.
16. Закон РУз «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» от 14 июня 1991г.
17. Закон РУз «О внешнеэкономической деятельности в новой редакции (май 2000г.).
18. Закон РУз «О кабинете Министров республики Узбекистан» от 6 мая 1993г.
19. Закон РУз «О занятости населения (новая редакция)» от 30 апреля 1998г.
20. Экономическая теория. - учебник под ред. В.И, Видяпи-на и др. - Т.: Шарк, 1999.
21. Абдурахманов К.Х. - Управление трудовым потенциалом региона «Узбекистан». Т 1990
22. Аникин А.В. - Юность науки. М.1985
23. БункинаМ.К., СеменовВ.А. Макроэкономика. -М.: ДИС, 1997
24. Градов А. Национальная экономика. -СПБ. СЛ. 1997.
25. Джексон Грейсон младший Карла О' Делл - Американский менеджмент на пороге

XXI века (перевод с англ) М. 1991

26. Доклад о человеческом развитии. Узбекистан 1998. Т.: 1998.

27. Доклад о человеческом развитии. Узбекистан 2000. Т.: 2001.

28. Национальная экономика (учебник, под ред. акад. РАЕН В.А. Шульги В.А.) М.: 2002.

29. Никифоров А.А. —Рынок труда:занятость и безработица. М 1991

30. Расулев А., Бедринцев А., Акилов А. Узбекистан: внешнеэкономическая деятельность и интеграция в мировое хозяйство. Т., 1996.

31. Саруханов Э.Р. - Управление занятостью населения. СПб 1993

32. Севлякянц Г.С. Доджаев Э.Н. - Предпринимательство в республике Узбекистан. Т. 1993

33. Севлякянц С. и др. Экономика - основа жизни общества. Т., 1998.

34. Тухлиев Н., Таксанов А. Национальная экономическая модель. Узбекистана. Т.: Укитувчи, 2000

35. Узбекистан: десять лет по пути формирования рыночной экономики (под ред. Акад. А.Х Хикматова). Т.: «Узбекис-тон»-2001.

36. Хейлбронер Р., Туроу Л. Экономика для всех. - Н.: Экор, 1994.

37. Холмуминов Ш. Рынок труда: проблемы формирования и углубления. Т., 1996.

38. Чжен В. Особенности экономических реформ в Узбекистане. Т.: Шарк, 1994.

39. Чжен В., Мирзаахмедов Э. Рыночная инфраструктура Узбекистана. Т., 1996.

40. Юсупова И. Макроэкономические вопросы разгосударствления и приватизации. Т.: Фан, 2000.

41. Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 1994-2001 гг. Статистические сборники.

42. Шарифхужаев М., Абдуллаев Ё. Менеджмент. Т «Укитувчи» 2001

43. Акрамов Э.А., Таиров А.Э. Экономические реформы республики. М. Тоо «Люкс-арт» 1998.

44. Вохобов А.В., Жамолов Х.М. Согласование межбюджетных отношений Т. 2002.

45. Вохобов А.В. Экономика на пути обновления (на узбекском языке). Журнал «Экономический вестник Узбекистана» №9, 2002.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение

РАЗДЕЛ I. Стратегия экономического реформирования

Глава 1. Распад советской системы хозяйствования и необходимость

радикального реформирования экономики.....9

1. Попытки модернизации экономики бывшей системы и необходимость перехода к рынку .....9

2. Переходный период как время радикального реформирования экономики: сущность и основные направления..... 16

3. Рынок, рыночные отношения: понятия и характерные черты..... 20

Глава 2, Узбекская модель построения основ рыночной экономики.....28

1. Модели рыночной экономики развитых стран мира и особенности перехода постсоциалистических стран к рынку .....28

2. Узбекская модель построения основ рыночной экономики, ее сущность и особенности ..... 31

3. Поэтапное реформирование экономики Узбекистана..... 42

Глава 3. Разгосударствление и приватизация - путь реформирования собственности и создания

многоукладной экономики. .... 56

1. Некоторые вопросы сущности собственности как экономической категории ..... 56

2. Процесс разгосударствления и приватизации: сущность, цель, формы ..... 58

3. Практика разгосударствления и приватизации в Узбекистане..... 61

4. Акционирование - одно из направлений приватизации .... 75

РАЗДЕЛ II Экономический потенциал страны Глава 4. Национальная экономика:

сущность и измерение ..... 82

1. Понятие и основа классификации типов национальных экономик ..... 82

2. Условия, обеспечивающие функционирование и развитие национальной экономики ..... 85

3. Макропоказатели оценки уровня развития национальной экономики ..... 92

Глава 5. Национальное богатство - показатель экономической мощи государства .....99

1. Понятие и состав национального богатства .....99

2. Структура национального богатства и ее анализ ..... 106

3. Природный материально-сырьевой потенциал в составе национального богатства Узбекистана ..... 112

РАЗДЕЛ III. Структура национальной экономики и ее преобразования

Глава 6. Структура национальной экономики ..... 115

1. Структурный разрез национальной экономики .....	115
2. Структура экономики как отражение общественного разделения труда: понятия и основные формы .....	117
3. Структурный анализ, его значение и метод .....	123
Глава 7. Макроэкономическая ситуация и основные направления структурной перестройки экономики Узбекистана .....	132
1. Характерные признаки стартовой структуры экономики независимого Узбекистана.....	132
2. Политика структурных преобразований: задачи и принципы .....	135
3. Основные направления структурной перестройки экономики Узбекистана .....	137
РАЗДЕЛ IV. Производственный комплекс Республики Узбекистан в новых условиях хозяйствования	143
Глава 8. Промышленность.....	
1. Промышленное производство как составная часть производственного комплекса — сущность и роль в экономике .....	143
2. Основные промышленные комплексы республики, их характеристика .....	147
3. Существо перестроечных процессов в промышленности	155
4. Формирование производственно-сбытовой программы промышленности .....	161
Глава 9. Агропромышленный комплекс Республики Узбекистан .....	172
1. Агропромышленный комплекс (АПК): понятие, состав и управление .....	172
2. Сельское хозяйство - профилирующая отрасль АПК, специализация и роль в экономике .....	175
Глава 10. Транспорт Республики Узбекистан .....	194
1. Место и роль транспорта в развитии экономики .....	194
2. Транспортная система республики: характеристика и преобразования .....	196
3. Методические положения формирования перевозочного процесса .....	204
РАЗДЕЛ V. Инвестиционная и внешнеэкономическая деятельность государства	
Глава 11. Инвестиционный процесс как условие экономического роста.....	210
1. Сущность инвестиционной деятельности: виды, формы и инвестиционные ресурсы.....	210
2. Государственная инвестиционная политика и формирование инвестиционных ресурсов.....	213

3. Экономические и организационные основы иностранного инвестирования на территории Узбекистана .....	218
Глава 12. Строительный комплекс Республики Узбекистан	232
1. Строительный комплекс: содержание, значение в решении социально-экономических задач .....	232
2. Строительное производство: понятие, организация работ и реформирование .....	234
3. Капитальные вложения - основное условие строительного производства: понятие и структура .....	240
Глава 13. Внешнеэкономическая деятельность Узбекистана и интеграция в мировое экономическое сообщество .....	246
1. Независимость Узбекистана и принципы его внешнеэкономической политики. Модель открытой экономики .....	246
2. Основные формы и направления внешнеэкономических связей и сотрудничества .....	251
3. Организация управления внешнеэкономической деятельностью .....	270
4. Интеграция Узбекистана в мировое экономическое сообщество .....	276
РАЗДЕЛ VI. Система управления национальной экономикой	
Глава 14. Роль и место государства в системе экономических отношений .....	287
1. Управление экономикой; сущность, функции и принципы .....	287
2. Государство как агент национальной экономической деятельности: необходимость и методы воздействия на экономику .....	293
3. Государство — инициатор и реформатор экономических преобразований (опыт Узбекистана) .....	301
Глава 15. Финансово-кредитная система Узбекистана и ее роль в развитии экономики .....	309
1: Финансы: сущность и функции, финансовая политика государства .....	309
2. Налоговая система: сущность и становление в республике .....	313
3. Кредитно-банковская система, ее структурные подразделения и роль в развитии экономики .....	317
Глава 16. Формирование и развитие рыночной инфраструктуры в Республике Узбекистан .....	327
1. Сущность рыночной инфраструктуры, её подразделения .....	327
2. Основные элементы инфраструктуры рынка .....	330
3. Формирование рыночной инфраструктуры в Узбекистане .....	333



## РАЗДЕЛ УЛ. Государство и социальные реформы

### Глава 17. Социальная политика Республики

Узбекистан в переходный период ..... 346

1. Социальная сфера и социальная политика государства .. 346

2. Переходный период и усиление социальной  
функции государства ..... 351

3. Социально-ориентированная рыночная экономика  
и жизненный уровень населения, его показатели..... 358

Глава 18. Реформирование системы социальной инфраструктуры  
..... 365

1. Реформирование системы образования.

Национальная программа подготовки кадров .....365

2. Реформирование системы здравоохранения ..... 374

3. Реформа в жилищно-коммунальной сфере ..... 380

4. Перестройка сферы бытового обслуживания населения . 384

Глава 19. Регулирование рынка труда и проблемы занятости  
населения..... 387

1. Трудовые ресурсы- важнейший элемент  
экономического потенциала страны: понятие,  
состав и методы регулирования ..... 387

2. Рынок труда: характеристика основных понятий  
и принципы занятости населения..... 391

3. Проблемы занятости в Узбекистане ..... 397

Литература..... 407

Учебно-методическое пособие  
АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ ДАНИЛОВ, ЗОКИР ЮЛДАШЕВИЧ ЮЛДАШЕВ

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Редактор Н. ЖУМАЕВ  
Художник Б.БОЗОРОВ  
Тех. Редактор В. ДЕМЧЕНКО  
Компьютерные работы Е. НАЗАРОВА

ИБ №3855

Подписано в печать 1.12.2003 г.  
Формат 84x108 /132.

Печать л. 13,0. Условн. печать 121,84  
Заказ №408.

Тираж 1000 экземпляров

Отпечатано в типографии Издательстипографического Центра «Янги аср  
авлоди»

700 113. г. Ташкент, Чиланзар -8, улица Катартал, 60