

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пермский государственный аграрно-технологический университет
имени академика Д.Н. Прянишникова»

Т.М. Яркова

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ПЛАНИРОВАНИЕ
И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Пермь
ИПЦ «ПрокростЪ»
2018

УДК 338.2 (075.8)

ББК 65.05я73

Я 744

Рецензенты:

О.Д. Рубаева – профессор, доктор экономических наук, ФГБОУ ВО ЮУр-
ГАУ ИАИ;

В.Ф. Еремеев – кандидат экономических наук, ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ

Я 744 Яркова, Т.М.

Макроэкономическое планирование и прогнозирование : учебное пособие
/ Т.М.Яркова; М-во с.-х. РФ; федеральное гос. бюджетное образов. учре-
ждение высшего образов. «Пермский гос. аграрно-технолог. ун-т им. акад.
Д.Н.Прянишникова». – Пермь : ИПЦ «Прокрость», 2018. – 292 с.

ISBN 978-5-94279-411-8

В учебном пособии представлены теоретические и методологические подходы к планированию и прогнозированию экономики и социально-экономических процессов. Учебное пособие содержит теоретический и широкий дидактический материал для качественной организации учебной и самостоятельной работы.

Учебное пособие предназначено для обучающихся высших учебных заведений по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика и отражает компетентностный подход к образовательному процессу.

УДК 338.2 (075.8)

ББК 65.05я73

Утверждено в качестве учебного пособия Методическим советом ФГБОУ
ВО Пермский ГАТУ (протокол № 7 от 7 мая 2018 г.).

Учебное издание

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ
И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ**

Учебное пособие

Яркова Татьяна Михайловна

Подписано в печать 15.10. 2018
формат 60*84 1/16 усл. печ. л. 18,25

Тираж 50 экз. Заказ № 171

ИПЦ "Прокрость"

Пермского государственного аграрно-технологического университета
имени академика Д.Н. Прянишникова,
614990, Россия, г. Пермь, ул. Петропавловская, 23
тел. (342) 217-95-42

ISBN 978-5-94279-411-8

© ИПЦ «Прокрость», 2018

© Яркова Т.М., 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение..... | 7 |
| Условные обозначения..... | 11 |
| Раздел I. Теоретические и методологические подходы к планированию и прогнозированию экономики..... | 12 |
| Глава 1. Сущность и содержание государственного управления экономикой..... | 12 |
| 1.1. Сущность государственного управления экономикой, государственное управление и государственное регулирование..... | 12 |
| 1.2. Цели, задачи и функции государственного управления экономикой..... | 15 |
| 1.3. Субъекты и объекты государственного управления..... | 18 |
| 1.4. Эффективность государственного управления..... | 21 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 25 |
| Глава 2. Научные основы планирования и прогнозирования..... | 26 |
| 2.1. Предмет макроэкономического планирования прогнозирования..... | 26 |
| 2.2. Необходимость планирования и прогнозирования в экономике..... | 28 |
| 2.3. Понятие макроэкономического развития и система показателей для его измерения..... | 30 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 34 |
| Глава 3. Сущность, структура экономического планирования и прогнозирования..... | 36 |
| 3.1. Система и структура экономического прогнозирования.. | |
| 3.2. Классификация экономических прогнозов..... | 36 |
| 3.3. Структурные характеристики экономики как объекта макроэкономического планирования и прогнозирования..... | 38 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 41 |
| Глава 4. Методы прогнозирования в экономике..... | 45 |
| 4.1. Сущность прогнозирования экономического развития... | 45 |
| 4.2. Классификация методов прогнозирования..... | 47 |
| 4.3. Формализованные методы прогнозирования..... | 49 |
| 4.4. Интуитивные методы прогнозирования..... | |

| | |
|--|-----|
| 4.5. Основы методологии прогнозирования..... | 55 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 63 |
| | 66 |
| Глава 5. Макроэкономическое планирование..... | 68 |
| 5.1. Понятие и содержание макроэкономического планирования..... | 68 |
| 5.2. Система показателей, применяемая в планировании..... | 72 |
| 5.3. Методы предплановых исследований..... | 76 |
| 5.4. Основные формы макроэкономических планов..... | 78 |
| 5.5. Основные методы разработки макроэкономических планов..... | 81 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 89 |
| Глава 6. Национальные счета как информационная основа макроэкономического планирования и прогнозирования..... | 90 |
| 6.1. Национальное счетоводство и агрегированный рынок..... | 90 |
| 6.2. Секторальная структура экономики..... | 92 |
| Вопросы для самоконтроля..... | |
| Раздел II. Прогнозирование и планирование социально-экономических процессов..... | 98 |
| Глава 7. Прогнозирование и планирование трудовых ресурсов и занятости..... | 100 |
| | 100 |
| 7.1. Трудовые ресурсы, их состав. Особенности формирования и использования трудовых ресурсов в современных условиях..... | 100 |
| 7.2. Демографическое прогнозирование..... | 110 |
| 7.3. Сводный баланс трудовых ресурсов, его содержание, роль и методика разработки..... | 128 |
| 7.4. Содержание программы содействия занятости в | 142 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 164 |
| Глава 8. Планирование и прогнозирование уровня жизни населения..... | 166 |
| | 166 |
| 8.1. Система показателей уровня жизни в прогнозных исследованиях..... | 166 |
| 8.2. Расчет показателей дифференциации доходов в обществе..... | 169 |
| 8.3. Прогнозирование доходов и потребления населения..... | 173 |

| | |
|--|-----|
| Вопросы для самоконтроля..... | 177 |
| Глава 9. Прогнозирование основных производственных фондов и инвестиций в экономике..... | 178 |
| 9.1. Основные производственные фонды: понятие, сущность и значение в экономике..... | 178 |
| 9.2. Инструменты оценки состояния и использования основных производственных фондов..... | 181 |
| 9.3. Инвестиции в основной капитал..... | 184 |
| 9.4. Прогнозирование инвестиций в основной капитал..... | 199 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 200 |
| Глава 10. Прогнозирование и планирование финансов..... | 202 |
| 10.1. Характеристика финансов, методы их прогнозирования и планирования..... | 202 |
| 10.2. Сводный баланс финансовых ресурсов, его содержание и методика разработки..... | 207 |
| 10.3. Государственный бюджет, его прогнозирование и планирование. Дефицит бюджета и способы его покрытия.... | 205 |
| 10.4. Прогнозирование платежного баланса и валютного курса..... | 207 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 214 |
| Глава 11. Прогнозирование и планирование развития внешнеэкономических связей..... | 215 |
| 11.1. Внешнеэкономическая деятельность и особенности ее учета..... | 215 |
| 11.2. Прогнозирование внешнеэкономической деятельности.. | 220 |
| Вопросы для самоконтроля..... | 224 |
| Вопросы для подготовки к итоговому контролю..... | 225 |
| Контрольные задания..... | 229 |
| Контрольные тесты..... | 232 |
| Задания для самостоятельной работы..... | 248 |
| Темы для эссе..... | 253 |
| Заключение..... | 254 |
| Глоссарий..... | 256 |

| | |
|--|-----|
| Библиографический список..... | 273 |
| <i>Приложение 1.</i> Перечень разделов ОКВЭД, по которым разрабатывается прогноз баланса трудовых ресурсов..... | 276 |
| <i>Приложение 2.</i> Детализированный перечень данных, используемых для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов..... | 277 |
| <i>Приложение 3.</i> Взаимосвязь показателей прогноза баланса трудовых ресурсов..... | 282 |
| <i>Приложение 4.</i> Прогноз баланса трудовых ресурсов..... | 283 |
| <i>Приложение 5.</i> Объем бюджетных ассигнований Программы «Содействие занятости населения» на 2013-2010 гг..... | 285 |

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие «Макроэкономическое планирование и прогнозирование» предназначено для организации учебной и самостоятельной работы обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 Экономика по дисциплине «Макроэкономическое планирование и прогнозирование» и полностью соответствует ее учебной программе.

В современных условиях макроэкономическое планирование и прогнозирование является основным звеном в определении стратегических направлений развития государства.

Рыночные условия в России способствуют широкомасштабным экономическим и социальным структурным перестройкам и сдвигам в различных сферах деятельности и на любых территориях. В этой связи государственное регулирование, как воздействие на указанные процессы имеет особое значение.

Как показывает практический отечественный и зарубежный опыт данное регулирование всех глобализационных процессов, характеризующихся как макро- уровень, базируется на принципах прогнозирования и планирования.

В этой связи существует необходимость изучения в высших учебных заведениях дисциплины «Макроэкономическое планирование и прогнозирование» по направлению подготовки 38.03.01 Экономика.

Именно с этой целью, способствующей изучению дисциплины «Макроэкономическое планирование» обучающимися указанного направления вузов подготовлено настоящее учебное пособие.

Материал, изложенный в учебном пособии способствует качественной подготовке к лекционным и практическим за-

нениям, самостоятельной работе, а также имеет весь необходимый основной и вспомогательный материал для подготовки к текущему и итоговому контролю знаний по дисциплине «Макроэкономическое планирование и прогнозирование».

Учебное пособие обеспечивает реализацию требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации №1327 от 12 ноября 2015 г.

Изучение материала, представленного в учебном пособии, направлено на формирование профессиональных компетенций, предусмотренных ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, учебным планом и рабочей программой дисциплины:

- способность на основе описания экономических процессов и явлений строить стандартные теоретические и эконометрические модели, анализировать и содержательно интерпретировать полученные результаты (ПК-4);

- способностью, используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет (ПК-7).

В результате изучения дисциплины «Макроэкономическое планирование и прогнозирование» обучающийся должен:

Знать:

- теоретическую и методологическую сущность экономических процессов и явлений на макро- уровне;

- характерные черты теоретических и эконометрических моделей;

- способы применения данных отечественной и зарубежных источников информации;

- основные критерии оценки и анализа данных отечественной и зарубежных источников о социально-экономических процессах и явлениях на макро- уровне.

Уметь:

- строить стандартные теоретические и эконометрические модели на основе описания макро- экономических процессов и явлений;

- анализировать и содержательно интерпретировать полученные результаты макро- экономических процессов и явлений;

- использовать отечественные и зарубежные источники о социально-экономических процессах и явлениях;

- выявлять тенденции и закономерности изменения социально-экономических показателей на макро- уровне на текущий и планово-прогнозный периоды.

Владеть:

- навыками построения теоретических и экономических моделей при формировании социально-экономических прогнозов на макро- уровне;

- методикой анализа и интерпретации полученных результатов описания экономических процессов и явлений;

- навыками выявления тенденций изменения социально-экономических показателей макро- уровня;

- методикой анализа и интерпретации данных отечественных и зарубежных источников о социально-экономических процессах и явлениях для макроэкономического прогнозирования.

Структура учебного пособия имеет два основных раздела, которые содержат обширный материал для своего раскрытия и дальнейшего освоения обучающимися.

В первом разделе *«Теоретические и методологические подходы к планированию и прогнозированию экономики»* представлены шесть глав, содержание которых посвящено раскрытию сущностных характеристик и структуры государственного управления экономикой и экономического планирования и прогнозирования. Вместе с тем в данном разделе даны научные основы и методы планирования и прогнозирования, а также особенности национальных счетов и макроэкономическое планирование и прогнозирование.

Во втором разделе *«Прогнозирование и планирование социально-экономических процессов»* представлены пять глав, в рамках которых даны особенности прогнозирования и планирования трудовых ресурсов, уровня жизни населения. Наряду с этим достаточно глубоко проработаны вопросы прогнозирования в части инвестиций в экономику, финансов государства и внешнеэкономической деятельности.

Учебное пособие содержит наряду с теоретическим материалом обширный дидактический материал, который представлен как после каждой главы в качестве вопросов для самоконтроля, так и в конце основной части пособия в качестве заданий для самостоятельной работы, контрольных и тестовых заданий и вопросов для подготовки к итоговому контролю знаний.

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- НТП – научно-технический прогресс
ВВП – валовой внутренний продукт
ВНП – валовой национальный продукт
СНС – система национальных счетов
ИПЦ – индекс потребительских цен
РФ – Российская Федерация
ОКВЭД – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
ТЭК – топливно-энергетический комплекс
АПК – агропромышленный комплекс
НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
ФЗ – Федеральный закон
ЭВМ – электронно-вычислительная машина
СССР - Союз советских социалистических республик
ВДС – валовая добавленная стоимость
ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации
МОТ – Международная организация труда
БДР - баланс денежных доходов и расходов населения
ОПФ – основные производственные фонды
ОС – основные средства

РАЗДЕЛ I

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ И ПРОГНОЗИРОВАНИЮ ЭКОНОМИКИ

Глава 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

1.1. Сущность государственного управления экономикой, государственное управление и государственное регулирование

Термин «государственное управление» характеризует как научную дисциплину, так и область практической деятельности, связанную с проблемами организации государственной власти и общественной жизни.

Необходимость государственного управления вытекает из потребности обеспечить реализацию политики государства, направленной:

- на эффективное использование природных, трудовых, материальных и информационных ресурсов,
- на справедливое перераспределение доходов и гарантирование основных социальных прав,
- на поддержание общественного порядка.

Определение сущности государственного управления экономикой требует раскрытия сущности категории «управление».

В широком понимании *управление* есть сознательное воздействие со стороны людей на объекты живой и неживой природы и процессы, в которых участвуют эти объекты, с целью получить желаемый результат.

Управление — это сознательное воздействие человека, социальных групп, специально созданных органов на различ-

ные объекты и протекающие в окружающем мире процессы, на людей и отношения между людьми, осуществляемое с целью достижения определенного состояния объектов, придания процессам нужной направленности, получения желаемых, требуемых, намеченных результатов.

Управление может осуществляться только в том случае, если существует реально действующая система, являющаяся органичной частью организации, которую называют системой управления.

Система — это совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определенную целостность, единство. Основные системные принципы: целостности свойств системы к сумме свойств составляющих ее элементов; структурности; взаимозависимости структуры и среды; иерархичности; множественности описания каждой системы.

Объект управления — это пассивная сторона, подвергающаяся воздействию со стороны субъекта.

Управляющее воздействие есть способ, инструмент, посредством которого субъект влияет на объект, направляет его действия.

Понятие государственного управления включает в себя важнейшие организационно-правовые категории, которые проявляются в управленческих отношениях:

- а) государственная управленческая деятельность;
- б) субъект государственного управления - *государство* как совокупность органов публичной власти всех уровней аппарата управления;
- в) объект государственного и муниципального управления — это общественные отношения социальных, национальных и иных общностей людей, общественных объединений, организаций, юридических лиц и т.д.

Отрасль государственного управления — это система звеньев органов управления, объединенных общностью объекта управления (управление экономикой, промышленностью, сельским хозяйством, образованием, здравоохранением, финансами и др.).

Область государственного управления — это сгруппированные по признаку основного назначения отрасли государственного управления (управление народным хозяйством, управление в социально-культурной и административно-политической областях).

Сфера государственного управления — это комплекс организационных отношений по поводу осуществления межотраслевых полномочий специального назначения (например, стандартизация, сертификация, планирование).

Орган государственного управления (исполнительной власти) — это субъект исполнительной власти, который непосредственно осуществляет функции государственного управления в установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами пределах, наделен соответствующей компетенцией, имеет определенную структуру и управленческий персонал.

Государственному управлению экономикой свойственны:

1. Высокий уровень централизации;
2. Сочетание прямого, непосредственного директивного управления с косвенным регулированием;
3. Широкое применение методов и средств макроэкономического анализа, прогнозирования, планирования, социально-экономического программирования;
4. Преимущественное использование правовых форм и методов управления;

5. Участие масс в управлении экономикой посредством его демократизации (выборы, референдумы и пр.);

6. Социальная ориентация национальной экономики;

7. Проведение структурной политики в масштабе экономики страны, осуществление мер по совершенствованию отраслевой, региональной, воспроизводственной, технологической структуры производства, рациональному сочетанию форм собственности, развитию научно-технического потенциала.

8. Обеспечение единства общенациональной и региональной экономической политики, соблюдение принципов федерализма.

9. Фискальная направленность (наполнения государственного бюджета денежными средствами за счет взимания налогов, сборов, пошлин);

10. Воздействие на внешнеэкономическую деятельность.

Государственное экономическое регулирование это форма управления объектами экономической природы, связанная с осуществлением государственными органами корректирующих управляющих воздействий на экономические процессы и отношения, с целью придания им направленности, устойчивости, поддержания на определенном уровне посредством использования разнообразных механизмов влияния.

1.2. Цели, задачи и функции государственного управления экономикой

Цель является отражением общественных потребностей и интересов общества, продуктом сознания, субъективным отражением объективного.

Цель государственного управления - отражение общественных потребностей и интересов.

Главной целью экономики является достижение и поддержание максимально возможного текущего и потенциального уровня удовлетворения общественных и рациональных индивидуальных, семейных, групповых потребностей населения страны.

Поэтому осуществление государством функций управления, способствующих достижению целей экономики, правомерно считать целью управления.

В системе управления экономикой цели можно разделить на три группы:

1) *стратегические* (связанные с качеством общества, его сохранением и преобразованием);

2) *оперативные* (фиксируют крупные блоки действий);

3) *тактические* (определяют краткосрочные конкретные действия).

Цели государственного управления экономикой можно представить следующим образом (рис. 1):

Государственное управление экономикой, заключается в решении проблем, стоящих перед экономикой страны.

Основными проблемами, решаемыми на макроуровне, являются:

- экономический рост и его темпы;
- экономический цикл и его причины;
- уровень занятости и проблема безработицы;
- общий уровень цен и проблема инфляции;
- уровень ставки процента и проблемы денежного обращения;
- состояние государственного бюджета;
- состояние платежного баланса и проблемы валютного курса;
- проблемы макроэкономической политики.

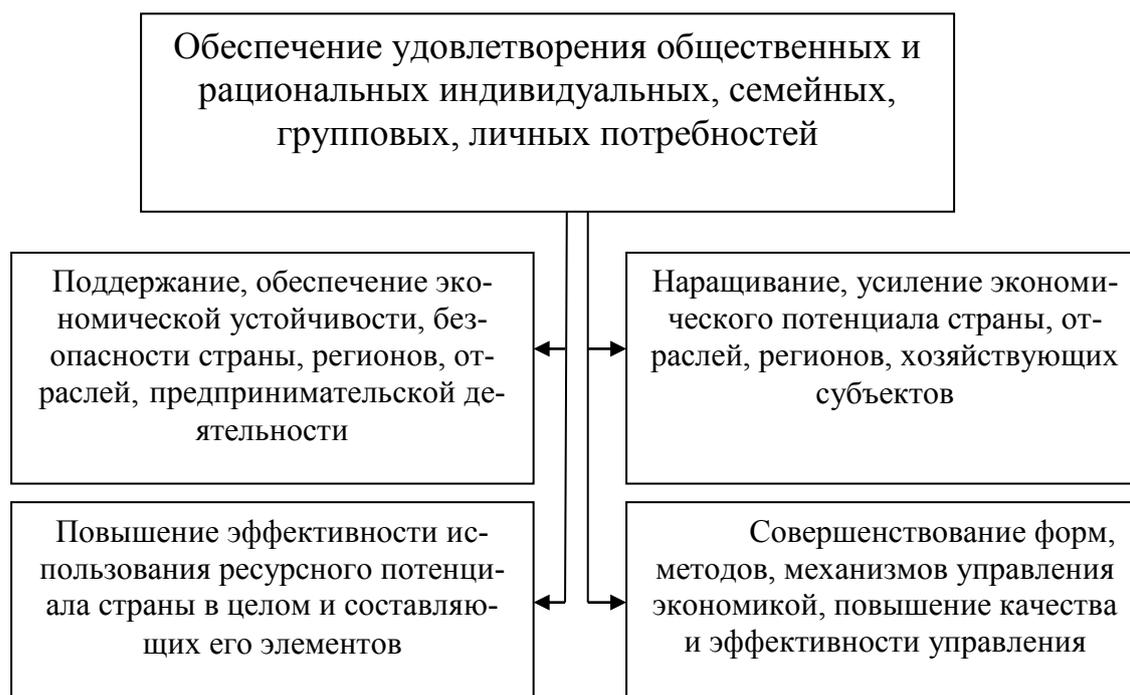


Рисунок 1. «Дерево» целей государственного управления экономикой

Задачи управления — промежуточные, этапные цели управленческой деятельности. Основные задачи государственного управления экономикой выделяют в укрупненные блоки:

1 блок. «Цели обеспечения удовлетворения потребностей».

2 блок. «Задачи поддержания обеспечения устойчивости экономики, экономической и социальной безопасности».

3 блок. «Задачи наращивания и укрепления экономического потенциала».

4 блок. «Задачи в области повышения эффективности использования ресурсного потенциала».

5 блок. «Задачи совершенствования форм, методов, механизмов управления экономикой».

С целями и задачами самым тесным образом связаны функции государственного управления.

Функции характеризуют предмет, содержание управления, способы реализации управленческих возможностей.

К основным функциям государственного управления можно отнести следующие:

1. Целеполагание.
2. Информационное обеспечение деятельности государственных органов.
3. Прогнозирование и моделирование.
4. Планирование.
5. Оперативное регулирование.
6. Руководство.
7. Координация.
8. Контроль.
9. Регулирование.

1.3. Субъекты и объекты государственного управления

Главным субъектом государственного управления экономикой по определению выступает государство, прежде всего благодаря существованию в нем государственного аппарата — совокупности организаций, органов и институтов, представляющих государственную власть в той или иной сфере.

Федеральное правительство есть высший орган государственной исполнительной ветви власти, осуществляющей управление экономикой в тесном взаимодействии с главой государства и парламентом.

Правительство Российской Федерации уполномочено:

- 1) разрабатывать, контролировать и обеспечивать исполнение федерального бюджета;

2) обеспечивать проведение единой государственной экономической политики в стране;

3) управлять распределением, перераспределением, приватизацией, использованием объектов федеральной собственности;

4) принимать нормативные постановления;

5) распоряжаться федеральными финансовыми ресурсами и резервами в рамках бюджетных ограничений.

Правительство реализует экономические функции и полномочия через систему федеральных государственных органов управления в лице:

1) отраслевых и функциональных федеральных министерств;

2) федеральных служб, агентств.

Высшие государственные исполнительные органы, управляющие экономикой субъектов Федерации, представлены правительством или администрацией субъекта, возглавляемыми главой администрации, правительства (губернатором, мэром).

Функции государственного управления отдельными сферами, отраслями, секторами, комплексами региональной экономики выполняют региональные министерства и ведомства (службы, агентства).

Судебная ветвь государственного управления образует независимую в демократически управляемых странах судебную власть, призванную контролировать, корректировать, исправлять решения государственных органов, не соответствующие нормам закона.

Судебная система, ее действия относятся к государственному управлению лишь в той части, в которой эта си-

стема поддерживает законы государства и отстаивает его интересы.

Объектом государственного управления являются общество и система общественных отношений.

Можно выделить следующую *классификацию экономических объектов государственного управления*:

I. По целевому назначению:

1) призванные удовлетворять государственные, общественные потребности;

2) призванные удовлетворять потребности отдельных организаций, хозяйствующих субъектов, домашних хозяйств, граждан;

3) призванные приносить доходы, прибыль, способствовать экономическому росту;

4) обеспечивающие сохранение и приумножение национального богатства;

5) способствующие сохранению устойчивости экономики, обеспечению экономической и военной безопасности.

II. По формам собственности:

1) федеральная собственность;

2) собственность субъектов Федерации;

3) муниципальная собственность;

4) частная (корпоративная, индивидуальная) собственность;

5) общая (смешанная) собственность.

III. По выполняемым функциям:

1) выполняющие экономические, производственные функции: основные и оборотные средства производства;

2) выполняющие социальные функции, средства жизнеобеспечения;

3) трудовые ресурсы;

- 4) средства денежного обращения, накопления капитала;
- 5) природные ресурсы;
- 6) средства коммуникаций, информационные ресурсы, духовные ценности.

IV. По материальной, вещественной природе:

- 1) материально-вещественные объекты;
- 2) человеческий потенциал;
- 3) финансовые инструменты;
- 4) информация;
- 5) духовные, интеллектуальные ценности.

V. По признаку организационно-правовой формы:

- 1) организации;
- 2) учреждения;
- 3) предприятия.

1.4. Эффективность государственного управления

Государство в условиях постиндустриальной экономики все больше играет роль макрорегулятора экономических процессов.

Решение вопроса о необходимой мере участия государства в рыночной экономике исходит из того, что государство должно делать то, что не может делать рынок.

Рынок сам по себе не может решать следующие проблемы:

1. Производство общественных товаров и услуг.
2. Равномерное распространение информации в экономической среде.
3. Обеспечение эффективности всего общественного производства:
 - а) проведение активной и прогрессивной структурной политики, всемерное стимулирование НТП;

б) осуществление научно обоснованной денежной политики для снабжения экономики нужным количеством денег;

в) проведение взвешенной региональной политики в интересах обеспечения высокой результативности всей экономики страны;

г) проведение постоянной, целенаправленной, научно обоснованной антиинфляционной и антимонопольной государственной политики;

д) осуществление руководства внешнеэкономической деятельностью в масштабах всей национальной экономики.

4. Регулирование «внешних эффектов» функционирования рыночной экономики.

5. Справедливое распределение доходов и обеспечение социальной стабильности общества.

6. Антимонопольная политика.

Внешние эффекты могут быть как отрицательными, так и положительными.

Здесь не обойтись без вмешательства государства, которое может и должно взять на себя функцию измерения внешних эффектов и организации перераспределения доходов через госбюджет.

Например: Если предприятие загрязняет окружающую среду, то оно обязано облагаться специальным налогом. Образовавшиеся в результате такого налогообложения финансовые средства подлежат передаче тем, кто пострадал от подобного загрязнения.

Среди ученых нет единства в определении понятия «эффективность государственного управления» и ее показателей.

Традиционный подход к оценке эффективности управления объектами, процессами, системами (Е) состоит в соот-

ношении экономического результата деятельности системы в течение определенного периода времени и общей величины ресурсов, затрачиваемых системой на получение результата:

$$E = \frac{P}{Z}, \quad (1)$$

где P — экономический результат деятельности системы в течение определенного периода времени;

Z — общая величина ресурсов, затрачиваемых системой на получение результата.

Для установления макроэкономической эффективности государственного управления представляется целесообразным использовать следующие показатели:

1. Отношение годового приращения национального богатства страны к валовому внутреннему продукту страны (ВВП).

2. Отношение валового внутреннего продукта страны, валового регионального продукта (их приращения) к годовому объему инвестиций (приращению объема).

3. Доля инвестиций в валовом внутреннем продукте.

4. Доля государственного бюджета в ВВП — бюджетная эффективность.

5. Производительность общественного труда — отношение ВВП к числу занятых в общественном производстве.

6. Доля ВВП, расходуемая на науку, культуру, образование, здравоохранение, охрану окружающей среды.

7. Доля конечной продукции на отечественном и мировых рынках.

8. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.

9. Уровень безработицы в стране, регионах.

10. Дифференциация доходов и имущества разных слоев населения.

11. Обеспеченность населения жильем и товарами длительного пользования.

12. Средняя продолжительность жизни в стране.

Эффективность государственного управления в политической сфере может быть оценена следующими показателями:

1) развитой (неразвитой) многопартийной системой, позволяющей оппозиции приходиться к власти;

2) наличием (отсутствием) возможности осуществлять забастовки, пикетирование, демонстрации, акции гражданского неповиновения;

3) участием (неучастием) населения в избирательных кампаниях и управлении государственными и местными делами и др.

На эффективность государственного и муниципального управления влияет ряд факторов:

1) базовые ценности, стратегические цели государства, легитимные концепции и модели развития общественной системы, политический курс;

2) организация системы государственной власти и управления и ее функционирование как единого организма; единое политическое и правовое пространство;

3) состояние государственного аппарата, его приоритетные формы, методы и стиль управленческой деятельности; профессионализм; уровень доверия населения властям и участия в управлении государством;

4) экономическая, политическая, социальная стабильность (или нестабильность) общества.

Вопросы для самоконтроля

1. Система управления и характеризующие ее элементы.
2. Понятие и сущность государственного управления.
3. Что является главной целью экономики государства?
4. Группы («дерево») целей государственного управления экономикой.
5. Принадлежность и особенности субъектов и объектов государственного управления
6. Какими показателями оценивается эффективность государственного управления, их характеристика?

Глава 2. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

2.1. Предмет макроэкономического планирования и прогнозирования

Предметом изучения дисциплины «Макроэкономическое планирование и прогнозирование» выступает совокупность практических методов планирования и прогнозирования макроэкономических показателей.

Приставка «макро» означает некий глобализм на государственном и межгосударственном уровнях.

Макроэкономическое планирование и прогнозирование это есть область практической деятельности людей, а также область научного знания: планилогии и прогнозирования.

Планилогия – это наука о планировании, сфера исследовательской и практической деятельности людей, направленной на производство новых знаний в области составления, реализации и проверки выполнения стратегических планов и программ.

Планирование – мыслительная и социальная деятельность людей, состоящая в принятии решений относительно будущего и обеспечивающая целенаправленную систематическую подготовку к нему.

Планирование – это целенаправленная деятельность государства, хозяйствующих субъектов по определению перспектив социально-экономического развития страны, регионов, отраслей, предприятий всех форм собственности.

Планирование является современной моделью плановой работы различных субъектов деятельности в условиях рынка.

Прогнозирование - специальное научное исследование конкретных перспектив развития какого-либо явления.

В экономическом познании *прогнозирование* – есть система научных исследований качественного и количественного характера, направленных на выяснение тенденций развития национальной экономики или ее частей (отраслей, регионов, предприятий и т.п.) и поиск оптимальных путей достижения целей этого развития.

Прогнозирование тесно связано с планированием и является необходимой предпосылкой плановых расчетов.

Прогнозирование применяется на предварительной стадии разработки крупных хозяйственных решений.

Прогноз – это комплекс аргументированных предположений, выраженных в качественной и количественной формах, относительно будущих параметров экономической системы.

Особенности прогноза:

- 1) вероятностный и информационный характер;
- 2) не содержит обязательных показателей;
- 3) никому не адресуется;
- 4) не предполагает принятие обязательных решений, действий или ответственности за их невыполнение.

Особенности плана:

- 1) отражает конкретные заранее определенные условия;
- 2) имеет функциональный характер;
- 3) ему предшествует обоснование целей, выделяемых ресурсов, разработка исходных нормативов, точных норм;
- 4) имеет не познавательный или рекомендательный характер, а директивный характер.
- 5) то, что планируется, должно быть обязательно выполнено.
- 6) за невыполнение плана может быть наложена ответственность на конкретных лиц.

Некоторые виды прогнозов:

1. *Поисковый прогноз* – показывает, каким может быть развитие экономики или ее отдельных отраслей при условии отсутствия воздействия на нее государства.

Поисковые прогнозы способны выявить сферы экономики, требующие первоочередного вмешательства и регулирования со стороны государства.

2. *Целевой прогноз* - помогает определить цели со стороны государства перед экономикой и возможные ресурсы для их достижения.

Субъектом макроэкономического планирования и прогнозирования могут выступать федеральные министерства и региональные ведомства, занимающиеся разработкой экономических стратегий, концепций и прогнозов стратегического развития национальной экономики, регионов и отраслей.

2.2. Необходимость планирования и прогнозирования в экономике

Необходимость прогнозирования и планирования в условиях рынка обусловлена следующими *причинами*:

- общественным характером производства;
- усложнением международных, межотраслевых и региональных связей;
- необходимостью поддержания рациональных пропорций в структуре экономики;
- неспособностью рыночной экономики к саморегулированию, особенно на кризисных стадиях воспроизводственных циклов;
- деятельностью государства как субъекта рыночных отношений.

На протяжении многих лет экономисты спорили о возможности сочетания плана и рыночной экономики.

Когда рыночные отношения стали реальностью в большинстве стран-лидеров мировой экономики, пришло понимание того, что план и рынок – это отнюдь не взаимоисключающие понятия, а взаимодополняющие элементы экономической системы.

В мире интерес к планированию возник в 30-е годы XX века.

Первые планы на макро- уровне охватывали финансово-бюджетную и денежно-кредитную сферы.

Важнейшим рычагом государственного регулирования являются прогнозирование и планирование социально-экономического развития.

Планирование – наиболее совершенный метод воздействия на функционирование экономики.

Задачи планирования:

- определение общественных потребностей;
- выявление возможных для их удовлетворения материальных, трудовых и финансовых ресурсов;
- обоснование наиболее рациональных направлений использования ресурсов;
- обеспечение сбалансированности развития между сферами, отраслями, видами производства, между экономическими районами страны;
- повышение эффективности использования ресурсов.

Роль *прогнозирования* неизменно возрастает в связи с дальнейшим развитием технологий и информатизации общества в целом, дальнейшим развитием рыночных отношений в России, усложнением задач управления в экономике, усилением неопределенности в принятии управленческих решений.

2.3. Понятие макроэкономического развития и система показателей для его измерения

Целью функционирования любой экономики является, прежде всего, макроэкономическое развитие.

Макроэкономическое развитие – сложное явление, которое отражает экономический рост, структурные изменения в экономике и рост уровня и качества жизни населения.

Понятие макроэкономического развития связывают с понятием «*экономический рост*».

Исследовать экономический рост можно только при наличии количественных критериев (показателей) для его измерения.

В целом экономический рост может происходить за счет экстенсивного и интенсивного использования факторов производства.

1) *Экстенсивный тип* экономического развития характеризуется ростом производства исключительно за счет количественного увеличения вовлекаемых в процесс производства ресурсов прежнего качества.

Такая экономическая политика неизбежно негативно воздействует на социальную и природную окружающую среду.

2) *Интенсивный тип* экономического развития характеризуется ростом производства за счет повышения эффективности экономической системы.

Такая экономическая политика предполагает комплекс мер, направленных на увеличения производительности труда, фондоотдачи, улучшения использования ресурсов.

Основные факторы экономического роста:

- численность населения (это основной источник рабочей силы – основной производственный фактор);

- объем инвестиций в экономику (инвестиционный климат напрямую влияет на темпы экономического роста страны);
- отраслевая структура экономики (наличие структурных диспропорций в экономике способно затормозить или ускорить экономический рост. Например, для развитых стран характерен рост доли сферы услуг в отраслевой структуре экономики, тогда как для развивающихся стран характерна высокая доля сферы добывающей промышленности);
- уровень развития технологий (нововведения и инновации в экономике являются обязательным условием интенсивного экономического развития);
- государственная экономическая политика (поиск равновесия между факторами экономического роста, эффективного их использования – есть элемент государственной экономической политики, проводимой в рамках среднесрочного и долгосрочного планирования);
- внешние факторы и другие (степень участия страны в международном разделении труда и экономической интеграции, степень открытости или закрытости экономики для иностранных субъектов).

Основным показателем, который часто используют для количественного измерения экономического роста, является валовой внутренний продукт или валовой национальный продукт.

Эти показатели отражают потенциал экономического роста в количественном выражении. Экономический рост при таком подходе выражается в увеличении ВВП (или ВНП) и его составляющих.

Валовой внутренний продукт (ВВП) – основной обобщающий макроэкономический показатель в системе национальных счетов (СНС).

ВВП может быть рассчитан тремя методами:

- 1) производственным методом;
- 2) методом использования доходов;
- 3) методом формирования ВВП по источникам доходов.

В анализе экономического развития используют номинальный и реальный ВВП.

Номинальный ВВП – это объем произведенных товаров и услуг в текущих, действующих в данном году ценах.

Реальный ВВП – это объем ВВП, измеренный в ценах базового года. Реальный ВВП используют для сопоставлений и сравнений.

Для приведения номинального ВВП к реальному ВВП используют два индекса:

1) индекс потребительский цен (ИПЦ) – показывает относительное изменение среднего уровня цен группы товаров за определенный период;

2) индекс-дефлятор ВВП – показывает увеличение ВВП за счет роста цен.

Валовой национальный продукт (ВНП) – обобщающий макроэкономический показатель, представляющий собой конечную стоимость товаров и услуг в рыночных ценах, произведенного страной в течение года.

В ВНП включается стоимость продукта, созданного как в самой стране, так и за рубежом с использованием факторов производства, принадлежащих данной стране.

Разница между ВВП и ВНП состоит в том, что ВВП рассчитывается по территориальному признаку, а ВНП по признаку принадлежности факторов производства к национальным хозяйствующим субъектам.

Для стран с развитой рыночной экономикой разница между ВВП и ВНП невелика и составляет не более 1% от ВВП.

Можно выделить три *основные фазы экономического роста*:

1. Фаза подготовки – медленно и постепенно происходят структурные преобразования в экономике;

2. Фаза взлета – под воздействием инвестиций и открытия новых технологий экономика преодолевает предел своего прежнего развития;

3. Фаза устойчивого и нарастающего развития – экономика сохраняет меньшие, но стабильные темпы роста.

Макроэкономическое развитие происходит не равномерно, а циклично.

Основными *этапами макроэкономического цикла* являются:

1) рецессия или спад;

2) стагнация или застой;

3) оживление;

4) инвестиционный бум или бурное развитие.

Инвестиционный бум, в конечном счете, приводит к «перегреву рынка» и заканчивается очередным спадом, т.е. следующим циклом.

Макроэкономическое планирование позволяет выбрать оптимальные темпы экономического роста на каждой фазе его развития.

Макроэкономическое регулирование направлено воздействием на экономический цикл для решения следующих задач:

- суммарный тренд, состоящий из множества циклов, должен быть в целом направлен на рост экономики;

- методы регулирования должны сглаживать негативные пики цикла и усиливать позитивные пики.

Для измерения экономического роста используется система показателей:

- общий объем ВВП (ВНП) и его годовой прирост;
- ВВП (ВНП) на душу населения, годовые темпы прироста ВВП (ВНП) в расчете на душу населения;
- отраслевая структура экономики, годовые темпы роста производства основных отраслей экономики;
- производство основных видов продукции на душу населения;
- показатели уровня и качества жизни населения;
- показатели экономической эффективности.

Отраслевая структура национальной экономики характеризует состав и долю продукции и услуг отраслей национальной экономики в ВВП страны.

Производство основных видов продукции на душу населения характеризует состав и структуру основных видов продукции и услуг на душу населения.

Показателями уровня и качества жизни являются:

- средняя продолжительность жизни;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- степень заболеваемости различными болезнями;
- уровень медицинского обслуживания, образования, социального обеспечения;
- состояние природной среды;
- покупательная способность населения;
- условия труда;
- состояние занятости, безработицы и др.

Экономическая эффективность характеризуется, прежде всего, показателями производительности труда, рентабельности производства, фондоотдачи, капиталоемкости и материалоемкости единицы ВВП.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое планилогия?
2. Определение «прогноз». Особенности прогноза.

3. В чем заключаются различия между прогнозом и планом?
4. Назовите основные причины необходимости планирования и прогнозирования в условиях рынка.
5. Понятие «макроэкономическое развитие» и «экономический рост»: связь и различия между ними.
6. Методы расчета ВВП.
7. Какие виды ВВП используют в анализе экономического развития?
8. Назовите три фазы экономического роста и охарактеризуйте их.
9. Показатели измерения экономического роста.

Глава 3. СУЩНОСТЬ, СТРУКТУРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

3.1. Система и структура экономического прогнозирования

Под системой экономического прогнозирования понимают единство методологии, организации и разработки прогнозов, обеспечивающих их согласованность, преемственность и непрерывность

Система — это совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов.

В системе экономического прогнозирования предусмотрено три подхода:

Системный подход позволяет на научной основе соотнести цели развития и необходимые для их достижения ресурсы и тем самым предупреждает принятие субъективных, волевых решений.

Структурный подход играет важную роль в исследовании объектов прогнозирования. Значение его возрастает, поскольку целью исследования является установление причины исследуемого явления. Современные средства познания позволяют пойти дальше — объяснить структуру явления, расширить представление об изучаемом явлении.

Системно-структурный подход предполагает, с одной стороны, рассмотрение системы (в данном случае экономической) в качестве динамически развивающегося целого, с другой — расчленение системы на составляющие структурные элементы в их взаимодействии, поскольку в реальных условиях каждый структурный элемент воздействует как на все другие элементы, так и на систему в целом (рис. 2).

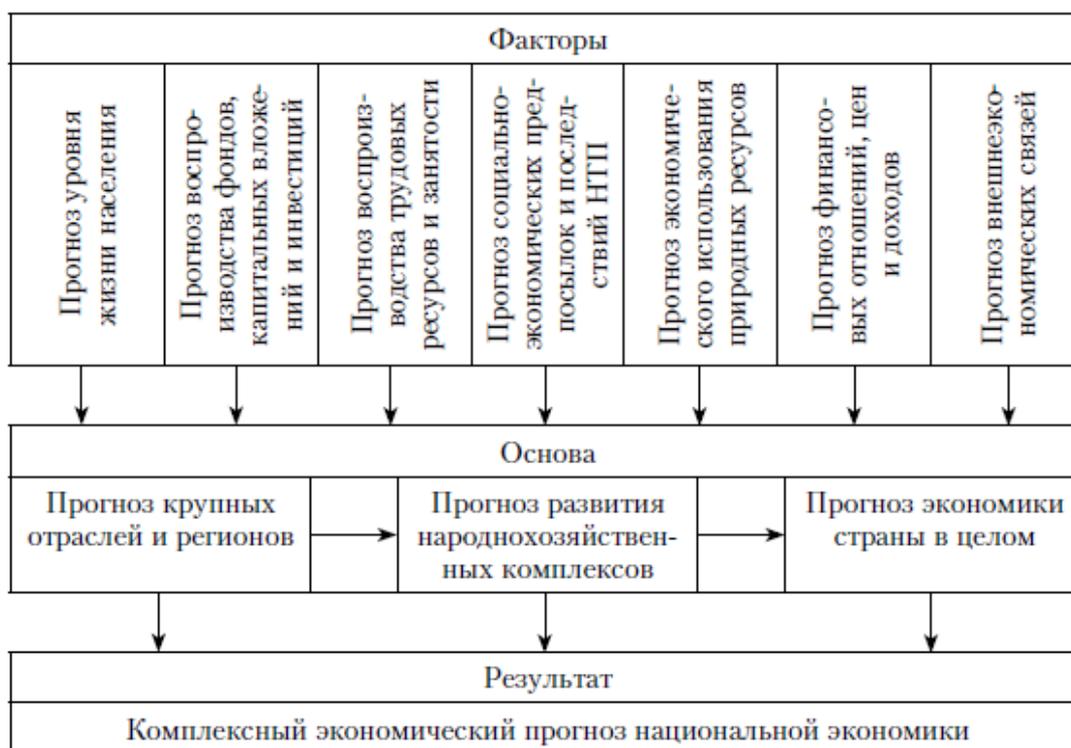


Рисунок 2. Структура прогноза национальной экономики

Виды прогнозов:

Комплексный прогноз — прогноз возможных изменений конкретного объекта с учетом особенностей состояния и перспектив развития всего спектра значимых для него связей: внутренних и внешних.

Частный прогноз — это относительно автономный прогноз развития какого-либо социально-экономического объекта или процесса, основанный преимущественно на его внутренних закономерностях и взаимосвязях развития.

Под объектом в данном случае можно рассматривать отрасли экономики или региона, а под процессами — динамику уровня жизни населения, воспроизводство основных фондов и капитальных вложений, динамику инвестиций и т.д.

Разновидности частных прогнозов:

- 1) прогнозы природных ресурсов;

2) демографические прогнозы.

Принципы экономического прогнозирования:

- *системность* - экономика рассматривается, с одной стороны, как единый объект, а с другой — как совокупность относительно самостоятельных направлений прогнозирования.

- *адекватность* прогнозирования — максимальное приближение теоретической модели к устойчивым существенным закономерностям и тенденциям развития экономики;

- *альтернативность* прогнозирования — возможность развития экономики и отдельных ее отраслей и звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях.

3.2. Классификация экономических прогнозов

Существует множество классификаций экономических прогнозов.

Первая классификация

1 группа. Макроэкономический прогноз:

- прогноз национального дохода (или ВВП) и его распределения;

- занятого населения и его распределение в экономике между отраслями народного хозяйства;

- динамики производительности труда в экономике;

- уровня жизни населения страны;

- макроэкономических параметров денежно-кредитной сферы;

- основных параметров государственного бюджета.

2 группа. Структурный (межотраслевой, межрегиональный) прогноз:

- отраслевую и функциональную (структуру использования) структуру ВВП;

- объем продукции отраслей промышленности в стоимостном и натуральном выражении;
- динамику производительности труда по отраслям и отраслевой занятости;
- формирование первичных и конечных доходов по отраслям.

3 группа. Макроструктурные прогнозы: прогноз развития народнохозяйственных комплексов, отраслей и прогнозы развития крупных регионов:

- прогнозы экономической потребности в продукции комплекса, отрасли, региона;
- объема и структуры производства промежуточной и конечной продукции в рамках соответствующего хозяйственного комплекса.

4 группа. Отраслевые прогнозы:

- объемов производства продукции отрасли;
- динамики и структуры производственных мощностей и сдвигов в техническом уровне производственного аппарата;
- удельной трудо-, капитало-, энерго-, материалоемкости производства основных видов продукции;
- развития сырьевой базы отрасли;
- профессионально-квалификационного уровня занятых.

Вторая классификация (в соответствии с факторами)

1. Прогноз уровня жизни населения:

- объем и структура платежеспособного спроса населения и текущего потребления населения;
- доходы населения и их распределение по группам населения.

2. Прогноз занятости населения:

- прогноз занятости населения и отраслевой структуры занятости;

- прогноз производительности труда;
- уровень квалификации и образования трудовых ресурсов.

3. Прогноз экономического использования природных ресурсов:

- использования агробиологических ресурсов сельского хозяйства;
- развития топливной базы во взаимосвязи с развитием топливно-энергетического комплекса;
- использования водных ресурсов;
- издержек осуществления природоохранных и экологических мероприятий.

4. Прогноз внешнеэкономических связей:

- динамики товарной и географической структуры экспорта и импорта;
- динамики объема и структуры платежного баланса;
- объема и структуры покупки и продажи патентов и лицензий.

Третья классификация (по временным рамкам)

1. Краткосрочный прогноз – 2-3 года (в РФ – до 3 лет). Природе краткосрочного прогноза соответствует прогноз текущих хозяйственных процессов, связанных с движением потоков и цен, изменением платежеспособного спроса населения и пр.

2. Среднесрочный – 5-10 лет (в РФ – 3-6 лет). Основное содержание среднесрочного прогнозирования – прогноз темпов, факторов и структуры развития экономики, прогноз инвестиционных процессов.

3. Долгосрочный прогноз – 15-20 лет (в РФ – более 6 лет). В долгосрочном прогнозе на первый план выходят аспекты развития экономики, которые связаны с демографиче-

скими процессами, изменениями в научно-техническом прогрессе и пр.

Основные источники прогнозной информации:

А) накопленный опыт, основанный на знании закономерностей протекания и развития исследуемых явлений, процессов, событий;

Б) экстраполяция существующих тенденций, закон развития которых в прошлом и настоящем достаточно известен;

В) построение моделей прогнозируемых объектов применительно к ожидаемым или намечаемым условиям.

Способы прогнозирования:

1. Экспертный – основан на предварительном сборе информации (анкетирование, опрос) и ее обработке, а также на суждениях экспертов относительно поставленной задачи прогноза.

2. Экстраполяция – изучение предшествующего развития объекта и перенесение закономерностей этого развития в прошлом и настоящем на будущее.

3. Моделирование – исследование поисковых и нормативных моделей прогнозируемого объекта в свете ожидаемых или намечаемых изменений в его состоянии.

3.3. Структурные характеристики экономики как объекта макроэкономического планирования и прогнозирования

При разработке социально-экономических прогнозов экономическая структура исследуется в двух основных аспектах - производственном и функциональном.

Структурные характеристики экономики:

1. Производственная сфера (реальный сектор в современной терминологии) представляет собой совокупность производств и видов деятельности, результатом которых яв-

ляется материальный продукт. Здесь выделяют отрасли: промышленность, строительство, сельское хозяйство и т.д.

2. Непроизводственная сфера (сфера услуг) включает виды деятельности, не создающие материального продукта. Например: культура и искусство, связь, ЖКХ.

В соответствии с ОКВЭД – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности выделяют 18 видов деятельности.

Среди них такие *отрасли народного хозяйства*:

1. Наука и научное обслуживание.
2. Кредитование, финансы и страхование.
3. Рыболовство, рыбоводство и пр.

Функциональные элементы национальной экономики:

1. *Выпуск продукции* – отражает стоимость товаров и услуг, которые производятся тем или иным предприятием страны и могут использоваться за его пределами.

2. *Промежуточное потребление* – относится к товарам и услугам, которые полностью используются производителями.

3. *Конечное потребление* – товары и услуги, которые используются домашними хозяйствами для удовлетворения своих индивидуальных и социальных потребностей.

4. *Валовое накопление* – это мера пополнения основного капитала.

5. *Уровень жизни населения* – качественная и количественная характеристика уровня потребления, доходов, цен и пр. у населения.

6. *Воспроизводство и использование трудовых ресурсов* (численность населения, уровень занятости и пр.).

7. *Воспроизводство и использование основных фондов* – процесс превращения капитальных вложений в основные фонды.

8. *Научно-технический прогресс* – исследование перспектив развития научных исследований (например, анализ и прогноз фундаментальных исследований в России и зарубежом).

Взаимосвязь отраслевой и функциональной структур экономики

Ее суть заключается в том, что каждый функциональный элемент конечного продукта состоит из продукции тех или иных отраслей.

Различают два типа таких взаимосвязей:

1. *Межотраслевой народнохозяйственный комплекс* – это совокупность отраслей, производств и видов деятельности, ориентированных на выполнение какой либо воспроизводственной функции.

2. *Система межотраслевых комплексов* (имеет наибольшее распространение).

Система межотраслевых комплексов включает:

1. Инвестиционный комплекс – машиностроение, металлообработка, строительство и пр. Прогнозные задачи: ускорение обновления производственного аппарата страны; укрепление собственной материально-технической базы и пр.

2. Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) – совокупность предприятий, установок и сооружений, обеспечивающих добычу (производство), переработку и преобразование всех топливо-энергетических ресурсов (электро-, тепло-энергетика, нефть, газ и пр.). Прогнозные задачи: обеспечение устойчивого энергоснабжения и обеспечение страны иностранной валютой.

3. Агропромышленный комплекс (АПК) – совокупность технологически и экономически связанных звеньев народного хозяйства, конечным результатом деятельности которых

является полное удовлетворение населения в продовольственных и непродовольственных товарах, производимых из сельскохозяйственного сырья.

4. Военно-промышленный комплекс – включает виды деятельности (в том числе НИОКР), ориентированные на удовлетворение потребностей Вооруженных Сил.

Вопросы для самоконтроля

1. Виды прогнозов и их характеристика.
2. Принципы экономического прогнозирования.
3. Особенности прогноза уровня жизни населения.
4. Особенности прогноза внешнеэкономических связей.
5. Классификация прогнозов по временному признаку.
6. Способы прогнозирования.
7. Назовите основные отрасли народного хозяйства.
8. Взаимосвязь отраслей и функциональной структур экономики.

Глава 4. МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ

4.1. Сущность прогнозирования экономического развития

В современной науке и практике сформировалось достаточно конкретное и однозначное понимание сущности прогноза и прогнозирования.

В Федеральном законе «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ (с изменениями (с изм., внесенными Федеральным законом от 09.07.1999 № 159-ФЗ)) представлено следующее определение:

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Прогноз представляет собой предвидение, предсказание, основанное на определенных данных.

Прогноз – научно обоснованная гипотеза о вероятном будущем состоянии экономической системы и экономических объектов и характеризующих это состояние показателей.

Разборку, составление прогнозов называют *прогнозированием*.

Экономическое прогнозирование следует рассматривать как систему научных исследований количественного и качественного характера, направленных на выяснение тенденций развития экономических отношений и поиск оптимальных решений по достижению целей этого развития.

Ценность прогноза определена тем, что он:

1) формирует поле объективно достижимых целевых показателей развития экономической системы, за пределы которых не должны выходить показатели плана;

2) определяет возможные сценарии будущего развития, сравнительный анализ которых позволяет выбрать оптимальный вариант для планирования, в котором наилучшим образом сочетаются следующие критерии: соответствие целям, ресурсная обеспеченность, эффективность и минимизация рисков.

Требования к прогнозу:

1. Прогноз должен быть многовариантным.

2. В основе определения вариантов прогноза должны лежать:

- гипотезы об альтернативных моделях поведения субъектов экономических отношений;

- гипотезы о возможных изменениях внешнеполитических и внешнеэкономических условий;

- оценки возможных социально-экономических последствий реализации каждого варианта прогноза;

- оценки вероятности рисков и масштабов последствий наступления рискованных ситуаций для каждого варианта прогноза.

3. Оценка уровня достоверности прогноза (достоверный, относительно достоверный, возможный).

4. Взаимосогласование прогноза и будущего плана по временному и пространственному горизонту, по объекту планирования и прогнозирования.

5. В основе прогноза должна лежать научно обоснованная информация трех видов:

- о стартовых условиях будущего развития экономической системы;

- о возможных вариантах интенсивности экономических процессов в будущем;

- о возможных сочетаниях действия внешних и внутренних факторов в будущем.

6. Прогнозирование целесообразно организовать как непрерывный процесс, в ходе которого прогнозные параметры корректируются с учетом результатов развития за истекший период.

Различия между планом и прогнозом определяются тем, что план имеет нормативный характер, а прогноз является вероятностной моделью будущего.

Прогноз определяет ожидаемые перспективы развития объекта с учетом:

- а) эффекта саморазвития объекта;
- б) результата воздействия среды;
- в) возможных альтернативных вариантов развития.

Стандартная схема взаимосвязи плана и прогноза предполагает:

- а) предварительное составление прогноза;
- б) далее на его основе разрабатываются планы экономического развития.

Прогноз должен иметь высокую точность, ошибка прогноза будет тем меньше, чем меньше период (срок) упреждения и чем больше база прогноза.

Период (срок) упреждения - это интервал времени, на который разрабатывается прогноз.

База прогноза - это статистическая информация за ряд лет, на которую мы опираемся при построении расчетов.

Срок упреждения должен составлять не менее 1/3 базы прогноза.

4.2. Классификация методов прогнозирования

Метод прогнозирования - это способ исследования объекта прогнозирования, направленный на разработку прогнозов. *Методика прогнозирования* - это совокупность специальных приемов и правил разработки конкретных прогнозов.

Прием прогнозирования - это математическая или логическая операция, направленная на получение конкретных результатов в процессе разработки прогнозов.

Классификация методов прогнозирования осуществляется по *трем основным признакам*:

- 1) по степени формализации методов;
- 2) по общему принципу действия;
- 3) по способу получения прогнозной информации.

По степени формализации методы прогнозирования делятся на формализованные и интуитивные.

Формализованные методы используются в том случае, когда информация об объекте прогнозирования носит в основном количественный характер, а влияние различных факторов можно описать с помощью математических формул.

Интуитивные методы применяются тогда, когда информация количественного характера об объекте прогнозирования отсутствует или носит в основном качественный характер и влияние факторов невозможно описать математически.

В свою очередь формализованные методы делятся на: методы экстраполяции и методы моделирования.

К методам экстраполяции относятся метод скользящей средней, метод экспоненциального сглаживания, метод наименьших квадратов.

К методам моделирования – методы информационного моделирования (патентный и публикационный), статистического моделирования, логического моделирования (прогнозной аналогии, «дерево целей»).

Интуитивные методы прогнозирования делятся на: индивидуальные и коллективные экспертные оценки.

Причем *индивидуальные экспертные оценки* основаны на обобщении мнений отдельных экспертов, выраженных независимо друг от друга.

К ним относятся:

- метод интервью;
- метод анкетного опроса;
- аналитический метод;
- метод написания сценария.

Коллективные экспертные оценки базируются на получении объединенной оценки от всей группы специалистов-экспертов, выработанной при непосредственном контакте.

К таким методам относят:

- метод Дельфи;
- метод «мозговой атаки»;
- метод экспертных комиссий.

4.3. Формализованные методы прогнозирования

Сущность методов экстраполяции

Экстраполяция - это метод научного исследования, который основан на распространении прошлых и настоящих тенденций, закономерностей, связей на будущее развитие объекта прогнозирования.

Методы экстраполяции наиболее распространенные в группе формализованных методов.

Цель методов экстраполяции – показать, к какому состоянию в будущем может прийти объект, если его развитие будет осуществляться с той же скоростью или ускорением, что и в прошлом.

Методы экстраполяции достаточно широко применяются на практике, так как они просты, дешевы, и не требуют для расчетов большой статистической базы.

Принципиальные особенности методов экстраполяции:

- а) основные факторы, тенденции прошлого сохраняют свое проявление в будущем;

б) исследуемое явление развивается по плавной траектории, которую можно выразить, описать математически.

Построенные с помощью методов экстраполяции прогнозы нельзя рассматривать как конечный этап прогнозирования, т.к. полученный показатель нужно оценить с помощью экспертов и в случае необходимости скорректировать, если экономические, политические и другие условия в стране (городе) меняются.

Процедура экстраполяции - это чисто механический прием, следовательно, большое значение здесь имеет расчет доверительного интервала, т.е. диапазона отклонения полученной прогнозной оценки.

Способы расчета доверительного интервала:

1. *Формальный* - основан на применении специальных математических формул;

2. *Неформальный* – на использовании экспертных оценок, заключений.

Метод скользящей средней дает возможность выравнять динамический ряд на основе его средних характеристик. При экстраполяции с помощью среднего уровня ряда используется принцип, при котором прогнозируемый уровень принимается равным среднему значению уровней ряда в прошлом.

Данный метод дает прогнозную точечную оценку и более эффективно используется при краткосрочном прогнозировании.

Преимущество данного метода состоит в том, что он прост в применении и не требует обширной информационной базы.

Метод экспоненциального сглаживания дает возможность выявить тенденцию, сложившуюся к моменту послед-

него наблюдения, и позволяет оценить параметры модели, описывающей тренд, который сформировался в конце базисного периода.

Данный метод эффективен при разработке кратко- и среднесрочных прогнозов.

Достоинства:

- простота вычисления;
- учет весов исходной информации (новые данные или данные за последние периоды имеют больший вес, чем данные более отдаленных периодов).

Недостатки:

- выбор значения параметра сглаживания;
- определение начального значения экспоненциально взвешенной средней.

Метод наименьших квадратов - основан на выявлении параметров модели, которые минимизируют суммы квадратичных отклонений между наблюдаемыми величинами и расчетными.

Наибольшее распространение имеют такие *функции*, как:

- линейная;
- квадратическая;
- экспоненциальная
- степенная;
- показательная.

Преимущества:

- прост в применении;
- реализуется на ЭВМ.

Недостатки:

- жесткая фиксация тренда моделью;
- небольшой период упреждения;

- сложность подбора уравнения регрессии (осуществляется с помощью использования типовых компьютерных программ, к примеру- Excel).

Методы моделирования

Методы информационного моделирования были разработаны и впервые использованы для построения прогнозов, связанных с научно-техническим прогрессом. Сегодня эти методы применяются при прогнозировании экономических процессов.

Данный метод основан на свойстве научно-технической информации предвещать внедрение достижений НТП в практическую деятельность.

Виды данного метода:

1. *Патентный метод* – это опережающий метод прогнозирования, позволяющий рассчитать момент внедрения в практику изобретений по динамике даты их патентования и даты внедрения.

Условия построения прогноза и учета следующей информации:

- 1) дату патентования изобретения;
- 2) дату внедрения изобретения в производство или в любую другую деятельность;
- 3) разрыв во времени между первой и второй датой.

2. *Публикационный метод* аналогичен и базируется на оценке взаимосвязи между датой опубликования информации о каком-либо достижении НТП и датой внедрения его на практике.

Метод информационного моделирования допускает условия:

- 1) существует связь между динамикой предоставления научно-технической информации и динамикой внедрения достижения в производство;

2) научно-техническая информация на некоторый интервал времени опережает внедрение достижения в производство.

Источники информации:

1) патентная документация (например: патенты);
2) патентно-ассоциируемая документация (например: лицензии);

3) публикации в периодической печати и издания научно-технической литературы.

В настоящее время данные методы широко используются при экономических прогнозах.

С их помощью выявляют и изучают:

- взаимосвязь между политическими решениями и ростом цен;

- изменением курса национальной валюты.

Методы логического моделирования.

К данной группе методов, прежде всего, относятся *методы прогнозирования по аналогии и метод «дерево целей»*.

Методы прогнозирования по аналогии приемлемы в том случае, когда появление одного события сопровождается появлением другого и эта взаимосвязь носит устойчивый характер - характер закономерности.

В группе прогнозирования по аналогии рассмотрим *два метода*:

1. *Метод математической аналогии* основан на установлении аналогии математических описаний различных по природе объектов (например, закона гравитации и торгового тяготения городов).

2. *Метод исторической аналогии* – это метод прогнозирования, основанный на выявлении и использовании аналогии объекта прогнозирования с одинаковым по природе объ-

ектом, опережающим объект прогнозирования в своем развитии.

Недостатки «анalogии»:

- сложно отличить истинную причину от мнимой, что ведет к ошибкам;

- для повышения точности прогнозов необходимо обеспечить представительность выборки (наблюдений), достаточно полно отражающей совокупность всех возможных ситуаций, которые могут иметь место в будущем.

Прогнозирование по аналогии обычно применяется в сочетании с другими методами (например: экспертных оценок).

Метод «дерево целей» используется для прогнозирования сложных экономических процессов, систем, в которых возможно выделение многих структурных или иерархических уровней.

Процедура построения «дерева целей» представляет собой формулировку генеральной цели прогноза с последующим разбиением ее на ряд подцелей 1-го уровня, который является результатом реализации подцелей 2-го уровня, и т.д.

«Дерево целей» формируется с помощью экспертов.

Обязанности экспертов:

- а) формулировка системы целей (подцелей);
- б) присвоение коэффициентов относительной важности или весов элементам различных уровней «дерева целей».

Этапы построения «дерева целей»:

- 1) формулировка генеральной цели прогноза;
- 2) формулировка перечня подцелей различных уровней;
- 3) непосредственно построение «дерева целей»;
- 4) установление коэффициентов относительной важности различных узловых моментов «дерева целей» (с помощью экспертов);

- 5) разработка конкретных мероприятий по реализации поставленных целей прогноза;
- 6) выбор наиболее оптимальных мероприятий;
- 7) определение состава и объема ресурсов, необходимых для реализации выбранных мероприятий.

4.4. Интуитивные методы прогнозирования

Интуитивные методы прогнозирования применяются для процессов, которые невозможно описать математическими формулами.

Сущность интуитивных методов заключается в построении рациональной процедуры интуитивно-логического мышления человека в сочетании с количественными методами оценки и обработки полученных результатов.

Решение проблемы в этом случае базируется на обобщенном мнении экспертов.

Методы экспертных оценок широко применяются на практике и имеют характерные особенности:

- 1) научно обоснованная организация проведения всех этапов экспертизы;
- 2) применение количественных методов, как при организации экспертизы, так и при оценке суждений экспертов и формальной групповой обработке результатов.

Этапы проведения экспертной оценки:

- формирование репрезентативной экспертной группы;
- подготовку и проведение экспертизы;
- статистическую обработку полученных результатов опроса.

Методы отбора экспертов.

Слово «эксперт» - латинского происхождения и означает опытный, сведущий.

Один из наиболее распространенных интуитивных методов - *метод Дельфи* - получил свое название по названию города Дельфы, который прославился своими мудрецами и предсказателями, жившими в нем еще до нашей эры.

Критерии отбора экспертов:

1) степень компетентности эксперта (например: должностное положение эксперта, ученое звание, количество опубликованных работ, количество ссылок на эти работы и пр.);

2) стаж работ эксперта в области, связанной с объектом прогнозирования;

3) устойчивость взглядов кандидата в эксперты (например: умение отстаивать свои позиции, преодолевать ранее сложившиеся стереотипы и пр.);

4) способность к нелинейному мышлению (например: рассмотрению проблемы с разных сторон, с разных позиций и пр.).

Методы отбора экспертов:

а) документальный метод – предусматривает подбор экспертов с учетом их научных знаний, стажа работы, возраста, количества публикаций и ссылок на них, т.е. изучается вся документально подтверждаемая информация о кандидате в эксперты;

б) экспериментальный метод – заключается в проверке эффективности работы эксперта в прошлом;

в) метод самооценки – эксперту предлагается самостоятельно оценить свою компетентность в области объекта прогнозирования;

г) методы голосования (имеют несколько разновидностей: прием исключения, попарное сравнение кандидатов, метод «приятелей»).

Прием исключения. Несколько специально подобранных выборщиков (специалистов) составляют предварительный список кандидатов. Организаторы изучают его, выделяя наиболее ценные кандидатуры.

Попарное сравнение кандидатов. Из предварительного списка берется произвольно два кандидата, и при сравнении один из них обязательно исключается.

Метод «приятелей» предполагает отбор экспертов из числа знакомых.

Методы индивидуальных и коллективных экспертных оценок

Методы индивидуальных экспертных оценок базируются на использовании в качестве источника информации мнения одного человека.

К данной группе относятся:

- метод интервью;
- метод анкетного опроса;
- аналитический метод;
- метод написания прогнозного сценария.

Метод интервью. Основная особенность данного метода заключается в том, что исследователь (опрашивающий) и эксперт находятся в непосредственном контакте.

Необходимая информация извлекается в ходе беседы.

Эксперт выступает в роли источника прогнозной информации.

Формы проведения интервью:

- свободная беседа;
- интервью по типу вопрос-ответ;
- интервью в форме перекрестного допроса (с привлечением нескольких интервьюеров, как правило, двух).

Достоинство: непосредственный контакт эксперта и интервьюера позволяет направить беседу в необходимом направлении.

Недостатки:

1) влияние на прогнозные оценки субъективных факторов (например: психологическое давление интервьюера на эксперта);

2) не каждый эксперт может делать экспромтом хорошие и грамотные заключения.

Метод анкетного опроса. Для получения информации эксперту предлагается анкета для заполнения, содержащая набор вопросов, каждый из которых логически связан с центральной задачей исследования.

Анкета заполняется экспертами самостоятельно, поэтому все вопросы должны быть сформулированы предельно ясно и однозначно.

Типы вопросов в анкетах:

- открытые (ответы экспертом могут быть даны в любой форме);

- закрытые (содержатся возможные варианты ответов).

Достоинство открытых вопросов – возможность обнаружить с помощью эксперта новые, оригинальные варианты решения проблемы.

Недостаток открытых вопросов - трудоемкость анализа ответов.

Использование анкет с вопросами закрытого типа обосновано, когда необходимо получить согласованную позицию экспертов, и нежелательно, когда прогнозируется сложный процесс.

Анкетирование может быть *очным и заочным*.

Плюсы заочного анкетирования – возможность привлечения экспертов, живущих в разных городах, меньшая нагрузка на организаторов.

Минусы - возможное неправильное истолкование вопросов, затяжки с ответами.

Минус очного анкетирования - влияние организаторов на эксперта.

Аналитический метод предполагает проведение экспертом логического анализа какой-либо прогнозной ситуации, и его результатом является аналитическая докладная записка. Он предполагает самостоятельную работу эксперта над анализом тенденций, состояния и путей развития прогнозируемого объекта.

Метод написания прогнозного сценария основан на определении логики развития экономического процесса во времени при различных условиях. В сценарии указывается генеральная цель развития объекта прогнозирования, выявляются основные факторы (и положительные, и негативные), влияющие на развитие объекта, формулируются критерии для оценки различных процессов, связанных с развитием объекта прогнозирования.

Ценность сценария тем выше, чем меньше степень неопределенности, т.е. чем больше степень согласованности мнений экспертов об осуществимости событий, развитии процесса.

Методы коллективных экспертных оценок:

- метод коллективной генерации идей;
- метод Дельфи;
- метод экспертных комиссий и др.

Метод коллективной генерации идей («мозговой атаки», «мозгового штурма») - способ получения прогнозных оценок в ходе совместного обсуждения как результата коллективного творчества людей.

Элементы: выявление вероятностных вариантов развития объекта прогнозирования и их оценку.

Правила проведения «мозговой атаки»:

1. Запрещается всякая критика предлагаемых идей на начальных этапах.
2. Время одного выступления ограничено (1-2 минуты).
3. Допустимы многократные выступления одного и того же участника.
4. Приоритет выступления имеет эксперт, развивающий мысль предыдущего высказывающего.
5. Обязательная фиксация всех высказанных идей.
6. Оценка идей, выдвинутых на предыдущих этапах.

Этапы метода «мозговой атаки»:

1 этап - формирование группы участников «мозговой атаки» (по численности и составу).

2 этап - составление проблемной записки.

3 этап – генерация идей или непосредственно опрос экспертов.

4 этап - систематизация идей, высказанных на третьем этапе.

5 этап - деструктурирование (разрушение, критика) систематизированных идей.

6 этап – оценка критических замечаний и составление списка практически приемлемых идей.

Достоинства этого метода:

- возможность получения результата за короткий промежуток времени;

- возможность вовлечения в творческий процесс одновременно большого количества экспертов.

Метод Дельфи - один из наиболее распространенных интуитивных методов прогнозирования. Позволяет обобщить мнения экспертов и сформулировать единое групповое мнение.

ние. Оценка будущего развития получается в форме ответов на вопросы, задаваемые участникам по несколько раз.

Особенности метода Делфи:

- а) анонимность экспертов;
- б) многотуровая процедура опроса экспертов посредством их анкетирования;
- в) использование результатов предыдущего тура.

В результате обработки анкет экспертов организаторами формулируется коллективное мнение.

Этапы метода Дельфи:

1) определяется коллектив экспертов, им рассылается первый вариант вопросов в специально составленных анкетах;

2) после сбора и получения анкет выделяются те варианты, за которые высказалось большинство. Организаторы оценивают в балльной системе варианты по определенной схеме;

3) все участники получают результаты второго тура, и их просят подумать над вопросом и, если сочтут нужным, поменять свое мнение (выдается анкета другого вида);

4) организаторы собирают анкеты и обрабатывают их. Экспертам вновь выдаются анкеты с тем же вопросом по форме 3-го тура.

Недостатки метода Делфи:

- невозможно учесть влияние, оказываемое организаторами на экспертов при составлении анкет;
- велики затраты времени и средств.

Метод экспертных комиссий основан на открытой дискуссии по обсуждаемой проблеме для выработки единого мнения экспертов.

Дискуссия происходит за круглым столом, рекомендуемое число участников 15-20 человек.

Для получения оценки данным методом создается рабочая группа, которая осуществляет назначение экспертов, проведение опроса, обработку материалов, анализ результатов коллективной экспертной оценки.

Достоинство метода экспертных комиссий: возможность роста информированности экспертов, так как при обсуждении они обмениваются точками зрения, что благоприятно влияет на точность прогноза.

Недостатки:

1) группа экспертов в своих суждениях руководствуется логикой компромисса;

2) отсутствие анонимности может привести к тому, что эксперты присоединят свои голоса к более компетентным, авторитетным лицам при своем отличном мнении и в итоге дискуссия может свестись к полемике авторитетов;

3) существенным фактором при выработке коллективного мнения может стать активность некоторых экспертов, которые не являются наиболее компетентными;

4) в результате отсутствия анонимности некоторые эксперты могут не пожелать изменять свое мнение в результате того, что они его уже высказали публично, хотя большинству удалось их переубедить.

Группа методов коллективных экспертных оценок основана на том, что при коллективном мышлении, во-первых, выше точность результата и, во-вторых, при обработке индивидуальных независимых оценок, выносимых экспертами, могут возникнуть продуктивные идеи.

4.5. Основы методологии прогнозирования

Прогнозирование развития народного хозяйства охватывает все аспекты и уровни его функционирования и основывается на совокупности всех перечисленных выше прогнозов, т. е. носит комплексный характер.

Особенности прогнозирования:

- во-первых, оно основано на прогностических методах;
- во-вторых, прогнозирование существует как самостоятельная отрасль знаний, так как ряд социально-экономических процессов не поддается планированию и является исключительно объектом прогнозирования;
- в-третьих, прогнозирование характеризует определенную, отличную от других путей познания социально-экономической действительности ступень изучения исследуемого объекта, а также самостоятельные, хотя и взаимосвязанные с ними формы предвидения его будущего состояния.

Принципы прогнозирования:

- системность;
- научная обоснованность;
- адекватность;
- альтернативность;
- целенаправленность (рис. 3).

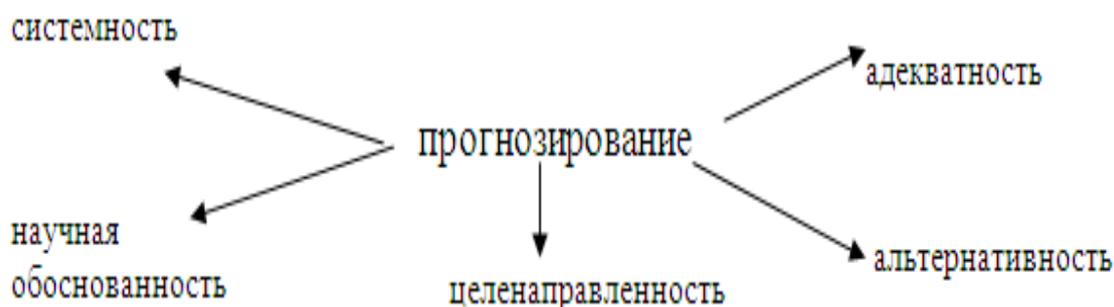


Рис. 3. Принципы прогнозирования

Принцип системности прогнозирования – есть исследование количественных и качественных закономерностей в экономических системах.

Принцип научной обоснованности - означает, что в социально-экономических прогнозах всех уровней всесторонний учет требований объективных экономических законов должен базироваться на применении научного инструментария, глубоком изучении достижений отечественного и зарубежного опыта формирования прогнозов.

Принцип адекватности прогноза - объективным закономерностям соответствует не только процесс выявления, но и оценка устойчивых тенденций и взаимосвязей в развитии народного хозяйства, создание теоретического аналога реальных экономических процессов с их полной и точной имитацией.

Принцип альтернативности прогнозирования - связан с возможностью развития народнохозяйственного комплекса и его отдельных звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях.

Принцип целенаправленности - предопределяет активный характер прогнозирования, поскольку содержание прогноза не сводится только к предвидению, а включает и цели, которые предстоит достигнуть в экономике путем активных действий органов государственной власти и управления.

Функции прогнозирования (рис. 4):

- научный анализ экономических, социальных, научно-технических процессов и тенденций;
- исследование объективных связей социально-экономических явлений развития народного хозяйства в конкретных условиях в определенном периоде;
- оценка объекта прогнозирования;

- выявление объективных альтернатив экономического и социального развития;
- накопление научного материала для обоснованного выбора определенных решений.

Этапы процесса прогнозирования социальных и экономических показателей:

1. Сбор данных.
2. Редукция или уплотнение данных.
3. Построение модели и ее оценка.
4. Экстраполяция выбранной модели (фактический прогноз).
5. Оценка полученного прогноза.

Этап 1 - сбор данных предполагает получение корректных данных и обязательную проверку того, что они верны.

Этап 2 - редукция или уплотнение данных часто оказывается необходимым, так как для выполнения прогнозирования может быть собрано как слишком много исходных данных, так и слишком мало.

Этап 3 - построение модели и ее оценка состоит в подборе модели прогноза, наиболее соответствующей особенностям собранных данных в смысле минимизации ошибки прогноза.

Этап 4 - экстраполяция выбранной модели предусматривает фактическое получение требуемого прогноза, поскольку необходимые данные уже собраны и, возможно, редуцированы, а соответствующая модель прогноза определена.

Этап 5 - оценка полученного прогноза состоит в сравнении вычисленных величин с действительно наблюдаемыми значениями.

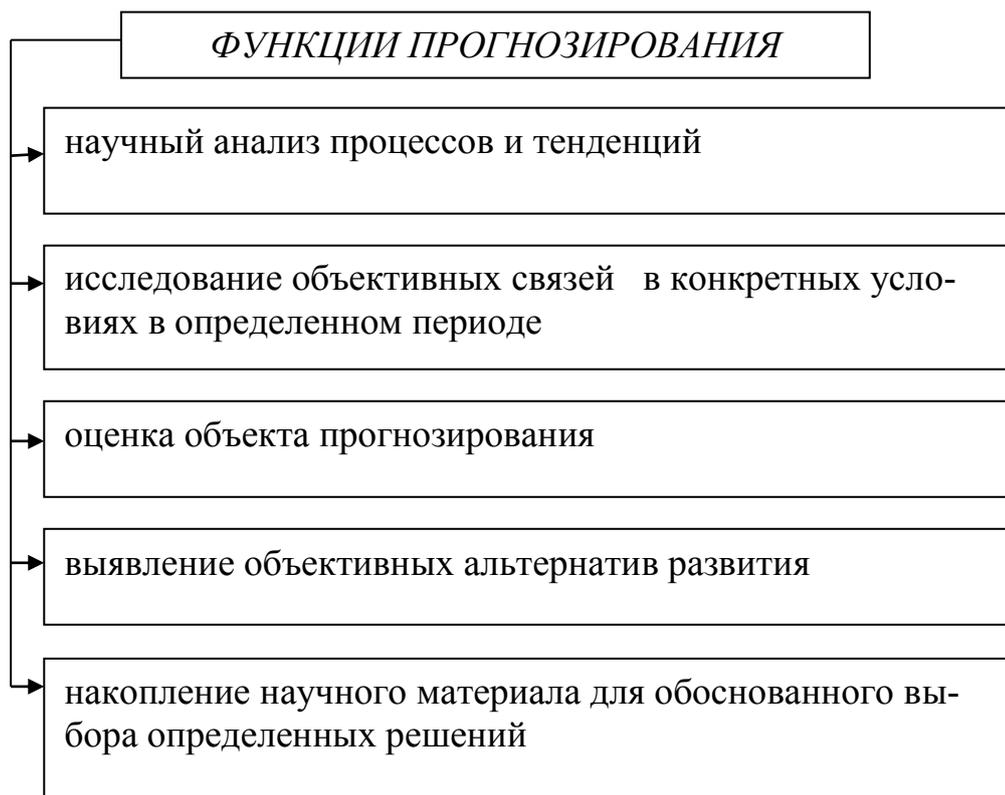


Рисунок 4. Функции экономического прогнозирования, как элемент методологических аспектов

Вопросы для самоконтроля

1. Определение государственного прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации и документ ее определяющий.
2. Какие требования выдвигаются к прогнозу экономического развития?
3. Метод и прием прогнозирования: сущностные характеристики.
4. Виды и характеристика формализованных методов прогнозирования
5. Экстраполяция как важный метод прогнозирования и ее цель.
6. Перечислите виды метода информационного прогнозирования.

7. В каких случаях применяют интуитивные методы прогнозирования?
8. Охарактеризуйте метод экспертных оценок в прогнозировании.
9. Эксперт. Критерии отбора экспертов.
10. Какие методы используют для отбора экспертов?
11. Каковы особенности метода интервью в прогнозировании?
12. Анкета и анкетный опрос. Типы вопросов в анкете.
13. Принципы прогнозирования.
14. Функции прогнозирования.
15. Перечислите этапы процесса прогнозирования социальных и экономических показателей

Глава 5. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

5.1. Понятие и содержание макроэкономического планирования

Планирование - это целенаправленная деятельность, заключающаяся в разработке и практическом осуществлении планов, определяющих будущее состояние экономического объекта, путей и способов и средств его достижения.

Планирование — один из экономических методов управления.

Планирование осуществляется на различных уровнях иерархии управления:

1. На уровне народного хозяйства страны - *макроэкономическое планирование*;
2. На региональном уровне - *региональное (территориальное) планирование*;
3. На уровне предприятия - *микроэкономическое планирование*.

Макроэкономическое планирование — это научное предвидение уровня развития и результатов функционирования общественного производства, основанное на установлении закономерностей и тенденций социального и научно-технического прогресса, накопленного опыта и хозяйственной практики, объективных зависимостей и причинно-следственных связей в народном хозяйстве.

Научной основой макроэкономического планирования является экономическая теория.

Теория планирования имеет три составляющие:

- методологическую;
- социально-экономическую;
- организационную.

Методология планирования - система принципов, показателей, методик и методов разработки и обоснования плановых решений.

Составные элементы методологии планирования:

- принципы;
- методы;
- методика;
- логика планирования.

Социально-экономическое направление обеспечивает изучение и познание действия экономических и социальных законов расширенного воспроизводства с целью реализации их в экономической политике государства.

Организационное направление - исследует и разрабатывает технологию разработки планов, структуру плановых органов и т.д.

Принципы планирования:

- научной обоснованности;
- социальной направленности и приоритета общественных потребностей;
- повышения эффективности общественного производства;
- пропорциональности и сбалансированности;
- приоритетности;
- согласования краткосрочных и перспективных целей и задач.

Принцип научной обоснованности плановых ний - предполагает учет законов и закономерностей развития природы и общества, законов мышления, применение методов математического моделирования в процессе разработки планов.

Принцип социальной направленности и приоритета общественных потребностей - предполагает, что в планировании следует, прежде всего, исходить из интересов человека и общества.

Принцип повышения эффективности общественного производства - предполагает реализацию целей и задач планирования с наименьшими затратами, т.е. с максимальной экономией живого и овеществленного труда.

Принцип пропорциональности и сбалансированности - предполагает формирование пропорций, отвечающих интересам всего общества, на основе сбалансированной структуры общественного производства. *Принцип приоритетности* - предполагает необходимость выбора приоритетных направлений решения важнейших общегосударственных проблем экономики, вызванных ограниченностью располагаемых ресурсов.

Принцип согласования краткосрочных и перспективных целей и задач - позволяет обеспечить непротиворечивость достижения текущих целей и задач социально-экономического развития с достижением стратегических целей.

Методы планирования - совокупность способов и приемов, с помощью которых обеспечиваются разработка и обоснование различных планов.

К основным методам планирования относят:

- балансовый;
- нормативный;
- различные математические методы;
- программно-целевой метод.

Составной частью методологии планирования является *методика планирования*, представляющая собой совокупность конкретных способов, приемов, расчетов, необходимых

для разработки отдельных видов, разделов и показателей плана, их координации и увязки.

Важнейшими элементами методологии планирования является:

1. *Логика планирования* — это система представлений об этапах проведения плановых расчетов; упорядоченная последовательность действий, связанных с разработкой планов.

2. *Технология планирования* — совокупность процедур сбора планово-экономической информации, обработки, структуры разделов планов, состава показателей, форм разработки и других средств, обеспечивающих процесс составления планов и контроля их выполнения.

Процесс разработки, организации осуществления планов, корректировки и контроля за их выполнением, включает в себя:

- выбор и обоснование целей;
- определение средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и принятия наиболее приемлемого из них.

Задачи общегосударственного планирования:

- определяются общественные потребности и их структура;
- определяются потребности в материальных, трудовых и финансовых ресурсах;
- обосновывается наиболее рациональные направления использования ресурсов во взаимосвязи с текущими и перспективными потребностями;
- обеспечивается сбалансированность развития отдельных отраслей народного хозяйства (материального производства, непродовольственной сферы и др.), регионов, краев областей и др.;

- исследуются направления повышения эффективности использования всех видов ресурсов для достижения максимально возможных социальных результатов.

5.2. Система показателей, применяемая в планировании

Составной частью методологии планирования является система плановых показателей.

Плановые показатели - количественные и качественные характеристики, выражающие задания плана, определяющие ресурсное обеспечение, параметры процессов производства и потребления на плановый период.

Виды плановых показателей:

- абсолютные и относительные;
- количественные и качественные;
- натуральные, трудовые, стоимостные;
- утверждаемые, расчетные, индикативные;
- отчетные, текущие, плановые;
- технические, экономические, технико-экономические, организационные, социальные;
- агрегированные, дезагрегированные и др.

В зависимости от методов расчета плановые показатели могут быть:

- абсолютными;
- относительными;
- средними.

Абсолютные показатели - экономические величины, отражающие объем или размер явления в определенных границах времени и места.

Абсолютные показатели характеризуют сумму значений первичных признаков объекта.

Абсолютные показатели необходимы для планирования и анализа направлений деятельности экономического объек-

та, анализа факторов, влияющих на достигнутый уровень объема производства, прибыли себестоимости, производительности и др.

Относительные - показатели, используемые для измерения характеристик и соотношения разных абсолютных величин, их измерения во времени, их взаимосвязи между собой и др.

Относительные величины получаются как частное от деления одной величины на другую, которая служит основанием (базой) сопоставления.

Они используются для сравнительной оценки состояния изучаемого явления, изучения его структуры степени развития и подразделяются на относительные величины:

- плана;
- реализации плана;
- динамики;
- структуры;
- сравнения;
- интенсивности и др.

Для характеристики сущности выражаемых явлений и процессов плановые показатели делятся:

- количественные;
- качественные.

Количественные показатели - величины, отражающие те экономические явления и процессы, которые могут быть непосредственно измерены и зарегистрированы.

Количественные показатели делятся:

- объемы;
- потоки.

Объемы (моментные показатели) - величины, измеряющие размер, уровень экономического явления на опреде-

ленную дату (например: запас продукции, стоимость основных фондов и пр.).

Потоки (интервальные показатели) - величины, измеряющие размеры, уровни экономических процессов с учетом продолжительности периодов времени, для которых делается расчет (например: годовой объем продукции, суточный выпуск продукции, мощность электростанции и пр.).

Определяется размерность потока: «объем, деленный на время».

Качественные показатели - величины измеряющие уровни тех экономических явлений и процессов, которые не могут быть непосредственно измерены и зарегистрированы.

По типу используемых измерителей показатели делятся:

1) *натуральные* - позволяют планировать материально-вещественные пропорции производства, потребительские свойства продукции, параметры технологических процессов и др.;

2) *трудовые* - показатели, позволяющие планировать затраты времени и труда.

3) *стоимостные* - обобщающие показатели, с помощью которых планируются объемы производства, продукции, заработная плата, себестоимость продукции, прибыль и др., ранее выраженные в натуральных и трудовых измерителях.

В зависимости от выполняемой роли в управляющих воздействиях на экономический объект показатели делятся:

1. *Утверждаемые (директивные) показатели* - величины, устанавливающие достижение выполнения обязательного задания, определяющего основные результаты деятельности экономического объекта в планируемом периоде.

2. *Расчетные показатели* — величины, отражающие уровни тех экономических явлений и процессов, которые

вторичны по отношению к характеристикам, обеспечивающим достижение целей экономического объекта.

3. *Индикативные показатели* — величины, отражающие эволюцию предвидимого (прогнозируемого, планируемого) развития экономического объекта.

По времени действия показатели делятся:

1. *Отчетные показатели* — экономические величины, характеризующие результаты хозяйственной и финансовой деятельности за отчетный период (годовой, квартальный, месячный и т.д.).

2. *Текущие показатели* — экономические величины, характеризующие состояние, результаты хозяйственной и финансовой деятельности в текущий период (годовой, квартальный, месячный и т. д.).

3. *Плановые показатели* — экономические величины, устанавливающие на основе совокупности целевых пропорций количественные параметры функционирования и развития экономического объекта на плановый период.

По признакам, раскрывающим природу измеряемого объекта, показатели подразделяются:

1. *Технические* — характеризуют технические явления и процессы производства - габариты, точность, производительность и пр.

2. *Экономические* — характеризуют экономические явления и процессы производства - уровень затрат труда, материальных и др.

3. *Технико-экономические показатели* - характеризуют технические явления и процессы производства в их связи с экономической стороной производственных процессов или отдельных их элементов - уровень использования различных видов оборудования, степень механизации и пр.

4. *Организационные показатели* - характеризуют уровень организации производства - коэффициенты специализации рабочих мест, механизации и автоматизации производства и пр.

5. *Социальные показатели* - характеризуют уровень социального развития коллектива организации - квалификацию, общеобразовательный уровень работающих и пр.

По степени обобщения процессов и явлений показатели делятся:

1. *Агрегированные* — показатели, укрупненные по какому-либо признаку путем сложения, представления группы показателей через их среднюю, путем использования различных взвешивающих коэффициентов (например: объем производства, средняя производительность труда и т.д.).

2. *Дезагрегированные* - показатели, обратные агрегированным (например: объем производства цеха, средняя производительность труда работников цеха и т.д.).

3. *Частные (индивидуальные)* - показатели, характеризующие единичные явления и процессы (численность персонала предприятия, оборот торговой организации и т.д.).

4. *Групповые* - показатели, характеризующие явления и процессы отдельных групп однородных явлений и процессов.

5. *Обобщающие* - показатели, характеризующие явления и процессы совокупности групп однородных явлений и процессов.

Система применяемых показателей зависит от сложности целей и задач, которые решаются при разработке плана.

5.3. Методы предплановых исследований

Для обоснования плановых решений используется совокупность методов предплановых исследований.

Предплановые исследования - прогнозно-аналитическая основа плановых решений, предназначенная для обоснования проектов планов.

Задача предплановых исследований (разработок) состоит в выявлении сложившихся тенденций развития, оценке уровня удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения, определении новых потребностей, оценке возможностей науки и техники, объединении усилий науки и производства в достижении намеченных на перспективу социально-экономических целей.

Предплановые исследования проводятся на основе долгосрочных и среднесрочных научно-технических, демографических, социально-экономических прогнозов.

Группы методов предплановых исследований:

1. *Общие методы* предплановых исследований определяют методологическую, направленность процесса обоснования планового решения.

2. *Системный анализ* в экономике - метод поиска эффективных путей решения сложных проблем; совокупность методов и средств исследования сложных экономических объектов и процессов, позволяющих подготовить и обосновать управленческие решения. Позволяет предусмотреть временные последствия принимаемых управленческих решений, избежать ошибок.

3. *Экономический анализ* - совокупность методов, предназначенных для объяснения результатов хозяйственно-финансовой деятельности исследуемых объектов, а также количественного обоснования плановых решений.

Конкретные методы предплановых исследований - это методы получения и анализа исходной плановой информации.

К ним относят:

1) *метод группировок* - расчленение совокупностей на группы по определенным существенным признакам, т.е. основан на выборе группировочного признака и определении числа групп.

2) *метод прямого счета* - определяются уровни важнейших показателей, исходя из научно обоснованных норм и нормативов расхода (затрат) материальных, трудовых, финансовых и др. ресурсов.

3) *индексный метод* - метод статистического исследования, основанный на построении и анализе индексов, позволяющих соизмерять сложные социально-экономические явления, состоящие из непосредственно несоизмеримых элементов.

4) *метод структуризации* - основан на поэтапном расчленении общих целей на их составные компоненты. Эту процедуру называют построением дерева «цели — средства».

5) *методы социологического изучения* – относятся опросы, наблюдения, анализ документов.

б) *экспертные методы* – предназначены для получения информации, которой располагают отдельные лица, а также для оценки эффективности тех или иных хозяйственных решений.

5.4. Основные формы макроэкономических планов

В условиях рынка и его экономики государство должно планировать следующие сферы деятельности:

- использование природных ресурсов;
- поступление доходов от имущества юридических и физических лиц, а, следовательно, - налоговые ставки и поступление налогов в бюджет;

- бюджетные расходы на содержание госаппарата (например: закупки продукции для государственных нужд);
- финансовую поддержку отраслям (регионам, отдельным категориям граждан, иностранным государствам и пр.);
- привлечение, погашение и обслуживание государственных займов (например: приобретение, продажа, использование государственного имущества и пр.).

По форме и содержанию различают следующие виды планов:

1. *Директивное планирование* - процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона, и комплекс мер по обеспечению их выполнения.

Сущность директивного планирования - до хозяйствующих субъектов из единого планового центра доводятся планы работы, утверждаются цены, прикрепляются поставщики и регламентируется сбыт.

Выполнение планов жестко контролируется.

В наиболее завершенном виде директивное планирование применялось в бывшем СССР.

Недостатки:

1) малая эффективность государственного сектора в экономике и поощрение так называемых планово-убыточных предприятий не способствует экономическому росту;

2) государственная опека порождает иждивенчество и инертность населения;

3) чрезмерное государственное вмешательство ведет к подрыву самого рынка, его естественных законов.

Все же элементы директивного планирования в условиях рынка должны использоваться не только на государственном, уровне, но и в сфере бизнеса.

2. *Индикативное планирование* – есть механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой.

В рыночной экономике *индикативное* - метод реализации социально-экономической политики государства и инструмент воздействия на процессы ее функционирования.

Основная *функция индикативного плана* — координация действий равноправных хозяйствующих субъектов.

Индикативные планы содержат и отражают воедино концепции социально-экономической политики государства, прогнозы функционирования экономики, государственные программы, систему экономических регуляторов, поставки для государственных нужд, объемы государственных капитальных вложений и др.

Задача индикативного планирования - создание организационных и экономических условий для формирования и свободного функционирования рынка товаров, капиталов, рабочей силы в стране, а также выгодных внешних экономических связей.

Индикативное планирование выступает также инструментом государственного регулирования экономики, и средством ее саморегулирования, корректируя как дефекты рыночного механизма, так и изъяны прямого государственного вмешательства в воспроизводственные процессы.

Суть стратегического планирования состоит в выборе долгосрочных, главных приоритетов развития национальной экономики, где ведущую роль занимает государство.

Стратегическое планирование это определение путей, по которым предстоит идти обществу и на каких рынках лучше действовать, какую технологию осваивать в первую

очередь, как обеспечить социальное единство страны, на какие секторы экономики и общественные структуры при этом следует опираться.

Основная *цель стратегического планирования* - обеспечение достаточного потенциала для успешного развития национальной экономики.

По периоду действия выделяют:

- долгосрочные планы (разрабатываемые на десять и более лет);
- среднесрочные (продолжительностью, как правило, от трех до пяти лет);
- текущие (годовые) планы.

5.5. Основные методы разработки макроэкономических планов

Методы планирования - составная часть методологии планирования представляют собой совокупность способов и приемов, применяемых в процессе конкретных плановых расчетов на разных уровнях народнохозяйственного планирования, позволяющие реализовать его принципы.

Методы разработки планов:

1. *Балансовый метод* – необходим для взаимоувязки объема и структуры общественных потребностей с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, а также взаимного согласования всех разделов и показателей планов.

Сущность балансового метода заключается в разработке системы балансов, соответствующих многообразию планируемых пропорций (народнохозяйственных, межотраслевых, внутриотраслевых, территориальных и пр.).

2. *Нормативный метод* - основан на разработке и использовании прогрессивной системы норм и нормативов, от-

ражающих достижения научно-технического прогресса и важнейшие цели развития экономики.

3. *Экономико-математические методы* – используются с целью оптимизации планов, анализа и оценки различных вариантов развития, более точной и развернутой характеристики важнейших народнохозяйственных связей.

Также применение экономико-математических методов предусматривает использование в планировании экономико-математических моделей и вычислительной техники для повышения научной обоснованности и оптимизации планов.

4. *Программно-целевые методы* – используют для увязки целей плана с ресурсами на основе целевых программ, являющимися теми инструментами планирования, которые определяют структурные сдвиги и общую динамику развития народного хозяйства.

Сущность данного метода состоит в разработке целевых комплексных программ, предназначенных для обоснования решений макроэкономических проблем, важнейших народнохозяйственных задач.

Балансовый метод в планировании.

Распространенным в экономике методом планирования является балансовый метод, который реализуется через систему балансов.

Баланс – есть таблица, где осуществляется сопоставление наличия ресурсов и источников их поступления с направлениями и объемами использования.

Балансы (в экономике) выполняют функции, разрабатываются для различных целей и используются в различных сферах экономической деятельности:

- в планировании и прогнозировании;
- статистике;

- бухгалтерском учете;
- анализе хозяйственной деятельности.

Материальные балансы характеризуют производство и использование конкретных видов продукции, сырья, материалов (топлива, электроэнергии, металла и др.), производственных мощностей, оборудования, основных фондов и т.д.

Материальные балансы разрабатываются в физических единицах, условно-натуральном и стоимостном выражениях и состоят из двух частей:

- а) ресурсной, где отражаются показатели, характеризующие ресурсы по всем источникам поступления;
- б) распределительной, характеризующей направления использования ресурсов.

Условие: эти части должны быть равны.

Материальные балансы разрабатываются на всех уровнях управления - предприятия, отрасли, региона, страны в целом для выявления обеспеченности производства сырьем и материалами, определения материально-вещественных пропорций в народном хозяйстве.

В совокупности материальных балансов выделяют:

- топливно-энергетический;
- баланс производственных мощностей;
- баланс производственных мощностей;
- балансы машин и оборудования;
- балансы основных фондов и т.д.

Топливо-энергетический баланс – есть наличие, распределение и использование топлива и энергии в стране. Разрабатывается в натуральном исчислении и в пересчете на условное топливо.

В ресурсной части: группы и виды топливно-энергетических ресурсов (например: природное топливо,

природные энергоносители, продукты переработки топлива и пр.)

В распределительной части: расход топлива и энергии по целевым направлениям их использования, их потери, отпуск на сторону и остатки у потребителей и поставщиков.

Баланс производственных мощностей – есть производственные мощности на начало и конец периода, движение (прирост, выбытие). Составляется в натуральном выражении, но в ряде отраслей машиностроения также и в стоимостном выражении.

Балансы машин и оборудования – есть общее наличие оборудования и машин и их распределение по направлениям использования.

Балансы основных фондов – есть воспроизводство основных фондов по народному хозяйству, отраслям и формам собственности. По ним исчисляют показатели износа, годности, обновления, выбытия основных фондов. Данные о наличии основных фондов используются для расчета показателей фондоемкости, фондовооруженности, фондоотдачи и других важных экономических показателей.

К материальным балансам также относят:

- баланс земельных угодий;
- баланс государственных ресурсов зерна;
- баланс картофеля, технических культур, кормов и пр..

Стоимостные балансы - это балансы, в которых отражено образование доходов по всем источникам поступления и их распределение по направлениям использования.

Они отражают процесс движения финансовых ресурсов, экономические связи, пропорции, процесс формирования и использования доходов государства, предприятий, населения в стоимостном выражении.

Виды стоимостных балансов:

- баланс доходов и расходов населения, предприятий, госбюджета;

- финансовый, платежный, расчетный балансы и пр.

Баланс денежных доходов и расходов населения применяется для:

А) расчета реальных доходов;

Б) покупательской способности населения;

В) спроса и предложения на товары;

Г) регулирования денежного обращения;

Д) эмиссии денег в стране.

Состоит денежный баланс из двух частей: доходной и расходной.

Доходная часть отражает доходы населения по всем источникам поступления.

Расходная — все направления расходов.

Баланс показывает оборот денег между общественными группами, миграцию денег в стране.

Свободный баланс финансовых ресурсов — сводный прогнозно-аналитический документ, показатели которого являются основой для принятия решений в области налоговой, ценовой, кредитной политики и особенно для разработки госбюджета.

Схема финансового баланса отличается от обычной. Он состоит из трех частей: формирование, распределение и использование финансовых ресурсов.

В системе стоимостных балансов особое место занимает *платежный баланс*.

Платежный баланс - это документ, отражающий внешнеэкономические операции страны за определенный период.

Трудовые балансы – это система сводных и частных балансов, которая отражает процесс воспроизводства рабочей силы, выявляет наличие трудовых ресурсов и потребность в них по отраслям, сферам народного хозяйства, формам собственности, позволяет изучать состав трудовых ресурсов по социальным группам, выявлять резервы рабочей силы.

Центральное место в системе трудовых балансов занимает *сводный баланс трудовых ресурсов*.

Части сводного баланса трудовых ресурсов:

- 1) наличие и численный состав трудовых ресурсов;
- 2) направления использования трудовых ресурсов по сферам и отраслям народного хозяйства, по видам занятости, формам собственности и общественным группам с выделением города и сельской местности.

Баланс разрабатывается по стране в целом, по областям, районам, что дает возможность отслеживать масштабы и направления миграции населения.

Нормативный метод планирования.

Нормативный метод – необходим для обоснования плановых, программных и прогнозных документов норм и нормативов.

Нормы - это абсолютные показатели, отражающие расход ресурсов (материальных, трудовых, финансовых) на единицу продукции, работ, услуг.

Различают нормы:

- технико-экономические;
- финансовые;
- социально-экономические;
- экологические и т.д.

Нормативы — это относительные показатели, характеризующие уровень использования ресурсов (коэффициент

выхода готовой продукции из исходного сырья, материалов, уровень рентабельности производства, норматив отчисления от прибыли и т.д.).

Через систему норм и нормативов осуществляется взаимодействие между государством и хозяйствующими субъектами, решаются проблемы социально-экономического развития страны, определяются потребности в ресурсах, продукции, услугах, рассчитываются производственные возможности, устанавливаются пропорции.

Нормы и нормативы группируются по признакам:

1. По направлениям использования:

- нормы затрат труда (нормы выработки — количество изделий на одного рабочего или в единицу времени в принятых единицах измерения) или затраты времени на изготовление единицы изделия (трудоемкость или нормы обслуживания и т.д.);

- нормы использования материальных ресурсов (нормы расхода сырья, основных и вспомогательных материалов, топлива, электроэнергии);

- нормы и нормативы использования основных производственных фондов (оборудования, машин, агрегатов, транспортных средств) в натуральных показателях, а также в стоимостном измерении (выпуск продукции на 1 рубль основных производственных фондов);

- нормы и нормативы, характеризующие эффективность общественного производства (производство национального дохода на 1 рубль затрат, на 1 рубль основных производственных фондов и др.);

- нормы и нормативы капитальных вложений и капитального строительства (нормативы удельных капитальных вложений, нормы продолжительности строительства и др.);

- финансовые нормы и нормативы (нормы амортизации, нормативы отчисления от прибыли в бюджет, нормативы рентабельности и др.);

- социально-экономические нормы (нормы потребления на душу населения продовольственных и непродовольственных товаров, нормы жилой площади в городской и сельской местностях, минимальный потребительский бюджет);

- нормы и нормативы охраны окружающей среды (степень очистки воды, воздуха от вредных веществ, извлечение из руд полезных ископаемых и др.).

2. По периоду действия выделяют:

- текущие нормы и нормативы, используемые при разработке годовых прогнозных и плановых документов;
- перспективные (средне- и долгосрочная перспектива).

3. По характеру распространения нормы разделяются:

- на местные;
- отраслевые;
- межотраслевые.

Примечание: если нормы применяются только на конкретном предприятии — это местные; на предприятиях, относящихся к одной отрасли, — отраслевые; на предприятиях, принадлежащих к различным отраслям, — межотраслевые нормы.

4. По уровню агрегирования норм и нормативов выделяют:

- макроуровень;
- уровень министерств (ведомств),
- уровень предприятия.

5. По методам разработки нормы подразделяются:

- расчетно-аналитические;
- опытные;

- отчетно-статистические.

В условиях перехода к рыночным отношениям и расширения экономических методов в регулировании экономики роль и значение нормативного метода возрастают. Следовательно, повышаются требования к системе норм и нормативов, ставится задача ее совершенствования.

Вопросы для самоконтроля

1. Микроэкономическое планирование: сущность и сфера применения
2. Какова сущность принципа повышения эффективности общественного производства в планировании?
3. Какие основные методы планирования известны?
4. Какие виды плановых показателей известны?
5. Чем отличаются абсолютные показатели от относительных в планировании?
6. В чем заключается разница между количественными и качественными показателями в планировании?
7. Что такое предплановые исследования и в чем заключается их задача?
8. Назовите конкретные методы предплановых исследований.
9. Назовите виды планов по форме и содержанию.
10. Что такое директивное планирование и в чем заключается его сущность?
11. Охарактеризуйте балансовый метод разработки планов.
12. Охарактеризуйте нормативный метод разработки планов.

**Глава 6. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА
КАК ИНФОРМАЦИОННАЯ ОСНОВА
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ**

6.1. Национальное счетоводство и агрегированный рынок

Система национальных счетов применяется в более 150 странах с рыночной экономикой.

Система национальных счетов (СНС) - это согласованный на международном уровне стандартный набор рекомендаций по исчислению показателей экономической деятельности в соответствии с четкими правилами ведения счетов и учета на макроуровне, основанными на принципах экономической теории.

В России СНС действует с 1993 г.

Концептуальная основа СНС:

1. Счета являются всеохватывающими.
2. Счета являются взаимно согласованными.
3. Счета являются интегрированными.

СНС измеряет, что произошло в экономике, с участием каких субъектов и для каких целей.

Система национальных счетов принципиально близка к системе народнохозяйственного планирования.

Базируется СНС на принципах ведения счетов с балансирующими статьями.

Основной показатель этой системы - ВВП.

Величины, которые отражаются в СНС являются агрегированными.

Агрегирование – это сведение экономических показателей хозяйственной деятельности на низшем уровне (предприятие) к обобщающим экономическим показателям экономики страны с использованием математического инструментария.

Т.е. агрегирование в СНС это макроэкономическое тождество, согласно которому совокупные ресурсы равны совокупному использованию.

Группы счетов:

1. Счета для секторов экономики.
2. Счета для отраслей экономики.
3. Счета для отдельных экономических операций.
4. Счета для экономики в целом – консолидированные счета.

Наибольшую значимость в макроэкономическом планировании и прогнозировании имеют счета для секторов экономики (табл. 1). Они делятся:

- текущие;
- счета накопления;
- балансы активов и пассивов.

Таблица 1

Упрощенная последовательность счетов национальной экономики

| Основные счета и их составляющие | Использование | Ресурсы |
|--|---------------|---------|
| Счет производства | | |
| Выпуск товаров и услуг | | 1000 |
| Промежуточное потребление | 400 | |
| Валовая добавленная стоимость/ВВП | 600 | |
| Счет первичного распределения доходов | | |
| Валовая добавленная стоимость/ВВП | | 600 |
| Оплата труда работников и доходы от собственности, подлежащие получению от остального мира | | 10 |
| Оплата труда работников и доходы от собственности, подлежащие выплате остальному миру (-) | 20 | |
| Валовой национальный доход | 590 | |
| Счет вторичного распределения доходов | | |
| Валовой национальный доход | | 590 |
| Текущие трансферты, подлежащие получению от остального мира | | 5 |
| Текущие трансферты, подлежащие выплате остальному миру (-) | 15 | |
| Валовой располагаемый доход | 580 | |
| Счет использования доходов | | |
| Валовой располагаемый доход | | 580 |
| Конечное потребление | 380 | |
| Валовое сбережение | 200 | |

| | | |
|---|---------------------|----------------------|
| Счет операций с капиталом | | |
| Валовое сбережение | | 200 |
| Валовое накопление | 160 | |
| Капитальные трансферты, подлежащие выплате остальному миру (-) | 10 | |
| Капитальные трансферты, подлежащие получению от остального мира | | 20 |
| Чистое кредитование остального мира | 50 | |
| Финансовый счет | Изменения в активах | Изменения в пассивах |
| Чистое приобретение финансовых активов | | |
| Наличная валюта | 40 | |
| Кредиты и займы | 60 | |
| Чистое принятие обязательств (-) | | 50 |
| Чистое кредитование остального мира | | 50 |
| Изменения в балансе активов и пассивов в результате операций | Актив | Пассив |
| Нефинансовые активы | | |
| Валовое накопление | 160 | |
| Потребление основного капитала (-) | 10 | |
| Финансовые активы/Финансовые пассивы (-) | 50 | 0 |
| Чистая стоимость капитала | | 100 |

6.2. Секторальная структура экономики

В СНС с 2008 года применяется группировка экономических единиц по институциональным секторам.

Институциональная единица – экономический субъект, способный от своего имени владеть активами, принимать обязательства, осуществлять экономическую деятельность и проводить операции с другими объектами.

Сектор – это совокупность институциональных единиц.

Виды секторов в экономике:

S.11 – нефинансовые корпорации;

S.12 – финансовые корпорации;

S.13 - государственное управление;

S.14 – домохозяйства;

S.15 – некоммерческие организации, обслуживающие домохозяйства;

S.2 – остальной мир.

Сектор нефинансовых корпораций. Включает институциональные единицы, основной функцией которых является производство товаров и нефинансовых услуг с целью продажи их на рынке и получения прибыли.

Затраты на производство возмещаются из выручки от реализации.

Сектор финансовых корпораций состоит из институциональных единиц, занятых финансовыми операциями на коммерческой основе (коммерческие кредитные учреждения) и операциями по страхованию (страховые учреждения), независимо от форм собственности.

Их основными функциями являются: выпуск, приобретение, хранение и распределение финансовых средств; выпуск ценных бумаг; хранение денежных средств и предоставление кредитов предприятиям и домашним хозяйствам и другие.

Сектор «Государственные учреждения» - это организации, финансируемые из государственного бюджета, занятые предоставлением нерыночных услуг, предназначенных для коллективного потребления с целью воздействия на поведение людей в общей экономической системе, а также перераспределением национального дохода и богатства

В сектор «Государственные учреждения» включаются государственные учреждения и организации (Например: защиты окружающей среды, обороны, государственные внебюджетные фонды: фонд содействия занятости; инвестиционный фонд; фонд конверсии и т.д.).

Сектор «Домохозяйства». *Домашние хозяйства (ДХ)* — это группы лиц, объединившие свои доходы и материальные

ценности в целях создания общих жилищных условий и совместного потребления некоторых видов товаров и услуг.

Основные признаки домашних хозяйств — общность ресурсов и потребления.

Домашние хозяйства наряду с потреблением могут заниматься производственной деятельностью.

В отличие от других институциональных единиц они не ведут полный набор счетов, распоряжаясь своими ресурсами.

Сектор «Некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства» охватывает институциональные единицы, занятые оказанием нерыночных услуг для особых групп домашних хозяйств.

Сектор включает общественные организации, обслуживающие:

- а) индивидуальные потребности домашних хозяйств (в области образования, здравоохранения и пр.);
- б) коллективные потребности (политические партии, профсоюзные организации и т.д.).

В этот сектор включаются организации, не контролируемые и не финансируемые государственными учреждениями.

Их ресурсы складываются в основном из добровольных взносов и пожертвований домашних хозяйств и дохода от собственности.

Сектор «Внеэкономические связи» («остальной мир») охватывает зарубежные экономические единицы в той мере, в какой они осуществляют операции с резидентами данной страны.

Основные индикаторы функционирования экономики и их толкование

Все индикаторы объединены в группы:

Группа 1. Общий уровень экономического развития и функционирование экономики:

- ВВП на душу населения;
- темпы прироста ВВП.

Эти показатели позволяют оценить уровень экономического развития по сравнению с другими странами и дать общую характеристику функционирования экономики.

Группа 2. Производительность труда и стоимость рабочей силы:

- валовая добавленная стоимость на одного работника из расчета 1 час работы (ВДС/человеко-часы) характеризует производительность труда в обществе. За основу расчета времени принимается 1 час работы;

- оплата труда работников за период работы характеризует стоимость (цену) рабочей силы в стране.

В России сложилась практика учета месячных данных оплаты труда. В ряде западных стран принято давать показатели в двух вариантах – за час и за год.

Группа 3. Распределение доходов:

- оплата труда работников/валовая добавленная стоимость – характеризует долю доходов наемных работников в ВВП;

- прибыль и приравненные к ней доходы/валовая добавленная стоимость – характеризует долю доходов от собственности в ВВП.

Группа 4. Капиталовложения:

- валовое накопление основного капитала/ВВП – характеризует долю инвестиций в основной капитал в ВВП;

- валовые произведенные основные фонды/ВВП – показатель, используемый для оценки потребностей в средствах производства при данных темпах прироста ВВП;

- валовое накопление основного капитала/изменение ВВП – характеризует приблизительное отношение капитала к ВВП (применяется только в годы стабильного положительного роста);

- валовые основные фонды/выпуск продукции по типам отраслей – это соотношение между капиталом и выпуском продукции (используется для отраслевого планирования).

Группа 5. Сбережение:

- сбережение/ВВП – показатель нормы сбережения в обществе;

- сбережение/валовое накопление основного капитала – характеризует внутреннее финансирование инвестиций;

- сбережение институционального сектора/общее сбережение - показывает вклад каждого сектора в общую сумму сбережения;

- сбережения домашних хозяйств/располагаемый доход домашних хозяйств – показатель нормы сбережения домашних хозяйств.

Группа 6. Работа органов государственного управления:

- государственный дефицит/ВВП – показатель дефицита государственного бюджета, отражающий долю недостатка средств на государственные расходы в ВВП;

- доходы/расходы (за исключение выплат основной суммы долга или процентов по долговым обязательствам) – показатель, характеризующий во сколько раз доходы больше (>1) или меньше (<1) расходов. Если соотношение меньше единицы, то правительственная бюджетная политика требует тщательного пересмотра, поскольку текущие доходы не покрывают текущих расходов;

- накопление основного капитала/общие расходы – это отношение показывает долю инвестиций в основной капитал по сравнению с общим объемом расходов;

- выплата процентов/ общие расходы – индикатор давления обязательств по погашению долга на государственные расходы;

- налоги/ВВП – показатель, характеризующий налоговое бремя в обществе;

- налоги на бизнес (корпорации)/ баланс первичных доходов бизнеса (корпорации) – показатель, характеризующий налоговое бремя на бизнес (корпорацию);

- индивидуальные подоходные налоги/ валовой национальный доход домашних хозяйств – показатель, характеризующий налоговое бремя домашних хозяйств.

Группа 7. Показатели работы банковских учреждений:

- доля недействующих кредитов (определяемых как кредиты, которые не выплачиваются в течение более 3-х месяцев) - характеризует возможность дефолта. Дефолт – это отказ от выполнения обязательств;

- пассивы/активы – показатель нормальной работы банка (для того, чтобы банк считался нормально работающим, соотношение должно быть менее 1, т.е. величина чистых активов больше нуля).

Группа 8. Показатели внешней торговли:

- импорт/ВВП – импортная квота, характеризующая зависимость от импорта;

- экспорт/ВВП – экспортная квота, характеризующая зависимость от экспорта;

- (экспорт+импорт)/ВВП – внешнеторговая квота, характеризующая степень открытости экономики;

- (экспорт - импорт)/ВВП – показатель, характеризующий разрыв между экспортом и импортом в относительном значении.

Группа 9. Платежный баланс:

- дефицит по счету текущих внешних операций/ВВП – показатель, характеризующий способность поддерживать импорт и текущие темпы экономического роста (соотношение, превышающее 3% является сигналом тревоги);

- (экспорт - импорт)/ВВП – внешнеторговая квота, характеризующая степень открытости экономики;

- выплата долгов (процент + основная сумма)/экспорт – показатель, характеризующий способность обслуживать внешний долг (обычно ожидается на уровне менее 30%).

Группа 10. Резерв иностранной валюты:

Показатель, характеризующий способность финансировать импорт и предупреждать возникновение кризиса внешней задолженности.

Группа 11. Цены:

- индекс цен производителя, индекс потребительских цен, индекс цен на потребительские товары и индекс цен на экспортные товары;

- процентная ставка (ставка рефинансирования, средняя процентная ставка по экономике, средняя процентная ставка по депозитам и средняя процентная ставка по кредитам);

- курсы иностранных валют;

- индекс цен фондовой биржи;

- индекс ставок заработной платы.

Представленные группы и их показатели позволяют оценить экономическое положение в стране без построения сложных математических моделей.

Вопросы для самоконтроля

1. Что собой представляет система национальных счетов (СНС)?

2. Перечислите основные характеристики счетов концептуальной основы СНС.

3. Что такое агрегирование?
4. Перечислите группы счетов.
5. Какие виды секторов экономики Вам известны и чем они характеризуются?
6. Перечислите основные группы индикаторов функционирования экономики.
7. Назовите основные индикаторы внешней торговли.

РАЗДЕЛ II ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Глава 7. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ И ЗАНЯТОСТИ

7.1. Трудовые ресурсы, их состав. Особенности формирования и использования трудовых ресурсов в современных условиях

Впервые понятие «трудовые ресурсы» сформулировал в одной из своих статей академик Струмилин С. (1877 - 1974) в 1922 году. С. Струмилин являлся одним из основоположников изучения бюджетов времени в советской социологии.

Существуют различные варианты общепринятых понятий трудовых ресурсов. Рассмотрим некоторые из них.

Трудовые ресурсы — часть населения страны, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно-полезной деятельностью.

Трудовые ресурсы — та часть населения, обладающая физическим развитием и интеллектуальными (умственными) способностями, необходимыми для трудовой деятельности.

Важно отметить, что в зарубежных учебных и научных источниках, данный термин имеет несколько иное наименование – «людские ресурсы».

В состав трудовых ресурсов входят:

- занятые;
- потенциальные работники.

Трудовые ресурсы это категория, которая занимает промежуточное положение между экономическими категориями «население» и «совокупная рабочая сила» (рис. 5)



Рисунок 5. Трехкомпонентный показатель труда

Если рассматривать состав трудовых ресурсов в количественном аспекте, тогда в него входит:

- все трудоспособное население;
- занятое население всех возрастов и сфер деятельности, в т.ч. индивидуальной;
- лица трудоспособного возраста, потенциально способные к труду, но занятые в домашнем и личном крестьянском хозяйстве, на учебе с отрывом от производства, на военной службе.

В случае рассмотрения категории «трудовые ресурсы», как участника общественного производства, необходимо разграничивать их на две основные части:

- 1) активная (функционирующая);
- 2) пассивная (потенциальная).

Величина трудовых ресурсов зависит от:

- а) официально установленных возрастных границ, а точнее — верхнего и нижнего уровней трудоспособного возраста;

Примечание: Возрастные границы устанавливаются в каждой стране действующим законодательством (в РФ – ТК РФ ст. 63 женщины - 16-54; мужчины – 16-59).

- б) доли трудоспособного населения среди населения трудоспособного возраста;

- в) численности участвующих в общественном труде из лиц за пределами трудоспособного возраста.

Основные источники воспроизводства трудовых ресурсов:

- молодежь, вступающая в трудоспособный возраст;
- военнослужащие, высвобождаемые из вооруженных сил в связи с сокращением численности армии;
- вынужденные переселенцы из стран Балтии, Закавказья, Средней Азии и пр..

Изменения численности трудовых ресурсов в количественном выражении характеризуются показателями:

1. Абсолютный прирост - определяется на начало и конец рассматриваемого периода. Обычно это год или более длительный отрезок времени.

2. Темпы роста - исчисляется как отношение абсолютной численности трудовых ресурсов в конце данного периода к их величине в начале периода.

3. Темпы прироста.

Количественная оценка трудовых ресурсов необходима для учета и определения направлений повышения эффективности их использования.

Измерить трудовые ресурсы можно не только в количественном, но и в качественном выражении, при этом их значения будут иметь вид абсолютных или относительных показателей.

Измерители трудовых ресурсов:

- среднесписочная и среднегодовая численность работников;
- коэффициент текучести кадров;
- доля работников, имеющих высшее и среднее специальное образование, в общей их численности;
- средний стаж работы по отдельным категориям работников;

- доля работников отдельных категорий в общей их численности.

Разберем порядок и сущность расчета наиболее используемых на практике критериев оценки трудовых ресурсов.

Среднесписочная численность работников за год определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы и деления полученной суммы на 12.

Среднесписочная численность работников за месяц рассчитывается путем суммирования численности работников списочного состава за каждый календарный день месяца и деления полученной суммы на число дней.

Среднегодовая численность работников определяется путем деления отработанного времени (чел/ч, чел/дни) работниками хозяйства за год на годовой фонд рабочего времени.

Одним из главных качественных показателей трудовых ресурсов является их *половозрастная структура*.

В разных источниках используются отличающиеся друг от друга подходы к выделению возрастных групп.

Однако, наиболее часто используется такая вариация: трудовые ресурсы в трудоспособном возрасте, а также младше и старше трудоспособного.

В статистических сборниках часто используется двухгрупповая классификация: трудоспособного возраста и старше трудоспособного.

Иногда используется более детализированная, например, десятиуровневая шкала: 16-19 лет, 20-24 года, 25-29 лет, 30-34 года, 35-39 лет, 40-44 года, 45-49 лет, 50-54 года, 55-59 лет, 60-70 лет.

Особенно важным при изучении трудовых ресурсов остается вопрос их воспроизводства.

Трудовые ресурсы представляют собой важный фактор производства, рациональное использование которого обеспечивает не только повышение уровня производства и его экономической эффективности, но и качественное развитие всей социальной системы.

Воспроизводство трудовых ресурсов — это процесс постоянного и непрерывного возобновления количественных и качественных характеристик экономически активного населения.

Эффективное регулирование процессов воспроизводства трудовых ресурсов способствует достижению стабильного экономического роста.

Вторым незаменимым элементом рассматриваемого вопроса является занятость населения и безработица, которые напрямую зависят от состояния и использования трудовых ресурсов. Существует несколько трактовок такой социальной и экономической категории как «занятость населения». Рассмотрим некоторые из них.

В нормативно-правовых актах указано: *занятость населения* является важной социально-экономической категорией, связанной с реализацией права человека «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» (п. 1 ст. 37 Конституции РФ).

В учебной литературе просматривается: *занятость населения* — это состояние его экономически активной части, которое характеризуется наличием у людей работы, или легитимного, т.е. не противоречащего действующему законодательству, доходного занятия.

Объединенное понятие: *занятость* — это обеспеченность людей общественно необходимой работой, приносящей им заработок, трудовой доход.

Состояние занятости прямо связано с понятием «занятые».

По методологии Международной организации труда (МОТ), *занятые* — это лица обоего пола в возрасте 16 лет и старше, а также лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период:

- выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также иную приносящую доход работу самостоятельно или у отдельных граждан независимо от сроков получения непосредственной оплаты или дохода за свою деятельность;

- выполняли работу без оплаты на семейном предприятии;

- временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; компенсационного отпуска или отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни; работы по специальному графику; нахождения в резерве (при работе на транспорте); установленного законом отпуска по беременности, родам, уходу за ребенком; обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска; отпуска без сохранения содержания или с сохранением содержания по инициативе администрации; забастовки; других подобных причин.

В состав занятых не включаются:

- зарегистрированные безработные, выполняющие оплачиваемые общественные работы, полученные через службу занятости;

- учащиеся и студенты, выполняющие оплачиваемые сельскохозяйственные работы по направлению учебных заведений.

Согласно Закону о занятости населения в Российской Федерации (Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации») к занятым относят следующих граждан:

- работающие по трудовому договору (контракту), в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ;

- зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

- выполняющие работу по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (по методологии Международной организации труда, военнослужащие, работники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы относятся к наемным работникам);

- проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессио-

нального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению Роструда;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами.

Сравнение категории «занятые» в обоих источниках показывает, что Закон о занятости населения в РФ в отличие от рекомендаций МОТ, которым следует Росстат, помимо различных групп работающих и временно отсутствующих на рабочем месте (что, по существу, совпадает в отмеченных документах) относит к занятым большую группу безработных, участвующих в общественных работах, а также граждан, обучающихся очно в разных учебных заведениях.

Примечание: Что касается общественных работ, то трудно понять, почему одна часть безработных, участвующих в их выполнении, отнесена Законом о занятости населения в Российской Федерации к занятым, а другая — к незанятым.

Почему, например, безработный, стремящийся возобновить трудовую деятельность после более чем годичного перерыва и участвующий в общественных работах, относится к занятым, а если такое желание появилось у безработного в срок менее годового перерыва (даже на один день), будет отнесен к незанятым.

Относительно обучающихся очно, положение более понятное. В самом деле, обучающиеся очно — люди занятые,

такими их считает Закон о занятости населения в Российской Федерации.

Следует понимать, что в методике Росстата речь идет о занятых, как о части экономически активного населения, а обучающиеся очно к этой категории отнесены быть не могут, так как в силу специфики своей деятельности — дневного обучения — они должны быть экономически неактивны, т.е. не работать на производстве или в сфере услуг с целью получения заработка.

Подобное, казалось бы, разночтение согласуется при рассмотрении *видов и форм занятости*.

Виды занятости:

1) продуктивная - это занятость населения в общественном производстве. Она характеризуется численностью занятых людей из числа экономически активного населения, установленной Росстатом в соответствии с методологией учета занятости Международной организации труда;

2) социально полезная - определяется числом людей, не только занятых в общественном производстве, на военной службе, альтернативной гражданской службе, службе в органах внутренних дел, но и обучающихся очно (в трудоспособном возрасте), занятых ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми и больными родственниками. Это понятие близко по своему содержанию понятию занятости, данному в Законе о занятости населения в Российской Федерации (за исключением занятых в домашнем хозяйстве, уходом за детьми и больными родственниками, которых этот Закон занятыми не считает);

3) полная - это такое экономическое состояние общества, когда все желающие иметь оплачиваемую работу ее имеют, отсутствует циклическая безработица, но при этом сохраняется ее естественный уровень, определяемый фрик-

ционной и структурной безработицей. Полную занятость населения следует отличать от полной занятости работников, которая в отличие от их частичной или временной занятости характеризуется наличием постоянной работы с нормальной продолжительностью рабочего времени;

4) рациональная - определяется отношением величины продуктивной занятости к величине занятости социально полезной. Уровень рациональной занятости — гипотетическая величина, требующая научного обоснования и имеющая, как это можно предположить, для каждого этапа экономического развития страны определенную оптимальную величину, выше и ниже которой степень рациональности понижается;

5) эффективная - теоретическое понятие, подразумевающее использование персонала без потерь рабочего времени, когда достигается наибольший экономический результат. В связи с подобным понятием уместно ставить вопрос о степени эффективности занятости как об отношении явочного фонда рабочего времени занятых к их номинальному фонду рабочего времени. Если рациональную занятость нужно оптимизировать, то эффективную занятость — максимизировать;

6) скрытая - это занятость людей, находящаяся вне сферы учета официальных органов в незарегистрированных хозяйственных структурах, которые не платят налогов. К такому виду занятости относится теневая экономика или ее неформальный сектор — нелегальное производство товаров, строительные работы, сфера бытовых услуг (ремонт квартир, бытовой техники, частные уроки, медицинские услуги, пошив одежды и др.), торговля с рук и т.п.

Формы занятости:

1) частичная занятость — форма занятости, характеризующаяся сокращенным объемом недельной трудовой нагрузки;

2) временная занятость — такая форма занятости, при которой люди заняты на производстве или в сфере услуг строго ограниченное трудовым договором время, которое может составлять от одного дня до нескольких лет;

3) гибкая занятость — форма трудоустройства с нестандартными условиями найма и труда.

Современное состояние рынка труда характеризуется сокращением численности населения, снижением численности работников в сфере материального производства, ростом безработицы, нерегламентируемой трудовой деятельности и др.

7.2. Демографическое прогнозирование

Демографический прогноз – научно обоснованная информация о будущих тенденциях изменения численности, параметров воспроизводства и структур населения на местном (региональном), национальном и глобальном уровнях, в том числе по численности, возрастно-половой и семейной структуры, рождаемости, смертности, миграции и др.

Прогнозы населения - важнейшая прикладная составляющая демографии, имеющая ключевое значение для экономики, государственного управления и научных исследований.

Первые приблизительно верные оценки перспективной численности населения появились задолго до становления демографии как науки о закономерностях воспроизводства населения.

В настоящее время прогнозы населения наиболее часто используются в следующих, нередко взаимосвязанных случаях:

1) при определении потребностей в продовольствии, энергии, жилье, социально-бытовых, медицинских, образовательных, транспортных и других услугах (прогноз численности населения и отдельных возрастно-половых групп);

2) при разработке программ социального, пенсионного и медицинского страхования (прогноз возрастно-половой и семейной структур населения, включая соотношение численности населения в трудоспособном и нетрудоспособном возрастах);

3) при разработке национальных и региональных программ развития, отраслевых планов и планов размещения отдельных экономических объектов (прогноз численности населения, отдельных социально-демографических групп и показателей воспроизводства населения);

4) при разработке политики народонаселения и/или программ человеческого развития (прогноз численности населения, отдельных социально-демографических групп и показателей воспроизводства населения);

5) при определении темпов экономического роста (прогноз численности населения (занятых), его образовательной, возрастно-половой и семейной структуры);

6) при определении емкости рынка определенных товаров и услуг (прогноз численности отдельных социально-демографических групп, прогноз уровня рождаемости, смертности и брачности населения);

7) при разработке моделей развития, проведении научных исследований (прогноз численности населения, отдельных социально-демографических групп и показателей воспроизводства населения);

8) при оценке состояния окружающей среды (прогноз численности населения и отдельных социально-демографических групп);

9) при формировании избирательных округов и проведении выборных кампаний (прогноз численности населения и отдельных социально-демографических групп).

Перечисленные случаи не исчерпывают всех возможностей применения прогнозов населения (пример – демографикс (демографика) – активные исследования демографии в области бизнеса).

Классификация демографических прогнозов

1. По длине прогнозного горизонта (длительность прогнозного периода) – это первый критерий классификации демографических прогнозов, различают:

- краткосрочные (5- 10 лет);
- среднесрочные (25-30 лет);
- долгосрочные (> 30 лет).

Примечание: Чем шире прогнозный горизонт, тем, при прочих равных условиях, менее точными и надежными являются прогнозы.

В России (ранее в СССР) регулярно разрабатывались кратко- и среднесрочные демографические прогнозы, на основании которых в советские времена составлялись пятилетние планы (краткосрочные прогнозы) и т. д. основные направления социально-экономического развития на 15-20 лет (среднесрочные прогнозы).

2. По целям прогнозирования – это второй важнейший критерий классификации демографических прогнозов. В этом случае прогнозы делятся:

- аналитические;
- прогнозы-предостережения;
- нормативные;
- функциональные прогнозы.

Разберем их более подробно.

Аналитический прогноз

Целью аналитического прогноза является исследование современных тенденций воспроизводства населения путем

оценки их возможного влияния на будущую численность и состав населения, а также на социально-экономическое развитие в целом.

Иначе говоря, для аналитического прогноза характерно не столько прогнозирование само по себе, сколько изучение реальной ситуации для выявления в ней «болевых точек», «проблемных ситуаций», сохранение которых может так или иначе повлиять на будущую динамику социально-экономических, политических и других процессов, обострить уже существующие или привести к возникновению новых проблем и проблемных ситуаций.

Аналитический прогноз обычно выражается в виде оценки параметров будущей демографической ситуации, которая делается на основе предположения о неизменности режима воспроизводства населения или того или иного его изменения.

Аналитический прогноз, как правило, является долгосрочным.

При этом, будучи сам по себе мало реалистичным и маловероятным, аналитический прогноз как бы очерчивает возможные и не выходящие за пределы разумного рамки будущих изменений численности и структуры населения. В этом плане аналитический прогноз служит выработке целей социально-экономической и, в частности, демографической, политики, призванной предупредить возникновение тех негативных последствий и проблемных ситуаций, для выявления возможности которых и осуществляется демографический прогноз этого вида.

Прогноз-предостережение

Разновидностью аналитического прогноза является прогноз-предостережение.

Целью прогноза-предостережения является показ возможных неблагоприятных или опасных последствий сложившейся демографической ситуации, во избежание которых необходимо принять соответствующие меры.

Одним из самых известных демографических прогнозов-предостережений, по сути, является печально знаменитый закон народонаселения Т.Р. Мальтуса ((1766—1834) — английский священник и учёный, демограф и экономист).

Выдвигая свой тезис о том, что население растет в геометрической прогрессии (т. е. экспоненциально), а средства существования в арифметической прогрессии (т. е. линейно), Мальтус описывал те ужасные последствия (нищета, эпидемии, беспорядки, войны и т.п. беды), к которым, по его мнению, ведут быстрый рост населения и образующееся по этой причине перенаселение. Из современных прогнозов-предостережений, исполненных в духе мальтузианских традиций, наиболее известны прогнозы т. н. Римского клуба (международная общественная организация (аналитический центр), созданная итальянским промышленником Аурелио Печчеи), полные всяческих ужасов, вызываемых, по мнению авторов этих прогнозов, ростом населения, а также ростом потребления минеральных и энергетических ресурсов.

Противоположным примером прогноза-предупреждения являются расчеты Владимира Николаевича Архангельского (старший научный сотрудник Центра по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ) и Александра Борисовича Синельникова (известный российский демограф и социолог, специалист по вопросам семьи, специалист по демографии и истории евреев, публицист) о том, что сохранение современных тенденций рождаемости через ис-

торически краткий период времени приведет к полному исчезновению российского народа как такового.

Их расчет основан на простом сопоставлении актуальной (текущей) величины суммарного коэффициента рождаемости и того его значения, которое необходимо для поддержания хотя бы простого воспроизводства населения.

Нормативный прогноз

Основной целью нормативного прогноза является выработка конкретных рекомендаций для достижения некоторого желаемого состояния демографических процессов.

При нормативном прогнозировании формулируется ряд высказываний о желаемых характеристиках демографической ситуации и демографических процессов: желаемая численность населения, предпочитаемые уровни рождаемости, смертности и т.д. После чего намечаются меры, которые необходимо предпринять, чтобы достичь этих желаемых, или нормативных, целевых параметров.

Функциональный прогноз

Целью функционального прогнозирования является получение прогнозной информации о населении, необходимой для принятия решений в экономической, социальной, политической и других сферах деятельности государственного и социального управления.

Функциональный прогноз – это прогноз, служащий конкретным практическим целям и задачам тех или иных организаций, фирм, корпораций, государственных органов, учебных заведений и т.п. Он представляет собой определение будущих численности и состава тех групп населения, семей и домохозяйств, которые обеспечивают функционирование, говоря социологическим языком, социальных институтов, организаций и других социальных структур.

Примерами функциональных прогнозов являются:

1) прогноз спроса на те или иные виды товаров и услуг. Например, оценка будущей динамики потребительского спроса на товары детского ассортимента, учитывающая прогнозные тенденции рождаемости. Или прогноз товаров повседневного спроса для пожилых и старых, учитывающий тенденции старения населения;

2) электоральный прогноз. Определение численности и состава избирателей на перспективу, оценка перспектив победы на выборах той или иной партии и т.п.;

3) прогнозирование численности и состава учащихся на разных ступенях системы образования. Оценка, на этой основе, потребного количества преподавателей и материальной базы образовательного процесса.

4) прогноз образовательной структуры населения;

5) прогнозирование численности и структуры занятых. Оценка их профессионально-квалификационного и другого состава.

6) прогноз возможного объема производства благ и услуг;

7) прогнозирование потребностей в услугах здравоохранения на основе прогноза численности и половозрастной структуры населения, динамики заболеваемости;

8) определение потребной численности медицинского персонала (по специальностям и уровням квалификации), а также необходимой материальной базы здравоохранения;

9) прогноз динамики численности пенсионеров и клиентов других социальных служб;

10) определение численности и состава лиц, которые могут быть привлечены в вооруженные силы.

Методы исчисления демографических прогнозов:

Пояснение: Основаны на применении той или иной математической функции (экстраполяционный и аналитический методы), а также метод передвижки возрастов, или метод компонент.

1. Методы, основанные на применении математических функций

Основной сферой применения методов этого класса является прогнозирование численности населения небольших территорий (например, регионов той или иной страны), особенно тех, для которых не существует надежной демографической статистики. Для прогнозирования населения на уровне страны в целом математические методы применяются редко, поскольку неучет изменений в компонентах роста численности населения и в возрастно-половой структуре, свойственных этим методам, обуславливает возникновение существенных ошибок прогноза. На региональном же уровне вероятность таких ошибок может быть уменьшена с помощью дополнительного условия, заключающегося в том, что суммарная численность населения регионов не должна отличаться от результатов прогноза для страны в целом. Последний, таким образом, выступает как контрольный параметр для прогнозирования населения на региональном уровне.

Математические методы иногда применяются также для анализа исторической динамики и прогнозирования численности населения на глобальном уровне, как это будет показано ниже.

Математические методы позволяют получить прогноз только общей численности населения. Возможно, правда, прогнозирование отдельно численностей мужчин и женщин,

однако их сумма может отличаться от прогноза численности населения в целом.

Для прогнозирования в принципе могут применяться самые разные математические функции.

Примечание: Понятие функции пронизывает все разделы математики. Это одно из самых фундаментальных математических понятий. Что же это такое - функция? Функция выражает идею зависимости величин: с изменением некоторой величины «х» может изменяться другая величина «у».

Встречаются зависимости не только от одной, но и от нескольких величин.

Наиболее часто используются линейная, экспоненциальная и логистическая функции. При этом прогнозирование, основанное на применении линейной и экспоненциальной функций, иногда чисто условно называют экстраполяционным методом, а прогнозирование, основанное на применении логистической и других функций, - аналитическим методом.

Разновидности математических методов:

1. *Экстраполяционный метод* - основан на прямом использовании линейной и экспоненциальной функций, т.е. данных о среднегодовых абсолютных изменениях численности населения за период или о среднегодовых темпах роста или прироста.

Если эти показатели известны, то можно рассчитать численность населения на любое число лет вперед, просто предположив их неизменность на протяжении всего прогнозного периода.

Один из простейших способов прогнозирования основан на предположении о том, что среднегодовые абсолютные приросты численности населения, рассчитанные для отчетного периода времени, сохранятся и в будущем.

Иначе говоря, в этом случае для перспективного расчета применяется линейная функция:

$$P_t = P_0 + \Delta * t, \quad (2)$$

где P_0 и P_t - численность населения соответственно в моменты времени 0 и t ;

Δ - абсолютный среднегодовой прирост, t - время в годах.

Пусть, например, нам известна численность населения Пермского края по данным переписи населения с 2012 по 2017 гг. (табл. 2).

В реальности для прогнозирования численности населения линейная функция практически не используется, поскольку предположение о неизменности абсолютных среднегодовых приростов может быть относительно верным только для очень кратких периодов времени (не более 5 лет). Несколько более реалистичным является предположение о неизменности среднегодовых темпов прироста численности населения, особенно при допущении неизменных уровней рождаемости и смертности и отсутствии миграции.

В этом случае речь идет об использовании в прогнозировании экспоненциальной функции:

$$P_t = P_0 * e^{rt}, \quad (3)$$

где r - среднегодовые темпы прироста,

t - время в годах,

e – основание натуральных логарифмов.

$$r = (\ln P_t - \ln P_0) / t \text{ и т.д.}, \quad (4)$$

Таблица 2

Численность населения Пермского края, 2012 – 2017 гг.

| Годы | Все население, чел. | в том числе | | В общей численности населения, процентов | |
|------|---------------------|-------------|----------|--|----------|
| | | городское | сельское | городское | сельское |
| 2012 | 2631073 | 1969985 | 661088 | 74,9 | 25,1 |
| 2013 | 2634461 | 1978502 | 655959 | 75,1 | 24,9 |
| 2014 | 2636154 | 1985784 | 650370 | 75,3 | 24,7 |
| 2015 | 2637032 | 1991808 | 645224 | 75,5 | 24,5 |
| 2016 | 2634409 | 1991998 | 642411 | 75,6 | 24,4 |
| 2017 | 2632097 | 1993520 | 638577 | 75,7 | 24,3 |

$$\Delta = (2632097 - 2631073) / 6 = 170,7 \text{ чел.}$$

Если нужно определить на 2030 год, то $P_t = 2632097 + 170,7 * 13 = 2634316$ чел.

2. *Аналитический метод* - основан на том, что исходя из прошлой демографической динамики подбирается функция, наиболее близко ее описывающая. В принципе это может быть любая функция. Однако в любом случае эта функция носит эмпирический характер, и не существует никакого общего математического закона демографической динамики.

Идея логистической функции была впервые высказана А. Кетле (бельгийский математик, астроном, метеоролог, социолог) в 1835 г. и позже (в 1838г.) аналитически выведена бельгийским математиком Пьером Франсуа Ферхюлстом (Verhulst) (1804-1849 гг.). Ферхюлст пытался найти кривую, описывающую ситуацию «автонасыщения», которая предполагает существование некоторой предельной для данных конкретных условий численности населения. Поиск такого рода функции был необходим А. Кетле для опровержения так называемого «закона народонаселения» Т.Р. Мальтуса. Этот «закон», исходит из того, что не ограничиваемый ничем рост населения происходит в геометриче-

ской прогрессии (по экспоненциальной функции). По словам А. Кетле, в действительности экспоненциальный рост не имеет места из-за того, что «сопротивление или сумма препятствий его увеличению, при прочих равных условиях, действует как квадрат скорости, с какой население имеет тенденцию роста».

Затем логистическая кривая была надолго забыта и вновь выведена американскими биологами Р. Пирлом (1879-1940гг.) и Л. Ридом, исследовавшими закономерности динамики популяции мух дрозофил. В 1920 г. Пирл и Рид опубликовали статью под названием «О темпах роста населения Соединенных Штатов с 1790 г. и их математическом выражении», в которой они распространили выведенную ими закономерность на человеческое население и применили логистическую кривую для прогнозирования численности населения США. В настоящее время разработаны специальные компьютерные программы, которые позволяют прогнозировать динамику численности населения с помощью логистической функции.

В частности, весьма популярны попытки вывести гиперболический закон роста населения Земли. В качестве примера подобных попыток можно указать на гиперболический закон роста численности населения Земли, который опубликован в наделавшей в свое время много шума книге советского астронома И.С. Шкловского «Вселенная. Жизнь. Разум».

$$N = \frac{206960}{2030 - T} \quad (5)$$

Здесь в числителе приведена предельная численность населения Земли в миллионах человек, а в знаменателе - конечный год (2030) и календарное время.

Аналогичную формулу вывели также Маккендрик и Хорнер. Она приводится в книге С.П. Капицы «Теория роста населения Земли»:

Это выражение, по словам С.П. Капицы, «с удивительной точностью описывает рост населения Земли в течение сотен и даже многих тысяч лет».

Правда, далее автор оговаривается, что применимость такого рода формул ограничена.

3. Метод компонент, или метод передвижки возрастов

Выше были представлены методы расчёта общей численности населения. Метод компонент открывает перед разработчиками демографического прогноза более широкие возможности. В отличие от экстраполяционного и аналитического он позволяет получать не только общую численность населения, но и его распределение по полу и возрасту.

Метод компонент разработан американским демографом П.К. Уэлптоном (P.K. Whelpton, 1893-1964 гг.).

Для расчёта отдельных возрастных групп (а также – с разбивкой по полу) используют метод передвижки возрастов (за рубежом чаще называемый методом компонент).

Суть метода состоит в том, что первоначальная численность населения как бы «передвигается» в будущее, уменьшаясь за счёт умерших (и уехавших) и пополняясь за счёт родившихся (и приехавших). Следовательно, для прогноза необходимо знать базовую численность и структуру населения, а также – гипотезы относительно тенденций воспроизводства и миграции населения в прогнозном периоде.

Передвижка осуществляется по временным шагам, равным длине возрастной группы. Для этого численность возрастной группы населения в начале прогнозного периода умножается на коэффициент передвижки (дожития). Коэф-

коэффициент передвижки – соотношение двух чисел смежных возрастных групп: живущих в возрасте «x+1» и «x» (L_{x+1} и L_x), взятых из таблицы смертности. При этом следует учитывать миграционное сальдо.

Модель передвижки возрастов имеет вид:

$$P_{x+1} = P_x \times \frac{L_{x+1}}{L_x} + MC, \quad (6)$$

где P_x – численность возрастной группы «x»;

P_{x+1} – численность возрастной группы «x + 1»;

$\frac{L_{x+1}}{L_x}$ – коэффициент передвижки в следующий возраст (вероятность жить в возрасте «x + 1»);

MC – миграционное сальдо.

С использованием коэффициента миграционного сальдо, модель передвижки возрастов выглядит следующим образом:

$$P_{x+1} = P_x \times \frac{L_{x+1}}{L_x} \left(1 + \frac{K_{MC}}{1000}\right), \quad (7)$$

Пример.

Условие: Требуется определить методом передвижки возрастов перспективную численность лиц в возрасте 4 лет на начало 2021 г. при условии сохранения имеющихся тенденций естественного и механического движения, если имеются следующие условные данные о численности населения по региону на начало 2017г. (табл. 3)

Таблица 3

Исходные данные для расчёта перспективной численности населения

| Возраст, лет | Численность населения на начало года, чел. | Коэффициент передвижки в следующий возраст | Коэффициент механического прироста (сокращения) численности населения, в % |
|--------------|--|--|--|
| 0 | 190628 | 0,972 | -15 |
| 1 | | 0,998 | -10 |
| 2 | | 0,995 | -7 |
| 3 | | 0,994 | +3 |
| 4 | | | |

Решение: Для определения перспективной численности населения методом передвижки воспользуемся формулой, где перспективная численность населения составит:

- для одного года:

$$190628 * 0,972 * (1 - 0,015) = 182511 \text{ чел.}$$

- для двух лет:

$$182511 * 0,998 (1 - 0,01) = 180325 \text{ чел.}$$

- для трёх лет:

$$180325 * 0,995 * (1 - 0,007) = 178167 \text{ чел.}$$

- для четырёх лет:

$$178167 * 0,994 * (1 + 0,003) = 177629 \text{ чел.}$$

Если предположить, что механического прироста не было, то:

- для одного года:

$$190628 * 0,972 = 185290 \text{ чел.}$$

- для двух лет:

$$185290 * 0,998 = 184920 \text{ чел.}$$

- для трёх лет:

$$184920 * 0,995 = 183995 \text{ чел.}$$

- для четырёх лет:

$$183995 * 0,994 = 182891 \text{ чел.}$$

В настоящее время решения чисто вычислительных задач применения метода передвижки полностью переданы соответствующим компьютерным пакетам.

4. Методы, основанные на теории циклического этногенеза

Демографические закономерности невозможно понять, изучая воспроизводство населения только обычными методами.

Подняться на более высокий уровень понимания развития человечества помогают теории этногенеза, сформулиро-

ванные в работах русского учёного Льва Гумилёва и английского – Арнольда Тойби.

Эти теории носят поисковый характер, и, тем не менее, их выводы находят всё большее подтверждение в исследованиях современных учёных.

Ещё древнегреческие жрецы, анализируя движение человеческого общества во времени, отметили качественные скачки в историческом развитии цивилизаций, проявляющиеся через определённые длительные промежутки времени (примерно через каждые 1465 лет), которые были названы ими «временем бытия».

Л. Н. Гумилёв занялся углублённым анализом поступательного исторического движения суперэтносов – сложных полиэтнических систем, сохраняющих внутреннее единство за счёт сходства культуры, религии и, как выяснилось, возраста с момента их образования. На основании проведённых исследований на стыке естественных, общественных и точных наук учёный вывел определённые алгоритмы и этапы становления ведущих мировых цивилизаций.

Фазы развития цивилизаций, по Л. Гумилёву, во многом подобны жизни индивидуума, и имеют начальной точкой расчёта рождение, последовательно затем сменяемое следующими фазами:

I фаза: детство цивилизации – фаза подъёма (приблизительно 300 лет);

II фаза: отрочество – акматическая фаза;

III фаза: молодость – фаза надлома;

IV фаза: зрелость – фаза инерции;

V фаза: старость – фаза обскурации;

VI фаза: увядание – мемориальная фаза.

На весь период развития каждой цивилизации учёный отводил примерно 1500 лет. Следует отметить, что, завершая цикл своего развития, цивилизации, как правило, бесследно не исчезают, а перерождаются в новые, идущие им на смену.

Теория получила название – *циклический этногенез*.

В соответствии с этой теорией наиболее интенсивный рост народонаселения африканских стран на современном этапе связан с относительной молодостью большинства их этносов. А настоящие и прогнозируемые темпы сокращения населения для стран Европы, объясняются нахождением европейских народов на завершающих этапах цикла этногенеза.

Долгосрочное демографическое прогнозирование в современной России служит важнейшей стратегической цели – стабилизации сокращающегося населения страны и создания предпосылок к последующему росту его народонаселения.

Прогнозирование отдельных демографических процессов *Прогнозирование смертности*

Наиболее разработанным в методическом отношении является прогнозирование смертности. Рассмотрим вкратце основные методические приемы прогнозирования уровней демографических процессов именно на примере смертности.

Прогнозирование смертности может осуществляться двумя путями: первый из них предполагает, что сперва прогнозируется общий уровень смертности, измеренный в терминах средней продолжительности предстоящей жизни новорожденного, а затем производится оценка повозрастных уровней смертности для каждой принятой в прогнозе величины средней продолжительности предстоящей жизни новорожденного. Второй путь, напротив, предполагает обратный порядок прогнозирования общего и повозрастных уровней смертности: сперва определяются повозрастные показатели, а

затем, на их основе, строится прогнозная величина средней продолжительности предстоящей жизни новорожденного.

Прогнозирование рождаемости

Наиболее сложным и интересным в творческом отношении этапом прогнозирования рождаемости является прогнозирование или общего уровня рождаемости (обычно в терминах ее суммарного коэффициента), или ее повозрастных коэффициентов. Именно на этом этапе решающую роль приобретают теоретические концепции демографо-прогнозиста, понимание им сути тех изменений, которые происходят с рождаемостью, и сил, их вызывающих. В настоящее время для прогнозирования общего уровня рождаемости применяются различные методы, начиная от простой экстраполяции ее тенденций в будущее, до попыток разработки и применения математических моделей, учитывающих взаимосвязь уровня рождаемости и социально-экономических факторов, ее определяющих.

Последнее, вероятно, было бы идеальным решением задачи прогнозирования рождаемости. В этом случае прогнозные значения социально-экономических факторов выступали бы в качестве входных параметров прогноза, на выходе которого получались бы значения суммарного и повозрастных коэффициентов рождаемости.

Прогноз трудовых ресурсов

Существенное влияние на величину трудовых ресурсов оказывают миграционные процессы.

Прогнозирование трудовых ресурсов является составной частью процесса разработки демографических прогнозов.

Прогноз трудовых ресурсов предполагает совокупность анализа, прогноза и плановых расчетов. Исходный этап про-

гнозирования - анализ состояния и использования трудовых ресурсов. После анализа рассчитывается перспективная численность и структура населения. Следующий этап - расчет показателей формирования трудовых ресурсов. Завершающий этап - расчет численности работников, занятых в отраслях народного хозяйства. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте определяется путем вычитания из прогнозируемой численности населения в трудоспособном возрасте ожидаемого числа неработающих инвалидов I и II групп в трудоспособном возрасте, а также неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсию на льготных условиях и т.д.

7.3. Сводный баланс трудовых ресурсов, его содержание, роль и методика разработки

Баланс трудовых ресурсов - система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов и их распределение по сферам и видам деятельности. Составляется ежегодно по стране в целом, республикам в составе Российской Федерации, краям и областям с распределением на городскую и сельскую местности. Баланс трудовых ресурсов состоит из двух разделов - ресурсной и распределительной частей. Первая часть характеризует наличие трудовых ресурсов и источники их формирования. Во втором разделе трудовые ресурсы распределяются на экономически активное население (занятые экономической деятельностью и безработные) и экономически неактивное население с выделением отдельных позиций учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства.

Основным методическим инструментом является Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов (утв.

приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 февраля 2012 г. № 178н)

1. Общие положения

1. Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов (далее - Методика) предназначена для определения значений показателей прогноза баланса трудовых ресурсов.

2. Прогноз баланса трудовых ресурсов (далее - прогноз) разрабатывается в целом по Российской Федерации на очередной год и плановый 2-летний период (далее - прогнозный период) по видам экономической деятельности в соответствии с перечнем разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД), предусмотренным к Методике (Приложение 1).

3. Основным принципом разработки прогноза является его согласованность с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий прогнозный период.

4. Основой для разработки прогноза являются:

1) данные отчетного баланса трудовых ресурсов;
2) данные по основным макроэкономическим показателям за текущий год и на прогнозный период;

3) данные о предположительной численности постоянного населения (демографический прогноз) за текущий год и на прогнозный период;

4) среднегодовая численность занятых в экономике по подразделам, классам и подклассам ОКВЭД за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

5) среднегодовая численность работников банковской системы за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

6) среднесписочная численность работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного само-

управления и избирательных комиссий муниципальных образований за отчетный год и первое полугодие текущего года;

7) численность иностранных трудовых мигрантов за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

8) среднегодовая численность обучающихся в трудоспособном возрасте с отрывом от работы за отчетный год, текущий год и на прогнозный период;

9) среднегодовая численность отдельных категорий граждан, застрахованных в системе обязательного страхования, за отчетный год, текущий год и на прогнозный период.

Детализированный перечень данных, используемых для разработки прогноза, приведен в Приложении 2.

5. Прогноз включает следующие показатели, отражающие наличие трудовых ресурсов и их распределение:

1) численность трудовых ресурсов;

2) численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

3) численность иностранных трудовых мигрантов;

4) численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста;

5) численность занятых в экономике;

6) численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД;

7) численность населения, не занятого в экономике;

8) численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы;

9) численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости;

10) численность прочих категорий населения, не занятого в экономике.

Взаимосвязь показателей прогноза приведена в Приложении 3.

6. По форме прогноз представляет собой таблицу, макет которой приведен в приложении 4.

7. Значения показателей прогноза рассчитываются в среднегодовом исчислении с применением статистических методов, методов экстраполяции и экспертных оценок рабочей группы по рассмотрению результатов прогноза (далее - экспертные оценки).

8. Алгоритм разработки прогноза включает:

1) расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

2) расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

3) оценку сбалансированности трудовых ресурсов в прогнозном периоде.

II. Расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде

9. Расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:

1) численность постоянного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

2) численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования, в прогнозном периоде;

3) численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста в прогнозном периоде;

4) численность неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

5) численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде.

10. Численность трудовых ресурсов включает численность трудоспособного населения в трудоспособном воз-

расте, численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, численность иностранных трудовых мигрантов и рассчитывается по следующей формуле:

$$TP = TrH + TrП + TrM, \quad (8)$$

где: TP - численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

TrH - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

TrП - численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, в прогнозном периоде;

TrM - численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде.

11. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте включает численность постоянного населения в трудоспособном возрасте за исключением численности неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте (неработающих инвалидов и неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях), и рассчитывается по следующей формуле:

$$TrH = ПНтр - ИПнтр, \quad (9)$$

где: TrH - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ПНтр - численность постоянного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ИПнтр - численность неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде.

12. Численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, включает численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста

и численность работающих подростков моложе трудоспособного возраста и рассчитывается по следующей формуле:

$$TrП = TrПн + TrПд, \quad (10)$$

где: $TrП$ - численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, в прогнозном периоде;

$TrПн$ - численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста в прогнозном периоде;

$TrПд$ - численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования, в прогнозном периоде.

III. Расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде

13. Распределение трудовых ресурсов осуществляется по принадлежности к населению, занятому в экономике, или к населению, не занятому в экономике.

14. К населению, занятому в экономике, относятся лица, которые выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для которых эта работа являлась основной.

К населению, занятому в экономике, также относятся:

- лица, выполнявшие работу в качестве помогающих на семейном предприятии;

- лица, временно отсутствовавшие на работе из-за болезни, ежегодного отпуска или свободных от работы дней, обучения, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, участия в забастовках, других подобных причин;

- лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, включая работающих в лич-

ном подсобном хозяйстве, для которых эта работа являлась основной (независимо от количества отработанного времени).

Военнослужащие и граждане Российской Федерации, работающие за границей, не включаются в численность населения, занятого в экономике.

15. К населению, не занятому в экономике, относятся:

1) обучающиеся в трудоспособном возрасте с отрывом от работы;

2) безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости;

3) прочие категории населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

16. Численность занятых в экономике в прогнозном периоде, рассчитывается как сумма занятых всеми видами экономической деятельности по следующей формуле:

$$Z = \sum Z_i, \quad (11)$$

где: Z - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

i - раздел ОКВЭД.

17. Расчет численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:

1) среднегодовая численность занятых в экономике по подразделам, классам и подклассам ОКВЭД в прогнозном периоде;

2) среднегодовая численность работников банковской системы в прогнозном периоде;

3) среднесписочная численность работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного само-

управления и избирательных комиссий муниципальных образований за предыдущий год и первое полугодие текущего года;

4) индексы физического объема выпуска товаров и услуг по разделам ОКВЭД в текущем году и прогнозном периоде;

5) индексы производительности труда по разделам ОКВЭД в текущем году и прогнозном периоде.

18. Численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД А-Г, I, J, М в прогнозном периоде определяется с использованием статистических методов на основе данных о численности занятых в экономике по соответствующему разделу ОКВЭД в отчетном году, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, и индексов изменения численности занятых в экономике по этому же разделу ОКВЭД по следующим формулам:

$$З_{i(t+1)} = ЗБ_i \times И_{i(t)} \times И_{i(t+1)}, \quad (12)$$

$$З_{i(t+2)} = З_{i(t+1)} \times И_{i(t+2)}, \quad (13)$$

$$З_{i(t+3)} = З_{i(t+2)} \times И_{i(t+3)}, \quad (24)$$

где: З - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

ЗБ - численность занятых в экономике в отчетном году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;

И - индекс изменения численности занятых в экономике;

i - раздел ОКВЭД (i = А, В, С, D, Е, F, G, I, J, М);

t - текущий год;

t+1 - очередной год;

t+2 - первый год планового периода;

t+3 - второй год планового периода.

19. Индексы изменения численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД А-Г, I, J, М определяются по следующим формулам:

$$И_{i(t)} = \frac{\sum ЗТ_{ij}}{\sum ЗО_{ij}}, \quad (15)$$

$$И_{i(t+1)} = \frac{\sum З_{ij(t+1)}}{\sum З_{ij(t)}}, \quad (16)$$

$$И_{i(t+2)} = \frac{\sum З_{ij(t+2)}}{\sum З_{ij(t+1)}}, \quad (17)$$

$$И_{i(t+3)} = \frac{\sum З_{ij(t+3)}}{\sum З_{ij(t+2)}}, \quad (18)$$

где: ЗО - численность занятых в экономике в отчетном году;

ЗТ - численность занятых в экономике в текущем году;

З - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

И - индекс изменения численности занятых в экономике;

i - раздел ОКВЭД (i = А, В, С, D, E, F, G, I, J, М);

j - подраздел, класс, подкласс ОКВЭД, входящий в i-ый раздел ОКВЭД;

t - текущий год;

t+1 - очередной год;

t+2 - первый год планового периода;

t+3 - второй год планового периода.

20. Численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД Н, К, N-Q ($i=N, K, N, O, P, Q$) в прогнозном периоде, определяется по каждому указанному разделу ОКВЭД с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок на основе данных о численности занятых в экономике по указанным разделам ОКВЭД, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов.

21. Численность занятых в экономике по разделу ОКВЭД L ($i=L$) в прогнозном периоде, определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок на основе данных о численности занятых в экономике по указанному разделу ОКВЭД, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, и данных об изменении среднесписочной численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и избирательных комиссий муниципальных образований с учетом принимаемых решений о численности государственных служащих.

22. Для обеспечения согласованности с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий прогнозный период, достижения наиболее точного и обоснованного прогноза структурных пропорций занятости проводится сопоставительный анализ данных о численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде (Z_i) и агрегированных количественных параметров, отражающих прогноз развития видов экономической деятельности (далее - сопоставительный анализ).

В качестве агрегированных количественных параметров, отражающих прогноз развития видов экономической деятельности, используются индексы физического объема вы-

пуска товаров и услуг и индексы производительности труда по разделам ОКВЭД.

23. Сопоставительный анализ осуществляется на уровне разделов ОКВЭД по видам экономической деятельности, продукция которых реализуется преимущественно по рыночным ценам ($i=A, B, C, D, E, F, G, H, I, K$).

24. Сопоставительный анализ проводится по следующему алгоритму:

1) на основе данных о численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в отчетном году, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, индексов физического объема выпуска товаров и услуг, индексов производительности труда определяются расчетная численность занятых в экономике в прогнозном периоде по соответствующему разделу ОКВЭД:

$$Зр_{i(t+1)} = ЗБ_i \times \frac{ИФ0_{i(t)}}{ИПТ_{i(t)}} \times \frac{ИФ0_{i(t+1)}}{ИПТ_{i(t+1)}}, \quad (19)$$

$$Зр_{i(t+2)} = ЗБ_{i(t+1)} \times \frac{ИФ0_{i(t+2)}}{ИПТ_{i(t+2)}}, \quad (20)$$

$$Зр_{i(t+3)} = ЗБ_{i(t+2)} \times \frac{ИФ0_{i(t+3)}}{ИПТ_{i(t+3)}}, \quad (21)$$

где: ЗБ - численность занятых в экономике по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;

Зр - расчетная численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

ИФО - индекс физического объема выпуска товаров и услуг в текущем году и прогнозном периоде;

ИПТ - индекс производительности труда в текущем году и прогнозном периоде;

i - раздел ОКВЭД ($i = A, B, C, D, E, F, G, H, I, K$);

t - текущий год;

$t+1$ - очередной год;

t+2 - первый год планового периода;

t+3 - второй год планового периода;

2) определяется величина относительного отклонения численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде от расчетной численности занятых в экономике в прогнозном периоде:

$$O_i = \frac{Z_i}{Z_{pi}}, \quad (22)$$

где: O - величина относительного отклонения численности занятых в экономике в прогнозном периоде, от расчетной численности занятых в экономике в прогнозном периоде;

Z - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

Z_p - расчетная численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

i - раздел ОКВЭД ($i=A, B, C, D, E, F, G, H, I, K$).

25. По результатам сопоставительного анализа с учетом данных о численности работающих граждан, застрахованных в системе обязательного страхования, основных тенденций развития рынка труда и экспертных оценок о потребности и возможном перераспределении рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике осуществляется уточнение данных о численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде (Z_i). При этом $\sum Z_i$ должна соответствовать значению среднегодовой численности занятых в экономике, содержащемуся в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий прогнозный период.

26. Численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде рассчитывается по формуле:

$$H=U+B+П, \quad (23)$$

где: H - численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде;

U - численность обучающихся в трудоспособном возрасте с отрывом от работы в прогнозном периоде;

Б - численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в прогнозном периоде;

П - численность прочих категорий населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

27. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в прогнозном периоде (Б), определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде соотношения между численностью безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, и общей численностью безработных (по методологии МОТ).

28. В состав прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, входят:

- военнослужащие;
- граждане Российской Федерации, работающие за границей;
- лица, не имеющие работы, готовые приступить к ней и занимающиеся поиском работы самостоятельно, без обращения в органы службы занятости;
- лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- лица, выполняющие домашние обязанности, осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи;
- неработающие лица, находящиеся в местах лишения свободы;
- лица, у которых нет необходимости работать.

29. Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде (П) определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде удельного веса этой категории населения в общей численности трудовых ресурсов.

*IV. Оценка сбалансированности трудовых ресурсов
в прогнозном периоде*

30. При оценке сбалансированности трудовых ресурсов осуществляется сопоставление их численности с суммой численности занятых в экономике и численности населения, не занятого в экономике.

Трудовые ресурсы считаются сбалансированными, если их численность равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

31. Если численность трудовых ресурсов не равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде, то имеется дисбаланс трудовых ресурсов, требующий устранения.

32. Величина дисбаланса трудовых ресурсов рассчитывается по формуле:

$$D = TP - Z - H, \quad (24)$$

где D - дисбаланс трудовых ресурсов;

TP - численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

З - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

Н - численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

При $D < 0$ имеется недостаток трудовых ресурсов, при $D > 0$ имеется избыток трудовых ресурсов.

33. Выбор наиболее оптимального варианта устранения дисбаланса трудовых ресурсов осуществляется рабочей группой по рассмотрению результатов прогноза.

V. Заключительные положения

34. Разработанный в соответствии с Методикой прогноз является предварительным и может быть уточнен в порядке, установленном пунктом 7 Правил разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов».

Наряду с вышеуказанными общими положениями методики по формированию баланса трудовых ресурсов необходимо воспользоваться следующими вспомогательными материалами:

- перечень разделов ОКВЭД, по которым разрабатывается прогноз баланса трудовых ресурсов (Приложение 1);
- детализированный перечень данных, используемых для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов (Приложение 2);
- взаимосвязь показателей прогноза баланса трудовых ресурсов (Приложение 3);
- прогноз баланса трудовых ресурсов (Приложение 4).

7.4. Содержание программы содействия занятости

Госпрограмма «Содействие занятости населения» разработана Минтрудом России на период 2013-2020 гг..

Целью программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- предотвращение роста напряжённости на рынке труда;
- привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики;
- содействие поддержанию высокой квалификации и здоровья работников;
- обеспечение защиты трудовых прав граждан.

Госпрограмма включает в себя три подпрограммы:

- «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;
- «Внешняя трудовая миграция»;
- «Развитие институтов рынка труда».

В число целевых индикаторов и показателей программы входят: уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), уровень регистрируемой безработицы, уровень удовлетворённости потребности экономики субъектов Федерации в иностранных работниках; удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности).

В программе учтены приоритеты и цели государственной политики, определённые Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства от 17 ноября 2008 года №1662-р, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента России от 9 октября 2007 года №1351, Концепцией государственной мигра-

ционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Президентом России 8 июня 2012 года, а также указами Президента России от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Одновременно программа косвенно способствует решению указанных задач за счёт совершенствования трудового законодательства, системы оплаты труда работников бюджетных и федеральных государственных учреждений, развития социального партнёрства.

Госпрограмма также способствует повышению доли высококвалифицированных работников в численности квалифицированных работников (в том числе посредством внедрения профессиональных стандартов, системы независимой оценки профессионального уровня квалификации работников).

Для оценки влияния программы на рост производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест в подпрограмму «Развитие институтов рынка труда» включены индикаторы «Доля высококвалифицированных работников от числа квалифицированных работников» и «Размер реальной заработной платы».

Сроки реализации программы – 2013–2020 годы. Паспорт программы представлен в таблице 4.

Общий объём финансирования программы в 2013–2020 годах составляет 671,8 млрд рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета 582,1 млрд рублей, бюджетов субъектов Федерации – 89,5 млрд рублей, внебюджетных источников – 0,2 млрд рублей (Приложение 5).

К 2020 году в результате реализации программы планируется достичь относительно уровня 2012 года следующих показателей:

- увеличить отношение численности зарегистрированных безработных граждан к общей численности безработных граждан с 28 до 30%;
- увеличить удельный вес трудоустроенных граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости, с 65 до 70%;
- снизить застойную (более 12 месяцев) безработицу с 12 до 5%;
- повысить максимальный размер пособия по безработице до величины прожиточного минимума;
- увеличить удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности, в общей численности зарегистрированных безработных граждан с 0,4 до 3%;
- увеличить численность высококвалифицированных иностранных специалистов, получивших разрешение на работу, с 11,8 тыс. до 23,5 тыс. человек;
- увеличить число выданных патентов на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности у физических лиц с 1229 тыс. до 1800 тыс. штук;
- сократить долю иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, с 60% в 2013 году до 25% к 2020 году;
- разработать и внедрить не менее 800 профессиональных стандартов;
- повысить размер реальной заработной платы с 1,08 до 1,4 раза;
- увеличить долю высококвалифицированных работников от числа квалифицированных работников с 29,8 до 32,4%;
- снизить удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам труда, с 30 до 22% (Приложение 5).

Таблица 4

Паспорт государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения"

(утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №298)

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель Программы | - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации |
| Соисполнители Программы | - Федеральная миграционная служба (2013– 2016 годы), Министерство внутренних дел Российской Федерации (2016 год) |
| Участники Программы | - Федеральная служба по труду и занятости, - Министерство финансов Российской Федерации, - Фонд социального страхования Российской Федерации (2016 год), - Министерство иностранных дел Российской Федерации (2015-2016 годы) |
| Подпрограммы Программы | - подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»; - подпрограмма "Внешняя трудовая миграция" (2013 – 2016 годы) *; - подпрограмма «Развитие институтов рынка труда»; - подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (2015 – 2016 годы)* |
| Цели Программы | - создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда |
| Задачи Программы | - обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы; повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | - уровень безработицы; - уровень регистрируемой безработицы; - отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда; - количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда), нарастающим итогом |
| Срок реализации Программы | - 2013 - 2020 годы |
| Объем бюджетных ассигнований Программы | - Приложение 5 |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - Приложение 5 |

* В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» расходы на реализацию подпрограмм начиная с 2017 года перенесены в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1. Приоритеты и цели государственной политики, в том числе вопросы, связанные с опережающим развитием Дальнего Востока, и общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации

Исходя из тенденций развития экономики и рынка труда в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю неле-

гальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

- повышение гибкости рынка труда;
- улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;
- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;
- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров.

Повышение гибкости рынка труда предполагается достичь путем:

- совершенствования нормативной правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, в том числе гибких форм, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- повышения эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной зависимости заработной платы от эффективности работы и качества предоставляемых услуг, сложности и объемов выполняемой работы, особенностей территориальных рынков труда, а также за счет улучшения условий труда на рабочих местах;
- создания условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового

потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и др.);

- расширения практики стажировок молодых специалистов в организациях в целях их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;

- стимулирования занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;

- создания условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

- обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышения эффективности контроля и надзора за их исполнением;

- развития социального партнерства.

Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности предполагает:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;

- развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;

- совершенствование системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;

- совершенствование национальной системы квалификаций, обеспечение деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, формирование отраслевых советов, разработку и актуализацию профессиональных стандартов, формирование и актуализацию справочника профессий, перспективных и востребованных на рынке труда, организацию ра-

боты базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров, создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации.

Развитие институтов рынка труда, обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, осуществляется путем:

- повышения качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения, частных агентств занятости, а также их взаимодействия;

- реформирования системы государственной социальной поддержки безработных граждан в целях стимулирования их к активному поиску работы;

- использования новых информационных возможностей и обеспечения доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения в целях совершенствования механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

- разработки новых направлений активной политики занятости населения;

- осуществления комплекса мероприятий, направленных на содействие внутренней трудовой миграции, способствующей опережающему развитию субъектов Российской Федерации за счет привлечения квалифицированной рабочей силы, включающих совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их се-

мей, переселяющимся для работы в другую местность, субсидирования затрат на переезд и обустройство.

Создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, предполагает:

- разработку и реализацию с участием сторон социального партнерства мер экономического стимулирования деятельности работодателей по сохранению жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, а также по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- проведение специальной оценки условий труда в целях выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека в процессе трудовой деятельности;

- разработку и реализацию программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда;

- переход от выплаты компенсаций за работу с вредными (опасными) условиями труда, основанной на статусном (списочном) подходе, к выплате компенсаций за фактические условия труда по результатам специальной оценки условий труда.

Создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров предполагает:

- проведение работы по установлению допустимой доли иностранных работников, используемых в различных отрас-

лях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, в том числе по расширению видов экономической деятельности, в которых указанная допустимая доля установлена, а также по ежегодному снижению размеров установленной допустимой доли в отдельных видах экономической деятельности;

- определение потребности в привлечении иностранных работников и формирование квот в целях поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

Одним из приоритетов политики Правительства Российской Федерации в области социального и экономического развития является развитие профессиональных квалификаций, в том числе путем обновления требований к компетенциям и квалификациям работников, а также формирование системы независимой оценки их профессионального уровня.

В целях развития эффективного и гибкого рынка квалифицированного труда будут обеспечены:

- актуализация квалификационных требований к работникам с учетом современных требований, предъявляемых рынком труда, в том числе путем разработки и актуализации профессиональных стандартов;

- формирование и актуализация справочника профессий, а также создание и сопровождение интернет-ресурса по востребованным на рынке труда новым и перспективным профессиям, ориентированного на широкий круг пользователей;

- создание и организация работы базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров;

- внедрение и сопровождение системы оценки профессиональных квалификаций, в том числе разработка и ведение информационно-справочных ресурсов, обучение экспертов по оценке квалификации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» создан Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее - Национальный совет), а также сформированы рабочие группы Национального совета по формированию профессиональных и отраслевых советов развития квалификаций, профессиональным стандартам и их применению в системе профессионального образования и обучения, независимой оценке квалификации работников и поддержке лучших практик развития квалификаций.

Для учета отраслевой специфики при разработке профессиональных стандартов при Национальном совете сформированы 28 советов по профессиональным квалификациям (далее - советы), в том числе в области финансового рынка, nanoиндустрии, жилищно-коммунального хозяйства, строительства, индустрии гостеприимства, информационных технологий, железнодорожного транспорта, лифтового хозяйства, сварки, здравоохранения, фармации, электроэнергетики, машиностроения, судостроения, нефтегазовой отрасли, атомной энергии, автомобилестроения, целлюлозно-бумажной, мебельной и деревообрабатывающей промышленности, управления персоналом, ракетной техники и космической деятельности.

Участие советов, объединений работодателей будет активизировано в развитии национальной системы профессио-

нальных квалификаций, в том числе на основе выделения субсидий для некоммерческих организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие цели.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти предусматривается повышение результативности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов, направленной на соблюдение трудовых прав и государственных гарантий работников и работодателей, путем перенесения акцента в работе инспекций труда с реагирования на упреждающие действия, ориентированные на профилактику и предупреждение нарушений и происшествий.

С учетом реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, приоритетным направлением государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Программа) является в том числе обеспечение приоритетного права на трудоустройство граждан Российской Федерации.

В этой связи деятельность субъектов Российской Федерации должна быть направлена на совершенствование работы по замещению рабочих мест, на которые привлекаются иностранные граждане, работниками из числа граждан Российской Федерации, в том числе путем организации их профессиональной переподготовки, переезда и переселения в целях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации.

В области содействия развитию внутренней трудовой миграции граждан Российской Федерации приоритетами

Программы являются:

- развитие мер дифференцированной поддержки, стимулирующих трудовую миграцию из трудоизбыточных в трудонедостаточные субъекты Российской Федерации;
- повышение информирования населения о возможностях трудоустройства при переезде в другую местность;
- совершенствование федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства в целях повышения информированности граждан о возможностях и об условиях трудоустройства.

В этой связи деятельность субъектов Российской Федерации, включая субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в части развития внутренней трудовой миграции должна быть направлена на:

- установление мер дифференцированной поддержки, адекватных реальным расходам граждан на переезд и обустройство, стимулирующих переезд граждан, обладающих профессиями (специальностями), по которым в принимающем регионе ощущается наибольший дефицит в трудовых ресурсах;
- обеспечение развития инфраструктуры для приема внутренних трудовых мигрантов (формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилого фонда);
- содействие местной внутренней трудовой миграции прежде всего между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями;
- развитие региональных информационных ресурсов, позволяющих информировать российских граждан о возмож-

ностях переезда в целях трудоустройства, возможностях жилищного обустройства, наличии социальной, транспортной и образовательной инфраструктуры;

- совершенствование работы по замещению рабочих мест, на которые привлекаются иностранные граждане, работниками из числа граждан Российской Федерации, в том числе путем организации их профессиональной подготовки, переезда и переселения в целях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации.

Состав целевых показателей (индикаторов) Программы сформирован на основе следующих принципов:

- максимальная информативность при минимальном количестве показателей;

- наблюдаемость и неизменность методологии расчета значений показателей в течение всего срока реализации Программы;

- регулярность формирования отчетных данных (один раз в год);

- применение общепринятых определений, методик расчета и единиц измерения;

- наличие объективных источников информации;

- возможность получения отчетных данных с минимально возможными затратами.

В состав показателей Программы включены показатели, характеризующие результативность решения задач Программы, реализуемых на постоянной основе и имеющих количественное выражение. Критерием отбора показателей является отражение качественной характеристики итогов реализации конкретной задачи.

Состав показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения

приоритетов государственной политики и появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

Планируемые значения показателей реализации задач Программы предусмотрены исходя из базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, который рассматривает развитие российской экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики. В этих условиях возможны риски недостижения части плановых значений показателей Программы.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм и их значениях приведены в Приложении 5.

Государственная политика в части содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость предполагает наличие единых общих требований к политике субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа.

Начиная с 2012 года в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов об осуществлении полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон) относится к полномочиям орга-

нов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым этими органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 7.1-1 Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в области содействия занятости населения, которые осуществляются в соответствии с федеральными государственными стандартами государственных услуг и государственных функций в этой области.

При этом едиными общими требованиями к политике субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения являются:

- обеспечение единства, полноты и качества предоставления и исполнения предусмотренных Законом государственных услуг и государственных функций в области содействия занятости населения в соответствии с федеральными государственными стандартами государственных услуг и государственных функций;

- недопущение снижения нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, сложившихся по состоянию на 31 декабря 2011 г.

В ходе реализации Программы на территории Дальнего Востока предусматривается повышение эффективности использования трудового потенциала населения и обеспечение трудовыми ресурсами хозяйствующих субъектов за счет повышения трудовой мобильности и миграции из других регионов с учетом создания новых рабочих мест.

2. Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации, включая субъекты Российской Федерации,

расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в реализации государственной программы

В целях повышения эффективности мер государственной политики в области содействия занятости населения Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, в том числе по реализации мероприятий активной политики занятости населения, с 2012 года закреплены за субъектами Российской Федерации в качестве их собственных полномочий.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют политику действий на рынке труда, направленных на разработку и реализацию мер в области содействия занятости населения, координацию деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости населения и развития предпринимательства и самозанятости, содействие обеспечению потребности экономики в рабочей силе, в том числе с учетом модернизации и инновационного развития, снижение уровня безработицы и административных барьеров на рынке труда, повышение конкурентоспособности на рынке труда отдельных групп населения (молодежи, не имеющей квалификации или опыта работы, лиц с ограниченными возможностями здоровья, женщин, имеющих несовершеннолетних детей и др.), а также на совершенствование деятельности органов службы занятости.

Принятие указанного решения позволило уйти от централизации и универсализации подходов к решению проблем занятости населения в субъектах Российской Федерации с резко различающимися условиями хозяйствования и уровнем

экономического развития, что позволило в большей степени учитывать специфику регионов и оперативно реагировать на изменение ситуации на рынке труда в субъекте Российской Федерации, а также приблизило предоставление государственных услуг к их получателям.

Самостоятельность субъектов Российской Федерации в формировании средств на реализацию мероприятий по содействию занятости населения позволяет им уделять больше внимания мероприятиям, которые наиболее эффективны и востребованы в конкретном субъекте Российской Федерации, обеспечить адресность предоставления государственных услуг и повысить эффективность использования средств федерального бюджета, что усиливает ответственность федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы и обеспечению единого на территории Российской Федерации порядка работы органов службы занятости.

В соответствии со статьей 7.1 Закона осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, является полномочием Российской Федерации, переданным для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение указанного полномочия осуществляется за счет средств субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета. Субвенции носят целевой характер и не могут быть использованы субъектом Российской Федерации на другие цели.

Субвенции, выделенные бюджетам субъектов Российской Федерации на этих принципах, позволяют обеспечить равные условия доступности получения гражданами Российской Федерации услуг по осуществлению социальных выплат

гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Нормативы размеров социальных выплат и порядок их определения устанавливаются федеральными органами исполнительной власти.

Реализация Программы предполагает достижение цели, которая относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основными мероприятиями Программы, реализуемыми субъектами Российской Федерации, включая субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, являются следующие мероприятия:

- реализация мероприятий активной политики занятости населения, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий (на условиях софинансирования);

- развитие трудовой мобильности населения. Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидии (на условиях софинансирования);

- осуществление социальных выплат безработным гражданам. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенций;

- разработка и реализация территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда на основе типовой программы улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации. Финансирование осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- мониторинг внедрения специальной оценки условий труда и результатов реализации работодателями мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах.

Участие субъектов Российской Федерации, включая субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в реализации мероприятий Программы обеспечивает непосредственное достижение следующих целевых показателей результатов реализации Программы:

- уровень безработицы (в соответствии с методологией Международной организации труда);

- уровень регистрируемой безработицы.

Кроме того, участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Программы способствует увеличению уровня трудоустройства граждан при содействии органов службы занятости, что дает положительную динамику показателя «Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы».

Сведения о показателях (индикаторах) Программы по субъектам Российской Федерации приведены в Приложении 5.

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих результатов:

- поддержание социальной стабильности в обществе;

- минимизация уровней общей и регистрируемой безработицы;
- создание ежегодно, с 2013 года по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;
- развитие государственной службы занятости населения как эффективного посредника между работодателями и гражданами, ищущими работу;
- развитие трудовой мобильности населения;
- усиление адресности и повышение уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам;
- улучшение условий труда работников.

Перечень основных мероприятий Программы приведен в Приложении 3 к Программе (<http://ivo.garant.ru/#document/70643476/paragraph/1671:0>).

Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации Программы приведены в Приложении 4 к Программе (<http://ivo.garant.ru/#document/70643476/paragraph/1671:0>).

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации приведено в Приложении 5 к Программе (<http://ivo.garant.ru/#document/70643476/paragraph/1671:0>).

Правила предоставления и распределения в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения приведены в Приложении 6 к Программе (<http://ivo.garant.ru/#document/70643476/paragraph/1671:0>).

План реализации Программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведен в Приложении 7 к Программе (<http://ivo.garant.ru/#document/70643476/paragraph/1671:0>).

Сведения о показателях (индикаторах) Программы на территории Дальнего Востока приведены в Приложении 8 к Программе

(<http://ivo.garant.ru/#/document/70643476/paragraph/1671:0>).

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий Программы на Дальнем Востоке за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета приведено в Приложении 9 к Программе

(<http://ivo.garant.ru/#/document/70643476/paragraph/1671:0>).

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий Программы на Дальнем Востоке за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников приведено в Приложении 10 к Программе (<http://ivo.garant.ru/#/document/70643476/paragraph/1671:0>).

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области поддержки занятости в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» приведены в Приложении 11 к Программе

(<http://ivo.garant.ru/#/document/70643476/paragraph/1671:0>).

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение трудовым ресурсам и охарактеризуйте их состав.
2. Какими количественными показателями характеризуются изменения численности трудовых ресурсов?
3. Перечислите измерители трудовых ресурсов.

4. В чем заключается сущность воспроизводства трудовых ресурсов?
5. Как Международная организация труда (МОТ) характеризует понятие «занятые»?
6. Перечислите разновидности математических методов прогнозирования численности населения.
7. В чем заключается утопическая сущность теории Т.Р. Мальтуса?
8. Как рассчитывал предельную численность Земли известный астроном И.С. Шкловский и ученый С.П. Капица?
9. Какой метод прогнозирования численности населения разработан П.К. Уэлптоном и в чем его особенности?
10. Назовите фазы развития цивилизаций по Л. Гумилеву.
12. В чем заключается сущность прогнозирования рождаемости?
13. Какие целевые индикаторы и показатели имеет государственная программа «Содействие занятости»?
14. На какой срок рассчитана реализация государственной программы «Содействие занятости» и какие результаты она должна нести?

Глава 8. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

8.1. Система показателей уровня жизни в прогнозных исследованиях

Уровень жизни – это уровень благосостояния населения, потребления благ и услуг, совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения основных жизненных потребностей людей.

Уровень жизни населения оценивается через средние по всему населению показатели, которые могут быть сгруппированы в следующие блоки:

- 1) объем и структура доходов населения;
- 2) объем и структура расходов и потребления населением товаров и услуг;
- 3) обеспеченность населения предметами длительного пользования;
- 4) обеспеченность населения жильем и характеристики жилищного фонда;
- 5) показатели обеспеченности сетью учреждений социально-культурной сферы;
- 6) занятость и безработица.

Развернутая характеристика уровня жизни населения предполагает также использование показателей социальной дифференциации:

- 1) параметры дифференциации населения по доходам и потреблению;
- 2) уровень прожиточного минимума, определяемый как уровень доходов, обеспечивающий минимальное потребление (табл.5). В соответствии с этим уровнем определяется и доля населения, проживающего за чертой бедности.

Таблица 5

Уровень прожиточного минимума в Пермском крае, 2017 г.

| Период (квартал, год) | На душу насе- ления, руб./мес. | Для тру- досп. насе- ления, руб./мес. | Для пен- сионе- ров,руб./ мес. | Для детей, руб./мес . | Постанов. Прави- тельстваПермского края |
|--------------------------|---|--|---|--------------------------------|---|
| 3 квартал 2017 | 10 098 | 10 804 | 8 279 | 10 289 | 01.11.2017 №888-п |
| 2 квартал 2017 | 10 098 | 10 804 | 8 279 | 10 289 | 29.08.2017 №756-п |
| 1 квартал 2017 | 9 619 | 10 278 | 7 889 | 9 839 | 19.04.2017 № 269-п |

Понятие уровня жизни чрезвычайно многоаспектное.

Поэтому разрабатываются концепции и подходы к его описанию, использующие, помимо указанных индикаторов, показатели накопления человеческого капитала, уровня человеческого развития и т.д.

Соответственно строится и множество статистических показателей:

- 1) продолжительность жизни;
- 2) смертность;
- 3) экология;
- 4) образование;
- 5) показатели, отражающие участие населения в управлении.

Подобные аналитические разработки используются в качестве дополнительной информации при постановке целей прогнозного периода и оценке существующего положения.

Однако непосредственное использование их в прогнозной работе, т.е. при получении количественных характеристик прогнозного периода, невозможно.

Основные элементы (этапы) прогнозной работы обобщенно можно объединить в три блока:

- 1) аналитические процедуры, связанные с выявлением и количественной идентификацией узловых проблем базового периода, предшествующего прогнозируемому;

2) количественное определение целевых ориентиров развития, выражаемых обычно через уровни потребления отдельных видов благ и услуг и показатели развития отраслей социально-культурного комплекса;

3) собственно прогнозные расчеты, включающие и выбор наилучшего из альтернативных вариантов.

Эти составляющие прогнозных исследований характерны для прогноза всех секторов и сфер экономики.

Определение целевых ориентиров и отбор альтернатив важны, прежде всего, в среднесрочном и долгосрочном прогнозировании, однако в той или иной степени они реализуются и при разработке краткосрочного прогноза.

Существенным моментом при построении прогноза является учет взаимосвязи уровня и динамики доходов и всех основных элементов экономики.

Например, уровни заработной платы и начислений на нее обуславливают уровень издержек производства в рыночном секторе, объем бюджетных расходов в социальной сфере. В свою очередь, издержки и выручка рыночного сектора, доходы бюджета формируются в зависимости от динамики физического объема производства и уровня цен. Поэтому заданное изменение уровня реальной заработной платы в перспективе возможно только при определенном сочетании динамики производства, занятости, уровня цен, доходной части бюджета.

Практика прогнозной работы состоит в том, что построение прогноза уровня жизни сначала опирается на предельно агрегированные показатели динамики производства и цен в перспективном периоде. Они играют роль начальных приближений и в дальнейшем последовательно уточняются.

8.2. Расчет показателей дифференциации доходов в обществе

В части доходов дифференциация населения представляет собой объективно обусловленное соотношение в доходах различных социально-демографических групп населения.

Дифференциация доходов населения есть результат комплексного взаимодействия экономических, демографических, социальных и географических факторов.

Важное место в совокупных доходах населения занимает денежная оплата труда, а их дифференциация близка к дифференциации заработной платы и во многом зависит от нее.

В статистике бюджетов домашних хозяйств используются:

- 1) среднемесячный совокупный доход;
- 2) средний доход на члена домохозяйства.

Среди работающих за основу берется среднемесячная начисленная заработная плата рабочих и служащих по отраслям экономики.

При наличии инфляции рост денежных доходов не всегда может свидетельствовать об улучшении уровня жизни населения, поскольку фактор изменения цен влияет на покупательную способность денег.

Методика расчета показателей дифференциации доходов

1. С помощью корректировки на индекс потребительских цен располагаемые денежные доходы за исследуемый период рассчитываются в реальном выражении.

2. Показатель реального денежного дохода населения (G) рассчитывается путем деления располагаемого денежного дохода (W) на индекс потребительских цен (I_p):

$$G = \frac{W}{I_p} \quad (30)$$

Уровень жизни характеризуется и показателями дифференциации материальной обеспеченности населения (дифференциации населения по уровню дохода):

- 1) распределение населения по уровню среднедушевых денежных доходов;
- 2) коэффициент дифференциации доходов;
- 3) индекс концентрации доходов (коэффициент Джини);
- 4) коэффициент бедности.

Важнейшим методом исследования дифференциации доходов населения является распределение населения по уровню среднедушевых денежных доходов на основе построения вариационных рядов. Для статистических характеристик здесь используются:

- среднее значение душевого дохода;
- модальный доход (чаще всего встречающийся уровень дохода населения);
- медианный доход (показатель дохода, расположенный в середине ранжированного ряда распределения).

Модальный и медианный доходы - это важные структурные показатели, которые характеризуют отклонение среднедушевого дохода от среднего значения для каждой группы.

Как правило, результаты исследований свидетельствуют, что одна половина населения имеет доход ниже среднего, а вторая половина - выше среднего.

Широко распространен в статистических исследованиях по неравенству в распределении доходов *децильный ко-*

ээффициент дифференциации доходов, который исчисляется как отношение минимального дохода у 10% наиболее обеспеченных граждан к максимальному доходу 10% наименее обеспеченных граждан.

Функционально очень близким к децильному коэффициенту дифференциации доходов является *коэффициент фондов*, с помощью которого измеряют различие между суммарными (средними) значениями доходов 10% наиболее обеспеченной и 10% наименее обеспеченной части населения:

Коэффициент Джини - статистический показатель, свидетельствующий о степени расслоения общества данной страны или региона по отношению к какому-либо изучаемому признаку (к примеру, по уровню годового дохода). Индекс концентрации доходов (коэффициент Джини), служит для измерения отличия фактического распределения доходов по численно равным группам населения от их равномерного распределения (степень неравенства в распределении доходов населения).

Индекс концентрации доходов измеряется в пределах от 0 (совершенное равенство) до 1 (совершенное неравенство), т.е. чем ближе индекс к 1, тем выше поляризация доходов в обществе.

Другим важным показателем бедности, имеющим практическое значение при оценке стоимости мер социальной поддержки, является дефицит дохода бедных семей.

Дефицит доходов – сумма доходов населения не достигающая до величины прожиточного минимума.

Для характеристики бедности во времени рассчитывается *индекс бедности*, представляющий собой темп роста средневзвешенной величины порога бедности или прожи-

точного минимума. Индекс бедности, как правило, сравнивается с индексом инфляции и темпом роста доходов населения.

При экономическом анализе важно выяснить степень дефицитности материального состояния членов домохозяйств. Особенно это важно при расчетах, связанных с оценкой стоимости государственных социальных программ. Вот почему имеется объективная необходимость использовать и другие показатели бедности, которые позволяют оценить *глубину бедности* (степень обеднения) и *остроту бедности*.

Индекс глубины бедности рассчитывается по формуле:

$$P_1 = \frac{1}{H} \sum_{h=1}^q \left(\frac{Z_h - Y_h}{Z_h} \right), \quad (31)$$

где Z_h – граница бедности для отдельного домохозяйства, рассчитываемая как сумма порогов бедности для всех его членов;

Y_h – уровень дохода (расходов или потребления) отдельного домохозяйства;

q – количество бедных домохозяйств;

H – общее число домохозяйств;

h – номер каждого домохозяйства;

Расчет показателей бедности по этой формуле можно вести не по домохозяйствам, а по лицам, тогда параметры Z_h , Y_h , q , H относятся к лицам, а h – это номер каждого лица.

Индекс остроты бедности рассчитывается по следующей формуле:

$$P_2 = \frac{1}{H} \sum_{h=1}^q \left(\frac{Z_h - Y_h}{Z_h} \right)^2, \quad (32)$$

Отличие индекса остроты бедности от индекса глубины бедности состоит в том, что при его расчете придается большей удельный вес домохозяйствам с более значительным дефицитом доходов (расходов или потребления).

Основными причинами бедности в современных условиях являются:

- низкий уровень оплаты труда у отдельных категорий наемных работников,
- чрезмерное число иждивенцев в домохозяйстве,
- безработица,
- низкий уровень пенсий, стипендий и пособий.

Социально-экономический портрет бедности представляет собой систему показателей, характеризующих бедность как состояние определенной части общества.

8.3. Прогнозирование доходов и потребления населения

Основу инструментария прогнозных расчетов составляет баланс денежных доходов и расходов населения (БДДР): доходы; расходы и сбережения; прирост наличных денег у населения; баланс.

Использование БДДР в прогнозных расчетах обеспечивается следующим образом:

1. Отдельные элементы доходной и расходной частей, связываются между собой системой уравнений поведения и балансовых тождеств;

2. Ряд показателей БДДР связывается системой уравнений с макроэкономическими показателями производства и использования ВВП;

3. Используется система уравнений, связывающая общий объем расходов на товары и услуги БДДР с показателями расходов на отдельную группу товаров и услуг.

Она характеризует закономерность изменения структуры спроса при изменении среднего уровня потребительских расходов.

Эта система позволяет оценить результаты политики доходов с точки зрения приближения показателя потребления населения к целевым ориентирам.

Баланс денежных доходов и расходов населения, его роль и методика разработки

Баланс денежных доходов и расходов населения относится к числу наиболее важных балансов, используемых в прогнозировании и планировании экономического и социального развития.

Он отражает денежный оборот между населением, с одной стороны, и предприятиями, учреждениями, организациями – с другой. Используется баланс для установления в планах-прогнозах правильных соотношений между величиной денежных средств, товарных ресурсов, объемом платных услуг, сбережениями, достижения устойчивости денежного обращения и соответствующего регулирующего воздействия со стороны органов управления. Схема баланса денежных доходов и расходов населения приведена в таблице 6.

Разрабатывается баланс в целом по областям, районам, городам и социальным группам населения, что позволяет отразить экономические отношения между государством и населением, а также между отдельными социальными группами.

В доходной части баланса отражаются все номинальные денежные поступления населению наличными деньгами и по безналичным перечислениям от предприятий и организаций.

На долю оплаты труда приходится значительная часть всех денежных доходов населения. Она включает все виды

оплаты труда всех категорий работников. На прогнозируемый период ее величина определяется на основе соответствующих расчетов на макро-, мезо- и микроуровнях.

Таблица 6

Баланс денежных доходов и расходов населения

| Доходы | Расходы и сбережения |
|---|--|
| Оплата труда рабочих, служащих и других категорий | Покупка товаров |
| Доходы от продажи продуктов сельского хозяйства | Оплата услуг и другие расходы |
| Социальные трансферты | Обязательные платежи и добровольные взносы |
| Поступления от финансовой системы | Покупка жилых помещений |
| Доходы от собственности | Прирост вкладов, приобретение ценных бумаг, покупка валюты |
| Всего денежных доходов | Всего денежных расходов и сбережений |
| Превышение расходов над доходами | Превышение доходов над расходами |
| Баланс | Баланс |

Доходы от продажи продуктов сельского хозяйства включают выручку, полученную населением от продажи этих продуктов в порядке государственных закупок, потребительской кооперации и различным организациям, на рынке, от продажи скота и сельскохозяйственных продуктов колхозам и совхозам и т.д. Их сумма определяется, как правило, эмпирически.

Величина пенсий, пособий и стипендий рассчитывается исходя из контингента, получающего указанные выплаты, и среднего размера пенсий, пособий, стипендий в прогнозируемом периоде. При этом учитываются ожидаемые изменения в законодательных и других нормативных документах по пересмотру условий выплат в предстоящем периоде.

Поступления из финансовой системы включают возмещения по государственному страхованию, ссуды банков на индивидуальное жилищное строительство, обзаведение хозяйственным инвентарем, ремонт домов и другие цели, проценты по вкладам, выигрыши и пр. При их прогнозировании

широко применяются методы экстраполяции в сочетании с методами экспертных оценок.

Дивиденды и прочие поступления определяются с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок.

В расходной части баланса показываются все расходы, связанные с покупкой товаров по всем каналам их реализации. К оплате услуг и другим расходам относятся квартирная плата, платежи за коммунальные услуги, оплата бытовых услуг, взносы в детские учреждения, расходы на путевки, лечение в платных поликлиниках, туризм, кино, спорт, оплата услуг транспорта, связи и прочие расходы. Обязательные платежи и добровольные взносы связаны с налоговыми выплатами, оказанием спонсорской помощи и др. При прогнозировании оплаты услуг, обязательных платежей и добровольных взносов широко применяются методы экстраполяции с экспертными оценками, нормативный метод. Могут применяться факторные модели. На предварительных этапах производятся укрупненные расчеты, на стадии уточнения планов-прогнозов рассчитываются расходы по каждому их направлению. Прирост вкладов, приобретение облигаций и других ценных бумаг, покупка жилых помещений, валюты определяются эмпирически.

Размер средств на покупку товаров определяется как разница между денежными доходами населения и расходами на оплату услуг и другими расходами по всем статьям расходной части баланса. По территориально-административным единицам учитывается сальдо миграции денег.

При разработке баланса денежных доходов и расходов населения по общественным группам в доходной части учитываются также поступления от продажи товаров и оказания

услуг одной группы населения другой, а в расходной – расходы на оплату таких товаров и услуг.

Вопросы для самоконтроля

1. Какими способами возможно оценить уровень жизни населения?
2. Как происходит дифференциация населения в части доходов?
3. Какие показатели используют в статистике бюджетов домашних хозяйств?
4. Опишите и поясните методику расчета показателей дифференциации доходов населения.
5. Что такое коэффициент Джини и где он используется?
6. Как исчисляется децильный коэффициент дифференциации доходов населения?
7. Какие показатели бедности Вам известны? Охарактеризуйте их.
8. Как рассчитывают индексы глубины и остроты бедности?
9. Каким образом баланс денежных доходов и расходов населения (БДДР) используется в прогнозных расчетах?
10. Что включается в доходную и расходную части БДДР?

Глава 9. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФОНДОВ И ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКЕ

9.1. Основные производственные фонды: понятие, сущность и значение в экономике

Основные фонды (в стоимостной оценке основные средства, основной капитал) - это материально-вещественные ценности, используемые в качестве средств труда, которые действуют в неизменной натуральной форме в течение длительного периода времени и утрачивают свою стоимость по частям.

В практике учета и статистике к основным фондам относятся средства труда со сроком службы не менее года и стоимостью выше определенной величины. Стоимостной порог для признания имущества, вводимого в эксплуатацию с 01.01.2016 г., амортизируемым будет повышен с 40 тыс. руб. до 100 тыс. руб. (Федеральный закон от 08.06.2015 № 150-ФЗ).

В зависимости от характера участия основных фондов в процессе расширенного воспроизводства они подразделяются:

- на производственные;
- непроизводственные основные фонды.

Основные производственные фонды функционируют в сфере материального производства, неоднократно участвуют в производственном процессе, изнашиваются постепенно, перенося свою стоимость на готовый продукт частями по мере износа, сохраняя при этом свою натуральную форму в течение всего срока службы.

Пополняются они за счет капитальных вложений.

К ним относятся:

- промышленные здания и сооружения,
- силовое и производственное оборудование,
- передаточные устройства,
- различные виды производственного транспорта,
- инвентарь производственный и хозяйственный,
- нематериальные активы (патенты и ноу-хау),
- внутрихозяйственные дороги,
- земельные участки и т.д.

Все это - есть основные фонды, функционирующие в сфере производства и прямо или косвенно участвующие в создании продукции организации (предприятия).

К основным фондам прежде всего относятся те средства труда, которые находятся в процессе производства.

В результате переноса стоимости основных фондов на продукт эта стоимость приобретает двойное существование:

- 1) одна ее часть продолжает существовать в потребительной форме основных фондов;
- 2) другая, как часть стоимости создаваемой продукции, превращается по мере реализации продукции из товарной формы в денежную.

По истечении срока службы основных фондов их стоимость будет перенесена на продукт и превращена в деньги, которые могут быть использованы на возмещение основных фондов в натуре.

Основные производственные фонды принципиально отличаются от непроизводственных не только по их назначению, но и по характеру воспроизводства.

Если возмещение основных производственных фондов в натуральной форме происходит за счет перенесенной стоимости, то возмещение непроизводственных фондов обеспечивается за счет национального дохода общества.

Основные производственные фонды (ОПФ) - это материально-техническая база общественного производства. От их объема зависят производственная мощность предприятия и уровень вооруженности труда на макроуровне.

В основных фондах воплощена подавляющая и наиболее важная часть материальных ресурсов общества. Они составляют главную часть национального богатства страны (табл. 7).

Таблица 7

Элементы национального богатства, млрд.руб.

| Период | Всего национальное богатство | В том числе | | | |
|--------------------------------|------------------------------|--|-----------------------|--|---------------------------------|
| | | Основные фонды, включая незавершенное производство | | | Материальные оборотные средства |
| | | всего | из них основные фонды | % основных фондов от национального богатства | |
| На начало третьего тысячелетия | 50 329 | 40 287 | 35 701 | 71 | 3 718 |

Большая часть ОПФ сосредоточена на транспорте (связи) и в промышленном производстве (табл. 8).

Таблица 8

Распределение основных производственных фондов по отраслям производства

| Отрасль | На начало третьего тысячелетия | % к итогу |
|---|--------------------------------|-----------|
| Все основные фонды в том числе: | 35 701 | - |
| Добыча полезных ископаемых | 2 618 | 7,3 |
| Обрабатывающие производства | 3 218 | 9,0 |
| Производства и распределение электроэнергии, газа и воды | 3 089 | 8,7 |
| Строительство | 697 | 2,0 |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов и др. | 1 024 | 2,8 |
| Транспорт и связь | 10 139 | 28,4 |
| Образование | 1 215 | 3,4 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 945 | 2,6 |

Основные производственные фонды должны систематически обновляться.

Рост основных фондов, особенно орудий труда, и улучшение их качества на основе новейших технических и научных достижений повышают техническую возможность труда, являются важнейшим условием выпуска высококачественной продукции с меньшими затратами труда, роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

9.2. Инструменты оценки состояния и использования основных производственных фондов

Основные показатели использования основных фондов можно объединить в четыре группы:

1. Показатели *экстенсивного использования* основных производственных фондов, отражающие уровень их использования по времени.

2. Показатели *интенсивного использования* основных фондов, отражающие уровень использования по мощности (производительности).

3. Показатели *интегрального использования* основных фондов, учитывающие совокупное влияние всех факторов, как экстенсивных, так и интенсивных.

4. Обобщающие показатели *использования (экономические)* основных производственных фондов, характеризующие различные аспекты использования (состояния) основных фондов в целом по *предприятию*.

К показателям экстенсивного использования основных производственных фондов относят: коэффициент экстенсивного использования оборудования, коэффициент сменности работы оборудования, коэффициент загрузки оборудования.

Коэффициент сменности работы оборудования (Ксм) определяется как отношение общего количества отработан-

ных оборудованием станко-смен (Дст.-см) к количеству станков, работавших в наибольшую смену (п):

$$K_{см} = \text{Дст.-см} / п \quad (33)$$

Повышение коэффициента сменности работы основных средств на предприятии - важный источник роста объёма производства продукции и повышения эффективности использования основных фондов.

Коэффициент экстенсивного использования оборудования ($K_{экст}$) определяется как отношение фактического количества часов работы оборудования ($t_{обор.ф}$) к количеству часов его работы по норме ($t_{обор.н}$):

$$K_{экст} = (t_{обор.ф}) / (t_{обор.н}) \quad (34)$$

Коэффициент загрузки оборудования ($K_{загр}$) определяется (упрощенно) как отношение коэффициента сменности работы ($K_{см}$) к плановой сменности оборудования ($K_{пл}$):

$$K_{загр} = K_{см} / K_{пл} \quad (35)$$

Коэффициент интенсивного использования оборудования ($K_{инт}$) определяется как отношение фактической производительности оборудования ($Пф$) к нормативной ($Пн$):

$$K_{инт} = Пф / Пн \quad (36)$$

Коэффициент интегрального использования оборудования ($K_{интегр}$) определяется как произведение коэффициента экстенсивного и интенсивного использования оборудования

и комплексно характеризует эксплуатацию его по времени и производительности (мощности):

$$K_{\text{интегр}} = K_{\text{экст}} * K_{\text{инт}} \quad (37)$$

Обобщающими показателями использования основных фондов являются фондоотдача, фондоемкость, фондовооруженность труда, рентабельность основных производственных фондов.

Фондоотдача - показатель выпуска продукции на 1 руб. стоимости основных фондов, т.е. показывает насколько эффективны вложения в ОС. (Фотд) - определяется как отношение объема выпуска продукции (выручка) (В) к стоимости основных производственных фондов (Ф) за сопоставимый период времени (месяц, год):

$$F_{\text{отд}} = V / \Phi \quad (38)$$

Фондоемкость (Фемк) - величина, обратная фондоотдаче, показывает долю стоимости основных фондов, приходящуюся на каждый рубль выпускаемой продукции:

$$F_{\text{емк}} = \Phi / V \quad (39)$$

Фондовооруженность труда (Фв) определяется как отношение среднегодовой стоимости основных фондов (Ф) к среднегодовой численности работников на предприятии (ч):

$$F_{\text{в}} = \Phi / \text{ч}. \quad (40)$$

Рентабельность основных производственных фондов (Р) характеризует величину прибыли, приходящейся на 1 руб.

фондов, и определяется как отношение прибыли (П) к стоимости фондов (Ф):

$$P = П/Ф \quad (41)$$

Помимо перечисленных имеются и другие показатели использования основных фондов, в том числе показатели технического состояния фондов, возраста, структуры фондов и т.п.

Производительность труда (Пт) (также можно определять через показатели использования фондов) - способность труда в единицу времени производить определенное количество продукции; измеряется количеством продукции, производимой в единицу времени (или рабочим временем, затрачиваемым в расчете на единицу продукции).

$$Пт = Ф_{отд} * Фв \quad (42)$$

9.3. Инвестиции в основной капитал

Экономическая сущность инвестиций.

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ).

Инвестиции — более широкое понятие, чем капитальные вложения.

Инвестиции являются ключевой экономической категорией и играют исключительно важную роль, как на макро-

так и на микроуровне в системе товарно-денежных отношений.

Инвестиции на макроуровне призваны обеспечить:

- осуществление политики расширенного воспроизводства и ускорение научно-технического прогресса;
- реформирование отраслевой структуры общественно-производства и сбалансированное развитие как отраслей, производящих продукцию, так и сырьевых отраслей;
- повышение качества продукции;
- улучшение структуры внешнеторговых операций;
- решение социальных и экологических проблем;
- решение проблем обеспечения обороноспособности страны и др.

Инвестиционная деятельность представляет собой процесс, который охватывает:

- вложение инвестиций или инвестирование;
- совокупность практических действий юридических лиц, граждан и государства по реализации инвестиций.

Классификация инвестиций

В коммерческой практике применяются различные классификации инвестиций.

1. По направлениям вложения средств инвестиции классифицируют следующим образом:

- инвестиции в материальные активы (земельные участки, средства производства, запасы, покупные комплектующие, другое имущество);
- финансовые инвестиции (ценные бумаги, долевое участие, приобретение долговых прав);
- инвестиции в нематериальные активы (исследования и разработки, ноу-хау, приобретение лицензий, обучение персонала, реклама, фирменный имидж, социальная сфера и пр.).

Инвестиции в имущество и нематериальные инвестиции целесообразно объединить в одну группу, так как и те, и другие — вложения в производство, или так называемые прямые инвестиции, а инвестиции в ценные бумаги - портфельными инвестициями – это самая известная классификация.

Инвестиции в реальные активы по направлениям использования подразделяют:

- на инвестиции в повышение эффективности;
- на инвестиции в расширение производства;
- на инвестиции в новое производство;
- на инвестиции для удовлетворения требований государственных органов управления.

Реальные инвестиции также можно классифицировать:

1) на инвестиции в основной капитал, то есть приобретение вновь произведённых капитальных благ, таких как производственное оборудование, компьютеры и здания производственного назначения;

2) на инвестиции в товарно-материальные запасы (оборотный капитал), которые представляют собой накопление запасов сырья, подлежащего использованию в производственном процессе, или нереализованных готовых товаров. Коммерческие товарно-материальные запасы считаются составной частью общей величины запасов капитала в экономической системе; они столь же необходимы, как и капитал в форме оборудования, зданий производственного назначения.

2. По характеру участия в инвестировании:

Прямые инвестиции – предполагают непосредственное участие инвестора в выборе объекта для вложения денежных средств.

Косвенные инвестиции – осуществляются через финансовых посредников — коммерческие банки, инвестиционные

компания и фонды и др. Последние аккумулируют и размещают собранные средства по своему усмотрению, обеспечивая их эффективное использование.

3. По форме собственности инвесторов разделяет инвестиции:

- на государственные инвестиции;
- на частные инвестиции российских резидентов;
- на иностранные инвестиции;
- на совместные инвестиции (субъектов Российской Федерации и иностранных государств).

4. По отношению к объекту вложения выделяют внутренние и внешние инвестиции. Внутренние инвестиции представляют собой вложения капитала в активы самого инвестора, внешние — вложения капитала в реальные активы других хозяйствующих субъектов или финансовые инструменты иных эмитентов.

5. По источникам привлечения капитала выделяют отечественные и иностранные инвестиции.

6. По уровню инвестиционного риска выделяют следующие виды инвестиций.

Безрисковые инвестиции характеризуют вложение средств в такие объекты инвестирования, по которым отсутствует реальный риск потери ожидаемого дохода или капитала, и практически гарантированно получение реальной прибыли.

Низко рисковые инвестиции характеризуют вложения капитала в объекты, риск по которым ниже среднерыночного уровня.

Средне рисковые инвестиции выражают «вложения капитала» в объекты, риск по которым соответствует среднерыночному уровню.

Высокорисковые инвестиции определяются тем, что уровень риска по объектам данной группы обычно выше среднерыночного.

Наконец, спекулятивные инвестиции выражают вложение капитала в наиболее рискованные активы (например, в акции молодых компаний), где ожидается получение максимального дохода.

7. По характеру инноваций (нововведений) принято различать:

- экстенсивные инвестиции (расширение на прежней технической основе);
- интенсивные инвестиции (расширение на новой технической основе).

В зависимости от характера участия инвестиции бывают прямыми или косвенными (осуществляемыми через финансовых посредников),

8. В зависимости от фактора времени:

- краткосрочные;
- среднесрочные;
- долгосрочные.

Аннуитет - инвестиции, приносящие вкладчику определенный доход через регулярные промежутки времени. В основном, это вложения средств в пенсионные и страховые фонды.

Страховые компании и пенсионные фонды выпускают долговые обязательства, которые их владельцы хотят использовать на покрытие непредвиденных расходов в будущем.

9. По региональному признаку инвестиции подразделяют на инвестиции за рубежом и инвестиции внутри страны.

Интересный подход - Анри Кульман – «Косвенное и прямое инвестирование»

Один из представителей французской экономической школы - Анри Кульман рассматривает проблему классификации инвестиций совершенно в другом аспекте. Он рассматривает косвенное инвестирование (с использованием денежных средств) и прямое (без использования денежных средств).

Инвестиции можно классифицировать и через призму характеристики инвесторов.

Субъектами инвестиционной деятельности в России являются инвесторы (заказчики проектов, пользователи объектов, подрядчики, финансовые посредники, граждане и т. д.). Они классифицируются по следующим признакам.

1. По направлениям основной эксплуатационной деятельности — индивидуальные и институциональные инвесторы. В роли индивидуальных инвесторов выступают физические лица, а институциональных — юридические лица (например, финансовые посредники).

2. По целям инвестирования выделяют стратегических и портфельных инвесторов. Первые из них ставят цель приобрести контрольный пакет акций компании или большую долю в ее уставном капитале для осуществления реального управления фирмой. Они также осуществляют стратегию слияния и поглощения других компаний. Портфельные инвесторы вкладывают свой капитал в различные финансовые инструменты с целью получения высокого текущего дохода или прироста капитала в будущем.

3. По принадлежности к резидентам выделяют отечественных и иностранных инвесторов. В роли последних могут выступать иностранные физические и юридические лица, государства и международные финансово-кредитные органи-

зации (Мировой Банк, Европейский Банк реконструкции и развития и т. д.).

Классификация форм инвестиций и видов инвесторов позволяет предприятиям и корпорациям более эффективно управлять инвестиционным портфелем.

Характеристика инвестиционной среды

Инвестиционная среда – представляет собой совокупность следующих элементов:

- ресурсный потенциал (инвестиционные ресурсы);
- экономические субъекты – участники инвестиционного процесса и отношения между ними;
- механизм трансформации инвестиционных ресурсов в объекты инвестиционной деятельности;
- правовая среда для осуществления инвестиционного процесса.

Финансовые институты

Эти институты, выступая финансовыми посредниками, аккумулируют отдельные сбережения домашних хозяйств и фирм в значительные массы инвестиционного капитала, который затем размещается среди потребителей инвестиций.

В наиболее общем виде финансовые институты включают следующие типы:

- 1) коммерческие банки (универсальные и специализированные): коммерческие банки, инвестиционные банки, ипотечные банки;
- 2) небанковские кредитно-финансовые институты (финансовые и страховые компании, пенсионные фонды, ломбарды, кредитные союзы и товарищества);
- 3) инвестиционные институты (инвестиционные компании и фонды, фондовые биржи, финансовые брокеры, инвестиционные консультанты и пр.).

Инвестиционный процесс

Инвестиционный процесс – совокупное движение инвестиций различных форм.

В рыночном хозяйстве инвестиционный процесс реализуется посредством механизма инвестиционного рынка.

Объектами инвестиционного процесса могут быть вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

Субъектами инвестиционного процесса являются:

- инвесторы;
- заказчики;
- исполнители работ (подрядчики, субподрядчики);
- пользователи объектов инвестиционной деятельности;
- поставщики.

К субъектам инвестиционной деятельности относятся также банки, страховые, посреднические и другие организации.

Инвесторы - это субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложения собственных, заемных и привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование. В качестве инвесторов могут выступать: органы, управляющие государственным и муниципальным имуществом или имущественными правами, граждане, предприятия и другие юридические лица, иностранные граждане и юридические лица, государства и международные организации.

Заказчики - юридические или физические лица, осуществляющие финансирование проекта, контроль за реализацией и управление работами, начиная от разработки технико-экономического обоснования и заканчивая сдачей выполненного проекта. Если заказчик не является инвестором, то он

выполняет функции владельца, пользователя и распорядителя инвестициями на период и на условиях, определяемых договором между участниками инвестиционного процесса.

Исполнители работ принимают на себя функции организаторов работ и сдают выполненные проекты заказчикам.

Пользователями инвестиционных объектов могут быть юридические и физические лица, государственные и муниципальные органы, иностранные государства и международные организации.

Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

В Российской Федерации сложилась за последние годы следующая система федеральных органов государственного регулирования инвестиционной деятельности.

1. Федеральные органы и учреждения, осуществляющие государственную легализацию и регистрацию инвестиций и субъектов инвестиционной деятельности. К данной группе органов относятся:

- Государственная регистрационная палата при Министерстве экономики и развития РФ (регистрация предприятий с иностранными инвестициями, аккредитация представительств иностранных юридических лиц, ведение реестров и т. д.);

- Банк России (в части регистрации и лицензирования кредитных организаций, аккредитации представительств иностранных банков, лицензирование аудиторов кредитных организаций, легализации вывоза капитала и т. д.);

- Российский фонд федерального имущества (в части легализации сделок по купле-продаже государственных пакетов акций приватизированных предприятий);

- Министерство финансов РФ (в части ведения единых реестров инвестиционных фондов и зарегистрированных в

России ценных бумаг, выдачи лицензий на производство бланков ценных бумаг);

- ФКЦБ (в части лицензирования профессиональных видов деятельности на рынке ценных бумаг и саморегулируемых организаций, ведения их реестра);

- Государственный таможенный комитет РФ (в части выдачи лицензий и квалификационных аттестатов, ведения реестров), а также ряд других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющий в пределах своих полномочий лицензирование отдельных видов деятельности.

2. Федеральные органы общеэкономического и внешне-торгового государственного регулирования в сфере инвестиционной деятельности. К этой группе органов относятся:

- Министерство экономики и развития РФ;

- Министерство внешних экономических связей РФ;

- Государственный таможенный комитет РФ.

3. Федеральные органы финансово-кредитного и валютного регулирования и контроля в сфере инвестиционной деятельности. К этой группе могут быть отнесены:

- Банк России;

- Министерство финансов РФ;

- Министерство экономики и развития РФ (в части разработки сводного финансового баланса государства, обоснования финансирования целевых программ, разработки политики привлечения инвестиций и так далее);

- Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю.

4. Федеральные органы фискально-налогового государственного регулирования и надзора в сфере инвестиционной деятельности. К ним относятся:

- МНС России;

- Государственный таможенный комитет РФ (в части взимания таможенных пошлин и налогов, а также иных таможенных платежей);

- Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю (в части приостановления незаконных внешнеэкономических операций и привлечения к ответственности за их совершение).

5. Федеральные органы государственного регулирования инвестиционной деятельности на фондовом рынке и в сфере приватизации:

- Российский фонд федерального имущества;
- Государственный комитет РФ по управлению государственным имуществом;
- ФКЦБ;
- Государственный комитет РФ по антимонопольной политике;
- Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Госкомимуществе России.

Принципы и формы (табл. 9) регулирования инвестиционной сферы в России определяются федеральными законами «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ и «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9.07.1999 г. № 160-ФЗ.

Таблица 9

Формы государственного регулирования инвестиционной деятельности предприятий в форме капитальных вложений

| № п/п | Наименование форм регулирования |
|-------|---|
| 1 | Создание благоприятных экономических условий для развития инвестиционной деятельности |
| 1.1 | Налоговая политика (налоговые льготы) |
| 1.2 | Амортизационная политика (применение методов ускоренной амортизации) |
| 1.3 | Расширение использования средств населения и других внебюджетных источников |
| 1.4 | Развитие возможностей использования залога при кредитовании инвесторов |
| 1.5 | Развитие финансового лизинга движимого и недвижимого имущества |
| 1.6 | Создание возможностей субъектам инвестиционной деятельности для формирования собственных денежных фондов развития |
| 2 | Прямое участие государств в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений |

Окончание таблицы 9

| | |
|-----|--|
| 2.1 | Разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, а также реализуемых РФ совместно с иностранными инвесторами |
| 2.2 | Предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по проектам, реализуемых за счет средств федерального бюджета и бюджета субъектов РФ |
| 2.3 | Размещение на конкурсной основе средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ для финансирования проектов |
| 2.4 | Выпуск облигационных займов для финансирования конкретных инвестиционных проектов |
| 2.5 | Предоставление концессий отечественным и иностранным инвесторам по итогам торгов (конкурсов и аукционов) и др. |
| 3 | Иные формы регулирования инвестиционной деятельности |
| 3.1 | Экспертиза инвестиционных проектов |
| 3.2 | Защита законных прав и интересов субъектов инвестиционной деятельности и т.д. |

Во всем мире одной из самых распространенных форм инвестиционной деятельности юридических и физических лиц считается вложение свободных финансовых средств в ценные бумаги.

Государственные гарантии и защита капитальных вложений

Государство в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности:

- обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности; гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

- право обжалования в судебном порядке любых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

- стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности. В случаях принятия законов, устанавливающих для субъектов инвестиционной деятельности иные правила, чем те, которые действовали при заключении договоров между ними, условия этих договоров сохраняют свою силу, за исключением случаев, когда законом установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров;

- защиту капитальных вложений.

Защита капитальных вложений

1. Капитальные вложения могут быть:

- национализированы только при условии предварительного и равноценного возмещения государством убытков, причиненных субъектам инвестиционной деятельности, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации;

- реквизированы по решению государственных органов в случаях, порядке и на условиях, которые определены Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Страхование капитальных вложений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность субъектов инвестиционной деятельности

1. В случае нарушения требований законодательства Российской Федерации, условий договора и (или) государственного контракта субъекты инвестиционной деятельности несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Споры, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, разрешаются в порядке, установленном законодательством Россий-

ской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Прекращение или приостановление инвестиционной деятельности:

1. Прекращение или приостановление инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Порядок возмещения убытков субъектам инвестиционной деятельности в случае прекращения или приостановления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, определяется законодательством Российской Федерации и заключенными договорами и (или) государственными контрактами.

Иностранные инвестиции

Иностранные инвестиции — это вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории какой-либо страны в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, в том числе денег, ценных бумаг, иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также услуг и информации.

Иностранные инвестиции в Российской Федерации

Привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику должно способствовать решению следующих проблем социально-экономического развития:

- освоение невостребованного научно-технического потенциала России, особенно на конверсионных предприятиях военно-промышленного комплекса;

- продвижение российских товаров и технологий на внешний рынок;
- содействие расширению и диверсификации экспортного потенциала и развитию импортозамещающих производств в отдельных отраслях;
- содействие притоку капитала в трудоизбыточные регионы и районы с богатыми природными ресурсами для ускорения их освоения;
- создание новых рабочих мест и освоение передовых форм организации производства;
- освоение опыта цивилизованных отношений в сфере предпринимательства;
- содействие развитию производственной инфраструктуры.

Основные формы инвестиций иностранного капитала в отечественную экономику включают:

- инвестиции в форме государственных заимствований Российской Федерации, образующих государственный долг России;
- инвестиции в форме вклада в акционерный капитал российских предприятий;
- инвестиции в форме вложения в ценные бумаги;
- иностранные кредиты;
- лизинговые кредиты;
- финансовые кредиты российским предприятиям.

Основным документом, устанавливающим правовой режим деятельности иностранных инвестиций в России является Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Этим законом установлены специальные меры правовой защиты, гарантии и льготы для предприятий с иностранными инвестициями.

9.4. Прогнозирование инвестиций в основной капитал

В основу данного прогнозирования положен следующий нормативно-правовой акт РФ - Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2009 № 492 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период»

Выдержка: VI. Прогноз инвестиций в основной капитал

26. Инвестиции в основной капитал (основные средства) или капитальные вложения представляют собой совокупность затрат, направленных на приобретение, создание и воспроизводство основных фондов (новое строительство, расширение, а также реконструкция и модернизация объектов, которые приводят к увеличению первоначальной стоимости объекта, на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, на формирование основного стада, многолетние насаждения и т.д.) <*>. Инвестиции в основной капитал учитываются без налога на добавленную стоимость.

<*> Методологические положения по системе статистических показателей, разрабатываемых в статистике строительства и инвестиций в основной капитал, утвержденные приказом Росстата от 11 марта 2009 г. № 37.

27. Прогноз инвестиций в основной капитал по видам деятельности разрабатывается на основе прогнозируемого спроса на инвестиции по видам экономической деятельности с учетом прогнозируемого объема выпуска продукции, уровня загрузки и объема ввода в действие производственных мощностей. При этом учитывается объем инвестиций предыдущих лет, скорректированный с учетом лаговых коэффициентов (доля инвестиций в основной капитал прошлых лет, переходящая во вводы производственных мощностей теку-

щего года). Также учитываются показатели, предусмотренные стратегиями развития отраслей экономики, инвестиционными планами естественных монополий и крупных компаний, а также планируемыми расходами бюджетной системы на инвестиции в основной капитал отраслей с традиционно высокой долей государственных средств в объеме инвестиций.

28. Прогноз инвестиций в основной капитал, разработанный по видам экономической деятельности, балансируется прогнозом, выполненным по источникам финансирования инвестиций. Структура источников финансирования инвестиций (собственные средства, включая амортизацию и прибыль, и привлеченные средства, включая кредиты, бюджетные расходы и прочие) прогнозируется с использованием экспертных оценок и путем пролонгации сложившихся тенденций на прогнозный отрезок времени. Общий объем инвестиций в основной капитал рассчитывается как сумма капитальных вложений по источникам финансирования.

В составе бюджетных расходов указываются в том числе бюджетные инвестиции из федерального бюджета в объекты капитального строительства, включенные в федеральные целевые программы, не включенные в федеральные целевые программы, а также субсидии, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «основные фонды».
2. Что можно отнести к основным фондам и каков их стоимостной порог?

3. Каким образом пополняются основные фонды?
4. В каких отраслях экономики большим образом сконцентрированы основные производственные фонды? Объясните почему.
5. Перечислите группы показателей использования основных производственных фондов.
6. Назовите обобщающие показатели использования основных фондов.
7. Дайте определение понятию «инвестиции». В чем отличие инвестиций от капитальных вложений?
8. Что охватывает процесс инвестиционной деятельности?
9. Как классифицируют реальные инвестиции?
10. Что такое спекулятивные инвестиции и как их спрогнозировать?
11. Как рассматривал инвестирование представитель французской экономической школы Анри Кульман?
12. Что можно отнести к объектам и субъектам инвестиционного процесса?
13. Какие формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности Вам известны?
14. Назовите формы инвестиций иностранного капитала.
15. Как осуществляется прогнозирование инвестиций в основной капитал по видам деятельности?

Глава 10. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВ

10.1. Характеристика финансов, методы их прогнозирования и планирования

Финансы, возникая на основе денег, которые являются материальным содержанием финансов, выражают особую систему экономических отношений.

Финансы возникают тогда, когда в результате производства товаров и их реализации формируются денежные доходы участников производства и происходит распределение и использование этих доходов.

Процесс воспроизводства и на макро-, и на микроуровнях проходит последовательно четыре фазы:

- производство,
- распределение,
- обмен,
- потребление.

Ведущая роль при этом принадлежит производству.

Однако и все последующие стадии оказывают воздействие на производство, способствуя либо препятствуя его развитию.

Областью возникновения и функционирования финансов является вторая стадия воспроизводственного процесса, на которой происходит распределение стоимости созданного продукта.

Поэтому основным признаком финансов как экономической категории является их распределительный характер.

Финансы – совокупность объективных денежных отношений, возникающих в процессе движения стоимости.

Государство в соответствии с экономическими законами придает им различные формы для прямого перераспреде-

ния национального дохода в целях наиболее эффективного хозяйствования.

На государственном уровне финансы – это экономические отношения, протекающие в денежной форме, связанные с распределением части ВВП и национального дохода, в результате чего образуются финансовые ресурсы, аккумулированные в централизованных и децентрализованных фондах с целью их использования в интересах государства, предприятий и граждан.

В процессе движения денежных средств осуществляются экономические операции между субъектами экономических отношений.

Совокупность экономических операций за некоторый период времени рассматривается как поток.

Выделяют нефинансовые (реальные) и финансовые потоки. Применяется также термин запас (ресурс), отражающий остаточную величину какого-либо показателя на данный момент времени.

Рынок финансовых ресурсов выполняет множество различных функций, в том числе две основные:

1) перемещает финансовые ресурсы из одной отрасли в другую, обеспечивая тем самым структурные пропорции и балансы;

2) перемещает финансовые ресурсы к более эффективным сферам их применения.

Финансовые ресурсы характеризуют финансовое состояние экономики и одновременно являются источником ее развития.

Различают централизованные (формируются на уровне государства) и децентрализованные финансовые ресурсы (образуются у предприятий, организаций, населения).

Управление государственными финансами охватывает деятельность, связанную с проведением финансовой политики государства, финансовым планированием, координацией финансовых ресурсов, использованием финансов в интересах экономической и социальной политики, разработкой финансового законодательства. Сюда же относятся составление и исполнение бюджета, сбор налогов, выпуск займов, управление государственным долгом.

Центральным элементом управления финансами выступает планирование, под которым понимается обоснование показателей, приемов и инструментов их достижения.

Задачи финансового планирования определяются финансовой политикой либо вытекают из нее. Обычными параметрами, закладываемыми в финансовые планы, являются размеры доходов и расходов, изыскание дополнительных резервов роста доходов и экономии в расходах, установление оптимальных пропорций в распределении средств между централизованными и децентрализованными денежными фондами.

Разрабатываемые финансовые планы-прогнозы (программы) представляют собой комплекс мероприятий, направленных на достижение заданных макроэкономических целей.

Формирование финансового плана включает расчет итоговых показателей на конец периода по основным секторам экономики. На первом этапе разрабатывается так называемая базисная программа, которая в целом основывается на допущении, что экономическая политика страны не будет подвергаться изменениям по сравнению с недавним прошлым. На втором этапе рассматриваются изменения с учетом специфики того или иного периода в плане проведения политики государством.

Эта процедура является базой подготовки нормативной программы. Нормативная программа должна быть основана на использовании определенного комплекса мероприятий, разработанных для достижения требуемых целей.

10.2. Сводный баланс финансовых ресурсов, его содержание и методика разработки

Для осуществления государством своих функций по регулированию финансовых ресурсов необходимо располагать информацией о финансовых потоках в экономике, в процессе которых формируются финансовые ресурсы.

Такую информацию о финансовых ресурсах дает сводный финансовый баланс, при составлении которого даются характеристика объема средств, их распределения и использования, оценка финансовых взаимоотношений между секторами экономики.

Это позволяет определить тенденции и закономерности, складывающиеся в финансовых взаимоотношениях между секторами экономики, оценить эффективность налоговой и кредитной политики государства.

Сводный финансовый баланс – инструмент государства, позволяющий установить оптимальные пропорции в распределении и расходовании финансовых ресурсов, достичь сбалансированности финансовых ресурсов с затратами.

Он включает в себя баланс денежных доходов и расходов населения; государственный финансовый баланс; кредитно-денежный баланс; платежный баланс; финансовый баланс нефинансового сектора экономики (предприятий-производителей продукции и услуг).

Сводный финансовый баланс позволяет получить целостное представление о процессах образования, пополнения и использования финансовых ресурсов внутри страны, а так-

же о финансовых взаимоотношениях с внешним миром. Финансовые ресурсы экономики формируются как совокупность финансовых ресурсов секторов.

Они создаются преимущественно в нефинансовом и финансовом секторах и выступают в форме прибыли, дохода и амортизационных отчислений.

Финансовые ресурсы нефинансового сектора могут быть пополнены за счет субсидий государства, кредитов банков.

В качестве привлеченных средств финансовых учреждений могут выступать средства государственного бюджета в форме капитальных вложений, средства предприятий, населения.

Финансовые ресурсы сектора государственных учреждений формируются за счет централизованных средств государственного бюджета, ресурсов фондов социальной защиты населения, занятости и других фондов.

Основным источником финансовых ресурсов государства являются налоги.

В секторе экономики «Домашние хозяйства» в финансовые ресурсы включаются доходы, получаемые от ведения домашних хозяйств, индивидуального предпринимательства, собственности в форме дивидендов и процентов и др.

Финансовые ресурсы сектора «Остальной мир» формируются из доходов, получаемых от экспорта продуктов и услуг, субсидий на производство и импорт, предпринимательского дохода, дохода от собственности, других доходов и поступлений.

Использование финансовых ресурсов государственного сектора осуществляется через расходные части государственного бюджета и внебюджетных фондов.

В секторе «Домашние хозяйства» предусматривается расходование финансовых средств на уплату налогов (подходного, земельного, на недвижимость), обязательных платежей, добровольных взносов, на прирост вкладов, приобретение ценных бумаг и потребление. Эти параметры представляют собой статьи расходной части баланса денежных доходов и расходов населения.

Финансовые ресурсы сектора «Остальной мир» используются на уплату налогов на производство и импорт, конечное потребление домашних хозяйств, находящихся за границей, на долгосрочные вложения в производство и расходы, связанные с отчуждением доходов от собственности.

В формировании сводного финансового баланса государства особое значение имеет денежно-кредитный баланс. Реально формирующиеся в народном хозяйстве доходы становятся финансовыми ресурсами и могут быть использованы в этом качестве лишь в том случае, если они представлены соответствующими денежными средствами. В связи с этим динамика денежной массы в обращении должна соответствовать динамике изменения финансовых ресурсов.

10.3. Государственный бюджет, его прогнозирование и планирование. Дефицит бюджета и способы его покрытия

Государственный бюджет аккумулирует и перераспределяет почти половину (иногда и больше) национального дохода многих стран (около 2/3 всех денежных средств государства), что дает возможность правительству реализовать свою экономическую и социальную, внутреннюю и внешнюю политику.

Поэтому намечаемые программы экономического и социального развития, выполнение функций государства во

многим зависят от объема бюджета, его структуры, содержания доходов и расходов.

Государственный бюджет объединяет все финансовые планы страны в цельную систему, определяя на текущий год финансовые взаимоотношения государства с разными звеньями хозяйства и населением.

Такое положение бюджета в жизни общества придает ему силу закона. Поэтому бюджет любой страны утверждается высшими законодательными органами, а выполнение его доходной и расходной части становится обязательным для участников бюджетного процесса.

Государственный бюджет состоит из централизованного бюджета и местных бюджетов, которые включают бюджеты областей, районов, городов, поселков.

Кроме государственного бюджета, к централизованным государственным фондам относятся и внебюджетные централизованные фонды.

По форме государственный бюджет представляет собой баланс, доходной частью которого являются налоги, неналоговые поступления, а расходной – затраты на социальные услуги, хозяйственные нужды (дотации предприятиям, субсидии, расходы на осуществление государственных программ), расходы на содержание органов государственной власти и управления, платежи по государственному долгу и др.

Концепция государственного баланса утверждает, что сумма всех государственных расходов должна равняться сумме всех государственных доходов.

Однако на практике часто расходная часть бюджета превышает размер доходов.

Величина данного превышения представляет собой дефицит бюджета (в случае превышения доходов над расходами возникает профицит бюджета).

Источники покрытия дефицита разделяются на внутренние и внешние займы.

К внутренним источникам финансирования относятся займы у центрального (национального) банка, коммерческих банков и небанковского сектора.

Внешними источниками покрытия дефицита бюджета являются займы у международных кредитных организаций и правительств иностранных государств.

Государственный бюджет играет главную роль в определении экономических факторов, влияющих на совокупный выпуск и доход.

Следовательно, необходимы прогнозы доходов, расходов и отдельных финансовых статей, формирующих бюджет.

При прогнозировании доходов госбюджета применяются методы экстраполяции, используются функциональные зависимости, экспертные оценки.

При проведении прогнозных расчетов доходов бюджета производится дезагрегирование налогов по группам в соответствии с различиями в налоговых базах.

В результате сумма налоговых доходов определяется как произведение налоговых баз на соответствующие налоговые ставки.

Прирост суммы налогов может быть связан как с повышением налоговой базы, так и с ростом налогообложения (например, увеличением ставок налогов).

Первый вид изменений принято называть автоматическим эффектом, а второй – дискреционным.

Автоматический эффект измеряется при помощи коэффициента эластичности.

Например, устанавливается соотношение темпов прироста налоговых доходов с темпами прироста ВВП. При этом

принимается условие, что налоговая система не изменялась в течение сравниваемого периода.

Для учета дискреционного эффекта необходимо располагать информацией о том, в каком году были изменены налоговые системы, а также определить абсолютный размер влияния этих изменений на сумму налоговых доходов.

Для этих целей применяется метод пропорциональных корректировок. Метод основан на данных о фактических налоговых поступлениях и расчетном уровне воздействия дискреционных мер.

Неналоговые поступления обычно включают в себя доходы от пользования имуществом, пошлины и сборы.

Прогноз их величины осуществляется аналогичным методом, а также на основе информации финансирующих организаций.

В отличие от доходов государства, при прогнозировании расходов госбюджета существует меньше возможностей определить их уровень, опираясь только на обычные экономические соотношения. Это является следствием политической природы процесса принятия решений по государственным расходам, которые в большей степени носят вероятностный характер.

Однако отдельные статьи расходов прогнозируются на основе технико-экономических расчетов. Так, выплаты процентов по кредитам будут определяться их величиной и размерами государственного долга.

Прогнозы финансирования дефицита обычно проводятся по трем основным направлениям: внешнее финансирование, внутреннее небанковское заимствование, внутреннее заимствование у банковской системы.

При расчете внешнего финансирования сверяются планы иностранных займов и графики погашения долгов с про-

гнозами иностранных кредитов и графиками погашения долгов кредитных агентов.

Для внутренних внебанковских займов необходим прогноз общего количества долговых инструментов, которые государство способно разместить во внутренних финансовых институтах, представляющих заемные средства.

Прогнозирование внутреннего заимствования у банковской системы может осуществляться по уравнению тренда процентной ставки и суммы получаемого правительством кредита.

10.4. Прогнозирование платежного баланса и валютного курса

Платежный баланс характеризует экономические связи государства с внешним миром.

В нем фиксируются данные о внешнеэкономических операциях страны с другими странами за определенный период времени, отражаются операции по импорту, экспорту, полученным займам от иностранных партнеров и предоставленным им кредитам, инвестициям, иностранным трансфертам и платежи правительства.

Платежный баланс состоит из счета текущих внешнеэкономических операций, отражающего записи операций между резидентами и нерезидентами (иностранцами) по товарам, услугам и односторонним трансфертам; сальдо счета состояния капитала, в котором представлен статистический результат чистых активов резидентов страны по итогам осуществления операций по займам и выплатам, по иностранным капитальным вложениям и движение краткосрочных капитальных активов.

Общую схему платежного баланса можно представить в следующей форме:

1. Текущий счет.

1.1. Торговый баланс:

- экспорт;
- импорт.

1.2 Услуги:

- оказанные;
- полученные;

1.3. Доход, сальдо;

1.4. Текущие трансферты, сальдо.

2. Капитальный и финансовый счет.

2.1. Капитальный счет;

2.2. Финансовый счет:

- прямые инвестиции (сальдо);
- другие инвестиции (сальдо).

3. Общий баланс.

4. Финансирование.

4.1. Чистые резервные активы;

4.2. Исключительное финансирование.

В связи с тем, что прогнозы внешнего сектора включают взаимосвязи с остальным миром и должны принимать во внимание тенденции в мировой экономике.

Например, стоимость экспорта и импорта зависит от цены товаров на мировых рынках и уровня экономической активности в странах-партнерах.

Объем экспорта той или иной страны зависит от желания иностранцев покупать у нее (спрос на экспорт), а также от стимулирования и способности резидентов поставлять товары для продажи за границу (предложение экспорта).

Использование концепции малой страны позволяет прогнозировать объем импорта на основе факторов спроса. Цены на импорт (в иностранной валюте) должны определяться на основании анализа мировых цен, рынков и тенденций в странах – конкретных торговых партнерах.

Прогнозирование услуг имеет определенные особенности, поскольку они образуют достаточно неоднородную группу операций. Так, грузовые и страховые поступления и платежи связаны соответственно с движением экспорта и импорта. Поступления и платежи, связанные с туризмом, могут зависеть от таких переменных, как доход и конкурентоспособность в области цен.

На основе прогнозных расчетов экспорта и импорта товаров и услуг определяется сальдо. При разработке платежного баланса сальдо текущего счета на начальных этапах можно определить укрупнено в увязке с ВВП.

Доходы от инвестиций в результате прямых и иных капиталовложений необходимо разграничить. Доход от прямых инвестиций зависит от накопленных в прошлом иностранных инвестиций и может реализовываться только после значительного срока в связи с правовыми ограничениями на репатриацию средств. В случае же дохода от прочих инвестиций выплата процентов и поступления отражают сумму и стоимость прошлых и настоящих предоставленных и полученных иностранных займов, а также уровень международных резервов.

Импорт в любую страну создает предложение валюты этой страны на рынках валютных обменов, а экспорт из страны приводит к спросу на ее валюту. Операция валютного обмена – это купля-продажа валюты различных стран.

Цена, по которой осуществляется такой обмен, называется курсом обмена валют.

Валютный курс – это цена денежной единицы одной страны, выраженная в денежных единицах других стран. Такая цена может устанавливаться исходя из соотношения спроса и предложения на определенную валюту в условиях свободного рынка либо быть регламентированной решением правительства или его главным финансово-кредитным органом (центральным банком).

Процесс формирования валютного курса можно подразделить на два этапа:

1) определение валютного курса, который отражает реальную стоимость национальной валюты (по аналогии с себестоимостью товара);

2) формирование рыночного валютного курса, который отражает цену национальной валюты, образующуюся на основе реального валютного курса под действием рыночного спроса и предложения (по аналогии с ценой товара).

При прогнозировании валютного курса используются методы экспертных оценок и экономико-статистические методы. В мировой практике широкое распространение получили многофакторные модели.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные фазы процесса воспроизводства.

2. Что является областью возникновения и функционирования финансов?

3. Какие функции выполняет рынок финансовых ресурсов?

4. Что в себя включает процесс формирования финансового плана?

5. Что такое «сводный финансовый план»?

6. Что выступает в качестве главного источника финансовых ресурсов государства?

7. Раскройте сущность прогнозирования государственного бюджета. Назовите методы его прогнозирования.

8. Что может выступать в качестве источников покрытия дефицита государственного бюджета? Охарактеризуйте их.

9. Что характеризует платежный баланс и из чего он состоит?

10. Какие методы используются при прогнозировании валютного курса?

Глава 11. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

11.1. Внешнеэкономическая деятельность и особенности ее учета

Понятие внешнеэкономической деятельности было дано в Федеральном законе от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле».

Внешнеэкономическая деятельность — это внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность).

Понятие внешнеэкономической деятельности — собирательное, однако зачастую для обозначения деятельности субъектов предпринимательского права на международных рынках используется более узкий термин — «внешнеторговая деятельность».

Внешнеторговая деятельность — деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Иными словами, внешняя торговля - торговля какой-либо страны с другими странами, состоящая из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров.

Экспорт включает:

- вывоз товаров, изготовленных (произведенных и переработанных) в данной стране;
- вывоз сырья и полуфабрикатов для переработки за границей под таможенным контролем с последующим возвратом;

- реэкспорт-вывоз товаров, ранее ввезенных из-за границы, включая товары, проданные на международных аукционах, товарных биржах;

- временный вывоз за границу национальных товаров с последующим возвратом или вывоз ранее ввезенных иностранных товаров;

- вывоз продукции в порядке прямых производственных связей, а также поставки в рамках ТНК.

Импорт включает:

- ввоз из-за границы товаров, технологий для реализации на внутреннем рынке импортера, также возмездное получение от иностранного импортера услуг производственного и потребительского назначения;

- ввоз сырья, полуфабрикатов, узлов, деталей для переработки в данной стране и последующего вывоза за границу;

- реимпорт - обратный ввоз из-за границы ранее вывезенных национальных товаров;

- временный ввоз товаров на международные выставки, аукционы, ярмарки;

- ввоз продукции в рамках транснациональных компаний (далее - ТНК).

Внешняя торговля характеризуется показателями:

1. Товарооборот (общий объем торговли, равный сумме экспорта и импорта).

2. Торговое сальдо (чистый экспорт), равный разнице между экспортом и импортом.

3. Товарная структура экспорта и импорта (соотношение товарных групп в мировом экспорте и импорте).

4. Географическая структура экспорта и импорта (распределение торговых потоков между отдельными странами и их группами, выделяемыми либо по территориальному, либо по организационному признаку).

Различают стоимостной и физический объем внешней торговли. Стоимостной объем внешней торговли рассчитывается за определенный период времени в текущих ценах с указанием текущих валютных курсов. Физический объем внешней торговли исчисляется в постоянных ценах и используется с целью анализа, сопоставления, изучения динамики внешнеторговой деятельности.

Особенности, характеризующие внешнеэкономическую деятельность:

- под внешнеэкономической деятельностью понимаются действия, которые предполагается осуществлять систематически. Поэтому в качестве ее участников выступают субъекты предпринимательской деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, обладающие необходимой правоспособностью.

Вместе с тем организации и граждане, не являющиеся предпринимателями, а также публичные образования и международные организации в ряде случаев могут выступать в качестве субъектов внешнеэкономической деятельности.

К примеру, граждане чаще всего становятся ее участниками при осуществлении международной инвестиционной деятельности: учреждении юридических лиц за рубежом, приобретении акций (долей) иностранных юридических лиц и др.;

- внешнеэкономическая деятельность - это, как правило, предпринимательская деятельность, хотя иногда может и не быть таковой. В частности, внешнеэкономической является деятельность фонда в случае предоставления иностранным лицам беспроцентных займов под реализацию определенных программ;

- субъекты внешнеэкономической деятельности совершают фактические и юридические действия, например проведение переговоров и совершение сделок;

- направленность на совершение внешнеэкономических сделок предполагает наличие иностранного элемента, в качестве которого могут выступать следующие субъекты: иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие место жительства на территории иностранного государства; иностранные юридические лица и иные правоспособные организации; иностранные государства и иные публичные образования; международные организации.

Специфика рисков в сфере внешнеэкономической деятельности обусловлена, во-первых, многообразием внешнеэкономических связей, включающих:

- торговые отношения;
- совместное предпринимательство;
- оказание посреднических, банковских и биржевых услуг, а также услуг по страхованию, туризму, международным перевозкам и т.д., которые обеспечивают компьютерные сети;
- научно-техническое и экономическое сотрудничество, включая культурный обмен и спортивные мероприятия.

Во-вторых - неадекватным отражением места риска в экономическом законодательстве и реальной практике внешнеэкономической деятельности.

В-третьих - сложным характером внешнеэкономических рисков, имеющих множество несовпадающих, а иногда и противоположных функциональных оснований.

Принятие решений в этой сфере происходит, как правило, в условиях неполного знания ситуации, в надежде на удачу, что предполагает определенную смелость. Деятельность субъектов внешнеэкономической деятельности напрямую связана с риском, а некоторые виды предпринимательства (например, фондовые и валютные операции) предполагают

ситуации повышенного риска и высокий уровень транзакционных издержек (издержки, возникающие в процессе поиска партнера, ведения переговоров о коммерческой сделке, ее заключения и контроля за ходом ее выполнения. Они включают как собственно издержки (например: на обработку информации или на транспорт), так и затрачиваемое время. В широкой трактовке это, собственно, все издержки общества, которые не относятся непосредственно к физическому процессу производства благ.

Одна из задач государства — такое совершенствование социально-экономического механизма, при котором транзакционные издержки участников рыночного обмена были бы минимальны).

Предпринимательский риск как несовпадение целей и результатов может иметь здесь как положительные стороны (когда результат превосходит ожидания и приносит дополнительные доходы), так и отрицательные (когда имеют место убытки). Поэтому составным элементом успешной, эффективной деятельности субъекта является неизбежный риск и грамотное управление этим феноменом (риск должен быть пропорционален прибыли), что особенно актуально в современных российских условиях, где зоны риска включают:

- непрофессионализм в сфере внешнеэкономической деятельности;
- захват традиционных российских рынков сбыта и попытки захвата внутреннего рынка;
- изменения курса рубля.

Повышенный уровень рисков во внешнеэкономической деятельности определяется и такими макроэкономическими факторами, как:

- неравномерность экономического развития различных стран, специфика структуры отраслей и специализации;

- различие в людских, сырьевых и финансовых ресурсах, которыми располагают разноуровневые субъекты;
- характер политических отношений (в диапазоне от дружеских до политической конфронтации);
- различный уровень научно-технического развития, проявляющийся в неравновесном характере обмена студентами, стажерами, специалистами, проведении совместных исследований и пр.;
- особенности географического положения, природно-климатические условия.

11.2. Прогнозирование внешнеэкономической деятельности

Применительно к настоящей теме наиболее правильным представляется следующее определение:

Внеэкономический прогноз, или, в частности, прогноз мирового рынка есть объективное, научно обоснованное, вероятностное по своей природе суждение о динамике основных параметров (показателей) анализируемого объекта и альтернативных вариантах их возможного развития при условии исполнения заранее принятых гипотез и предпосылок, сформулированных разработчиком прогноза для заданной перспективы – горизонта прогноза.

Прогноз по своей природе – это всегда набор возможных исходов (вариантов), сопровождаемый соответствующим спектром предпосылок и вероятностей исполнения каждого из них.

С учетом предпосылок и гипотез, принятых разработчиком прогноза в процессе его разработки, он может быть одно- или многовариантным, причем в последнем случае каждый из вариантов должен иметь оценку степени вероятности его исполнения.

При этом необходимо исходить из того, что объективная природа предвидения будущего позволяет утверждать: одновариантный прогноз должен всегда рассматриваться лишь как исключение, т.е. частный случай, именно он является наиболее вероятным из всех других вариантов, принципиальная возможность которых, однако, объективно обусловлена.

Во-первых, прогноз должен быть научно обоснованным и системным, т.е. разрабатываться на базе тщательного и всестороннего анализа «предыстории» и комплекса всех факторов, которые могут оказать существенное влияние на общую динамику рынка в прошлом, настоящем и в перспективе.

Во-вторых, прогноз должен быть доказательным и воспроизводимым, т.е. тот же конечный прогнозный результат мог бы быть получен каким-либо другим независимым разработчиком теми же или иными методами, но на базе той же исходной информации и методологии прогнозирования, а также принятых предпосылках и гипотезах, положенных в основу прогноза.

В-третьих, прогноз должен, как правило, иметь альтернативный (поливариантный) характер в строгом соответствии с принятыми его авторами-разработчиками соответствующими предпосылками и гипотезами.

В-четвертых, прогноз должен регулярно корректироваться и обновляться еще в рамках текущего прогнозного периода (горизонта) по мере поступления новейшей информации, т.е. сам процесс прогнозирования должен носить постоянно действующий, непрерывный характер.

В-пятых, прогноз должен быть четко сформулирован и ясно изложен, не допуская каких-либо неясностей и противоречивых толкований его пользователями.

Внешнеэкономические прогнозы можно классифицировать по следующим основным признакам:

- предмету или объекту прогнозирования;
- горизонту или периоду прогнозирования;
- функциональному признаку.

Прогнозы мирового рынка делятся:

- на краткосрочные (в пределах одного-полутора лет);
- на среднесрочные (четыре-шесть лет);
- на долгосрочные (10–15 и более лет).

Долгосрочное прогнозирование рынка представляет собой, прежде всего базу стратегического экономического планирования.

Объектом своего исследования имеет самые общие, усредненные, следовательно, относительно устойчивые на протяжении всего многолетнего предшествующего и прогнозируемого периодов тенденции (тренды) рынка.

К числу важнейших факторов, которые следует в первую очередь учитывать при разработке долгосрочных прогнозов мирового рынка, относятся наиболее значимые, постоянно действующие нециклические факторы, в том числе научно-технический прогресс, обеднение и истощение природных ресурсов, демографический фактор.

Задача *краткосрочного прогнозирования* рынка, напротив, состоит в том, чтобы найти некую траекторию исследуемого параметра, отличающегося от упомянутых выше долгосрочных тенденций. Краткосрочное прогнозирование рынка часто и не без оснований отождествляют с конъюнктурным прогнозированием.

Экономический смысл понятия «конъюнктура», как известно, предполагает оценку внешнего, поверхностного состояния текущей экономики через призму сугубо рыночных

отношений в категориях спроса-предложения и цен. При этом речь, как правило, идет опять же о текущем положении на рынке и соответственно о ближайших, краткосрочных перспективах его развития на период один-полтора года.

Определяющими в процессе анализа и прогнозирования конъюнктуры будут постоянно действующие циклические и нециклические факторы в их наиболее динамичном кратковременном проявлении совместно с факторами временными, случайными и спекулятивными, играющими именно здесь исключительно важную роль.

Среднесрочное прогнозирование рынка предполагает выявление тенденций среднесрочного характера, отличных как от кратко-, так и от долгосрочных. Основным макроэкономическим фактором, формирующим такого рода тенденцию, будет характер циклического воспроизводства. Определенное влияние на него, несомненно, будут оказывать и некоторые из перечисленных постоянно действующих нециклических факторов. *Например*, научно-технический прогресс в своих конкретных среднесрочных проявлениях, а также монополизация, концентрация производства и капитала, роль международных сообществ и организаций, факторы экологического характера. Напротив, факторы временного и случайного характера в данном случае не рассматриваются.

В современной прогностике широко используется термин «верификация прогнозов», под которым обычно понимается оценка достоверности, точности и обоснованности прогнозов, определение совокупности формализуемых и доказательных критериев оценки качества прогнозного исследования. Проблема верификации прогнозов всегда остается актуальнейшей, поскольку в силу своей сложности, противоречивости и неоднозначности интерпретации редко поддается

точному измерению. Вместе с тем именно по результатам верификации проводятся уточнение и корректировка прогноза, совершенствование всего процесса прогнозирования.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается сущность понятия «внешнеэкономическая деятельность»?

2. Имеется ли различие между двумя понятиями «внешнеэкономическая деятельность» и «внешнеторговая деятельность»?

3. Что в себя включает экспорт?

4. Что в себя включает импорт?

5. Какими показателями характеризуется внешняя торговля?

6. С какими рисками связана деятельность субъектов внешнеэкономической деятельности?

7. В чем заключается сущность долгосрочного прогнозирования рынка?

8. В чем заключается сущность краткосрочного прогнозирования рынка?

9. Назовите особенности среднесрочного прогнозирования рынка.

10. Для чего необходимо осуществлять верификацию прогнозов?

ПОДГОТОВКА К ИТОГОВОМУ КОНТРОЛЮ

1. Сущность государственного управления экономикой.
2. Государственное управление и государственное регулирование.
3. Цели, задачи государственного управления экономикой.
4. Функции государственного управления экономикой.
5. Субъекты и объекты государственного управления.
6. Классификация экономических объектов государственного управления.
7. Эффективность государственного управления.
8. Показатели установления макроэкономической эффективности государственного управления.
9. Планирование, прогнозирование и планирование – предметы макроэкономического развития.
10. Виды и особенности экономических прогнозов.
11. Обоснование необходимости планирования и прогнозирования в экономике.
12. Сущность и задачи планирования в экономике.
13. Понятие макроэкономического развития и система показателей для его измерения.
14. Значение ВВП в макроэкономическом планировании и прогнозировании и способы его расчета.
15. Система и структура экономического прогнозирования.
16. Виды прогнозов и принципы экономического прогнозирования.
17. Классификации экономических прогнозов.

18. Структурные характеристики экономики. Отрасли народного хозяйства. Функциональные элементы национальной экономики.

19. Система межотраслевых комплексов и ее характеристика.

20. Сущность прогнозирования экономического развития.

21. Классификация методов прогнозирования.

22. Формализованные методы прогнозирования.

23. Интуитивные методы прогнозирования.

24. Прогнозирование – особенности и принципы.

25. Функции прогнозирования. Этапы процесса прогнозирования социальных и экономических показателей.

26. Понятие и содержание макроэкономического планирования.

27. Система показателей, применяемая в планировании

28. Методы предплановых исследований.

29. Основные формы макроэкономических планов.

30. Основные методы разработки макроэкономических планов.

31. Национальное счетоводство и агрегированный рынок.

32. Секторальная структура экономики и границы производства.

33. Основные индикаторы функционирования экономики и их толкование.

34. Трудовые ресурсы, их состав. Значение трудовых ресурсов при прогнозировании и планировании социально-экономических процессов.

35. Особенности формирования и использования трудовых ресурсов в современных условиях и значение в макроэкономическом планировании и прогнозировании.

36. Демографическое прогнозирование.

37. Методы исчисления демографических прогнозов.
38. Сводный баланс трудовых ресурсов, его содержание и роль для макроэкономического планирования и прогнозирования.
39. Методика разработки сводного баланса трудовых ресурсов.
40. Содержание программы содействия занятости в регионе.
41. Система показателей уровня жизни в прогнозных исследованиях.
42. Расчет показателей дифференциации доходов в обществе.
43. Методика расчета показателей дифференциации доходов в макроэкономическом прогнозировании.
44. Бедность. Оценочные индексы бедности и их использование в макроэкономическом прогнозировании.
45. Прогнозирование доходов населения на макроэкономическом уровне.
46. Прогнозирование потребления населения на макроэкономическом уровне.
47. Баланс денежных доходов и расходов населения, его роль и методика разработки.
48. Основные производственные фонды: понятие, сущность и значение для макроэкономического планирования и прогнозирования.
49. Инструменты оценки состояния и использования основных производственных фондов и их значение для планирования и прогнозирования национальной экономики.
50. Инвестиции в основной капитал. Значение инвестиций для реализации макроэкономических планов.

51. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

52. Особенности прогнозирования инвестиций в основной капитал.

53. Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2009 № 492 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

54. Характеристика финансов, методы их прогнозирования и планирования.

55. Сводный баланс финансовых ресурсов, его содержание и методика разработки.

56. Государственный бюджет, его прогнозирование и планирование.

57. Дефицит бюджета и способы его покрытия.

58. Прогнозирование платежного баланса и валютного курса.

59. Внешнеэкономическая деятельность и особенности ее учета.

60. Анализ и прогнозирование внешнеторговой деятельности.

КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ

Задание 1

В базисном периоде численность населения – 10 млн. человек, рождаемость – 15 человек и смертность – 18 человек на 1000 населения. В дальнейшем предполагается ежегодное увеличение рождаемости на 1 % и снижение смертности – на 2,1 %.

Определите численность населения на конец 3-х летнего прогнозного периода с учетом коэффициентов рождаемости и смертности.

Задание 2

Трудовые ресурсы в базисном периоде – 6054 тыс. чел., в том числе трудоспособное население в трудоспособном возрасте 95,3 %, работающие лица старше трудоспособного возраста и подростки до 16 лет – 4,7 %. В прогнозируемом периоде численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте увеличится на 1 %, численность работающих лиц старше трудоспособного возраста и подростков до 16 лет снизится на 4 %.

Определите трудовые ресурсы и их изменение в прогнозируемом периоде на пять лет. Также определите на сколько человек увеличилась (снизилась) численность трудовых ресурсов к пятому прогнозируемому периоду в отношении базового года.

Задание 3

За первое полугодие работающими отработано 150 тыс. чел.-дней, целодневные простои составили 4 тыс. чел.-дней, число неявок по различным причинам – 55 тыс. чел.-дней. В этом полугодии календарный фонд рабочего времени составил 183 дня.

Составьте прогноз среднесписочной численности работников на следующее полугодие и на последующие три года при условии, что в следующем полугодии календарный фонд рабочего времени составит 175 дней, целодневные простои сократятся на 7%, а число неявок увеличится на 2%. В первый прогнозный год: календарный фонд увеличится на 1%, простои увеличатся на 5%, а неявки сократятся на 3% по сравнению с базисным периодом. Во второй прогнозный год: календарный фонд увеличится на 1%, простои сократятся на 1%, неявки увеличатся на 7% по сравнению с предыдущим прогнозным периодом. В третий прогнозный год: календарный фонд сократится на 2%, простои увеличатся на 5%, неявки увеличатся на 1% по сравнению с предыдущим прогнозным периодом. Отработанные человеко-дни за все прогнозные периоды увеличиваются ежегодно на 1%. Сопоставив полученные прогнозные значения по численности населения сделайте вывод о текучести кадров.

Задание 4

В результате внедрения технического мероприятия себестоимость единицы продукции снизится с 240 тыс. руб. до 228 тыс. руб. Годовой объем реализации этого вида продукции – 85 тыс. шт. Средний годовой ссудный процент – 14 %. Налог на прибыль – 18 %.

Определите экономический эффект и прирост прибыли после уплаты налогов во 2-м и 3-м годах действия внедряемого мероприятия.

Задание 5

Мероприятия НТП (инвестиционный проект) предусматривают повышение качества продукции. До его внедрения себестоимость единицы продукции составляла 25 тыс. руб., цена – 35 тыс. руб., объем реализации 120 тыс. шт. в

год. После внедрения мероприятий себестоимость продукции выросла до 26 тыс. руб., цена – до 38 тыс. руб., объем реализации – до 130 тыс. шт.

Определите годовой экономический эффект.

Задание 6

В базисном периоде при производстве 20 000 т кондитерских изделий израсходовано 9 100 т сахара. В прогнозном периоде предусматривается снижение норм расхода сахара на 5 % за счет сокращения потерь сухих веществ и увеличение производства кондитерских изделий до 22 000 т.

Определите потребность в сахаре для производства кондитерских изделий в прогнозном периоде.

КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ

Тест 1

1. Стратегия, определяемая на этапе конкурентного анализа в процессе стратегического планирования:
 - а) общая;
 - б) конкурентная;
 - в) товарная.

2. Метод, наиболее оптимально прогнозирующий темпы роста реальных доходов населения:
 - а) сравнения;
 - б) корректировки по индексу цен;
 - в) эластичности спроса.

3. Методы, наиболее предпочтительные при прогнозировании спроса на потребительские товары:
 - а) экстраполяции;
 - б) экспертных оценок;
 - в) факторного анализа.

4. Базовое направление при разработке региональной территориально-отраслевой модели прогноза:
 - а) директивное сверху вниз;
 - б) реактивное по периодам;
 - в) индикативное снизу вверх.

5. Стратегия, определяемая на этапе стратегического анализа при использовании способа ликвидации разрыва:
 - а) развития;
 - б) функциональная;
 - в) товарная.

6. Определяющее значение при прогнозировании промышленного развития на макроуровне имеют ...
 - а) исследования рынков;

- б) приоритеты развития;
- в) расчеты возможностей.

7. Наиболее точный показатель эффективности инвестиций в условиях рыночных отношений:

- а) срок окупаемости;
- б) индекс доходности;
- в) чистая дисконтированная стоимость.

8. Виды ресурсов, учет и использование которых предполагает балансовый метод в планировании:

- а) материальные;
- б) творческие;
- в) технические.

9. Критерий, по которому наиболее предпочтительно оценивать эффективность функционирования экономического субъекта:

- а) издержки производства;
- б) объем прибыли;
- в) рентабельность.

10. Наиболее эффективная конкурентная стратегия при прогнозировании параметров материального производства:

- а) низких издержек;
- б) диверсификации;
- в) специализации.

Тест 2

1. Предметом исследования макроэкономики является:

- а) уровень безработицы в стране;
- б) установление относительных цен на рынке факторов производства;
- в) определение оптимального объема производства в условиях совершенной конкуренции.

2. Объективно существующие устойчивые причинно-следственные связи между явлениями экономической жизни - это:
- а) экономические категории;
 - б) экономические законы;
 - в) экономические модели.
3. Основными субъектами в макроэкономике являются:
- а) центральный банк;
 - б) домохозяйства;
 - в) отрасль;
 - г) рынок товаров и услуг.
4. Какой метод анализа используется при изучении доходов граждан в условиях инфляции:
- а) статистический;
 - б) сравнительный;
 - в) нормативный.
5. Макроэкономическая модель создается для:
- а) отражения идеального функционирования экономики;
 - б) точного отражения процессов, протекающих в экономике;
 - в) выявления принципиальных экономических связей;
 - г) анализа влияния эндогенных переменных на экзогенные;
6. При нормативном макроэкономическом анализе осуществляется:
- а) теоретическое обоснование модели поведения экономического субъекта;
 - б) изучение результатов воздействия поведения экономических субъектов на изменение макроэкономических показателей;
 - в) разработка рекомендаций по использованию инструментов макроэкономической политики;

- г) эмпирическая проверка правильности теоретических гипотез.
7. Использование метода научной абстракции при разработке макроэкономической модели:
- а) делает модель более соответствующей действительности;
 - б) облегчает решение проблемы;
 - в) приводит к учету всех экзогенных параметров.
8. Мысленное разложение явлений на составные части и выделение отдельных его сторон с целью выявить то специфическое в них, что отличает их друг от друга, есть:
- а) экономический эксперимент;
 - б) синтез;
 - в) анализ;
 - г) дедукция.
9. Если исследуется экономика, как целостная система, то это анализ:
- а) микроэкономический;
 - б) макроэкономический;
 - в) позитивный;
 - г) нормативный.
10. Экономическая теория включает в сферу своего изучения:
- а) только рыночную экономику;
 - б) все системы кроме плановой экономики;
 - в) все системы, кроме переходной экономики;
 - г) все экономические системы.

Тест 3

1. Что является основным обобщающим макроэкономическим показателем в системе национальных счетов?
- а) доходы населения;
 - б) расходы домохозяйств;
 - в) валовой внутренний продукт;

г) национальное богатство.

2. К математическим методам исчисления демографических прогнозов относят:

- а) экстраполяция;
- б) статистический;
- в) экспертный;
- г) экономический.

3. Система национальных счетов представляет собой...

- а) отраслевую структуру доходов;
- б) отраслевую структуру расходов;
- в) структурные элементы доходной и расходной частей ВВП;
- г) совокупность информации о макроэкономических процессах, о состоянии основных сфер национальной экономики.

4. Валовой внутренний продукт – это...

- а) совокупная рыночная стоимость произведенных конечных товаров и услуг в экономике данной страны за год, созданных внутри страны с использованием факторов производства, принадлежащих как данной стране, так и другим странам;
- б) упорядоченную совокупность информации о макроэкономических процессах, о состоянии основных сфер национальной экономики;
- в) стоимость промежуточных товаров и услуг;
- г) институциональная и отраслевая структура экономики.

5. ВВП может быть рассчитан рядом, ниже указанных, способов. Укажите на способ, не относящийся к данному утверждению.

- а) производственный;
- б) использования доходов;
- в) экономико-статистический;

г) формирования ВВП по источникам доходов.

6. Разность между выпуском товаров и услуг по стране и промежуточным потреблением – это...

а) расчет ввп экономико-статистическим методом;

б) расчет ввп производственным методом;

в) расчет ввп методом использования доходов;

г) расчет ввп методом по источникам доходов.

7. Индекс дефлятор ВВП показывает...

а) увеличение ВВП за счет роста цен;

б) относительное изменение среднего уровня цен группы товаров за определенный период;

в) изменение ввп за счет изменения инфляции;

г) изменение ввп за счет увеличения (снижения) объемов выпуска продукции.

8. Индекс потребительских цен показывает...

а) увеличение ВВП за счет роста цен;

б) относительное изменение среднего уровня цен группы товаров за определенный период;

в) изменение ввп за счет изменения инфляции;

г) изменение ввп за счет увеличения (снижения) объемов выпуска продукции.

9. Баланс трудовых ресурсов – это система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов и их распределение....

а) в течение одного календарного года;

б) по сферам и видам деятельности;

в) в одной из исследуемых отраслей с определенным набором видов деятельности;

г) ни одно из вышеперечисленных.

10. Валовой национальный продукт – это....

- а) обобщающий макроэкономический показатель, представляющий собой конечную стоимость товаров и услуг в рыночных ценах, произведенного страной в течение года;
- б) микроэкономический показатель уровня производства;
- в) объем ввп, измеренный в ценах базового года;
- г) объем произведенных товаров и услуг в текущих, действующих в данном году ценах.

Тест 4

1. К математическим методам исчисления демографических прогнозов относят:

- а) экстраполяция;
- б) статистический;
- в) экспертный;
- г) экономический.

2. Что является основным обобщающим макроэкономическим показателем в системе национальных счетов?

- а) доходы населения;
- б) расходы домохозяйств;
- в) валовой внутренний продукт;
- г) национальное богатство.

3. Демографический прогноз учитывает изменения численности по.....

- а) возрастно-половой и семейной структуры;
- б) рождаемости;
- в) смертности и миграции;
- г) всем выше перечисленным критериям.

4. Интенсивный тип экономического развития характеризуется.....

- а) ростом производства исключительно за счет количественного увеличения вовлекаемых в процесс производства ресурсов прежнего качества;
- б) ростом минимального размера оплаты труда;
- в) снижением уровня инфляции;
- г) ростом производства за счет повышением эффективности экономической системы.

5. Продуктивная занятость населения – это....

- а) занятость населения в общественном производстве;
- б) число людей, не только занятых в общественном производстве, на военной службе, альтернативной гражданской службе, службе в органах внутренних дел, но и обучающихся очно (в трудоспособном возрасте), занятых ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми и больными родственниками;
- в) такое экономическое состояние общества, когда все желающие иметь оплачиваемую работу ее имеют, отсутствует циклическая безработица;
- г) отношение величины продуктивной занятости к величине занятости социально полезной.

6. Экстенсивный тип экономического развития характеризуется....

- а) ростом производства исключительно за счет количественного увеличения вовлекаемых в процесс производства ресурсов прежнего качества;
- б) ростом минимального размера оплаты труда;
- в) снижением уровня инфляции;
- г) ростом производства за счет повышением эффективности экономической системы.

7. Среднесписочная численность работников за год определяется путем:

- а) учета всех сотрудников на конец года;
- б) суммирования численности работников списочного состава за каждый календарный день месяца и деления полученной суммы на число дней;
- в) нахождения средневзвешенного значения списочного состава на начало и конец календарного года;
- г) путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы и деления полученной суммы на 12.

8. Можно ли связать макроэкономическое развитие с понятием «экономический рост»?

- а) да;
- б) нет;
- в) только в случаях с прогнозированием ВВП;
- г) только в условиях плановой экономики.

9. Национальная экономика – это.....:

- а) совокупность экономических отношений, складывающихся между разными странами мира;
- б) хозяйство страны, его состав, структура, взаимосвязи отдельных элементов;
- в) пространственно определенная и национально специфическая организация экономической деятельности;
- г) организация экономической деятельности отдельных этнических групп внутри страны.

10. Реальный ВВП – это

- а) номинальный ВВП, скорректированный на уровень инфляции;
- б) чистый национальный продукт плюс национальный доход;

- в) национальный доход за вычетом годовых инвестиций;
- г) все ответы неверны.

Тест 5

1. В какой из отраслей сконцентрирована наибольшая часть национального богатства (по основным производственным фондам)?

- а) транспорт и связь;
- б) торговля
- в) строительство
- г) обрабатывающие производства

2. Прогноз структуры экономики – это...

- а) отношения между элементами экономической системы, выделяемыми в зависимости от рассматриваемого направления анализа
- б) определение на будущий период совокупности взаимосвязанных показателей, характеризующих динамику выпуска, затрат, ресурсов в отдельных отраслях экономики и компонентов конечного спроса
- в) это перспективные направления развития множества субъектов социальных и экономических отношений, взаимодействие которых образует экономическую систему
- г) альтернативные пути изменения структуры экономики

3. Ниже представлены фазы экономического роста. Какая из них лишняя?

- а) фаза подготовки – медленно и постепенно происходят структурные преобразования в экономике;
- б) фаза перехода – позволяет планомерно перейти к устойчивым экономическим процессам;

- в) фаза взлета – под воздействием инвестиций и открытия новых технологий экономика преодолевает предел своего прежнего развития;
- г) фаза устойчивого и нарастающего развития – экономика сохраняет меньшие, но стабильные темпы роста.

4. Какие виды ВВП используют при анализе экономического развития?

- а) экстенсивный и интенсивный;
- б) номинальный и реальный;
- в) базовый и прогнозный;
- г) текущий и плановый.

5. Коэффициент экономического роста национальной экономики представляет собой показатель.....:

- а) увеличения валового национального продукта или национального дохода за определенный промежуток времени;
- б) роста денежной массы в обращении;
- в) роста индекса цен на товары и услуги;
- г) роста экспорта за определенный отрезок времени.

6. Что из перечисленного ниже, скорее всего, станет причиной роста инфляции?

- а) отмена льгот по подоходному налогу с физических лиц;
- б) начало разработки обширного угольного бассейна;
- в) рост цен на энергоносители;
- г) повышение Центральным банком учетной ставки (ставки рефинансирования)

7. Каков по меркам Запада так называемый естественный уровень безработицы ?

- а) 40 %;

- б) 0, 5 %;
- в) 6 %;
- г) 17 %.

8. Трансфертные платежи – это...

- а) выплаты, не обусловленные производством товаров и услуг;
- б) просроченные платежи;
- в) часть, произведенного продукта, не имеющего форму;
- г) рентные доходы.

9. Разность между выпуском товаров и услуг по стране и промежуточным потреблением – это...

- а) расчет ВВП экономико-статистическим методом;
- б) расчет ВВП производственным методом;
- в) расчет ВВП методом использования доходов;
- г) расчет ВВП методом по источникам доходов.

10. Экономическая безопасность страны, характеризуется показателем....

- а) ВНП, ВВП, ЧИП, ВВП;
- б) срок службы основного капитала;
- в) уровень дефицита госбюджета;
- г) доля внешнего государственного долга в ВВП.

Тест 6

1. Регулирование экономических процессов и развитие территориальной структуры происходит за счет:

- а) государственного кредит;
- б) государственного бюджета;

- в) местного бюджета;
- г) внебюджетных фондов;
- д) фондов страхования

2. Финансирование государственных потребностей за счет свободных денежных средства предприятия, организаций, населения осуществляется посредством:

- а) государственного бюджета;
- б) государственного кредита;
- в) местного бюджета;
- г) внебюджетных фондов;
- д) федеральный бюджет

3. Главное назначение финансов:

- а) обеспечить различные потребности субъектов общества (оборона, здравоохранение, культуры и т.д.)
- б) сформировать финансовые ресурсы;
- в) средства платежа;
- г) мера стоимости;
- д) средства обмена.

4. Планирование финансов – это процесс выбора целей в соответствии с их достижимостью, и в соответствии с имеющимися.....

- а) финансовыми средствами;
- б) финансовыми ресурсами;
- в) средствами платежа;
- г) резервами стоимости;
- д) средствами обмена.

5. К функциям финансов относятся:

- а) распределительная, контрольная, обобщающая;

- б) распределительная, контрольная, стимулирующая, стабилизирующая;
- в) предупредительная, распределительная, контрольная;
- г) сберегательная, стимулирующая, регулирующая;
- д) распределительная, сберегательная, рисковая.

6. К основным функциям финансов относятся:

- а) распределительная, стимулирующая;
- б) контрольная, стабилизированная;
- в) сберегательная, рисковая;
- г) распределительная, предупредительная;
- д) распределительная, контрольная.

7. Обеспечение каждого участника общественного воспроизводства необходимыми финансовыми ресурсами, а также определение направления движения денежных потоков по целевому назначению - это: ... функция

- а) контрольная;
- б) распределительная;
- в) стимулирующая;
- г) регулирующая;
- д) стабилизирующая.

8. Финансовая дисциплина - это:

- а) обязательный для всех юридических и физических лиц порядок ведения финансового хозяйства, соблюдения установленных норм и правил, выполнения финансовых обязательств;
- б) форма организации движения денежных средств в экономической системе;
- в) организация обращения наличных денег и безналичного платежного оборота;
- г) письменное распоряжение;

д) письменное обязательство выплатить определенную сумму денег.

9. Финансовая система - это:

а) совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, присущих им централизованных и децентрализованных фондов денежных средства и аппарата управления ими;

б) инициативная деятельность юридических лиц и граждан;

в) форма абстрактных финансовых отношений сознательно используемых государством;

г) финансовый институт, который оказывает влияние на материальные интересы участников общественного производства;

д) совокупность рыночных отношений, обеспечивающих мобилизацию, распределение и перераспределение временно-свободных денежных средств.

10. Основной финансовый план государства - это:

а) бизнес-план;

б) стратегический план;

в) ответы 1) и 2);

г) государственные финансы;

д) государственный бюджет.

Ключи к тестам

| <i>Тест 1</i> | | | | | | | | | |
|---------------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| б | б | б | в | а | б | в | а | а | а |
| <i>Тест 2</i> | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| а | б | б | б | в | в | б | в | б | г |
| <i>Тест 3</i> | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| в | а | г | а | в | б | а | б | б | а |
| <i>Тест 4</i> | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| а | в | г | г | а | а | г | а | б | а |
| <i>Тест 5</i> | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| а | б | б | б | а | а | а | а | б | г |
| <i>Тест 6</i> | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| в | б | а | а | б | д | б | а | а | д |

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Глава 1. Сущность и содержание государственного управления экономикой

1. Представьте схематично структуру органов государственного управления Вашего региона.

2. С помощью каких методов осуществляется управление социальным и экономическим развитием Пермского края и в целом Российской Федерации.

3. Оцените современные проблемы государственного управления и охарактеризуйте их.

4. Какие проблемы социально-экономического развития в государстве за последние 5 лет отмечаются экспертами и каковы перспективы их устранения.

5. Используя отечественный и зарубежный опыт, спрогнозируйте перспективы и возможности совершенствования процессов социально-экономического развития в России.

Глава 2. Научные основы планирования и прогнозирования

1. Взяв в основу два понятия планирование и планилогия, попробуйте оценить их сходство и различие.

2. Какие субъекты макроэкономического планирования и прогнозирования Вам известны, а какие из них свойственны российскому государству и представьте их характерные особенности.

3. С учетом использования сведений Росстата какая связь прослеживается между странами-лидерами (Россия, США, Китай, Япония, Германия) в современных условиях.

4. Используя теоретические аспекты данной главы какие исторические этапы возможно выделить в отношении развития (становления) планирования.

5. Используя теоретические аспекты данной главы какие исторические этапы возможно выделить в отношении развития (становления) прогнозирования, кто является основоположниками и каковы отличия их взглядов.

Глава 3. Сущность, структура экономического планирования и прогнозирования

1. Какие прогнозы осуществлялись в отношении крупных отраслей Вашего региона за последние пять лет.

2. Какие принципы нужно соблюдать при осуществлении прогноза развития народнохозяйственных комплексов.

3. Какими способами фактически пользуются эксперты и аналитики, осуществляя прогноз экономики страны в целом.

4. Приведите в качестве примера самые последние планы и прогнозы социально-экономического развития Вашего региона.

5. Назовите характерные особенности межотраслевых комплексов Вашего региона: инвестиционный; ТЭК; АПК; военно-промышленный комплекс.

Глава 4. Методы прогнозирования в экономике

1. Изучите Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ (с изменениями (с изм., внесенными Федеральным законом от 09.07.1999 № 159-ФЗ)).

2. План и прогноз – связь и различия. В каких случаях возможно одновременное применение того и другого.

3. Метод Дельфи. Метод «мозговой атаки». Выявите недостатки его использования и приведите конкретный пример.

4. Метод экспертных комиссий. Выявите недостатки его использования и приведите конкретный пример.

5. Выполняются ли по факту функции прогнозирования? Возьмите для примера одну сферу экономической деятельности в РФ и оцените.

Глава 5. Макроэкономическое планирование

1. Используя теоретический материал учебного пособия по 5 главе, оцените связь планирования и экономической теории.

2. Используя теоретический материал учебного пособия по 5 главе, оцените существенные особенности элементов методологии планирования.

3. Используя теоретический материал учебного пособия по 5 главе, оцените группы методов предплановых исследований. Дайте оценку их применения на практике.

4. Характерные особенности: экспертный метод; метод социологического изучения. Приведите конкретные примеры по любым регионам Российской Федерации.

5. Характерные особенности: индексный метод; метод структуризации; метод прямого счета; метод группировок.

Глава 6. Национальные счета как информационная основа макроэкономического планирования и прогнозирования

1. Выделите исторические периоды становления системы национальных счетов.

2. Особенности использования СНС в Российской Федерации.

3. Агрегированные величины СНС и их использование.

4. Какова последовательность счетов национальной экономики. Проанализируйте одина ли данная последовательность для всех стран мира?

5. С использованием данных Росстата проанализируйте и оцените реальный и номинальный ВВП за 2017 год. Какие темпы инфляции сохранялись на протяжении 10 последних лет в РФ?

Глава 7. Прогнозирование и планирование трудовых ресурсов и занятости

1. Проанализируйте состояние трудовых ресурсов Российской Федерации. С помощью тренда осуществите прогноз.

2. Как происходит (интенсивность, динамика) воспроизводство населения в Вашем и соседних регионах? Оцените уровень экономически активного населения этих же регионов.

3. Выявите причины миграции населения в РФ. Прогноз безработицы в РФ.

4. Осуществите любым доступным Вам способом прогнозирование трудовых ресурсов Российской Федерации.

5. Осуществите с использованием данных Росстата баланс трудовых ресурсов Вашего региона.

Глава 8. Планирование и прогнозирование уровня жизни населения

1. Проведите исследование уровня жизни за рубежом (Франция, Германия, США) и выявите особенности по сравнению с Россией.

2. Оцените состояние уровня жизни в развитых странах мира (Германия, Россия, США, Китай).

3. Прожиточный минимум и потребительская корзина 2017 г. в РФ и Вашем регионе – связь и методики для их определения в натуральном и стоимостном выражениях.

4. Проанализируйте факторы роста и снижения дохо-

дов и расходов населения Вашего региона.

5. Какие рыночные механизмы увеличения денежных доходов населения используются в Германии, США, Японии, Китае, России.

Глава 9. Прогнозирование основных производственных фондов и инвестиций в экономике

1. Изучите Федеральный закон от 08.06.2015 № 150-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

2. Национальное богатство, его структура и особенности формирования (становления). Как Ваш регион участвует в формировании национального богатства, его доля в нем?

3. Проанализируйте Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ.

4. Где нашла применение французская экономическая школа инвестирования – Анри Кульман? Приведите пример.

5. Изучите Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9.07.1999 г. № 160-ФЗ.

Глава 10. Прогнозирование и планирование финансов

1. Государственный бюджет на 2018 год, особенности его прогнозирования и планирования.

2. Оцените дефицит бюджета Вашего региона и способы его покрытия.

3. Спрогнозируйте платежный баланс и валютный курс на среднесрочную перспективу.

4. Неналоговые поступления: какие проблемы возникают с ними в Вашем регионе? Приведите пример.
5. Расходная и доходная части госбюджета 2018 года

Глава 11. Прогнозирование и планирование развития внешне-экономических связей

1. Проанализируйте Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле».
2. Всемирная торговая организация: выполняет ли Россия обязательства по сельскому хозяйству в условиях санкций?
3. Членство России в ВТО: оцените меры связанной и несвязанной государственной поддержки для сельского хозяйства. В каких регионах отсутствуют ограничения связанной государственной поддержки.
4. Программно-целевое управление в Российской Федерации. Приведите пример и выявите особенности.
5. Какие условия необходимо выполнить для осуществления экономического программирования. Приведите пример экономического программирования при управлении российской экономикой.

Темы для эссе

1. Трудовые ресурсы.
2. Воспроизводство населения.
3. Экономически активное население.
4. Миграция населения.
5. Безработица.
6. Прогнозирование трудовых ресурсов.
7. Баланс трудовых ресурсов.
8. Государственный бюджет, его прогнозирование и планирование.
9. Дефицит бюджета и способы его покрытия.
10. Прогнозирование платежного баланса и валютного курса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика подразумевает качественную и эффективную организацию учебной и самостоятельной работы обучающегося.

Учебное пособие «Макроэкономическое планирование и прогнозирование» является теоретической и методической основой для изучения различных прикладных дисциплин, связанных с планированием, прогнозированием, разработкой и реализацией экономической политики, принятием эффективных экономических решений.

Представленный материал учебного пособия позволит обучающимся системно и в достаточной степени качественно изучить все основные вопросы планирования и прогнозирования национальной экономики на различных уровнях и в течение различных временных интервалов.

Настоящее издание рассчитано на широкий круг читателей и может быть с успехом использовано не только в учебной и самостоятельной работе обучающихся, но и представляется полезным в качестве лекционного материала для преподавателей высших учебных заведений, школ бизнеса.

По существу предлагаемое учебное пособие является настольным руководством, как для самостоятельного изучения, так и для организации учебного процесса с целью освоения навыков макроэкономического планирования и прогнозирования.

Поэтому подробное рассмотрение каждого раздела, главы и параграфа полностью соответствуют темам дисциплины «Макроэкономическое планирование и прогнозирование»,

что позволяет обучающемуся повысить уровень знаний, приобретенных в контактной работе с преподавателем, а также способствует самостоятельной работе и качественной подготовке к различного рода учебным контролям (контрольная работа, тест, зачет и экзамен).

ГЛОССАРИЙ

Абсолютные показатели - экономические величины, отражающие объем или размер явления в определенных границах времени и места.

Агрегирование – это сведение экономических показателей хозяйственной деятельности на низшем уровне (предприятие) к обобщающим экономическим показателям экономики страны с использованием математического инструментария.

Аналитический метод - основан на том, что исходя из прошлой демографической динамики подбирается функция, наиболее близко ее описывающая.

Аналитический метод предполагает проведение экспертом логического анализа какой-либо прогнозной ситуации, и его результатом является аналитическая докладная записка.

База прогноза - это статистическая информация за ряд лет, на которую мы опираемся при построении расчетов.

Баланс – есть таблица, где осуществляется сопоставление наличия ресурсов и источников их поступления с направлениями и объемами использования.

Баланс производственных мощностей – есть производственные мощности на начало и конец периода, движение (прирост, выбытие).

Баланс трудовых ресурсов - система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов и их распределение по сферам и видам деятельности.

Балансовый метод – необходим для взаимоувязки объема и структуры общественных потребностей с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, а также взаимного согласования всех разделов и показателей планов.

Балансы машин и оборудования – есть общее наличие оборудования и машин и их распределение по направлениям использования.

Балансы основных фондов – есть воспроизводство основных фондов по народному хозяйству, отраслям и формам собственности.

Валовое накопление – это мера пополнения основного капитала.

Валовой внутренний продукт (ВВП) – основной обобщающий макроэкономический показатель в системе национальных счетов (СНС).

Валовой национальный продукт (ВНП) – обобщающий макроэкономический показатель, представляющий собой конечную стоимость товаров и услуг в рыночных ценах, произведенного страной в течение года.

Внешнеторговая деятельность — деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Внеэкономическая деятельность — это внешне-торговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность).

Внеэкономический прогноз, или, в частности, прогноз мирового рынка есть объективное, научно обоснованное, вероятностное по своей природе суждение о динамике основных параметров (показателей) анализируемого объекта и альтернативных вариантах их возможного развития при условии исполнения заранее принятых гипотез и предпосы-

лок, сформулированных разработчиком прогноза для заданной перспективы – горизонта прогноза.

Воспроизводство и использование основных фондов – процесс превращения капитальных вложений в основные фонды.

Воспроизводство трудовых ресурсов — это процесс постоянного и непрерывного возобновления количественных и качественных характеристик экономически активного населения.

Временная занятость — такая форма занятости, при которой люди заняты на производстве или в сфере услуг строго ограниченное трудовым договором время, которое может составлять от одного дня до нескольких лет.

Выпуск продукции – отражает стоимость товаров и услуг, которые производятся тем или иным предприятием страны и могут использоваться за его пределами.

Гибкая занятость — форма трудоустройства с нестандартными условиями найма и труда.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Государственное экономическое регулирование это форма управления объектами экономической природы, связанная с осуществлением государственными органами корректирующих управляющих воздействий на экономические процессы и отношения, с целью придания им направленности, устойчивости, поддержания на определенном уровне посредством использования разнообразных механизмов влияния.

Демографикс (демографика) – активные исследования демографии в области бизнеса.

Демографический прогноз – научно обоснованная информация о будущих тенденциях изменения численности, параметров воспроизводства и структур населения на местном (региональном), национальном и глобальном уровнях, в том числе по численности, возрастно-половой и семейной структуры, рождаемости, смертности, миграции и др.

Дефицит доходов – сумма доходов населения не достигающая до величины прожиточного минимума.

Директивное планирование - процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона, и комплекс мер по обеспечению их выполнения.

Задача предплановых исследований (разработок) состоит в выявлении сложившихся тенденций развития, оценке уровня удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения, определении новых потребностей, оценке возможностей науки и техники, объединении усилий науки и производства в достижении намеченных на перспективу социально-экономических целей.

Задачи управления — промежуточные, этапные цели управленческой деятельности.

Заказчики - юридические или физические лица, осуществляющие финансирование проекта, контроль за реализацией и управление работами, начиная от разработки технико-экономического обоснования и заканчивая сдачей выполненного проекта.

Занятость — это обеспеченность людей общественно необходимой работой, приносящей им заработок, трудовой доход.

Занятость населения — это состояние его экономически активной части, которое характеризуется наличием у людей работы, или легитимного, т.е. не противоречащего действующему законодательству, доходного занятия.

Занятость населения является важной социально-экономической категорией, связанной с реализацией права человека «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» (п. 1 ст. 37 Конституции РФ).

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ).

Инвестиционный процесс – совокупное движение инвестиций различных форм.

Инвесторы - это субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложения собственных, заемных и привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование.

Индекс бедности это темп роста средневзвешенной величины порога бедности или прожиточного минимума.

Индексный метод - метод статистического исследования, основанный на построении и анализе индексов, позволяющих соизмерять сложные социально-экономические явления, состоящие из непосредственно несоизмеримых элементов.

Индикативное планирование – есть механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой.

Индикативные показатели — величины, отражающие эволюцию предвидимого (прогнозируемого, планируемого) развития экономического объекта.

Иностранные инвестиции — это вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории какой-либо страны в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, в том числе денег, ценных бумаг, иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также услуг и информации.

Институциональная единица – экономический субъект, способный от своего имени владеть активами, принимать обязательства, осуществлять экономическую деятельность и проводить операции с другими объектами.

Качественные показатели - величины измеряющие уровни тех экономических явлений и процессов, которые не могут быть непосредственно измерены и зарегистрированы.

Количественные показатели - величины, отражающие те экономические явления и процессы, которые могут быть непосредственно измерены и зарегистрированы.

Комплексный прогноз — прогноз возможных изменений конкретного объекта с учетом особенностей состояния и перспектив развития всего спектра значимых для него связей: внутренних и внешних.

Конечное потребление – товары и услуги, которые используются домашними хозяйствами для удовлетворения своих индивидуальных и социальных потребностей.

Косвенные инвестиции – осуществляются через финансовых посредников — коммерческие банки, инвестиционные компании и фонды и др.

Коэффициент Джини - статистический показатель, свидетельствующий о степени расслоения общества данной страны или региона по отношению к какому-либо изучаемому признаку (к примеру, по уровню годового дохода).

Логика планирования — это система представлений об этапах проведения плановых расчетов; упорядоченная последовательность действий, связанных с разработкой планов.

Макроэкономическое развитие – сложное явление, которое отражает экономический рост, структурные изменения в экономике и рост уровня и качества жизни населения.

Метод группировок - расчленение совокупностей на группы по определенным существенным признакам, т.е. основан на выборе группировочного признака и определении числа групп.

Метод Дельфи - один из наиболее распространенных интуитивных методов прогнозирования. Позволяет обобщить мнения экспертов и сформулировать единое групповое мнение.

Метод коллективной генерации идей («мозговой атаки», «мозгового штурма») - способ получения прогнозных оценок в ходе совместного обсуждения как результата коллективного творчества людей.

Метод математической аналогии основан на установлении аналогии математических описаний различных по природе объектов (например, закона гравитации и торгового тяготения городов).

Метод написания прогнозного сценария основан на определении логики развития экономического процесса во времени при различных условиях.

Метод прогнозирования - это способ исследования объекта прогнозирования, направленный на разработку прогнозов.

Метод прямого счета - определяются уровни важнейших показателей, исходя из научно обоснованных норм и нормативов расхода (затрат) материальных, трудовых, финансовых и др. ресурсов.

Метод структуризации - основан на поэтапном расчленении общих целей на их составные компоненты. Эту процедуру называют построением дерева «цели — средства».

Метод экспертных комиссий основан на открытой дискуссии по обсуждаемой проблеме для выработки единого мнения экспертов.

Методика прогнозирования - это совокупность специальных приемов и правил разработки конкретных прогнозов.

Методология планирования - система принципов, показателей, методик и методов разработки и обоснования плановых решений.

Методы планирования - совокупность способов и приемов, с помощью которых обеспечиваются разработка и обоснование различных планов.

Методы планирования - составная часть методологии планирования представляют собой совокупность способов и приемов, применяемых в процессе конкретных плановых расчетов на разных уровнях народнохозяйственного планирования, позволяющие реализовать его принципы.

Методы социологического изучения – относятся опросы, наблюдения, анализ документов.

Модальный и медианный доходы - это важные структурные показатели, которые характеризуют отклонение среднедушевого дохода от среднего значения для каждой группы.

На государственном уровне финансы – это экономические отношения, протекающие в денежной форме, связанные с распределением части ВВП и национального дохода, в результате чего образуются финансовые ресурсы, аккумулированные в централизованных и децентрализованных фондах с целью их использования в интересах государства, предприятий и граждан.

Научно-технический прогресс – исследование перспектив развития научных исследований (например, анализ и прогноз фундаментальных исследований в России и зарубежом).

Нормативный метод – необходим для обоснования плановых, программных и прогнозных документов норм и нормативов.

Нормативный метод - основан на разработке и использовании прогрессивной системы норм и нормативов, отражающих достижения научно-технического прогресса и важнейшие цели развития экономики.

Нормативы — это относительные показатели, характеризующие уровень использования ресурсов (коэффициент выхода готовой продукции из исходного сырья, материалов, уровень рентабельности производства, норматив отчисления от прибыли и т.д.).

Нормы - это абсолютные показатели, отражающие расход ресурсов (материальных, трудовых, финансовых) на единицу продукции, работ, услуг.

Область государственного управления — это сгруппированные по признаку основного назначения отрасли государственного управления (управление народным хозяйством, управление в социально-культурной и административно-политической областях).

Объект управления — это пассивная сторона, подвергающаяся воздействию со стороны субъекта.

Объемы (моментные показатели) - величины, измеряющие размер, уровень экономического явления на определенную дату (например: запас продукции, стоимость основных фондов и пр.).

Орган государственного управления (исполнительной власти) — это субъект исполнительной власти, который непосредственно осуществляет функции государственного управления в установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами пределах, наделен соответствующей компетенцией, имеет определенную структуру и управленческий персонал.

Основные фонды (в стоимостной оценке основные средства, основной капитал) - это материально-вещественные ценности, используемые в качестве средств труда, которые действуют в неизменной натуральной форме в течение длительного периода времени и утрачивают свою стоимость по частям.

Относительные - показатели, используемые для измерения характеристик и соотношения разных абсолютных величин, их измерения во времени, их взаимосвязи между собой и др.

Отрасль государственного управления — это система звеньев органов управления, объединенных общностью объекта управления (управление экономикой, промышленно-

стью, сельским хозяйством, образованием, здравоохранением, финансами и др.).

Отчетные показатели — экономические величины, характеризующие результаты хозяйственной и финансовой деятельности за отчетный период (годовой, квартальный, месячный и т.д.).

Патентный метод — это опережающий метод прогнозирования, позволяющий рассчитать момент внедрения в практику изобретений по динамике даты их патентования и даты внедрения.

Период (срок) упреждения — это интервал времени, на который разрабатывается прогноз.

Планилогия — это наука о планировании, сфера исследовательской и практической деятельности людей, направленной на производство новых знаний в области составления, реализации и проверки выполнения стратегических планов и программ.

Планирование — мыслительная и социальная деятельность людей, состоящая в принятии решений относительно будущего и обеспечивающая целенаправленную систематическую подготовку к нему.

Планирование — один из экономических методов управления.

Планирование — это целенаправленная деятельность государства, хозяйствующих субъектов по определению перспектив социально-экономического развития страны, регионов, отраслей, предприятий всех форм собственности.

Планирование — это целенаправленная деятельность, заключающаяся в разработке и практическом осуществлении планов, определяющих будущее состояние экономического объекта, путей и способов и средств его достижения.

Плановые показатели - количественные и качественные характеристики, выражающие задания плана, определяющие ресурсное обеспечение, параметры процессов производства и потребления на плановый период.

Плановые показатели — экономические величины, устанавливающие на основе совокупности целевых пропорций количественные параметры функционирования и развития экономического объекта на плановый период.

Платежный баланс - это документ, отражающий внешнеэкономические операции страны за определенный период.

Потоки (интервальные показатели) - величины, измеряющие размеры, уровни экономических процессов с учетом продолжительности периодов времени, для которых делается расчет (например: годовой объем продукции, суточный выпуск продукции, мощность электростанции и пр.).

Предплановые исследования - прогнозно-аналитическая основа плановых решений, предназначенная для обоснования проектов планов.

Прием прогнозирования - это математическая или логическая операция, направленная на получение конкретных результатов в процессе разработки прогнозов.

Прогноз – это комплекс аргументированных предположений, выраженных в качественной и количественной формах, относительно будущих параметров экономической системы.

Прогнозирование - специальное научное исследование конкретных перспектив развития какого-либо явления.

Прогнозы населения - важнейшая прикладная составляющая демографии, имеющая ключевое значение для эко-

номики, государственного управления и научных исследований.

Программно-целевые методы – используют для увязки целей плана с ресурсами на основе целевых программ, являющимися теми инструментами планирования, которые определяют структурные сдвиги и общую динамику развития народного хозяйства.

Производительность труда - способность труда в единицу времени производить определенное количество продукции; измеряется количеством продукции, производимой в единицу времени (или рабочим временем, затрачиваемым в расчете на единицу продукции).

Промежуточное потребление – относится к товарам и услугам, которые полностью используются производителями.

Процедура экстраполяции - это чисто механический прием, следовательно, большое значение здесь имеет расчет доверительного интервала, т.е. диапазона отклонения полученной прогнозной оценки.

Прямые инвестиции – предполагают непосредственное участие инвестора в выборе объекта для вложения денежных средств.

Расчетные показатели — величины, отражающие уровни тех экономических явлений и процессов, которые вторичны по отношению к характеристикам, обеспечивающим достижение целей экономического объекта.

Рентабельность основных производственных фондов характеризует величину прибыли, приходящейся на 1 руб. фондов, и определяется как отношение прибыли к стоимости фондов.

Свободный баланс финансовых ресурсов — сводный прогнозно-аналитический документ, показатели которого яв-

ляются основой для принятия решений в области налоговой, ценовой, кредитной политики и особенно для разработки госбюджета.

Сводный финансовый баланс – инструмент государства, позволяющий установить оптимальные пропорции в распределении и расходовании финансовых ресурсов, достичь сбалансированности финансовых ресурсов с затратами.

Сектор – это совокупность институциональных единиц.

Система — это совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определенную целостность, единство. Основные системные принципы: целостности свойств системы к сумме свойств составляющих ее элементов; структурности; взаимозависимости структуры и среды; иерархичности; множественности описания каждой системы.

Система национальных счетов (СНС) - это согласованный на международном уровне стандартный набор рекомендаций по исчислению показателей экономической деятельности в соответствии с четкими правилами ведения счетов и учета на макроуровне, основанными на принципах экономической теории.

Системный анализ в экономике - метод поиска эффективных путей решения сложных проблем; совокупность методов и средств исследования сложных экономических объектов и процессов, позволяющих подготовить и обосновать управленческие решения. Позволяет предусмотреть временные последствия принимаемых управленческих решений, избежать ошибок.

Стоимостные балансы - это балансы, в которых отражено образование доходов по всем источникам поступления и их распределение по направлениям использования.

Сфера государственного управления — это комплекс организационных отношений по поводу осуществления межотраслевых полномочий специального назначения (например, стандартизация, сертификация, планирование).

Текущие показатели — экономические величины, характеризующие состояние, результаты хозяйственной и финансовой деятельности в текущий период (годовой, квартальный, месячный и т. д.).

Технология планирования — совокупность процедур сбора планово-экономической информации, обработки, структуры разделов планов, состава показателей, форм разработки и других средств, обеспечивающих процесс составления планов и контроля их выполнения.

Топливо-энергетический баланс — есть наличие, распределение и использование топлива и энергии в стране.

Трудовые балансы — это система сводных и частных балансов, которая отражает процесс воспроизводства рабочей силы, выявляет наличие трудовых ресурсов и потребность в них по отраслям, сферам народного хозяйства, формам собственности, позволяет изучать состав трудовых ресурсов по социальным группам, выявлять резервы рабочей силы.

Трудовые ресурсы — та часть населения, обладающая физическим развитием и интеллектуальными (умственными) способностями, необходимыми для трудовой деятельности.

Трудовые ресурсы — часть населения страны, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно-полезной деятельностью.

Управление — это сознательное воздействие человека, социальных групп, специально созданных органов на различные объекты и протекающие в окружающем мире процессы, на людей и отношения между людьми, осуществляемое с целью достижения определенного состояния объектов, прида-

ния процессам нужной направленности, получения желаемых, требуемых, намеченных результатов.

Уровень жизни – это уровень благосостояния населения, потребления благ и услуг, совокупность условий и показателей, характеризующих меру удовлетворения основных жизненных потребностей людей.

Уровень жизни населения – качественная и количественная характеристика уровня потребления, доходов, цен и пр. у населения.

Утверждаемые (директивные) показатели - величины, устанавливающие достижение выполнения обязательного задания, определяющего основные результаты деятельности экономического объекта в планируемом периоде.

Финансы – совокупность объективных денежных отношений, возникающих в процессе движения стоимости.

Фондовооруженность труда определяется как отношение стоимости основных фондов к числу рабочих на предприятии, работавших в наибольшую смену.

Фондоемкость - величина, обратная фондоотдаче, показывает долю стоимости основных фондов, приходящуюся на каждый рубль выпускаемой продукции.

Фондоотдача - показатель выпуска продукции на 1 руб. стоимости основных фондов, т.е. показывает насколько эффективны вложения в основные средства.

Функции управления есть относительные стабильные виды управленческой деятельности и управленческие полномочия, которые призваны реализовывать субъекты управления.

Функциональный прогноз – это прогноз, служащий конкретным практическим целям и задачам тех или иных организаций, фирм, корпораций, государственных органов, учебных заведений и т.п.

Частичная занятость — форма занятости, характеризующаяся сокращенным объемом недельной трудовой нагрузки;

Частный прогноз — это относительно автономный прогноз развития какого-либо социально-экономического объекта или процесса, основанный преимущественно на его внутренних закономерностях и взаимосвязях развития.

Экономико-математические методы – используются с целью оптимизации планов, анализа и оценки различных вариантов развития, более точной и развернутой характеристики важнейших народнохозяйственных связей.

Экономический анализ - совокупность методов, предназначенных для объяснения результатов хозяйственно-финансовой деятельности исследуемых объектов, а также количественного обоснования плановых решений.

Экономическое прогнозирование следует рассматривать как систему научных исследований количественного и качественного характера, направленных на выяснение тенденций развития экономических отношений и поиск оптимальных решений по достижению целей этого развития.

Экспертные методы – предназначены для получения информации, которой располагают отдельные лица, а также для оценки эффективности тех или иных хозяйственных решений.

Экстраполяционный метод - основан на прямом использовании линейной и экспоненциальной функций, т.е. данных о среднегодовых абсолютных изменениях численности населения за период или о среднегодовых темпах роста или прироста.

Экстраполяция - это метод научного исследования, который основан на распространении прошлых и настоящих тенденций, закономерностей, связей на будущее развитие объекта прогнозирования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
3. Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
4. Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 150-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
5. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
6. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
7. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
8. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
9. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
10. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
11. Указ Президента РФ от 16 апреля 2014 г. № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

12. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 февраля 2012 г. № 178н «Об утверждении Методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

13. Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 июня 2016 г. № 423 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. № 492» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

14. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2017 г. № 385 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и их отдельных положений» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

15. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

16. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

17. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>

Учебная и научная литература

1. Ахременко, А.С. Политический анализ и прогнозирование: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А.С. Ахременко. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 224 с.

2. Бабич, Т.Н. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие / Т.Н. Бабич, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова, Э.Н. Кузьбожев. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 336 с.

3. Басовский Л.Е. Макроэкономика : учебник* / Л. Е. Басовский, Е. Н. Басовская . - Москва : ИНФРА-М, 2014. - 201с.

4. Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие / Л.Е. Басовский. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 260 с.

5. Варламова Ю.А. Макроэкономическое планирование и прогнозирование: Конспект лекций /Ю.А.Варламова; Казанский (Приволжский) федеральный университет. – Казань, 2014 – 176 с.

6. Коротаев, А.В. Законы истории: Математическое моделирование и прогнозирование мирового и регионального развития / А.В. Коротаев, Д.А. Халтурина, А.С. Малков. - М.: ЛКИ, 2014. - 344 с.

7. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Зайцев Ю.В., Федорова О.В. Макро-экономическое планирование и прогнозирование. Учебно-методическое пособие. Калуга: Издательство «Эйдос».2014. – 112 с.

8. Личко, К., П. Прогнозирование и планирование развития агропромышленного комплекса / К. П. Личко. - М.: Экономика, 2013. - 412 с.
9. Лысенко, М.В. Макроэкономическое планирование и прогнозирование. Учебник для бакалавриата / М.В. Лысенко. - М.: КноРус, 2016. - 685 с.
10. Макроэкономика : учебник* для бакалавров / А. В. Аносова [и др.] ; ред. С. Ф. Серегина. - Москва : Юрайт, 2013. - 521с.
11. Макроэкономическое планирование и прогнозирование. Учебник / А.Н. Семин и др. - Москва: СПб. [и др.] : Питер, 2016. - 308 с.
12. Малыгина Е.Н., Забаева М.Н. Макроэкономическое планирование и прогнозирование: учебн. пособие / Е.Н. Малыгина, М.Н. Забаева; Нижегород. гос. архит.-строит. ун-т.– Н.Новгород: ННГАСУ, 2013
13. Меньщикова А.Ф. Макроэкономическое планирование и прогнозирование: методические указания [Текст]: методические указания / А.Ф. Меньщикова, М-во с.-х. РФ, ФГБОУ ВО Пермская ГСХА. – Пермь: Изд-во ФГБОУ ВО Пермская ГСХА, 2015. – 36 с.
14. Наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Естественные науки.
15. Невская Н.А. Макроэкономическое планирование: учебник и практикум для академического бакалавриата [Электронный ресурс] /Н.А. Невская. - Москва: Юрайт, 2016. – Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>
16. Родина Г.А. Макроэкономика [Электронный ресурс] /Г.А. Родина. - Москва: Юрайт, 2014. – Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>
17. Садовникова, Н.А. Анализ временных рядов и прогнозирование / Н.А. Садовникова, Р.А. Шмойлова. - М.: МФПУ Синергия, 2016. - 152 с.
18. Сафонов Р.А. Прогнозирование малых динамических рядов. / Современная
19. Теньковская Л.И. Тенденции, состояние и перспективы развития сельского хозяйства экономических районов России: монография/ Л.И. Теньковская, Ф.З. Мичурина; М-во с.-х. РФ, федеральное гос. бюджетное образов. Учреждение высшего проф. Образов. «Пермская гос. с.-х. акад. Им. акад. Д.Н. Прянишникова». – Пермь: ИПЦ «Прокрость», 2015. – 188 с.
20. технические науки, 2013
21. Федосеев, В.В. Экономико-математические модели и прогнозирование рынка труда: Учебное пособие / В.В. Федосеев. - М.: Вузовский учебник, ИНФРА-М, 2013. - 144 с.
22. Шалмина, Г.Г. Прикладное прогнозирование экономики рационально-сбалансированного природопользования / Г.Г. Шалмина. - М.: РиС, 2015. - 282 с.
23. Ширяев, В.И. Принятие решений: Прогнозирование в глобальных системах / В.И. Ширяев, Е.В. Ширяев. - М.: КД Либроком, 2013. - 176 с.
24. Шумов, В.В. Государственная и общественная безопасность: Моделирование и прогнозирование / В.В. Шумов. - М.: Ленанд, 2016. - 144 с.

**ПЕРЕЧЕНЬ РАЗДЕЛОВ ОКВЭД, ПО КОТОРЫМ
РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ ПРОГНОЗ БАЛАНСА
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

К Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 февраля 2012 г. № 178н

| № п/п | Наименование раздела | Код |
|-------|--|-------------|
| 1. | Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | A |
| 2. | Рыболовство, рыбоводство | B |
| 3. | Добыча полезных ископаемых | C |
| 4. | Обрабатывающие производства | D |
| 5. | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | E |
| 6. | Строительство | F |
| 7. | Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | G |
| 8. | Гостиницы и рестораны | H |
| 9. | Транспорт и связь | I |
| 10. | Финансовая деятельность | J |
| 11. | Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | K |
| 12. | Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | L |
| 13. | Образование | M |
| 14. | Здравоохранение и предоставление социальных услуг | N |
| 15. | Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | O |
| 16. | Прочие виды экономической деятельности | P, Q |

**ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДАННЫХ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОГНОЗА
БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

К Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 февраля 2012 г. №178н

| № п/п | Наименование | Источник данных |
|---------|---|-----------------|
| 1. | Данные отчетного баланса трудовых ресурсов | Росстат |
| 1.1 | Численность трудовых ресурсов, всего | |
| | в том числе: | |
| 1.1.1 | трудоспособное население в трудоспособном возрасте | |
| 1.1.2 | иностранцы трудовые мигранты | |
| 1.1.3 | лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике | |
| | в том числе: | |
| 1.1.3.1 | лица старше трудоспособного возраста | |
| 1.1.3.2 | подростки | |
| 1.2 | Численность занятых в экономике (без военнослужащих) | |
| 1.3 | Численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы | |
| 1.4 | Численность отдельных категорий занятого населения (военнослужащие, граждане Российской Федерации, работающие за границей) и трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике | |
| 1.5 | Распределение численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД : | |
| 1.5.1 | сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | |
| 1.5.2 | рыболовство, рыбоводство | |
| 1.5.3 | добыча полезных ископаемых | |
| 1.5.4 | обрабатывающие производства | |
| 1.5.5 | производство и распределение электроэнергии, газа и воды | |
| 1.5.6 | строительство | |
| 1.5.7 | оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | |
| 1.5.8 | гостиницы и рестораны | |
| 1.5.9 | транспорт и связь | |
| 1.5.10 | финансовая деятельность | |
| 1.5.11 | операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | |

| | | |
|--------|--|--------------------------|
| 1.5.12 | государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | |
| 1.5.13 | образование | |
| 1.5.14 | здравоохранение и предоставление социальных услуг | |
| 1.5.15 | предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | |
| 1.5.16 | деятельность домашних хозяйств | |
| 1.5.17 | деятельность экстерриториальных организаций | |
| 2. | Данные по основным макроэкономическим показателям за текущий год и на прогнозный период | Минэкономразвития России |
| 2.1 | Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек | |
| 2.2 | Общая численность безработных (по методологии Международной организации труда), тыс. человек | |
| 2.3 | Индексы физического объема выпуска товаров и услуг по разделам ОКВЭД , %: | |
| 2.3.1 | сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | |
| 2.3.2 | рыболовство, рыбоводство | |
| 2.3.3 | добыча полезных ископаемых | |
| 2.3.4 | обрабатывающие производства | |
| 2.3.5 | производство и распределение электроэнергии, газа и воды | |
| 2.3.6 | строительство | |
| 2.3.7 | оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | |
| 2.3.8 | гостиницы и рестораны | |
| 2.3.9 | транспорт и связь | |
| 2.3.10 | операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | |
| 2.4. | Индексы производительности труда по разделам ОКВЭД , %: | |
| 2.4.1 | сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | |
| 2.4.2 | рыболовство, рыбоводство | |
| 2.4.3 | добыча полезных ископаемых | |
| 2.4.4 | обрабатывающие производства | |
| 2.4.5 | производство и распределение электроэнергии, газа и воды | |
| 2.4.6 | строительство | |
| 2.4.7 | оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | |
| 2.4.8 | гостиницы и рестораны | |
| 2.4.9 | транспорт и связь | |
| 2.4.10 | операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | |

| | | |
|-------|---|------------------------|
| 3. | Данные о предположительной численности постоянного населения (демографический прогноз) за текущий год и на прогнозный период | Росстат |
| 3.1 | Численность постоянного населения, всего, тыс. человек | |
| | в том числе: | |
| 3.2 | моложе трудоспособного возраста | |
| 3.3 | в трудоспособном возрасте | |
| 3.4 | старше трудоспособного возраста | |
| 4. | Среднегодовая численность занятых в экономике по под-разделам, классам и подклассам ОКВЭД за отчетный год, текущий год и на прогнозный период: | |
| 4.1 | сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство: | |
| 4.1.1 | сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (за исключением вида экономической деятельности "охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих областях") | Минсельхо з России |
| 4.1.2 | лесное хозяйство, лесозаготовки и предоставление услуг в этих областях | Рослесхоз |
| 4.2 | рыболовство, рыбоводство | Росрыболо вство |
| 4.3 | добыча полезных ископаемых: | |
| 4.3.1 | добыча топливно-энергетических полезных ископаемых | Минэнерго России |
| 4.3.2 | добыча металлических руд | Минпромт орг России |
| 4.4 | обрабатывающие производства: | |
| 4.4.1 | обрабатывающие производства (за исключением видов экономической деятельности "производство пищевых про-дуктов, включая напитки, и табака", "производство нефте-продуктов", "производство прочих неметаллических мине-ральных продуктов", "прочие производства") | Минпромт орг России |
| 4.4.2 | производство пищевых продуктов, включая напитки, и та-бака (за исключением вида экономической деятельности "переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов") | Минсельхо з России |
| 4.4.3 | производство прочих неметаллических минеральных про-дуктов | Минрегион России |
| 4.5 | производство и распределение электроэнергии, газа и воды | Минэнерго России |
| 4.6 | строительство | Минрегион России |
| 4.7 | оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов лично-го пользования | Мипромто рг России |
| 4.8 | транспорт и связь: | |

Продолжение приложения 2

| | | |
|-------|---|--------------------------------------|
| 4.8.1 | транспорт (за исключением видов экономической деятельности "транспортирование по трубопроводам", "деятельность космического транспорта", "хранение и складирование (кроме вида экономической деятельности "хранение и складирования прочих грузов)", "вспомогательная деятельность, связанная с использованием (эксплуатацией) космического транспорта", "деятельность туристических агентств") | Минтранс России |
| 4.8.2 | связь | Минкомсвязь России |
| 4.9 | финансовая деятельность | |
| 4.9.1 | страхование | ФСФР |
| 4.10 | образование | Минобрнауки России |
| 5. | Среднегодовая численность работников банковской системы за отчетный год, текущий год и на прогнозный период | Банк России |
| 6. | Среднесписочная численность работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и избирательных комиссий муниципальных образований за предыдущий год и первое полугодие текущего года | Минфин России |
| 7. | Численность иностранных трудовых мигрантов за отчетный год, текущий год и на прогнозный период | ФМС России |
| 8. | Среднегодовая численность обучающихся в трудоспособном возрасте с отрывом от работы за отчетный год, текущий год и на прогнозный период | Минобрнауки России |
| 9. | Среднегодовая численность отдельных категорий граждан, застрахованных в системе обязательного страхования за отчетный год, текущий год и на прогнозный период | |
| 9.1 | Численность работающих лиц, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования | Пенсионный фонд Российской Федерации |
| 9.2 | Численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования | Пенсионный фонд Российской Федерации |
| 9.3 | Численность неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте | Пенсионный фонд Российской Федерации |
| 9.4 | Численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста | Пенсионный фонд Российской Федерации |

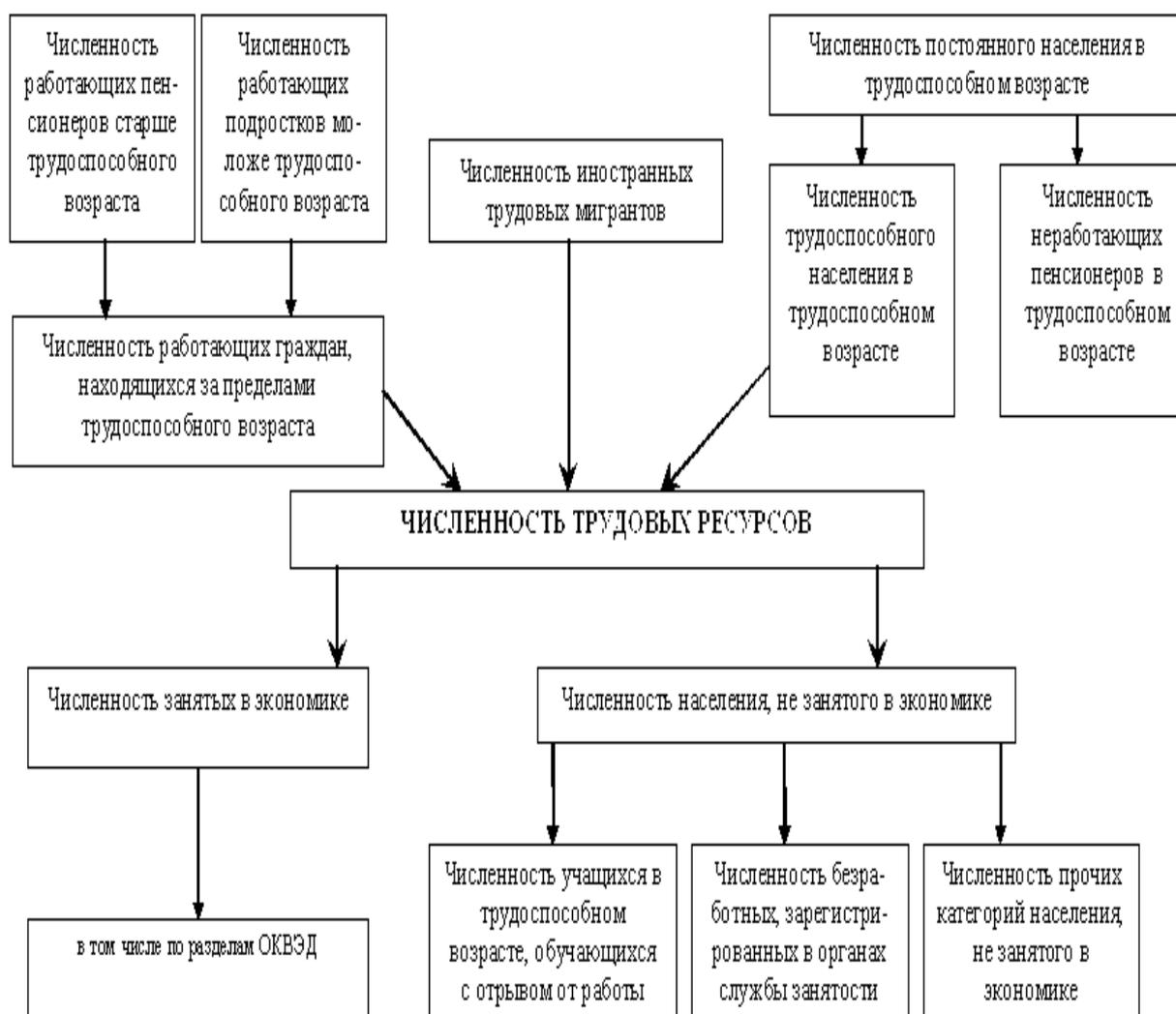
Окончание приложения 2

| | | |
|-----|--|---|
| 9.5 | Численность работающих лиц, застрахованных в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | Фонд социального страхования Российской Федерации |
| 9.6 | Численность работающих лиц, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования | Федеральный фонд обязательного медицинского страхования |

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГНОЗА БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

к Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 февраля 2012 г. № 178н

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГНОЗА БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ



ПРОГНОЗ БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ
 К Методике разработки прогноза баланса трудовых
 ресурсов, утв. приказом Министерства здравоохранения
 и социального развития РФ от 29 февраля 2012 г. №178н

| № п/п | Наименование показателя | Очередной год | Первый год планового периода | Второй год планового периода | (млн. человек) Справочно | |
|----------|--|---------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------|
| | | | | | текущий год | отчетный год |
| I. | Численность трудовых ресурсов (сумма строк 1-3) | | | | | |
| | в том числе: | | | | | |
| 1. | трудоспособное население в трудоспособном возрасте | | | | | |
| 2. | иностранцы трудовые мигранты | | | | | |
| 3. | работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (сумма строк 3.1-3.2) | | | | | |
| | в том числе: | | | | | |
| 3.1 | пенсионеры старше трудоспособного возраста | | | | | |
| 3.2 | подростки моложе трудоспособного возраста | | | | | |
| II. | Распределение трудовых ресурсов | | | | | |
| 4. | Численность занятых в экономике (без военно-служащих) | | | | | |
| 5. | Численность населения, не занятого в экономике (сумма строк 5.1-5.3) | | | | | |
| | в том числе: | | | | | |
| 5.1 | численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы | | | | | |
| 5.2 | численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости | | | | | |
| 5.3 | численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике | | | | | |
| III. | Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД: | | | | | |
| 6. | сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | | | | | |
| 7. | рыболовство, рыбоводство | | | | | |
| 8. | добыча полезных ископаемых | | | | | |
| 9. | обрабатывающие производства | | | | | |
| 10. | производство и распределение электроэнергии, газа и воды | | | | | |
| 11. | строительство | | | | | |

| <i>Окончание приложения 4</i> | | | | | | |
|-------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| 12. | оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | | | | | |
| 13. | гостиницы и рестораны | | | | | |
| 14. | транспорт и связь | | | | | |
| 15. | финансовая деятельность | | | | | |
| 16. | операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | | | | | |
| 17. | государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | | | | | |
| 18. | образование | | | | | |
| 19. | здравоохранение и предоставление социальных услуг | | | | | |
| 20. | предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | | | | | |
| 21. | прочие виды экономической деятельности | | | | | |

Приложение 5

Объем бюджетных ассигнований Программы «Содействие занятости населения» на 2013-2020 гг.

| |
|---|
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет 500471948,2 тыс. рублей, в том числе: |
| в 2013 году - 72237136,2 тыс. рублей; |
| в 2014 году - 75756345,3 тыс. рублей; |
| в 2015 году - 79857239,3 тыс. рублей; |
| в 2016 году - 80450833,6 тыс. рублей; |
| в 2017 году - 51904983,6 тыс. рублей; |
| в 2018 году - 46429670,1 тыс. рублей; |
| в 2019 году - 46909993,4 тыс. рублей; |
| в 2020 году - 46925746,7 тыс. рублей |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 499971948,2 тыс. рублей, в том числе: |
| в 2013 году - 72237136,2 тыс. рублей; |
| в 2014 году - 75756345,3 тыс. рублей; |
| в 2015 году - 79857239,3 тыс. рублей; |
| в 2016 году - 79950833,6 тыс. рублей; |
| в 2017 году - 51904983,6 тыс. рублей; |
| в 2018 году - 46429670,1 тыс. рублей; |
| в 2019 году - 46909993,4 тыс. рублей; |
| в 2020 году - 46925746,7 тыс. рублей |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации составляет 500000 тыс. рублей, в том числе |
| в 2016 году - 500000 тыс. рублей |

Ожидаемые результаты реализации Программы «Содействие занятости населения» на 2013-2020 гг.

1. Создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.
2. Сокращение разрыва между уровнями общей и регистрируемой безработицы (отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда увеличится с 24 процентов в 2013 году до 30 процентов к 2020 году).
3. Создание в 2013 - 2015 годы (ежегодно) до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.
4. Создание основы для формирования требований федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования к результатам освоения основных образовательных программ профессионального образования в части профессиональной компетенции, а также основой разработки программ профессионального обучения в соответствии с потребностями рынка труда путем утверждения и актуализации профессиональных стандартов.
5. Улучшение условий труда работников (количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда) к 2020 году достигнет 1900 тыс. человек.
6. Обеспечение соблюдения трудовых прав граждан.
7. Поддержание социальной стабильности в обществе.

**СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ», ПОДПРОГРАММ И ИХ ЗНАЧЕНИЯХ**

| Наименование показателя (индикатора) | Значения показателей | | | | | | | | | | |
|---|----------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| | 2013 год | | 2014 год | | 2015 год | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| | план | факт | план | факт | план | факт | год | год | год | год | год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 Уровень безработицы, % | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,4 | 5,7 | 5,9 | 5,9 | 5,9 | 5,8 | 5,7 | 5,8 |
| Уровень регистрируемой безработицы, % | 1,4 | 1,3 | 1,5 | 1,2 | 1,7 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,2 | 1,2 |
| Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда, % | 24 | 24 | 27 | 23 | 29 | 23 | 23 | 25 | 28 | 30 | 30 |
| Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда), нарастающим итогом, тыс. раб. мест | - | - | - | - | - | - | 700 | 1000 | 1300 | 1600 | 1900 |
| Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках, % | 79 | 79 | 80 | 75,3 | 80 | 44 | 81 | - | - | - | - |
| Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности), % | 29 | 29 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, % | 65 | 64,2 | 65 | 64,3 | 67 | 61,5 | 66 | 67 | 68 | 69 | 70 |

Продолжение приложения 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|---|------|------|------|-------|------|------|------|------|-----|-----|-----|
| Удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, % | 12 | 12 | 10 | 10,97 | 9 | 9 | 11 | 10,5 | 10 | 9,5 | 9 |
| Удельный вес граждан, признанных безработными, в общей численности безработных граждан, завершивших профессиональное обучение, получивших дополнительное профессиональное образование, % | 5,7 | 5,7 | 7 | 2,23 | 6,5 | 2,5 | 2,5 | 2 | 1,5 | 1 | 0,5 |
| Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, нарастающим итогом, тыс. раб. мест | 14,2 | 14,7 | 28,4 | 29,6 | 42,7 | 43,9 | - | - | - | - | - |
| Доля работников, привлеченных работодателями - участниками региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в отчетном периоде, в общей численности работников, предусмотренной в соглашении, % | - | - | - | - | - | - | 26,5 | 79 | 79 | - | - |
| Доля работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец отчетного периода, в общей численности работников, привлеченных работодателями для реализации инвестиционных проектов, включенных в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, % | - | - | - | - | - | - | 80 | 80 | 80 | - | - |

Продолжение приложения 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|
| Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, % | 0,5 | 1,25 | 0,7 | 0,3 | 0,9 | 0,3 | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,8 |
| Удельный вес внутренних затрат на научные исследования и разработки в области активной политики занятости населения и социальной поддержки безработных граждан, осуществляемые в рамках реализации программы по государственным контрактам, % | - | - | - | - | - | - | - | 0,003 | - | - | - |
| Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, % | - | 61 | 64 | 56,5 | 100 | 47 | 45,6 | 43,7 | 39,8 | 38,3 | 38,3 |
| Удельный вес граждан, удовлетворенных полностью, доступностью и качеством государственных услуг в области содействия занятости, % | 75 | 75,4 | - | - | 82 | 70 | - | 86 | - | 88 | - |
| Доля привлекаемых иностранных работников в численности рабочей силы (экономически активного населения), % | - | - | - | - | - | - | 4,3 | 4,1 | 4 | 3,8 | 3,7 |
| Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), % | - | 5,5 | - | 5,2 | - | 5,6 | - | - | - | - | - |
| Численность высококвалифицированных иностранных специалистов, получивших разрешение на работу на территории Российской Федерации, чел. | 21531 | 21531 | 22000 | 24861 | 22200 | 35157 | 22500 | - | - | - | - |

Продолжение приложения 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---|----|----|----|
| Численность иностранных граждан - квалифицированных специалистов, привлекаемых на территорию Российской Федерации в соответствии с перечнем профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся профессии (специальности), на которых квоты не распространяются, чел. | 19341 | 19341 | 20000 | 47857 | 21000 | 22099 | 22000 | - | - | - | - |
| Число выданных патентов на осуществление трудовой деятельности иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы, шт. | 424640 | 424640 | 500000 | 158943 | 550000 | 779796 | 600000 | - | - | - | - |
| Доля иностранных граждан, получивших патент, в общей численности иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, в целях осуществления трудовой деятельности и поставленных на миграционный учет, % | 31,7 | 31,7 | 35 | 37,9 | 37 | 47,2 | 39 | - | - | - | - |
| Отношение численности иностранных граждан, получивших разрешение на работу в Российской Федерации в текущем году, к численности иностранных граждан, получивших разрешение на работу в Российской Федерации в предыдущем году, % | 95 | 95 | 93,5 | 102,3 | 100 | 16,3 | 100 | - | - | - | - |
| Отношение количества разрешений на привлечение и использование иностранных работников, выданных работодателям в текущем году, к количеству разрешений на привлечение и использование иностранных работников, выданных работодателям в предыдущем году, % | 95 | 95 | 95,5 | 101,4 | 96 | 80,7 | 96,5 | - | - | - | - |

Продолжение приложения 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------|------|------|------|
| Доля полученных уведомлений от работодателей о привлечении и использовании иностранных работников, в общем количестве разрешений на работу, выданных иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, % | 85,4 | 85,4 | 86 | 89,1 | 87 | 84 | 88 | - | - | - | - |
| Отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства, % | 79,1 | 79,1 | 79,5 | 80,3 | 80 | 94 | 80,5 | - | - | - | - |
| Численность иностранных граждан, получивших разрешение на работу в текущем году, чел. | 273984 | 273984 | 191175 | 303258 | 191175 | 216969 | 191175 | - | - | - | - |
| Удельный вес иностранных работников, подтвердивших документально владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, в общей численности иностранных работников, получивших разрешение на работу, % | 2,3 | 2,3 | 2,5 | 3 | 2,7 | 83,89 | 3 | - | - | - | - |
| Доля незаконно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан в общем количестве иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в целях осуществления трудовой деятельности, % | 60 | 60 | 55 | 2,3 | 50 | 61,2 | 45 | - | - | - | - |
| Количество разработанных профессиональных стандартов в соответствии с требованиями экономики, нарастающим итогом, шт. | 400 | 252 | 800 | 403 | 800 | 804 | 980 | 1050 | 1050 | 1050 | 1050 |

Продолжение приложения 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Количество актуализированных профессиональных стандартов в соответствии с требованиями экономики, нарастающим итогом, шт. | - | - | - | - | - | - | 30 | 80 | 80 | 80 | 80 |
| Темп роста размера реальной заработной платы (по отношению к 2011 году), нарастающим итогом, % | 115 | 114 | 120 | 115 | 124 | 105 | 105 | 105 | 107 | 109 | - |
| Доля высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников, % | 29,8 | 31,5 | 30,1 | 31,9 | 30,6 | 32,5 | 32,6 | 32,7 | 32,8 | 32,9 | 33,4 |
| Количество центров сертификации профессиональных квалификаций (с 2017 года в соответствии с Федеральным законом "О независимой оценке квалификации"), нарастающим итогом, ед. | - | - | - | - | - | 49 | 49 | 75 | 90 | 105 | 120 |
| Количество победителей конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии", нарастающим итогом, чел. | - | - | - | - | - | - | 15 | 30 | 45 | 60 | 75 |
| Удельный вес выполненных Правительством Российской Федерации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации в общем количестве мероприятий, подлежащих выполнению Правительством Российской Федерации, % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Численность лиц с установленным впервые профессиональным заболеванием, чел. | 7600 | 7600 | 7550 | 6718 | 7500 | 6334 | 7450 | 7400 | 7300 | 7200 | 7000 |
| Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, % | - | 1,7 | - | 1,4 | - | 1,3 | 1,6 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,4 |

Окончание приложения 5

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|---|----|----|----|------|----|-------|-------|-----|-----|-----|-----|
| Доля просроченной задолженности по заработной плате, % | - | - | - | - | - | - | 1 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников, % | 96 | 94 | 97 | 97,2 | 98 | 98 | 92 | - | - | - | - |
| Количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ед. | - | - | - | - | - | 50 | 50 | - | - | - | - |
| Количество заявлений, принятых от соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ед | - | - | - | - | - | 40000 | 40000 | - | - | - | - |
| Количество выданных свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ед | - | - | - | - | - | 30000 | 30000 | - | - | - | - |

